

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

И. А. Матвеев

# **ПОЛИТЭКОНОМИЯ СИРИИ В КОНФЛИКТЕ**

Том 2

**ТРУДНЫЙ ПУТЬ К ВОССТАНОВЛЕНИЮ**

Москва  
ИВ РАН  
2022

ББК 66.4(5Сир),304  
М33

*Ответственный редактор:*  
канд. ист. наук В. А. Кузнецов  
(Институт востоковедения РАН)

*Рецензенты:*  
канд. экон. наук Г. Л. Гукасян (Институт востоковедения РАН)  
канд. экон. наук С. Ю. Бабенкова (Институт востоковедения РАН)

*Утверждено к печати*  
*Издательской комиссией Ученого совета*  
*Института востоковедения РАН*

**Матвеев И. А.**

М 33 Политэкономия Сирии в конфликте: в 2 т. Т. 2: Трудный путь к восстановлению / отв. ред. В. А. Кузнецов; ФГБУН ИВ РАН. — М.: ИВ РАН, 2022. — 392 с.

ISBN 978-5-907384-79-8 (общ.)

ISBN 978-5-907384-81-1 (т. 2)

Во втором томе монографии содержится анализ антикризисных мер властей САР, исследуются генезис и эволюция параллельных экономик, вызовы для постконфликтного восстановления. При написании работы был задействован объемный пласт российских и зарубежных источников, эмпирических материалов, собранных автором в период дипломатической службы в Дамаске в 2014–2017 гг. Многие из сирийских документов впервые переведены на русский язык и введены в научный оборот.

Книга рассчитана как на специалистов, так и на широкую аудиторию читателей, интересующихся политэкономией, экономикой и историей Сирии, проблемами социально-экономического развития арабских стран и международными отношениями.

DOI: 10.31696/ 978-5-907384811

© Матвеев И. А., 2022  
© ФГБУН ИВ РАН, 2022

INSTITUTE OF ORIENTAL STUDIES  
RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

I. A. Matveev

**THE POLITICAL ECONOMY  
OF SYRIA IN CONFLICT**

Vol. 2

**THE DIFFICULT PATH  
TO RECONSTRUCTION**

Moscow  
IOS RAS  
2022

*Editor by:*  
PhD (History) V. A. Kuznetsov  
(IOS RAS)

*Readers:*  
PhD (Economy) G. L. Gukasyan (IOS RAS)  
PhD (Economy) S. Yu. Babenkova (IOS RAS)

**Matveev I. A.**

The Political Economy of Syria in Conflict : in 2 vol. Vol. 2: The Difficult Path to Reconstruction / ed. by V. A. Kuznetsov — Moscow: IOS RAS, 2022. — 392 p.

ISBN 978-5-907384-79-8

ISBN 978-5-907384-81-1 (Vol. 2)

The second volume of the monograph analyses anti-crisis steps conducted by the Syrian government together with the genesis/evolution of parallel economies and challenges for post-conflict reconstruction. The author has used extensive Russian and foreign materials together with the empiric data gathered during his 2014-2017 diplomatic stint in Damascus. Since for the first time translated into Russian, many of the Syrian documents have been newly introduced in scientific circulation.

The book addresses a broad audience of experts and readers interested in the political economy, Syria's economy and contemporary history, as well as problems related to economic and social development of the Arab countries and international relations.

DOI: 10.31696/ 978-5-907384811

© Matveev I. A., 2022  
© IOS RAS, 2022

*Моим детям —  
Анастасии, Владиславу  
и Арсению Матвеевым  
посвящается*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

<b>Список сокращений</b> .....	10
--------------------------------	----

## **Часть четвертая**

### **АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ВЛАСТЕЙ САР**

<b>Глава 16. Переход к экономике военного времени</b> .....	18
-------------------------------------------------------------	----

16.1. Современные теоретические понятия экономики конфликта .....	18
-------------------------------------------------------------------	----

16.2. Палитра экономик конфликтов.....	20
----------------------------------------	----

16.3. Антикризисные меры властей САР в начале конфликта .....	25
---------------------------------------------------------------	----

<b>Глава 17. Поддержка госсектора и населения, популизм</b> .....	31
-------------------------------------------------------------------	----

17.1. Предконфликтные законодательные меры по поддержке госслужащих в САР .....	31
---------------------------------------------------------------------------------	----

17.2. Меры государственной поддержки сирийских служащих в годы войны .....	34
----------------------------------------------------------------------------	----

17.3. Поддержка государственных предприятий.....	37
--------------------------------------------------	----

17.4. Введение карточной распределительной системы, обострение топливного дефицита .....	40
------------------------------------------------------------------------------------------	----

<b>Глава 18. Внешняя помощь</b> .....	47
---------------------------------------	----

18.1. Категории помощи из зарубежных источников .....	47
-------------------------------------------------------	----

18.2. Укрепление критической зависимости Сирии от внешней помощи .....	49
------------------------------------------------------------------------	----

18.3. Горизонтальные потоки помощи в различные зоны Сирии.....	51
----------------------------------------------------------------	----

18.4. Различия в интересах международных доноров .....	54
--------------------------------------------------------	----

<b>Глава 19. Меры раннего восстановления</b> .....	64
----------------------------------------------------	----

19.1. Сирийская, международная и авторская трактовки понятий экономического (раннего и постконфликтного) восстановления.....	64
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

19.2. Хронология периодов экономического восстановления.....	69
--------------------------------------------------------------	----

19.3.	Слабые базовые условия для восстановления Сирии и внешняя помощь.....	71
19.4.	Приоритеты и законодательные меры властей САР в сфере раннего восстановления .....	74
<b>Глава 20. Стратегия по обеспечению устойчивого развития .....</b>		<b>84</b>
20.1.	Постконфликтное восстановление и устойчивое развитие .....	84
20.2.	Вызовы, потенциал и потребности постконфликтного развития .....	86
20.3.	Административная реформа в САР.....	87
20.4.	Борьба с коррупцией.....	91
20.5.	Приоритет всеобщего сбалансированного экономического роста .....	94
20.6.	Роль инвестиций в постконфликтном восстановлении (планы властей САР) .....	97
20.7.	Приоритет внедрения технологий производства возобновляемой энергии.....	109
20.8.	Императивы развития секторов здравоохранения и образования .....	109

## Часть пятая

### ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИКИ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

<b>Глава 21. Нарушение единства хозяйственных связей .....</b>		<b>113</b>
21.1.	Понятие параллельных экономик .....	113
21.2.	Генезис параллельных экономик в Сирии .....	117
21.3.	Разделенные города и «осадные экономики».....	119
21.4.	Сокращение доступа властей САР к государственной границе .....	120
21.5.	Нарушение единства транспорта, коммуникаций и связи.....	122
21.6.	Платежные средства на территориях параллельных экономик .....	124
<b>Глава 22. «Автономная администрация Северной и Восточной Сирии» .....</b>		<b>127</b>
22.1.	Социально-экономическое положение в Западном Курдистане до начала конфликта в Сирии .....	127

22.2.	Генезис параллельной экономики в Рожаве и экономическая доктрина курдской автономии.....	131
22.3.	Экономика ААСВС: теория и практика.....	137
22.4.	Структура, доходы, расходы и тенизация экономики курдской автономии.....	140
22.5.	Частичная внешняя изоляция Рожавы.....	144
22.6.	Зависимость экономики ААСВС от донорской помощи и перемещений людей.....	148
22.7.	Ситуация в Рожаве в контексте общесирийского экономического кризиса.....	152
<b>Глава 23.</b>	<b>«Исламское государство Ирака и Леванта».....</b>	<b>158</b>
23.1.	Экономика ИГИЛ как предмет исследования и этапы ее эволюции.....	158
23.2.	Территориальный охват экономики ИГИЛ, зоны контроля.....	162
23.3.	Основы экономической доктрины, методы хозяйствования ИГИЛ, базовые доходы и расходы.....	167
23.4.	Упадок и распад экономики ИГИЛ.....	180
<b>Глава 24.</b>	<b>«Временное правительство Сирии».....</b>	<b>185</b>
24.1.	Генезис экономики зоны ВПС и ее территориальные секторы.....	185
24.2.	Децентрализация управления под турецким контролем.....	188
24.3.	Привязка экономики зоны ВПС к Турции.....	190
24.4.	Структура, доходы, расходы и тенизация экономики зоны ВПС.....	195
24.5.	Связи экономики зоны ВПС с внешним миром.....	199
24.6.	Гуманитарная ситуация и раннее восстановление в условиях турецкой оккупации (рынок недвижимости).....	201
24.7.	Ущерб местной инфраструктуре от конфликта (энергетика, водное хозяйство), возмездные поставки электричества из Турции.....	211
24.8.	Турецкая монополия на местном рынке топлива.....	214
24.9.	Воздействие общесирийского кризиса на экономику зоны ВПС.....	216
<b>Глава 25.</b>	<b>«Сирийское правительство спасения».....</b>	<b>220</b>
25.1.	Социально-экономическая ситуация в Идлибе перед конфликтом.....	220

25.2.	Образование параллельной экономики в зоне СПС .....	221
25.3.	Секулярный и исламский дискурсы в местной экономической доктрине.....	224
25.4.	Структура, доходы, расходы и тенизация экономики зоны СПС.....	227
25.5.	Будущее Идлиба и местной экономики.....	231

## Часть шестая

### ВЫЗОВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ СИРИИ

<b>Глава 26.</b>	<b>Проблемы безопасности и риски для бизнеса .....</b>	<b>235</b>
26.1.	Внутренние риски для предпринимательства.....	235
26.2.	Конфликты бизнес-интересов между внешними акторами на территории Сирии .....	243
26.3.	Экономические аспекты российской «матрицы безопасности» в Сирии.....	246

<b>Глава 27.</b>	<b>Дефицит внутренних ресурсов и пути его восполнения.....</b>	<b>248</b>
27.1.	Проблема повышения собираемости налогов.....	248
27.2.	Императив регламентации рынка недвижимости .....	250
27.3.	Отмена субсидий и другие фискальные меры по увеличению поступлений в бюджет и снижению расходов .....	251
27.4.	Дефицит ликвидности у сирийских банков, меры властей САР по ужесточению валютного контроля и кредитованию предприятий .....	253
27.5.	Попытки привлечения национальных и иностранных инвестиций.....	256

<b>Глава 28.</b>	<b>Отсутствие международного консенсуса по вопросу оказания помощи САР .....</b>	<b>258</b>
28.1.	Сравнение Сирии с другими арабскими странами с точки зрения консенсуса внешних акторов по вопросу экономического восстановления .....	258

28.2.	Позиция России относительно экономического восстановления Сирии: ослабление санкций и критический диалог с Западом.....	261
28.3.	Подходы Ирана к постконфликтному восстановлению Сирии: курс на формирование собственного долговременного присутствия .....	266
28.4.	Политика Китая по отношению к восстановлению Сирии: <i>slowly but surely</i> .....	269
28.5.	Позиция западных стран: нет восстановлению до политического урегулирования.....	271
28.6.	Позиция арабских стран: осторожный « <i>инфитах</i> » («открытие» Сирии).....	276
28.7.	Позиция Турции: дозированная поддержка восстановления в зонах своего присутствия .....	278
<b>Глава 29.</b> Внутренний кризис в Ливане и его влияние на кризис в Сирии.....		283
29.1.	Динамика взаимозависимости Сирии и Ливана в 2005–2021 гг. (этапы) .....	283
29.2.	Влияние сирийского конфликта на современный кризис в Ливане .....	287
29.3.	Ливанский кризис и ухудшение финансовой ситуации в САР.....	289
29.4.	Взрывы в морском порту Бейрута — негативный форс-мажорный фактор.....	294
<b>Глава 30.</b> Пандемия коронавирусной инфекции и природные катаклизмы .....		296
30.1.	Слабые стартовые позиции Сирии для борьбы с пандемией коронавирусной инфекции в условиях внешних санкций .....	296
30.2.	Основные показатели заболеваемости ковидом в регионах Сирии и их динамика .....	299
30.3.	Антиковидные меры властей САР и оппозиции: сравнительный анализ.....	304
30.4.	Экономические последствия пандемии.....	312
30.5.	Вакцинация: показатели по регионам и эффективность.....	313
30.6.	Ущерб от лесных пожаров.....	317

---

<b>Заключение</b> .....	319
<b>Библиография</b> .....	326
Официальные документы .....	326
Выступления и интервью официальных лиц, информационные публикации на сайтах государственных и международных организаций, пресс-релизы, брифинги.....	338
Теоретические труды, диссертации, учебные пособия, материалы конференций .....	341
Монографии .....	342
Научные статьи .....	343
Материалы аналитических центров и НПО .....	344
Справочные и статистические материалы, электронные базы данных.....	349
Публикации на интернет-сайтах, блоги .....	352
<b>Список участников бесед с автором</b> .....	367
<b>Алфавитный указатель</b> .....	368

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

---

ААСВС	Автономная администрация Северной и Восточной Сирии
АЗС	автомобильная заправочная станция
АО	акционерное общество
б/с	баррель в сутки (единица измерения объемов нефтедобычи)
ВВП	Валовой внутренний продукт ( <i>Gross Domestic Product — GDP</i> )
ВВС	Военно-воздушные силы
ВКС	Воздушно-космические силы (Россия)
ВНП	Валовой национальный продукт
ВОВ	Великая Отечественная война
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения ( <i>World Health Organization — WHO</i> )
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо ( <i>Internally displaced person — IDP</i> )
ВПП	Всемирная продовольственная программа ( <i>World Food Programme — WFP</i> )
ВПС	Временное правительство Сирии
ВС	Вооруженные силы
ВТС	военно-техническое сотрудничество
ВЭД	внешнеэкономическая деятельность

Госплан	Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР
ГПЗ	газоперерабатывающий завод
ГРВА	Главная редакция восточной литературы (издательство «Наука»)
ГРО	глубоко разделенное общество
ГЧП	государственно-частное партнерство
ГЭС	гидроэлектростанция
ДМС	добровольное медицинское страхование
ДМЯ	Дамасская международная ярмарка
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕС	Европейский союз ( <i>European Union — EU</i> )
ЖКХ	жилищно-коммунальное хозяйство
з. д.	законодательный декрет
ЗАО	закрытое акционерное общество
ИАФр	Институт Африки (РАН)
ИВ	Институт востоковедения (РАН)
ИВА	аппарат искусственной вентиляции легких
ИГ	Исламское государство
ИГИ	Исламское государство Ирак
ИГИЛ*	Исламское государство Ирака и Леванта — ИГИЛ ( <i>Islamic State in Iraq and Syria — ISIS</i> ; арабская аббревиатура — ДАИШ)
ИМЭМО	Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова
ИППО	Императорское православное палестинское общество
ИРИ	Исламская Республика Иран
ИТ	информационные технологии
КАР	Курдский автономный район (Ирак)

---

\* Организация, признанная в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической.

КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КНР	Китайская Народная Республика
КОС	Курдские отряды самообороны ( <i>Yekîneyên Parastina Gel — YPG</i> )
КПП	контрольно-пропускной пункт
КРЭ	координируемая рыночная экономика
КСА	Королевство Саудовская Аравия
КСИР	Корпус стражей исламской революции (Иран)
ЛАГ	Лига арабских государств
ЛРЭ	либеральная рыночная экономика
ЛЭП	линия (линии) электропередач
МВД	Министерство внутренних дел
МВФ	Международный валютный фонд ( <i>International Monetary Fund — IMF</i> )
МГИМО (У)	Московский государственный институт международных отношений (Университет)
МГУ	Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Миннефти	Министерство нефти и минеральных ресурсов (Сирия)
Минобороны	Министерство обороны
Минтранс	Министерство транспорта
Минфин	Министерство финансов
Минэкономики	Министерство экономики и внешней торговли (Сирия)
НАТО	Организация Североатлантического договора ( <i>North Atlantic Treaty Organization — NATO</i> )
НПЗ	нефтеперерабатывающий завод
НПО	неправительственная организация ( <i>non-governmental organization — NGO</i> )
ОАЭ	Объединенные Арабские Эмираты ( <i>United Arab Emirates — UAE</i> )
ООН	Организация Объединенных Наций ( <i>United Nations — UN</i> )
ООО	общество с ограниченной ответственностью ( <i>limited liability company — LLC</i> )

ОПР	официальная помощь в целях развития ( <i>official development assistance — ODA</i> )
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития ( <i>Organization for Economic Co-operation and Development — OECD</i> )
ПАСВ	Партия арабского социалистического возрождения
ПВН	продукция военного назначения
ПРООН	Программа развития ООН ( <i>United Nations Development Program — UNDP</i> )
ПЦР	полимеразная цепная реакция ( <i>polymerase chain reaction — PCR</i> )
ПЧ	плановая численность
РАН	Российская академия наук
РБК	РосБизнесКонсалтинг (медиахолдинг, Россия)
Россотрудничество	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россия)
РПК	Рабочая партия Курдистана ( <i>Partiya Karkeren Kurdistan — PKK</i> )
РСМД	Российский совет по международным делам
САА	Сирийская арабская армия
САИ	Сирийское агентство по инвестициям ( <i>Syrian Investment Agency — SIA</i> )
САНА	Сирийское арабское информационное агентство ( <i>Syrian Arab News Agency — SANA</i> )
САР	Сирийская Арабская Республика ( <i>Syrian Arab Republic — S.A.R.</i> )
СБ ООН	Совет Безопасности ООН
СДС	Сирийские демократические силы
сирфунт, сир. ф., SYP	сирийский фунт (валюта)
СКВ	свободно конвертируемая валюта
СМИ	средства массовой информации
СНА	Сирийская национальная армия

СП	совместное предприятие
СПС	Сирийское правительство спасения
ССА	Сирийская свободная армия
ССАГПЗ	Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ССЭ	социалистическая (смешанная) экономика
СТГ	«Стройтрансгаз» (акционерное общество, Россия)
СТО	Сирийская торговая организация
США	Соединенные Штаты Америки
СЭС	солнечная электростанция
т.у.т.	тонна условного топлива (единица измерения энергии)
ТБО	тариф бытовой общий
ТВС	Турецкие вооруженные силы
ТГМ	Трансграничный гуманитарный механизм («Вся Сирия»)
ТНП	товары народного потребления
ТПП	Торгово-промышленная палата (Россия)
ТСО	тариф сетевой общий
ТЭС	тепловая электростанция
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев ( <i>Office of the United Nations High Commissioner for Refugees — UNHCR</i> )
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов ( <i>United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs — UNOCHA or OCHA</i> )
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН ( <i>Food and Agriculture Organization — FAO</i> )
ХТШ <sup>*</sup>	Организация освобождения Леванта (Хайят тахрир аш-Шам, <i>Hayat Tahrir al-Sham — HTS</i> )
ЦАР	Центральноафриканская Республика
ЦБС	Центральное бюро статистики (Сирия)

---

\* Организация, признанная в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической.

Центробанк	Центральный банк
ЭВК	экономика вооруженного конфликта
ЭИГИЛ	экономика ИГИЛ
ЮАР	Южно-Африканская Республика
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН ( <i>United Nations Children's Fund — UNICEF</i> )
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения ( <i>United Nations Population Fund — UNFPA</i> )
ACAPS	<i>The Assessment Capacities Project</i> (НПО)
ACLED	<i>Armed Conflict Location &amp; Event Data Project</i> (НПО, США)
ACU	<i>Assistance Coordination Unit</i> (НПО, Сирия)
AFAD	<i>Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı</i> (Управление по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при Правительстве Турции)
AFP	<i>Agence France-Presse</i> (информационное агентство, Франция)
ANHA	<i>Hawar News Agency</i> (служба новостей, AACBC)
B2B	<i>Business-to-business</i> (формат сотрудничества)
B2G	<i>Business-to-government</i> (формат сотрудничества)
BBC	<i>British Broadcasting Corporation</i> (информационное агентство, Великобритания)
CCCM	<i>Camp Coordination and Camp Management</i> (кластер ООН)
CEPI	<i>Coalition for Epidemic Preparedness Innovations</i>
CFR	<i>Code of Federal Regulations</i> (США)
COAR	<i>Center for Operational Analysis and Research</i> (НПО, Кипр)
COVID-19	<i>COronaVirus Disease 2019</i>
CWGER	<i>The Cluster Working Group on Early Recovery</i> (UNDP)
EASO	<i>The European Asylum Support Office</i> (агентство ЕС)
G2G	<i>Government-to-government</i> (формат сотрудничества)
GAVI	<i>Global Alliance for Vaccines and Immunization</i>
GIZ	<i>Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</i> (НПО, Германия)
GPO	<i>US Government Publishing Office</i>

<i>HDX</i>	<i>Humanitarian Data Exchange</i> (платформа УКГВ)
<i>HSOS</i>	<i>Humanitarian Situation Overview in Syria</i> (ежемесячный обзор УКГВ)
<i>IDAL</i>	<i>Investment Development Authority of Lebanon</i>
<i>IHH</i>	<i>İnsan Hak ve Hürriyetleri ve İnsani Yardım Vakfı</i> (НПО, Турция)
<i>IPO</i>	<i>Initial Public Offering</i>
<i>IRIN</i>	<i>Integrated Regional Information Networks</i> (НПО, Швейцария; в настоящее время — <i>The New Humanitarian</i> )
<i>ISW</i>	<i>Institute for the Study of War</i> (США)
<i>LBP</i>	ливанский фунт (валюта)
<i>MDPI</i>	<i>Multidisciplinary Digital Publishing Institute</i> (издатель научных журналов)
<i>MEMO</i>	<i>Middle East Monitor</i> (НПО, Великобритания)
<i>MENA</i>	<i>Middle East &amp; North Africa</i> (регион)
<i>MTN</i>	<i>Modern Telephone Networks</i> (компания, ЮАР)
<i>OEC</i>	<i>The Observatory of Economic Complexity</i> (база данных)
<i>OFAC</i>	<i>Office of Foreign Assets Control</i> (США)
<i>OHCHR</i>	<i>United Nations High Commissioner for Human Rights</i>
<i>PTT</i>	<i>Posta ve Telgraf Teşkilatı</i> (Почта Турции)
<i>RAATA</i>	<i>Ras al-Ayn &amp; Tel Abyad</i> (районы в Сирии)
<i>RT</i>	<i>Russia Today</i> (сеть информационных телеканалов)
<i>RUSI</i>	<i>Royal United Services Institute for Defense and Security Studies</i> (Великобритания)
<i>SAMS</i>	<i>Syrian American Medical Society</i> (НПО, США)
<i>SLJ</i>	<i>Syrian Law Journal</i> (база данных)
<i>SMMS</i>	<i>Syria Morbidity and Mortality Summary</i> (ВОЗ)
<i>SNHR</i>	<i>Syrian Network for Human Rights</i> (НПО, Великобритания)
<i>SOHR</i>	<i>Syrian Observatory for Human Rights</i> (НПО, Великобритания)
<i>SSRN</i>	<i>Social Science Research Network</i> (электронная библиотека)
<i>SUDKOM</i>	<i>The Syria Support and Coordination Center</i> (Турция)
<i>SWP</i>	<i>Die Stiftung Wissenschaft und Politik</i> (Германия)

---

<i>TKK</i>	<i>Tarım Kredi Kooperatifi</i> (Турецкий кредитный сельхоз-кооператив)
<i>TMO</i>	<i>Toprak Mahsulleri Ofisi</i> (Турецкий зерновой совет)
<i>UOSSM</i>	<i>Union of Medical Care and Relief Organizations</i> (НПО, Франция)
<i>USAID</i>	<i>US Agency for International Development</i>
<i>USD</i>	доллар США (валюта)
<i>USG</i>	<i>US Government</i>
<i>VASYR</i>	<i>Vulnerability Assessment of Syrian Refugees</i> (проект ООН)
<i>VDC</i>	<i>Violations Documentation Center in Syria</i> (НПО, Швейцария)
<i>WINEP</i>	<i>The Washington Institute for Near East Policy</i> (США)
<i>WITS</i>	<i>World Integrated Trade Solution</i> (база данных)

# Часть четвертая

## АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ВЛАСТЕЙ САР

### Глава 16. ПЕРЕХОД К ЭКОНОМИКЕ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

---

#### 16.1. Современные теоретические понятия экономики конфликта

Анализ процесса перехода охваченной конфликтом Сирии к экономике военного времени целесообразно начать с идентификации его содержания и той позиции, которую мог бы занять этот конкретный кейс в привязке к достаточно амбивалентной архитектуре теоретических понятий.

Даже в отношении базового феномена экономики конфликта у исследователей нет единства мнений. Так, К.А. Сонин признает его разделом экономической науки, посвященным теории и практике войн (торговых и самых настоящих), патентных споров, судебных тяжб, изматывающих переговоров<sup>1</sup>. Сходная трактовка содержится в открытых лекциях, организованных в декабре 2014 г. Фондом Егора Гайдара, Российской экономической школой и Экономическим факультетом МГУ, когда к категории конфликта были отнесены войны и вооруженные конфликты, криминальные дела, судебные тяжбы, забастовки и марши

---

<sup>1</sup> Сонин К.И. Уроки экономики. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2011. 300 с.

протеста, противостояние в области политики распределения и перераспределения доходов<sup>2</sup>.

Другие акценты расставлены в спецкурсе МГИМО (У) МИД России «Экономика конфликта» Л.М. Капицы, где говорится о неравнозначных и разноуровневых макроконфликтах (войнах, подводных и воздушных конфликтах, терроризме, геноциде) и микроконфликтах (преступлениях, пиратстве, нелегальном вывозе людей)<sup>3</sup>. С таким видением созвучна тональность выдержавшей уже два издания классической работы американских авторов Чарльза Андертона и Джона Картера «Принципы конфликтных экономик: политэкономия войны, терроризма, геноцида и мира»<sup>4</sup>.

Более широкого подхода придерживаются А.А. Кольцова и Н.М. Старобинская, которые относят к объекту изучения экономической конфликтологии практически весь спектр социально-экономических противоречий, дифференцируя конфликты по уровню на макро- и микроэкономические, по признаку возникновения — на стихийные и запланированные, а по социальным последствиям — на конструктивные и деструктивные<sup>5</sup>.

Нет единодушия в трактовке феномена военной экономики (*war economy*)<sup>6</sup> как антонима экономики в ее обычном, мирном состоянии (*conventional economy*). Одним и тем же словом называют и собственно военную, и экономику военного времени. Хотя различие между обоими

---

<sup>2</sup> Экономика конфликта // I Love Economics (Экономика для школьников, веб-ресурс), б.д. URL: <https://iloveeconomics.ru/video/ekonomika-konflikta> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>3</sup> Рабочая программа дисциплины «Экономика конфликта». М.: МГИМО (У) МИД России, 2019. С. 4, 6, 8. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/49d/ekonomika-konflikta-mo.pdf> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>4</sup> *Anderton C., Carter J. Principles of Conflict Economics: The Political Economy of War, Terrorism, Genocide, and Peace.* 2nd ed. Cambridge University Press, April 25, 2019. 485 p.

<sup>5</sup> *Кольцова А.А., Старобинская Н.М. Экономическая конфликтология: Рабочая тетрадь.* Ч. 1. СПб.: КультИнформПресс, 2018. С. 7. URL: [https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/16440744/Rabochaya\\_tetrad\\_EK\\_1.pdf](https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/16440744/Rabochaya_tetrad_EK_1.pdf) (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>6</sup> На американском финансовом веб-сайте *Investopedia* дается определение военной экономики как организации национального производственного потенциала и распределения в период конфликта. См.: *War Economy* // *Investopedia*, n.d. URL: <https://www.investopedia.com/terms/w/war-economy.asp> (date of access: 15.09.2021).

терминами есть, и, на наш взгляд, существенное. В первом случае речь идет об экономике, поставленной на военные рельсы, как в случае с СССР в годы Великой Отечественной войны, когда популярным был лозунг «Все для фронта, все для победы» (что описано в монографии Н.А. Воскресенского<sup>7</sup>). Второй случай применим к необязательно тотально перестроенной под военные нужды экономике, находящейся в условиях войны или вооруженного конфликта, — в этом смысле термин «экономика войны» (*economy of war*), встречающийся в статьях, например, Т.С. Денисовой и С.В. Костелянца<sup>8</sup>, представляется более точным. Характерно, что в последнее время образное выражение «экономика военного времени» все чаще используется в публицистике в контексте пандемии коронавирусной инфекции<sup>9</sup>.

Путаницу вносит совершенно иное использование термина «военная экономика» (в Большой российской энциклопедии) для обозначения функционирующей в мирное время военно-хозяйственной системы, материально обеспечивающей военную мощь государства. В структуре военной экономики в подобной трактовке выделяют оборонно-промышленный комплекс и экономику вооруженных сил<sup>10</sup>.

## 16.2. Палитра экономик конфликтов

На базе контент-анализа имеющихся материалов автор представил вниманию читателя свой вариант палитры экономик конфликтов. При этом случай Сирии был инкорпорирован в общую оценочную шкалу экономик, переживающих всевозможные виды конфликтов или про-

---

<sup>7</sup> *Вознесенский Н.А.* Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М.: Госполитиздат, 1948. 192 с.

<sup>8</sup> *Денисова Т.С., Костелянец С.В.* Конфликт в ЦАР: экономика войны // Пути к миру и безопасности. 2019. № 1 (56). С. 9–21. URL: [https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty\\_miru/2019/01/01-Denisova.pdf](https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty_miru/2019/01/01-Denisova.pdf) (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>9</sup> *Мовчан А.А.* Экономика военного времени. Как пандемия 2020 года изменит мир // Форбс. 2020. 25 марта. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/395899-ekonomika-voennogo-vremeni-kak-pandemiya-2020-goda-izmenit-mir> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>10</sup> *Леонова Н.В.* Военная экономика // БРЭ (электронная версия), 2004–2017 гг. URL: [https://bigenc.ru/military\\_science/text/1923190](https://bigenc.ru/military_science/text/1923190) (дата обращения: 15.09.2021).

тиворечия, — от экстремального варианта с тотальной военной экономикой СССР 1941–1945 гг. до современной экономики США как государства, которое не пребывает в состоянии вооруженного конфликта, но постоянно провоцирует конфронтацию на международной арене (табл. 16.1).

В палитре Сирия отнесена к категории экономик вооруженного конфликта. Она, к счастью, не дотягивает до СССР, пережившего в ходе ВОВ многомиллионные жертвы, но значительно превосходит по степени конфликтогенности экономики нестабильных государств (*states of fragility*)<sup>11</sup>, таких как Ливан, раздираемый конфессиональными противоречиями, равно как и экономики конфликтных ситуаций. К последним ряд исследователей, например украинские эксперты А.Д. Кашпур и С.Б. Гудковский, относят локальные разноплановые конфликты, причем не обязательно вооруженные, на пространстве бывшего СССР<sup>12</sup>.

Сама Сирия успела приобрести и типичные черты санкционной экономики, и некую специфичность ввиду того, что «халифат ИГИЛ», просуществовавший пять лет на ее территории, представлял собой выраженную криминально-террористическую экономику, стопроцентно построенную на преступных доходах. Хотя говорить об абсолютной уникальности данного феномена не приходится: значительные «черные» сегменты экономик существовали в России периода Гражданской войны (1917–1922 гг.), например, в зонах, подконтрольных силам А.В. Колчака, А.И. Деникина, П.Н. Врангеля, в Дальне-Восточной Республике и Приамурском земском крае.

Отсюда на примере Сирии можно попытаться сформулировать эмпирическое понятие *экономики вооруженного конфликта* (ЭВК) как экономики государства, переживающего состояние внутреннего вооруженного конфликта (гражданской войны), вне зависимости от распада или сохранения государственных институтов. При этом если экономика мирного времени фокусируется не в последнюю очередь на обеспечении устойчивого социально-экономического развития,

<sup>11</sup> Рабочая программа дисциплины «Экономика конфликта». С. 8.

<sup>12</sup> Кашпур А.Д., Гудковский С.Б. Экономика конфликтных ситуаций // Большая Евразия (электронная база информационно-аналитических материалов), б.д. URL: <http://ukros.ru/archives/4738> (дата обращения: 15.09.2021).

Таблица 16.1

## Палитра экономик конфликта

Название экономики	Военная экономика	Экономика вооруженного конфликта		Криминально-террористическая экономика	Экономика конфликтных ситуаций		Экономика нестабильного государства	Экономика автаркии	Санкционная экономика	Обычная экономика
		Несостоявшееся государство	Сохранившееся государство		Непризнанные территории	Частично признанные территории				
Ключевая характеристика	Перевод экономики на военные рельсы	Распад государства в условиях гражданской войны, пиратство	Параллельные экономики, односторонние внешние санкции	Преступные способы и методы извлечения доходов	Признаки ГРО (шовинизм, сепаратизм, межнациональные распри), конфронтация внешних акторов, тендизация экономики	Признаки ГРО (шовинизм, сепаратизм, межнациональные распри), конфронтация внешних акторов, тендизация экономики	Признаки ГРО, подверженность кризисам под влиянием внутренних и внешних факторов	Самоизоляция, опора на собственные силы	Частичная изоляция как тормоз развития экономики	Гегемонизм — милитаризация (военные расходы), протекционизм — торговые войны
		Острый гуманитарный кризис	Сирия							
Пример (один) и хронология (годы)	СССР	Сомали	Хаос 1991 – 2012	Внутренний конфликт 2011 – н/в (пик — 2013 – 2016)	Великая Отечественная война 1941 – 1945	Великая Отечественная война 1941 – 1945	Кризис 1958, гражданская война 1975–1989 (интервенция Израиля 1982 г.), кризис 2005–2006, экономический кризис 2019 — н/в	1991 — н/в	2006 — н/в	Перманентно в новейшей истории

главная и специфическая задача ЭВК — любой ценой избежать сценария несостоявшегося или провалившегося государства (*failed state*) путем поддержания функциональности экономики и лояльности населения.

ЭВК имеет свою динамику, которая обязательно запускается с первой стадии эскалации от мирного состояния к экономике военного времени (*wartime economy*). На второй стадии, то есть на пике горячей фазы конфликта, ей присущи максимально выраженные, хотя не обязательно исчерпывающие черты военной экономики — в Сирии, к примеру, так и не появилось развитого военно-промышленного комплекса, характерного, скажем, для бывшей Югославии периода войн 1991–2001 гг. На смену экономике военного времени, каким бы продолжительным внутренним конфликтом ни был (в том же Ливане гражданская война велась 15 с половиной лет), рано или поздно приходит третья стадия раннего, а затем четвертая — постконфликтного восстановления. Сирия в этом смысле не является исключением (третья и четвертая стадии эволюции ЭВК детально рассматриваются в главах 19 и 20).

Движущие силы, или факторы («драйверы»), смены стадий ЭВК и их существенные характеристики, обуславливающие хронологию, приведены на рис. 16.1, данные к которому были подготовлены автором по результатам комплексной обработки обширного пласта материалов, включая личные наблюдения и сведения, аккумулированные за время долгосрочной командировки в 2014–2016 гг. в должности руководителя торгово-экономического отдела Посольства России в САР.

Как видно из рис. 16.1, временные рамки четырех стадий ЭВК в общем соответствуют пятиэтапной периодизации вооруженного конфликта, представленной автором в предыдущей монографии «Сирия в конфликте»<sup>13</sup>, исключая этапы эскалации и апогея конфликта, на которые пришлось стадия экономики военного времени и самое начало раннего восстановления.

<sup>13</sup> Матвеев И.А. Сирия в конфликте. М.: ИВ РАН, 2020. С. 32–34.

**Синхронизация стадий эволюции ЭВК и этапов вооруженного конфликта**

Стадии эволюции ЭВК, временные рамки	Этап 1 Переходная экономика от мирного к военному времени 2011–2013	Этап 2 Экономика военного времени 2014–2016	Этап 3 Раннее восстановление 2017–2018	Этап 4 Генезис постконфликтного восстановления 2019 — н/в
Этапы вооруженного конфликта, временные рамки	Этап 1 Перерастание протестов в гражданскую войну 2011–2013	Этап 2 Военная эскалация, раскол страны, подъем джихадизма 2014–2015	Этап 3 Алогей горячий фаза конфликта 2016 — середина 2017	Этап 4 Военные успехи властей, поражение ИГИЛ Середина 2017 — 2018
Этап 5 Локализация боевых действий 2019 — н/в				

**Переход к экономике военного времени**

Драйверы	Переходная экономика (от мирного к военному времени)	Драйверы	Экономика военного времени
<p>⇒ Быстрая эскалация насилия; перерастание протестов «Арабской весны» в гражданскую войну.</p> <p>Неудачные попытки властей стабилизировать ситуацию при помощи «кнута и пряника» (отмена чрезвычайного положения; отставка правительства, губернаторов, других высших чиновников; меры социальной поддержки, включая монетарные и субсидирование).</p> <p>Ужесточение санкций и частичной международной изоляции САР.</p> <p>Массовое дезертирство чиновников, утечка мозгов, бегство капиталов, предпринимателей и среднего класса.</p> <p>Уход из страны иностранных инвесторов.</p> <p>Начало обесценивания национальной валюты</p>	<p>Экономический спад; деградация основных макроэкономических показателей; увеличение бюджетного дефицита при росте расходов и уменьшении доходов.</p> <p>Резкое ухудшение делового и инвестиционного климата.</p> <p>Снижение экономической активности; рост бизнес-рисков ввиду проблем с безопасностью.</p> <p>Углубление линий конфронтации в обществе.</p> <p>Увеличение зависимости экономики от импорта; начало эрозии внешней торговли.</p> <p>Повышение темпов криминализации и тенезации экономики (расцвет валютных спекуляций, бытового коррупции и др.).</p> <p>Неоднозначные попытки властей мобилизовать внутренние ресурсы переломом новых экономических и социальных вызовов, привлечь частный сектор к импорту товаров в обход санкций.</p> <p>Снижение качества управления и социальных услуг; нехватка квалифицированных кадров</p>	<p>⇒ Утеря контроля властей над обширными территориями (почти полный уход из курдовских районов на севере и северо-востоке; битва за «экономическую столицу» Алеппо); ограничение доступа к госструктурам.</p> <p>Нарастающий кризис в экономике и социальной сфере (резкое сужение базы внутренних ресурсов; инфляция и безработица; появление товарного дефицита; снижение уровня жизни, объемов производства и торговли; истощение валютных резервов).</p> <p>Значительное увеличение военных расходов.</p> <p>Расширение потоков беженцев и ВПА (разрастание гуманитарного кризиса).</p> <p>Геометрический рост экономического ущерба и потерь от конфликта</p>	<p>Усиление регресса в экономике: рост неподконтрольных расходов (текущие финансирование армии, силовых структур и военизированных формирований; закупка продовольствия военного назначения; меры социальной поддержки занятых в секторе и семей военнослужащих). Уменьшение численности населения вследствие исхода.</p> <p>Усиление территориальной фрагментации; нарушение единства хозяйственных связей и транспортных коммуникаций; появление множественных параллельных экономик.</p> <p>Формирование устойчивой зависимости от внешней донорской и гуманитарной помощи.</p> <p>Резкое ограничение доступа властей к природным ресурсам и сельхозугодьям.</p> <p>Эрозия энергетической и продовольственной безопасности, систем здравоохранения и образования.</p> <p>Рост неформальных экономических связей между зонами правительства и оппозиции; появление «кризисных» бизнесменов.</p> <p>Усиление тосконтроля за импортом.</p> <p>Поиск новых рынков сбыта продукции в дружественных странах</p>

**Рис. 16.1.** Эволюция экономики вооруженного конфликта, Сирия, с 2011 г. по настоящее время

### 16.3. Антикризисные меры властей САР в начале конфликта

На первой стадии ЭВК правительство Сирии предприняло антикризисные меры с целью адаптации экономики и социальной жизни к новым реалиям, не прибегая к их кардинальной перестройке, однако это не принесло желаемого результата. Стремясь сбить накал конфликта, 29 марта 2011 г. президент отправил в отставку кабинет министров во главе с Наджи аль-Отари (который занимал должность премьера с 10 сентября 2003 г.) и сместил губернаторов охваченных протестами провинций Деръа, Хомс, Хама и Алеппо. Указ Президента САР 161 от 21 апреля 2011 г. отменил чрезвычайное положение, действовавшее 48 лет с марта 1963 г.<sup>14</sup> Кроме того, власти попытались одномоментно умиротворить населенный курдами северо-восток, обнародовав 4 апреля 2011 г. законодательный декрет (з. д.) 49 о предоставлении гражданства САР так называемым иностранцам (*аджаниб*) в провинции Хасеке<sup>15</sup>, что, впрочем, не остановило процесс местного обособления. За этим последовали муниципальные выборы 22 декабря 2011 г., принятие новой конституции 26 февраля 2012 г. и выборы в Народный совет (парламент) 7 мая 2012 г.

---

<sup>14</sup> Чрезвычайное положение было введено сирийскими баасистами, которые пришли к власти в результате военного переворота — по решению 2 Национального совета руководства революцией от 8 марта 1963 г. См.: аль-Марсум 161 ли ам 2011 инхаа аль-амаль би халат ат-тавариа [Указ Президента САР 161 от 2011 г. об отмене чрезвычайного положения]. Дамаск: Народный совет САР, 21 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4444&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).

<sup>15</sup> аль-Марсум ат-ташриаий 49 ли ам 2011: манх аль-джинсийя аль-арабийя ас-сурийя ли аль-мусаджиллин фи сиджиллат аджаниб аль-Хасеке [Законодательный декрет 49 от 2011 г. о предоставлении гражданства САР лицам, зарегистрированным в качестве иностранцев в провинции Хасеке]. Дамаск: Народный совет САР, 7 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4451&ref=tree> (date of access: 15.09.2021). В 1962 г. власти организовали перепись населения в Джазире (Завфратье); в результате 120–150 тыс. местных курдов, лишившись гражданства (им не вернули изъятые для переоформления удостоверения личности), стали иностранцами (*аджаниб*). См.: Матвеев И.А. Сирия в конфликте. С. 92–96.

Наряду с политическими мерами, предпринимались безуспешные практические шаги с целью поддержания эффективной экономики и системы соцобеспечения в рамках обычной модели. Далее перечислены лишь некоторые из них.

На всем протяжении первого года конфликта функционировал созданный в соответствии с з. д. 9 от 13 января 2011 г. Национальный фонд социальной помощи<sup>16</sup> (прошли две выплаты для 135 тыс. малоимущих семей, но третий и четвертый транши в 2012 г. были отменены из-за нехватки средств<sup>17</sup>). Учреждались Государственная компания по производству и распределению сельхозтехники со штаб-квартирой в Алеппо (з. д. 52 от 5 апреля 2011 г.<sup>18</sup>), Генеральная комиссия по управлению, развитию и охране Сирийской пустыни (Бади) с центром в городе Тадмор провинции Хомс (з. д. 78 от 5 июля 2011 г.<sup>19</sup>), Фонд для смягчения последствий засухи и природных катаклизмов для сельхозпроизводства (з. д. 114 от 13 сентября 2011 г.<sup>20</sup>). Фермеров

---

<sup>16</sup> аль-Марсум ат-ташриай 9 ли ам 2011: ихдас ас-сундук аль-ватаний ли аль-маавина аль-иджтимайя [Законодательный декрет 9 от 2011 г. о создании Национального фонда социальной помощи]. Дамаск: Народный совет САР, 13 января 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4492> (date of access: 15.09.2021).

<sup>17</sup> *Nasser R., Mehchi Z., Abu Ismail K. Socioeconomic Roots and Impact of the Syrian Crisis.* Damascus: SCPR, January 2013. P. 60. URL: <https://www.scpr-syria.org/socioeconomic-roots-and-impact-of-the-syrian-crisis-2013> (date of access: 12.09.2021).

<sup>18</sup> аль-Марсум ат-ташриай 52 ли ам 2011: ихдас аш-шарика аль-амма ли ат-тасни ва ат-таузия аль-алият аз-зираийя [Законодательный декрет 52 от 2011 г. о создании Государственной компании по производству и распределению сельскохозяйственной техники]. Дамаск: Народный совет САР, 14 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4448> (date of access: 15.09.2021).

<sup>19</sup> аль-Марсум ат-ташриай 78 ли ам 2011: ихдас аль-Хайа аль-амма ли идара ва танмия ва химаят аль-бадия [Законодательный декрет 78 от 2011 г. о создании Генеральной организации по управлению, росту и охране пустыни]. Дамаск: Народный совет САР, 5 июля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4415> (date of access: 15.09.2021).

<sup>20</sup> аль-Марсум ат-ташриай 114 ли ам 2011: ихдас Сундук ат-тахфиф мин аасар аль-джаффаф ва аль-каварис ат-табийя [Законодательный декрет 114 от 2011 г. о создании Фонда для смягчения последствий засухи и природных катаклизмов]. Дамаск: Народный совет САР, 13 сентября 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4381&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).

освободили от уплаты процентов и штрафов за просрочку платежей по целевым кредитам Сельскохозяйственного кооперативного банка (з. д. 120 от 27 сентября 2011 г.<sup>21</sup>). Однако все это оказалось напрасно — ситуация в народном хозяйстве продолжала ухудшаться, диктуя необходимость его скорейшего перевода в новое качественное состояние.

Маркером движения экономики Сирии от мирного к военному времени стало неординарное по местным меркам решение правительства временно разрешить частному сектору импортировать дизельное топливо и другие нефтепродукты (решение 1595 от 27 декабря 2012 г. Министерства экономики и внешней торговли САР — на срок до 30 июня 2013 г.<sup>22</sup>). Тем самым в Дамаске пытались избежать обвального роста дефицита энергоносителей на фоне ужесточения внешних ограничительных мер, в том числе против государственного дистрибьютера «Махрукат». Буквально за два месяца число таких поставок морскими перевозчиками из Греции и Италии, власти которых, по сути, закрывали на это глаза, выросло с нуля до 20 (цифра за март 2013 г.)<sup>23</sup>. Посредниками выступали сирийские трейдеры в партнерстве с коллегами из третьих стран.

Поскольку большинство аспектов, касающихся особенностей функционирования ЭВК в Сирии на различных стадиях в зонах правительства и оппозиции, так или иначе анализируется в первом томе, в частях второй и третьей, и в данном томе, в части пятой, в этой главе имеет

---

<sup>21</sup> аль-Марсум ат-ташриаий 120 ли ам 2011: иафаа куруд аль-Масраф аз-зираий ат-таавуний аль-мамнуха ли гайат зираийя мин каффат аль-фаваид аль-акдыя ва фаваид ва гарамат ат-таахыр аль-мутараттыба алейха [Законодательный декрет 120 от 2011 г. об освобождении целевых кредитов Сельскохозяйственного кооперативного банка от выплаты процентов по договорам, любых процентов и штрафов за просрочку платежей] // Дамаск: Народный совет САР, 13 сентября 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4376&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).

<sup>22</sup> Ссылка на этот документ получена автором от сирийского предпринимателя Ияда Бентинджане.

<sup>23</sup> Информация о негосударственных поставках нефти подтверждалась в беседах автора с сирийцами без упоминаний названий компаний; однако некоторые имена, например *Pangates International Corp. Ltd* из ОАЭ, назывались в западных СМИ. См.: *Donati J.* New Private Firms Restore Syrian Fuel Imports Despite EU Ban // Reuters, April 19, 2013. URL: <https://www.reuters.com/article/syria-sanctions-idUSL5N0D42BS20130419> (date of access: 15.09.2021).

смысл ограничиться рассмотрением двух вопросов из области внешней торговли.

Первый из них касался ужесточения правительством контроля за импортом путем введения обязательной депозитной схемы, которая отныне распространялась на ввоз товаров государственными организациями, уполномоченными ими частными импортерами и последними в интересах госструктур. Новый порядок был установлен вышедшим 15 декабря 2015 г. распоряжением 703 Министерства экономики и внешней торговли САР о финансировании импорта (вступило в силу 3 января 2016 г.)<sup>24</sup>.

Основную номенклатуру импорта разделили на категории А и Б. В первую вошло 39 наименований пищевых продуктов и ТНП, не имеющих отечественных аналогов, во вторую — товары с вариантами импортозамещения<sup>25</sup>. Импортеры группы А должны были заранее размещать на депозитах в местных банках суммы в сирийских фунтах в размере 50% совокупной лицензионной или контрактной стоимости товаров с правом перевода депозита в СКВ по курсу Центробанка Сирии. Импортеры группы Б открывали 100%-е депозиты без возможности конвертации и освобождения средств до прибытия товаров на территорию страны, что ощутимо повышало бизнес-риски. В случае резких скачков с обесцениванием сирфунта депозиты автоматически уменьшались в СКВ-эквиваленте. В отношении товаров, не включенных в категории А и Б, и импортных операций на сумму менее 100 тыс. евро сохранялся стандартный порядок выдачи лицензий<sup>26</sup>.

Представители деловых кругов, в частности первый заместитель председателя Торговой палаты Дамаска Аммар Бардан, обоснованно полагали, что решение 703 подстегнуло присущий военному времени

---

<sup>24</sup> Карар тамвиль аль-мустаурадат ракм 703 таарих 15/12/2015 [Решение 703 от 15 декабря 2015 г. о финансировании импортных операций]. Дамаск: Министерство экономики и внешней торговли САР, 15 декабря 2015 г. URL: [http://syrecon.gov.sy/?page=show\\_det&category\\_id=30&id=353&lang=ar](http://syrecon.gov.sy/?page=show_det&category_id=30&id=353&lang=ar) (date of access: 15.09.2021).

<sup>25</sup> The State of the Syrian Economy at the End of 2015. Damascus: SCB, January 2016. P. 5. URL: [http://www.scbdi.com/ui/The\\_State\\_of\\_the\\_Syrian\\_Economy\\_at\\_the\\_End\\_of\\_2015.pdf](http://www.scbdi.com/ui/The_State_of_the_Syrian_Economy_at_the_End_of_2015.pdf) (date of access: 15.09.2021).

<sup>26</sup> Решение 703 о финансировании импортных операций.

перманентный рост потребительских цен, умножая расходы и риски частного сектора при организации импортных поставок<sup>27</sup>. В итоге властям пришлось лавировать, корректируя требования к депозитам, то снижая их до 25% и даже отменяя, то вновь поднимая планку до 40% (решения Минэкономики 601, 684 от 2016 г. и 944 от 2019 г.)<sup>28</sup>. Был эпизод, когда трейдеров заставляли также отчислять 10% от стоимости ввозимых товаров в долларах США в специально учрежденный 20 сентября 2019 г. Фонд инициативы поддержки сирийского фунта (*Сундук мубадарат даам аль-лира ас-сурийя*), призванный спасти нацвалюту, что, однако, по многим отзывам, превратилось в тормоз импорта, за считанные месяцы похоронив сам проект Фонда<sup>29</sup>.

Вторым явлением, вполне типичным для ЭВК военного времени, стал сюжет с попыткой запуска российской «экспортной деревни» (*карьят ас-садырат ар-русийя*), который отражал стремление властей Сирии найти новые рынки сбыта продукции в условиях санкций. В Дамаске собирались вывезти на юг России через морской порт Новороссийск до 700 тыс. т цитрусовых<sup>30</sup> на фоне приостановленных поставок из Турции после инцидента со сбитым российским самолетом<sup>31</sup>. Офи-

<sup>27</sup> Карар джадид яльзам аль-мустаурид би вадаиуу тасыл хатта 40% мин кымат аль-аджаза [Новое решение обязывает импортера открывать депозиты размером до 40% от лицензионной стоимости товаров] // Аль-Иктысадий, 22 ноября 2019 г. URL: <https://aliktisadi.com/1586477-4-حتى-المستور-دبودائع-تصل-حتى-4> (date of access: 15.09.2021).

<sup>28</sup> Новое решение обязывает импортера открывать депозиты размером до 40% от лицензионной стоимости товаров. Действие решения 944 от 21 ноября 2019 г. было отменено решением Министерства экономики и внешней торговли САР 261 от 19 марта 2020 г., в связи с чем депозитный порядок импорта более не применяется (сведения получены автором в беседе с сирийским предпринимателем Иядом Бентинджане).

<sup>29</sup> Ли маза аукафа ат-туджар ва риджаль аль-аамаль мубадарат даам аль-лира ас-сурийя?.. [Почему торговцы и предприниматели положили конец инициативе поддержки сирийского фунта] // Заман аль-Васль, 19 ноября 2019 г. URL: <http://www.zamanalwsl.net/news/article/117275/> (date of access: 15.09.2021); Хаказа адаррат визарат аль-иктисад ас-сурийя би ат-туджар ва аль-лира [Как сирийское министерство экономики нанесло ущерб торговцам и сирфунту] // Аль-Арабий аль-джадид, 3 декабря 2019 г. URL: <https://www.alaraby.co.uk/هكذا-أضررت-وزارة-الاقتصاد-السورية-بالتجار-والليرة/> (date of access: 15.09.2021).

<sup>30</sup> The State of the Syrian Economy at the End of 2015. P. 3.

<sup>31</sup> Российский фронтовой бомбардировщик Су-24 был сбит истребителем ВВС Турции 24 ноября 2015 г. в районе сирийско-турецкой границы на севере провинции Латакия, что вызвало серьезный кризис в межгосударственных отношениях.

циальное открытие деревни прошло 9 декабря 2015 г. в населенном пункте Хурбат аль-Джаузия провинции Латакия. Партнерами выступили Союз сирийских экспортеров и российская компания «Адыг-Юрак» из Адыгеи<sup>32</sup>. Однако, по оценке экспертов, данный проект потерпел неудачу (отправили только 300 т), натолкнувшись на логистические и таможенные сложности<sup>33</sup>.

\* \* \*

Невзирая на множество отрицательных моментов, обобщить сказанное можно тезисом о том, что переход сирийской экономики вооруженного конфликта от мирного к военному времени, который занял в общей сложности два года, на поверку состоялся. Властям удалось изыскать минимум ресурсов, достаточный для поддержания функциональности экономики военного времени. Внутри страны это было сделано за счет использования валютных резервов, привлечения потенциала частного сектора, госрегулирования импорта. Внешними источниками стали: кредиты и безвозмездные транши из дружественных государств, в первую очередь Ирана (см. главу 18); международная гуманитарная помощь; денежные переводы сирийских экспатов. В итоге, вопреки всем вызовам, Сирия избежала сценария несостоявшегося государства.

---

<sup>32</sup> Сирия и Россия запустили проект для развития сирийского экспорта // РИА Новости, 9 декабря 2015 г. URL: <http://ria.ru/20151209/1339175363.html> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>33</sup> The State of the Syrian Economy at the End of 2015. P. 3.

## Глава 17. ПОДДЕРЖКА ГОССЕКТОРА И НАСЕЛЕНИЯ, ПОПУЛИЗМ

---

### 17.1. Предконфликтные законодательные меры по поддержке госслужащих в САР

Приступая к анализу мер сирийских властей по поддержке государственного сектора в период конфликта, имеет смысл сделать небольшой экскурс в нулевые годы, рассмотрев законодательство, регулировавшее положение «людей государевых».

С османских времен Сирия превратилась в «страну чиновников». Невзирая на скромный доход обычных служащих по сравнению с частными предпринимателями, врачами и юристами, работа на государство оплачивалась гораздо выше неквалифицированного труда в других секторах и считалась престижной<sup>1</sup>. Ее привлекательность возросла с приходом к власти в 1963 г. баасистов — сторонников Партии арабского социалистического возрождения<sup>2</sup>, когда усиление вмешательства

<sup>1</sup> Сравнения зарплат высших сирийских чиновников и дипломатов в османский и до-баасистский периоды с 2011 г. приведены в статье: ар-Раватиб ва аль-уджур фи Сурия тадхуль асран джадидан... Ааля ар-раватиб ли мувазаф [Денежные зарплаты и должностные оклады в Сирии входят в новую эру... Более высокие зарплаты для чиновников] // Аль-Иктисади, 1 июля 2011 г. URL: <https://aliqtisadi.com/69108-الرواتب-والأجور-في-سورية-تدخل-عصرًا-جدد> (date of access: 15.09.2021).

<sup>2</sup> Подробнее о ПАСВ см.: *Матвеев И.А.* Сирия в конфликте. С. 31.

государства в экономику объективно расширило возможности для коррупции и личного обогащения государственных и партийных функционеров.

Основным нормативным актом, определяющим статус «работающего на государство» (*амиль фи ад-даула*) в Сирии при президенте Башаре Асаде, стал Закон 50/2004<sup>3</sup>. Его действие, в отличие от российской практики, является максимально широким, распространяясь не только на служащих министерств, сотрудников госучреждений и муниципальных органов власти, но и на работников госкомпаний (например, Сирийской нефтяной компании), акционерных обществ, совместных предприятий. Статус военнослужащих армии и сил внутренней безопасности, судей, работников прокуратуры, таможни, науки и образования, религиозных функционеров<sup>4</sup> и ряда других категорий сотрудников бюджетных организаций устанавливается отдельными нормативными актами.

Зарплаты (*раватиб*) складываются из базовых окладов (*уджур*) и денежных надбавок (*таавидат*) за высокие трудовые показатели, руководство, ненормированный рабочий день, работу в СП, материальную ответственность (в Центробанке, бухгалтерам и пр.), сложность и особые условия (нефтяникам и газовикам, за представительские функции в МИД), компенсации на членов семьи и транспортных расходов. В общей сложности размер надбавок может достигать до 100% оклада.

Сравнительные данные по должностным окладам гражданских служащих по состоянию на 2 января 2005 г. исходя из их принадлежности к группам должностей приводятся в табл. 17.1<sup>5</sup>. Примерно

---

<sup>3</sup> аль-Канун 50 ли ам 2004 низам аль-амилин аль-асасий фи ад-даула [Закон 50 от 2004 г., регулирующий общий порядок работы в государственном секторе]. Дамаск: Народный совет САР, 6 декабря 2004 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=5244&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).

<sup>4</sup> В Сирии, как и в других арабских странах, есть Министерство по делам религий и вакуфов.

<sup>5</sup> Группы в Законе 50/2004 именуются по номерам. По смыслу, если проводить аналогию с российской практикой, речь идет о высшей (первой), главной (второй), ведущей (третьей), старшей (четвертой) и младшей (пятой) группах. См.: аль-Канун аль-асасий лиль-амилин фи ад-даула ан-нафиз мин таарих 02/01/2004 ас-садыр биль-канун 50 ли

Таблица 17.1

**Должностные оклады гражданских служащих Сирии согласно тарифной сетке  
(по состоянию на 2 января 2005 г.)**

Группа	Размер должностного оклада (сир. ф./долл. США)	
	Минимальный	Максимальный
Первая	6585/129	24000/471
Вторая	5140/101	18000/353
Третья	4390/86	16000/314
Четвертая	3960/78	16000/314
Пятая	3810/75	13000/255

столько же получали кадровые военнослужащие и правоохранители. Особняком стояла каста дипломатов, зарплата которых за границей исчислялась тысячами долларов. Однако число должностей для сирийцев в посольствах и консульствах было ограничено: для исполнения административных и технических функций дешевле нанимать специалистов на месте, на которых действие Закона 50/2004 не распространяется.

Формальные критерии, предъявляемые к кандидатам на работу госсекторе, не были чересчур строгими: достаточно было достичь совершеннолетия, обладать нужной квалификацией (причем наличие высшего образования являлось обязательным только для должностей первой группы) и не менее пяти лет состоять в гражданстве САР. Допускался прием на службу палестинских беженцев<sup>6</sup> и иностранцев по распоряжению премьер-министра. Однако на деле, как и везде на Ближнем Востоке, путь на госслужбу был тернист и требовал связей, а зачастую и материальных затрат на взятки (*икрамийя*).

---

ам 2004 мутадамминан ат-таалимат ат-танфизийя/ [Основной закон о работниках государственного сектора, вступивший в силу 2 января 2004 г. в виде Закона 50/2004, с указаниями по исполнению]. Алеппо: Министерство по делам местного управления САР, Департамент технических услуг в Алеппо. URL: <http://tsd.org.sy/download.php?filename=30112011013354.doc> (date of access: 15.09.2021). Условный эквивалент к доллару США посчитан автором на базе текущего курса обмена долларов США на сирфунты в банках города Шгора (Ливан), стоимостные значения округлены до целых.

<sup>6</sup> Статья 7 Закона содержала оговорку: речь шла только о палестинцах, подпадающих под действие Закона 260 от 1956 г., которые после приема на работу сохраняли статус палестинских беженцев.

## 17.2. Меры государственной поддержки сирийских служащих в годы войны

В годы войны и хозяйственной разрухи чуть ли не главной ценностью работы на государство стало получение пусть и сильно просевшей по покупательной способности, но по-прежнему стабильной зарплаты. Причем она (а заодно и пенсии госслужащим) выплачивалась даже людям в блокированных или неподконтрольных властям районах, например в анклавах захваченной курдскими вооруженными отрядами провинции Хасеке. За жалованьем в соседнюю Хаму ездили через линию фронта, рискуя жизнью, сотрудники бюджетных организаций (учителя, медперсонал) из мятежного Идлиба.

Стоит ли удивляться, что с 2011 по 2015 г. численность занятых в гражданском сегменте госсектора, по неофициальным данным, увеличилась с 1,36 млн (на тот момент — 24,7% трудоспособного населения. — *Примеч. авт.*) до около 2,2 млн человек. То есть рост составил порядка 61%<sup>7</sup>. Согласно другим оценкам со ссылкой на местные источники, число лиц, воспользовавшихся к концу 2019 г. мерами господдержки для *амилин фи ад-даула*, составило 2,1 млн не считая 550 тыс. государственных пенсионеров<sup>8</sup>.

На всем протяжении конфликта за подписью президента Б. Асада выходили декреты об увеличении должностных окладов, зарплат и денежных выплат занятым в госсекторе и пенсионерам. Их список приведен в табл. 17.2<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Джихад аль-Язиги. Кейф иртафа адад аль-мувазафин фи Сурия? [Как выросло число чиновников в Сирии?] // Аль-Арабий аль-Джадид, 16 ноября 2015 г. URL: <https://www.alaraby.co.uk/كيف-ارتفع-عدد-الموظفين-في-سورية/> (date of access: 15.09.2021).

<sup>8</sup> 2,1 мильон мувазаф истафаду мин зиядат ар-раватиб... Ва тафасиль лям яргаб би мазид мин аль-маалумат [2,1 млн чиновников воспользовались повышением размера зарплат... Это говорит само за себя] // Аль-Хабир ас-сурий, 24 ноября 2019 г. URL: <https://syrianexpert.net/?p=43088> (date of access: 15.09.2021).

<sup>9</sup> Источники: аль-Марсум ат-ташриаый ракм 40 ли ам 2011 зиядат ар-раватыб ва аль-уджур [Декрет 40/2011 о повышении размера заработной платы и должностных окладов]. Дамаск: Народный совет САР, 24 марта 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5589&cat=4461> (date of access: 15.09.2021); Декрет 38/2013; аль-Марсум ат-ташриаый ракм 7 ли ам 2015 [Декрет 7/2015]. Дамаск: Совет министров САР, 18 января 2015 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/11994/-المرسوم-التشريعي->

Все эти меры, отчасти популистские и не способные адекватно компенсировать инфляционные потери, были нацелены на сохранение лояльности *амилин фи ад-даула*, демонстрируя единство власти и народа в моменты поражений и побед. Чтобы понять, чем они обеспечивались, проанализируем основные источники финансирования.

Во-первых, часть необходимых средств высвободилась благодаря перераспределению бюджетных потоков. По оценке Р. Насера, доля государственных инвестиций в ВВП снизилась с 8,7% в 2010 г. до 3,6% в 2012-м на фоне роста текущих расходов<sup>10</sup>. Как следствие, доля зарплатных выплат в ВВП в рассматриваемый период возросла с 11,5 до 14,7%<sup>11</sup>, а доля зарплат для госсектора — с 10,8% ВВП в 2010 г. до 19,3 в первом квартале 2013 г.<sup>12</sup> Согласно данным, приведенным экспертами из НПО ACAPS, за весь 2013 г. на финансовую поддержку госсектора

رقم-7/-للعام-2015-القاضي-بمنح-العاملين-والمدنيين-والعسكريين-والمتقاعدين-والمتقاعدين-بعقود-سنوية-تعويضاً-قدره-4000-ليرة-سورية-شهرية-باسم-تعويض-معيشي (date of access: 15.09.2021); Декрет 41/2015; Декрет 13/2016; аль-Марсум ат-ташриаый ракм 8 ли ам 2018 [Декрет 8/2018] // Дамаск: Народный совет САР, 6 апреля 2018 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=19624&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021); Декрет 23/2019; аль-Марсум ат-ташриаый ракм 34 ли ам 2020 [Декрет 34/2020] // САНА, 23 декабря 2020 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1283042> (date of access: 15.09.2021); ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би сарф манха 50 альф лира ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин ва 40 альф лира ли асхаб аль-маашат ат-такауудийя [Президент Асад издал декрет о выплате единовременного пособия в размере 50 тыс. сир. фунтов гражданским и военным служащим и 40 тыс. сир. фунтов пенсионерам] // САНА, 16 марта 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1338233> (date of access: 15.09.2021); ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би сарф манха 50 альф лира ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин ва 40 альф лира ли асхаб аль-маашат ат-такауудийя [Президент Асад издал декрет о выплате единовременного пособия в размере 50 тыс. сир. фунтов гражданским и военным служащим и 40 тыс. сир. фунтов пенсионерам] // САНА, 8 мая 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1377105> (date of access: 15.09.2021); ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би зиядат ар-раватыб ва аль-уджур аль-мактуа ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин би нысба 50 фи аль-миа [Президент Асад издал декрет о повышении на 50% окладов гражданских и военных служащих] // САНА, 11 июля 2021 г. URL: <https://sana.sy/?p=1429481> (date of access: 15.09.2021).

<sup>10</sup> Rabie Nasser. Socioeconomic Roots and Impact of the Syrian Crisis. P. 59.

<sup>11</sup> Ibid. P. 43.

<sup>12</sup> Impact of the Conflict on Syrian Economy and Livelihoods. Geneva: Syria Needs Analysis Project for ACAPS, July 2013. P. 14. URL: [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23\\_impact\\_of\\_the\\_conflict\\_on\\_syrian\\_economy\\_and\\_livelihoods\\_july\\_2013.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23_impact_of_the_conflict_on_syrian_economy_and_livelihoods_july_2013.pdf) (date of access: 18.09.2021).

Таблица.17.2

**Меры государственной поддержки работников госсектора  
(гражданских и военнослужащих), Сирия, 2011 – 2021 гг.**

Дата	Индексация окладов (без надбавок)	Увеличение размера окладов (сир. ф.)	Увеличение размера надбавки в связи с ростом стоимости жизни (сир. ф.)	Единовременная выплата (сир. ф.)	Ситуационный фон
2011 (март)	30% до 10 000 сир. ф. 20% свыше этой суммы	1500	-	-	Начало восстания на юге Сирии
2013 (июнь)	40% до 10 000 сир. ф. 20% свыше этой суммы 10% свыше 20 000 сир. ф. 5% свыше 30 000 сир. ф.	-	-	-	Военные успехи оппози- ции, теракты в Дамаске
2015 (январь)	-	-	4000	-	Ракетный обстрел Дамаска боевиками
2015 (сентябрь)	-	2500	-	-	Полный захват мятежни- ками провинции Идлиб
2016 (июнь)	-	-	7500	-	Обстрелы в Алеппо, теракты в Дамаске
2018 (апрель)	30% только военнослужащим	-	-	-	Ликвидация анклавов оппозиции в Восточной Гуте
2019 (ноябрь)	-	20 000	-	-	Наступление САА в Идлибе
2020 (декабрь)	-	-	-	50 000 занятым в госсекторе 40 000 пенсионерам	Пандемия COVID-19, ужесточение санкций
2021 (март)	-	-	-	То же	Ускорившееся обесцени- вание национальной валюты
2021 (май)	-	-	-	То же	Мусульманский праздник Ураза-байрам
2021 (июль)	50% занятым в госсекторе 40% пенсионерам	-	-	-	Повышение цен на хлеб и дизельное топливо

было израсходовано 497 млрд сирфунтов<sup>13</sup> (около 3,48 млрд долл. США по текущему курсу на 1 января 2014 г. — *Примеч. авт.*).

Во-вторых, использовались средства из налоговых отчислений в госбюджет от обоих местных операторов сотовой связи «*Syriatel*», и «*MTN Syria*», продажи которых вследствие роста международного мобильного трафика, невзирая на боевые действия, возросли в 2012 г. соответственно на 6 и 12%<sup>14</sup>.

В-третьих, вне бюджета в критические моменты конфликта в 2014–2016 гг. для поддержки *амилин фи ад-даула* привлекались валютные активы, а также средства донорской помощи дружественных Ирана и России. В беседах с автором ряд сирийских чиновников свидетельствовали, что в мае 2014 г. Россия одновременно предоставила на содержание госаппарата САР сумму в размере около 250 млн евро<sup>15</sup>.

Однако позднее в условиях снижения объемов внешних донорских поступлений в 2019–2020 гг. раздувание госаппарата, похоже, напугало сирийское правительство. В сентябре 2019 г. Комитет по человеческому развитию во главе с министром здравоохранения совместно с Госпланом, заинтересованными ведомствами и Центральным бюро статистики начал готовить рабочую программу по сокращению численности «работающих на государство»<sup>16</sup>.

### 17.3. Поддержка государственных предприятий

Примером поддержки правительством государственных предприятий стало поддержание, невзирая на обесценивание сирийского фунта,

<sup>13</sup> Impact of the Conflict on Syrian Economy and Livelihoods. Geneva: Syria Needs Analysis Project for ACAPS, July 2013. P. 14. URL: [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23\\_impact\\_of\\_the\\_conflict\\_on\\_syrian\\_economy\\_and\\_livelihoods\\_july\\_2013.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23_impact_of_the_conflict_on_syrian_economy_and_livelihoods_july_2013.pdf) (date of access: 18.09.2021).

<sup>14</sup> Ibid. (based on data from the Financial Times, 12 Feb. 2013).

<sup>15</sup> *Matveev I.* The Economic Impact of the Syria Crisis: Lessons and Prospects. Beirut: Arab Scientific Publishers, 2018. P. 67.

<sup>16</sup> аль-Хукума тасаа ли хаср адад аль-амилин фи ад-даула «ман хум ала раас амалихим» [Правительство стремится ограничить число работающих на государство «лучшими»] // Building Syria, 29 сентября 2019 г. URL: <https://www.buildingsyria.net/-/الأخبار/الحكومة-تحصر-عدد-العاملين-في-الدولة> (date of access: 15.09.2021).

фиксированных сниженных цен на электроэнергию. Хотя многочисленные разрушения и повреждения ТЭС, ЛЭП и других объектов инфраструктуры от боестолкновений в сочетании с потерей властями контроля над обширными территориями и дефицитом топлива вызвали, как уже упоминалось, веерные отключения электричества по всей стране.

Из составленного автором графика (рис. 17.1) видно, что в начале конфликта в марте 2011 г. действовали тарифы 2007 г., которые сохранялись до мая 2012-го (в скобках указаны отчетные даты, когда применялись ранее установленные цены)<sup>17</sup>.

Ныне действующие тарифы не менялись с 1 января 2017 г., несмотря на высокие темпы инфляции, сохраняющиеся с конца 2019 г. Правительство по-прежнему продает электричество прежде всего предприятиям по 26,48 сир. ф./кВт·ч при средней себестоимости 1 кВт·ч 107,33 сир. ф. Стоимость цен на рекламные (коммерческие) цели превышает средний тариф на 36%. Еще в большей степени субсидируются продажи электричества населению: при себестоимости 1 кВт·ч 118 сир. ф. цена пятый год поддерживается на уровне 9,8 сир. ф., что в 2,7 раза ниже среднего тарифа для организаций<sup>18</sup>.

Таким образом, за период 2011–2020 гг. на фоне обесценивания сирфунта в 27,3 раза (по официальному курсу) цена на электроэнергию

---

<sup>17</sup> Подсчет проводился на базе сведений, полученных автором в Министерстве электроэнергетики САР. Для определения среднего размера тарифов для потребителей и для населения автором с учетом бесед в Министерстве электроэнергетики САР были предложены следующие формулы:

– для потребителей:  $ТСО = (ТС_1 + ТС_2 + \dots + ТС_n)/N$ , где  $ТС_1, ТС_2, \dots, ТС_n$  — средние величины тарифов по напряжениям 230 кВ, 66 кВ, 20 кВ, 20/0,4 кВ и 0,4 кВ;  $N$  — число тарифов, величины которых определялись как среднее арифметическое значение между тарифами на отдельные виды услуг в случаях учета количества потребляемой электроэнергии (в кВт·ч) либо дневных норм для тарифов зон суток (дневной, вечерний, ночной);

– для населения (напряжение 0,4 кВ и ниже):  $ТБО = (ТБС_1 + ТБС_2 + \dots + ТБС_n)/N$ , где  $ТБС_1, ТБС_2, \dots, ТБС_n$  — величины тарифов в зависимости от количества потребляемой электроэнергии (от 0 кВт, 100 кВт до 2500+ кВт);  $N$  — число слагаемых тарифов (от 5 до 8 в зависимости от отчетного года);

– уличное освещение не учитывалось; график тарифов на рекламное освещение указан отдельно.

<sup>18</sup> Данные Министерства электроэнергетики САР.

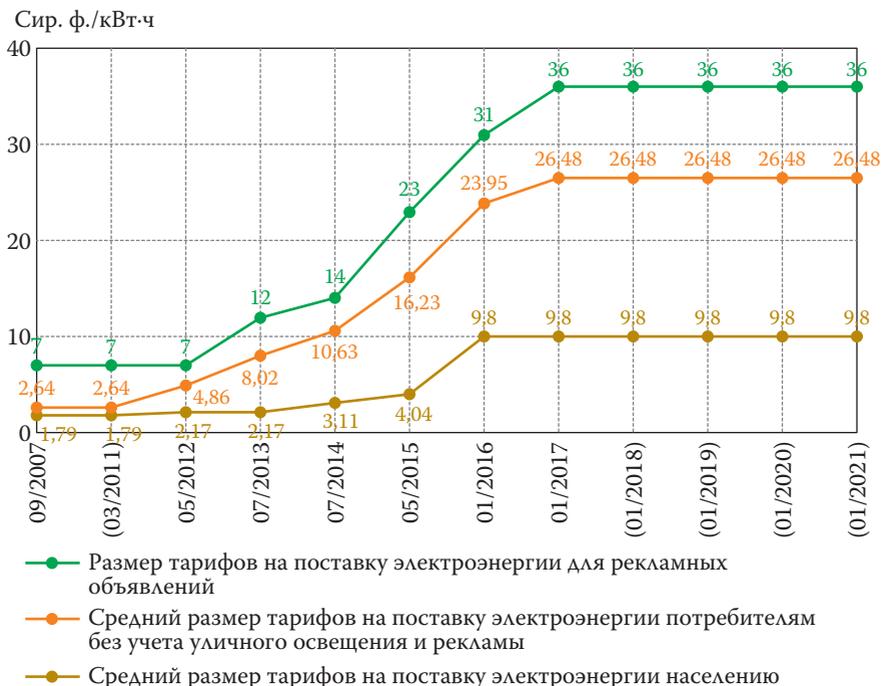


Рис. 17.1. Рост тарифов на поставку электроэнергии для потребителей и населения, Сирия, 2007–2021 гг.

для потребителей выросла в 10 раз, а для населения — только в 5,5 раза. Залогом относительной стабильности энергообеспечения стало доминирование государства в данной отрасли. Даже в апогее конфликта в 2015–2016 гг. функционировал ГПЗ-1 в Хомсе, производивший топливо для ТЭС. По неофициальным данным, продолжал работать и ГПЗ-2 на территории неподконтрольной властям провинции Ракка.

Гораздо хуже обстояли дела с другими видами энергоносителей. Перманентная нехватка нефтепродуктов и бытового газа в силу обвала объемов нефтедобычи, потери контроля над месторождениями и падения производственных мощностей НПЗ и ГПЗ вынудила власти перейти к внедрению карточной системы распределения. В 2014 г. ее впервые применило Министерство нефти и минеральных ресурсов

САР с целью организации заправок топливом государственного автотранспорта<sup>19</sup>.

#### **17.4. Введение карточной распределительной системы, обострение топливного дефицита**

В годы конфликта в обиход были введены пластиковые карты с микрочипами, получившие популистское название «умных карт» (*битакат закийя*). В 2017 г. появились «семейные карты» (*битакат ли аль-аийят*), по которым граждане отоваривались топливом для отопления, а вскоре и бытовым газом по сниженным ценам. С августа 2018 г. стали использоваться «автозаправочные карты» (*битакат ли аль-алийят*).

Эмитентом обоих типов карт выступила частная компания «Такамоль Холдингс» совместно с госкомпанией «Махрукат», что стало образцом ГЧП на основе Закона 5/2016. В качестве целей декларировались упорядочение распределительной системы, борьба с контрабандой и спекуляцией, защита социальной справедливости и наполнение госбюджета<sup>20</sup>. Планировалось расширять сеть обслуживания «умных карт» по мере восстановления контроля властей над территориями. Так, в декабре 2018 г. авторизованные топливные центры были открыты в провинции Дерья — «колыбели сирийского восстания», освобожденной от боевиков оппозиции летом того же года.

Однако в условиях разрухи и нарушенной территориальной целостности страны, когда большинство нефтяных запасов оказалось «по другую сторону фронта», эти цели объективно не могли быть достигнуты. Если цены на дизтопливо для обогрева в 2011–2020 гг. выросли

---

<sup>19</sup> См.: *Advani R. Smart Cards for Rationing: How the Syrian Government is Outsmarting Accountability // Syria Direct (NGO), 17 Feb. 2020. URL: <https://syriadirect.org/news/smart-cards-for-rationing-how-the-syrian-government-is-outsmarting-accountability/> (date of access: 15.09.2021); Syria Country Office Market Price Watch Bulletin. Rome: WFP — VAM Food Security Analysis. Iss. 63. February 2020. P. 2. URL: <https://docplayer.net/189604094-Syria-country-office-market-price-watch-bulletin-february-2020-issue-63.html> (date of access: 15.09.2021).*

<sup>20</sup> Машруа аль-битака аз-закийя [Проект «умной карты»] // Такамоль (веб-сайт компании), б.д. URL: <https://social.takamol.sy/cardtypes> (date of access: 15.09.2021).

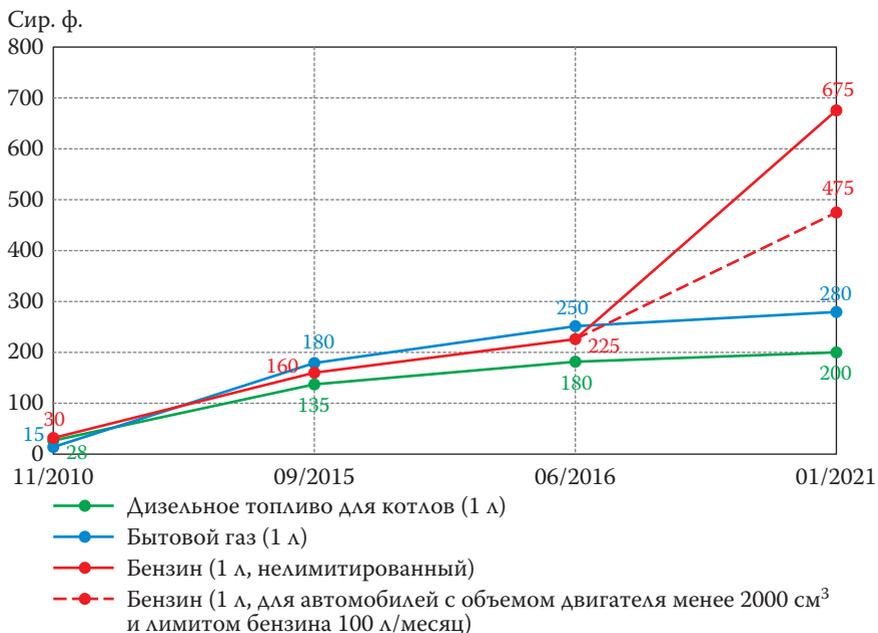
в 7,1 раза, что сопоставимо с электроэнергией (см. рис. 17.2<sup>21</sup>; 10 июля 2021 г. цена на дизтопливо вновь подскочила до 500 сир. ф./л<sup>22</sup>), то бытовой газ подорожал в 18,7 раза, а бензин — в 15,8/22,5 раза (субсидированный / по свободной цене), что оказалось гораздо ближе к уровню падения нацвалюты.

Образовался не просто дефицит топлива по сниженным ценам — его не хватало в принципе, особенно после того, как к январю 2019 г. из-за санкционных рисков прекратились спасительные поставки танкерами в сирийский терминал Банияс иранских нефтепродуктов, в том числе бензина. В ответ Миннефти САР 1 мая 2019 г. ограничило месячную норму выдачи бензина по сниженной цене 225 сир. ф./л — 100 л для частных автовладельцев и 350 л для общественных такси. С 10 мая 2020 г. прекратилось обслуживание автомобилей с объемом двигателя 2000 см<sup>3</sup> и более<sup>23</sup>. Решением «Махрукат» 1 февраля 2021 г. месячная

<sup>21</sup> Источники: Таклифат аль-махрукат ли аль-хукума: 28 лира аль-мазут, 30 лира аль-бензин 15 альф лира аль-фьюль, 600 лира устуванат аль-газ [Во что обходятся правительству энергоносители при ценах: 28 сир. ф. за дизтопливо, 30 сир. ф. за бензин, 15 тыс. сир. ф. за топливо (для электростанций. — *Примеч. авт.*) и 600 сир. ф. за газовый баллон] // Syria Oil, 30 ноября 2010 г. URL: <https://www.syria-oil.com/5101/> (date of access: 15.09.2021); ат-Тиджара ад-дахыльйя туаддиль сиар аль-бензин ва аль-мазут ва устуванат аль-газ [Министерство внутренней торговли выравнивает цены на бензин, дизтопливо и бытовой газ] // САНА, 16 июня 2016 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=394827> (date of access: 15.09.2021); интервью автора с сирийским предпринимателем Мазеном Хамза 25 января 2021 г.; *Ибрагим В.В.* Халь ятазакаруха аль-муватын ва ятараххам?.. СенСирия тафтах сиджилль аль-мады ва тауду иля асаар ам 2010 ва такаруниха бы асаар 2015 [Помнит ли гражданин и простит? SenSyria обращается к записям прошлого, возвращаясь к ценам 2010 г. и сравнивая их с ценами 2015 г.] // SenSyria — Syrian Economic News, 28 Sept. 2015. URL: <https://sensyria.com/blog/archives/2111> (date of access: 15.09.2021).

<sup>22</sup> The Ministry of Internal Trade and Consumer Protection Raised the Prices of a Bundle of Bread from SYP 100 to SYP 200 and a Liter of Diesel from SYP 180 to SYP 500 Based on Recommendations from the Ministry of Petroleum and Mineral Resources and the Economic Committee // Twitter, Syrian Law Journal, 11 Jul. 2021. URL: [https://twitter.com/syrian\\_law/status/1413973818696163332](https://twitter.com/syrian_law/status/1413973818696163332) (date of access: 15.09.2021).

<sup>23</sup> Икаф тазвид ас-саярат аль-хасса саат 2000 с.с. фи ма фаука ва ман аля исмуху аксар мин саяра би аль-бензин аль-мадуум [Прекращение заправок субсидированным бензином частных автомашин и автовладельцев, на которых зарегистрировано более одного автотранспортного средства] // САНА, 9 мая 2020 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1147564> (date of access: 15.09.2021).



**Рис. 17.2.** Динамика цен на субсидированные энергоносители для населения, Сирия, 2010–2021 гг.

норма «дешевого» бензина на частную автомашину была снижена со 100 до 75 л (правда, при этом норма по свободной цене возросла со 100 до 125 л, что оставило общее количество бензина по «умной карте» на прежнем уровне 200 л)<sup>24</sup>.

Эти трудности вызвали вполне предсказуемый бурный рост черного рынка с дифференцированными ценами в провинциях. Их наглядно иллюстрируют графики, составленные экспертами Всемирной продовольственной программы (рис. 17.3, 17.4)<sup>25</sup>.

Судя по этой статистике, в феврале 2020 г. средняя цена черного рынка на дизтопливо по стране равнялась 509 сир. ф./л, но в «зоне безопасности» на севере, подконтрольной «Сирийскому переходному правительству», она достигала 793 сир. ф./л. Дешевле всего —

<sup>24</sup> Facebook. 1 Feb. 2021, 1:39 AM. URL: <https://www.facebook.com/newsdamasc/> (date of access: 15.09.2021).

<sup>25</sup> Syria Country Office Market Price Watch Bulletin. February 2020. P. 4.

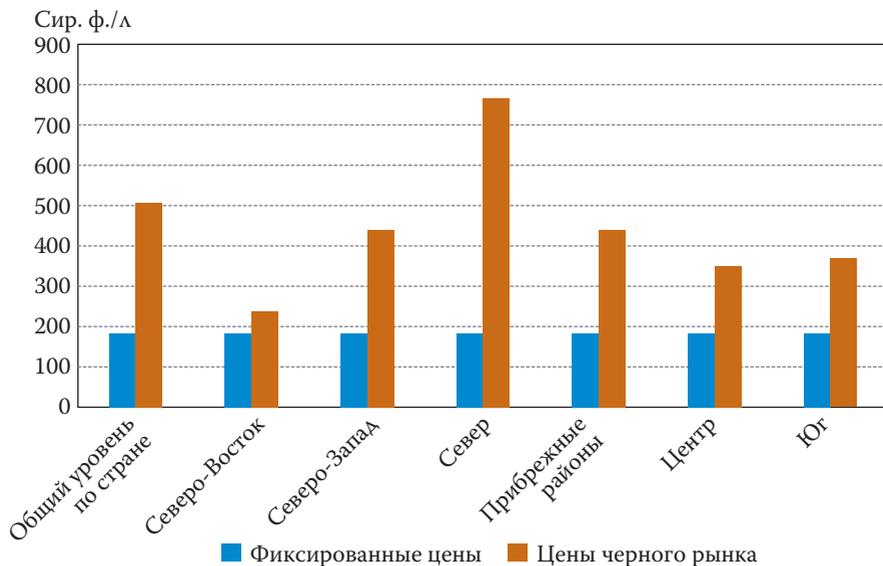


Рис. 17.3. Цены на дизельное топливо для котлов, Сирия, февраль 2020 г.

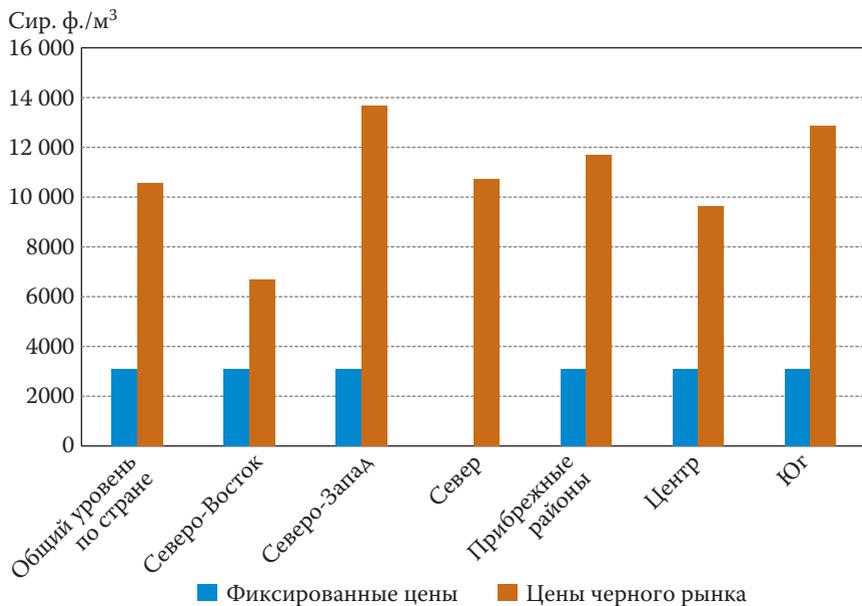


Рис. 17.4. Цены на бытовой газ, Сирия, февраль 2020 г.

за 160 сир. ф./л — дизтопливо продавалось в Хасеке на территории курдской «Автономной администрации Северной и Восточной Сирии» (в целом по северо-востоку цена была чуть выше — 238 сир. ф./л).

Сходная картина сложилась с бытовым газом (бутаном). Его дефицит при нормах замены баллона по «умной карте» 1 раз в 23 дня вызвал расцвет «черных» продаж в среднем по 10 564 сир. ф. за 10 л, что в 3,8 раза превышало официальные цены. Как и в случае с дизтопливом, самый дорогой газ (13 813 сир. ф. за 10 л) продавался на северо-западе, а дешевый (6681 сир. ф.) — на северо-востоке. В городе Хасеке баллон, по данным ВПП, можно было зарядить газом за 4583 сир. ф., а в Ракке — за 6000 сир. ф.

Системные перебои с энергоносителями вызвали недовольство многих рядовых сирийцев и многодетных семей, которым сутками приходилось сидеть в темноте и холоде при нехватке дизтоплива для обогрева и электрогенераторов в условиях блэкаутов или простаивать очереди на АЗС. Ситуацию подогревали просачивающиеся через Интернет сообщения зарубежных СМИ, симпатизирующих сирийской оппозиции, о сверхприбылях, которые якобы извлекали из ненормальной ситуации с топливом владельцы «Такáмоль», связанные с семьей Асадов<sup>26</sup>.

Стремясь купировать недовольство широких слоев населения, Министерство внутренней торговли и защиты прав потребителя с 1 февраля 2020 г. приступило к реализации субсидируемых пищевых продуктов через национальную сеть магазинов Сирийской торговой организации (СТО), которые были «привязаны» к «семейным картам». Установленные месячные нормы приведены в табл. 17.3<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> По одной версии, бенефициаром «Такáмоль Холдингс» мог являться двоюродный брат президента Сирии Рами Махлуф, по другой — Муханнад ад-Даббах, двоюродный брат супруги Б. Асада Асмы Ахрас (Асад). Утверждалось, что за каждую выпущенную «умную карту» компания получала 330 сирфунтов (0,32 долл. США по текущему курсу на февраль 2020 г.), не считая комиссии за каждую транзакцию. Вдобавок в качестве эмитента карт «Такáмоль Холдингс» получила доступ к персональным данным миллионов сирийцев. Источник: Advani R. Smart Cards for Rationing.

<sup>27</sup> Источники: Advani R. Smart Cards for Rationing; Бадуу беаа аль-маввад аль-гизаййя абра аль-битака аль-электрунийя фи салат ас-Сурия ли ат-тиджара... ан-Наддаф: имканийят зиядат аль-карийят ва идафат маввад джадида [Начало продаж пищевых

Таблица 17.3

## Месячная норма субсидируемых пищевых продуктов, Сирия, 2020 г.

Продукт	Дата начала продаж	Норма на взрослого члена семьи/цена	Максимум на семью
Сахар	01.02/01.03	1 кг/350 сир. ф.	4 кг/6 кг
Рис (белый)	01.02	1 кг/400 сир. ф.	3 кг
Чай	01.02/01.03	0,2 кг/900 сир. ф.	1 кг/1,4 кг
Подсолнечное масло	01.03	0,5–1 л/800 сир. ф.	4 л

*Примечание.* Красным цветом указаны нормы после увеличения.

Отчасти правительству удалось достичь поставленной цели. Новый виток внедрения карточной системы сопровождался информационно-пропагандистской кампанией, в очередной раз призванной показать единство власти и народа. На момент начала продаж сирийское информагентство САНА организовало видеорепортажи из магазинов СТО не только столицы, но и провинций Эс-Сувейда, Хомс, Латакия, Тартус, Алеппо и Дейр-аз-Зор (в более поздних материалах сообщалось об открытии магазинов СТО в освобожденных районах, в частности, 22 — в провинции Алеппо и 5 — в Идлибе<sup>28</sup>). Цитировались позитивные отклики местных жителей на фоне обещаний правительства рассмотреть возможности реализации по «семейным картам» растительного масла, маргарина, булгура и консервов. И действительно спустя месяц — как доказательство того, что у властей слова не расходятся с делом, — в список субсидируемых товаров было включено подсолнечное масло, увеличены нормы на сахар и чай<sup>29</sup>. Эти позитивные

продуктов с использованием электронных карт в магазинах Сирийской торговой организации... Наддаф (Атеф Наддаф — министр внутренней торговли и защиты прав потребителя. — *Примеч. авт.*): продажи могут быть увеличены, а ассортимент товаров расширен] // САНА, 1 февраля 2020 г. URL: <https://sana.sy/?p=1097999> (date of access: 15.09.2021).

<sup>28</sup> Аксар мин 813 альф аия хасалат аля маввад абра аль-битака аз-закийя хылала аль-усбуу аль-авваль мин азар [За первую неделю марта свыше 813 тыс. сирийских семей приобрели продукты с использованием электронных карт] // САНА, 11 марта 2020 г. URL: <https://sana.sy/?p=1121600> (date of access: 15.09.2021).

<sup>29</sup> Источники: Бадуу беа аль-маввад аль-гизайя абра аль-битака аль-электрунийя фи салат ас-Сурия ли ат-тиджара... ан-Наддаф: имканийят зиядат аль-какийят ва ида-фат маввад джадида [Начало продаж пищевых продуктов с использованием электронных

подвижки были обеспечены за счет внешней помощи, а также увеличения ввоза данных товаров частными импортерами в условиях упрощения административных процедур, о чем говорится в главе 30.

\* \* \*

Насколько в обозримой перспективе правительству удастся удержать под контролем ситуацию с распределением пищевых товаров в условиях пандемии и высокой инфляции, не провоцируя, как в случае с энергоносителями, рост черного рынка, предсказать пока сложно. Многое будет зависеть не от воли самого Дамаска, а от позиции внешних акторов по вопросу оказания Сирии донорской помощи.

---

карт в магазинах Сирийской торговой организации... Наддаф...]; Беаа маддат зейт (абадат аш-шамс) ва зиядат камийят ас-суккар ва аш-шай абра аль-битака аль-электрунийя бидаят азар [Продажа подсолнечного масла и увеличение норм на реализацию сахара и чая с использованием электронной карты с начала марта] // САНА, 28 февраля 2020 г. URL: <https://sana.sy/?p=1114497> (date of access: 15.09.2021).

## Глава 18. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ

---

### 18.1. Категории помощи из зарубежных источников

Одним из основных способов поддержания жизнеспособности экономики и системы социального обеспечения в Сирии на всех четырех этапах эволюции ЭВК начиная с 2013 г. и до настоящего времени стало привлечение внешней помощи, что составляет объект нашего исследования. С учетом обширности соответствующей тематики имеет смысл сразу же также обозначить предмет исследования, сосредоточившись на аспектах, присущих именно Сирии.

Для обозначения феномена помощи, поступающей из-за рубежа, в отечественных научных трудах и публицистике используются различные названия. Например, в 2013 г. в МГИМО (У) МИД России вышла коллективная монография под редакцией Л.М. Капица, озаглавленная «Иностранная помощь»<sup>1</sup>. В 2020 г. Российским советом по международным делам был опубликован доклад В.И. Бартенева «Международная помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки: управляя рисками», в котором использованы понятия меж-

---

<sup>1</sup> *Абрамова А.В., Габарта А.А., Дегтерев Д.А. и др.* Иностранная помощь / под общ. ред. Л.М. Капица. М.: МГИМО-Университет, 2013. 651 с.

дународной и внешней помощи<sup>2</sup>. Все эти вариации, по сути, являются калькой английского термина «зарубежная помощь» (*foreign aid*) в значении трансграничной передачи денежных средств, товаров, знаний и технологий на льготной или безвозмездной основе, то есть в форме грантов, кредитов и займов<sup>3</sup>. Что касается личной позиции автора, то ему больше импонирует собирательное понятие помощи из внешних источников, подчеркивающее их множественный характер.

Следует упомянуть три признанные категории помощи: упомянутую в первом томе, в главе 3, официальную помощь развитию, которая при рассмотрении в настоящей главе включает в себя гранты на обучение и стажировки, гуманитарную и военную/военно-техническую помощь<sup>4</sup>. Все они характерны для Сирии периода конфликта.

Передающей стороной (донорами) выступают государства и их институты, международные организации, благотворительные фонды, компании, НПО, физические лица, а принимающей стороной (реципиентами) — государства или их отдельно взятые регионы, граждане, включая ВПЛ и беженцев. Применяются комбинированные алгоритмы, например, помощь от конкретного государства-донора, скажем, поступает по каналам ООН или гуманитарных НПО (такую тактику используют американцы, которые по политическим причинам не везде и не всегда задействуют национальное Агентство международного развития, и Сирия — не исключение). Сама помощь может поступать

---

<sup>2</sup> *Бартенев В.И.* Международная помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки: управляя рисками. М.: РСМД, 2020 г. (Доклад № 62). С. 6. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/MENA-IntAid-Report62.pdf> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>3</sup> *Клементс Б., Гупта С., Пивоварский А. и др.* Внешняя помощь: гранты или кредиты // Финансы и развитие (журнал МВФ). 2004. Сентябрь. С. 46–49. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/rus/2004/09/pdf/clements.pdf> (дата обращения: 15.09.2021).

<sup>4</sup> Гуманитарная помощь — вид безвозмездной помощи и профилактические меры, направленные на обеспечение средств для выживания и жизни людей. Оказывается непосредственно людям, находящимся в районах, охваченных кризисами, природными катаклизмами либо оказавшихся на пороге таких катастроф. Гумпомощь отличается от ОПР объектом (люди, а не государства) и базовым принципом (безвозмездная основа, исключая коммерческую составляющую).

в денежной и немонетарной (товарной, вещественной<sup>5</sup>, интеллектуальной) формах, быть связанной (*tied aid*) либо несвязанной (*untied*), в том числе частично (*partly tied*)<sup>6</sup>.

## 18.2. Укрепление критической зависимости Сирии от внешней помощи

Как складывалась по нарастающей критическая зависимость Сирии от помощи из внешних источников в период конфликта, хорошо видно из срезов на различных этапах ЭВК и сравнения с соседними странами. Эта работа проводилась автором путем контент-анализа имеющейся информации и сопоставления результатов собственных исследований (мониторинга помощи правительству САР, интервью автора с сирийцами и сотрудниками учреждений ООН в период его работы в посольстве России в САР) с так называемым рейтингом недееспособности государств (табл. 18.1)<sup>7</sup>.

К началу 2017 г. Сирия попала в группу крайне неблагоприятных государств (*very high alert*) в одном ряду с Йеменом, Сомали, Суданом, Южным Суданом и ЦАР, имея баллы свыше 110 из 120<sup>8</sup>. Хотя на первом

<sup>5</sup> В первом случае поставляются товары для последующей продажи, во втором — для распределения на безвозмездной основе.

<sup>6</sup> Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт / под ред. В.Г. Барановского, Ю.Д. Квашина, Н.В. Тоганова. М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 20–21.

<sup>7</sup> Рейтинг недееспособности государств (*Fragile States Index*, ранее *Failed States Index*) с 2005 г. ежегодно публикуется в журнале «*Foreign Policy*» американским некоммерческим Фондом мира. Рассматривается 12 маркеров: конфликты в силовых структурах; раздробленность элиты; рост массового социального недовольства; спад в экономике; высокий уровень социальной несправедливости; реальная степень легитимности властей; уровень предоставления социальных услуг; права человека и верховенство закона; демографические нагрузки; проблема беженцев и ВПЛ; наличие внешнего вмешательства. Рейтинг составляется с использованием международных (ООН) и западных (*Transparency International*, *Freedom House*) источников, что обуславливает субъективность в деталях, но не препятствует выявлению общих тенденций. Используется 120-балльная оценочная шкала, от 0–10 — в категории самых стабильных стран (*very sustainable*) до 110–120 — для стран, внушающих максимальную тревогу (*very high alert*).

<sup>8</sup> Данные за 2016 г.: *Fragile States Index 2017*. Washington, DC: The Fund for Peace, 2017. P. 7. URL: <https://fragilestatesindex.org/wp-content/uploads/2017/05/951171705-Fragile-States-Index-Annual-Report-2017.pdf> (date of access: 15.09.2021).

Таблица 18.1

## Рейтинг недееспособности государств, баллы

Год	Израиль	Иордания	Ирак	Ливан	Сирия	Турция
2012	82,2	74,8	104,3	85,8	94,5	76,6
2014	79,5	76,7	102,2	86,9	101,6	74,1
2017	78,9	78,7	105,4	88,2	110,6	80,8
2019	76,5	75,9	99,1	85,0	111,5	80,3
2020	75,1	75,4	95,9	84,7	110,7	79,1

*Примечание.* Оттенки ячеек в таблице соответствуют цветам шкалы рейтинга: темно-бордовый — внушает максимальную тревогу (*very high alert*); темно-красный — внушает сильную тревогу (*high alert*); красный — внушает тревогу (*alert*); оранжевый — требует повышенного внимания (*high warning*); желтый — вызывает повышенную озабоченность (*elevated warning*).

этапе ЭВК страна находилась в третьей с конца категории внушающих опасения стран (*alert*)<sup>9</sup> — вместе с Египтом и заметно обгоняя Ирак. Для сравнения: в 2013 г. сирийцы все еще находилась не в последней, а предпоследней группе (*high alert*) бок о бок с тем же Ираком<sup>10</sup>. С тех пор Сирии пока не удалось вырваться из короткого замыкающего рейтинг списка, куда входили также ДРК, Йемен, Сомали и Южный Судан в 2018 г.<sup>11</sup> и они же, кроме ДРК, в 2019-м<sup>12</sup>.

Хотелось бы надеяться, что рассмотрение опыта конфликтной Сирии в свете темы «хрупких» государств (*fragile states*) с целью оценки истинной роли иностранных ресурсов в обеспечении жизнеспособности сирийского государства — В.И. Бартев резонно называет такой

<sup>9</sup> Данные за 2011 г.: Failed States Index 2012. Washington, DC: The Fund for Peace, 2012. P. 4. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/cfsir1210-failedstatesindex2012-06p.pdf> (date of access: 15.09.2021).

<sup>10</sup> Данные за 2013 г.: Fragile States Index 2014. Washington, DC: The Fund for Peace, 2014. P. 4. URL: <https://fundforpeace.org/wp-content/uploads/2014/06/cfsir1423-fragilestatesindex2014-06d.pdf> (date of access: 15.09.2021).

<sup>11</sup> Данные за 2018 г.: Fragile States Index Annual Report 2019. Washington, DC: The Fund for Peace, 2019. P. 7. URL: <https://fragilestatesindex.org/wp-content/uploads/2019/03/9511904-fragilestatesindex.pdf> (date of access: 15.09.2021).

<sup>12</sup> Данные за 2019 г.: Fragile States Index Annual Report 2020. Washington, DC: The Fund for Peace, 2020. P. 7. URL: <https://fundforpeace.org/wp-content/uploads/2020/05/fsi2020-report.pdf> (date of access: 15.09.2021).

подход аналитической призмой риск-менеджмента<sup>13</sup> — поможет продвинуться по пути теоретического осмысления модальностей помощи из внешних источников в условиях ЭВК по аналогии с тем, как упомянутый доклад В.И. Бартенева в РСМД призван восполнить пробелы в знании об управлении рисками, с которыми сталкиваются доноры при оказании помощи региону Ближнего Востока в целом.

### **18.3. Горизонтальные потоки помощи в различные зоны Сирии**

Необходимо сделать поправку и на то, что рейтинг недееспособности государств применяется для оценки государств. Следовательно, не учитываются различия в социально-экономической ситуации на территориях под контролем властей, ААСВС, ВПС (реально под протекторатом Турции) и СПС, а она на этапах эволюции ЭВК различалась в лучшую либо худшую сторону (см. часть пятую). Такую лакуну как раз должна восполнить картина потоков помощи большинства видов и форм, составленная автором в виде схемы на рис. 18.1 (потоки помощи беженцам вне Сирии здесь не учитываются).

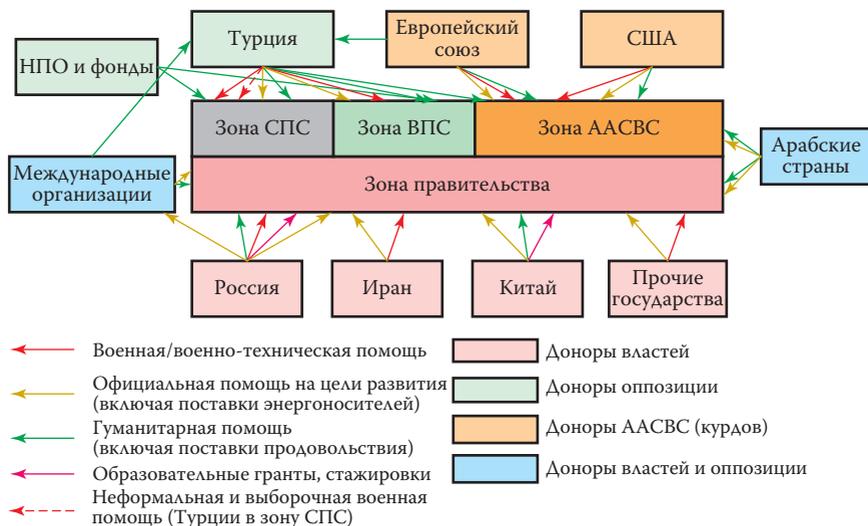
Из значительной географической и функциональной дифференциации помощи из внешних источников напрашиваются три вывода.

Во-первых, как и в случае с экономическим восстановлением Сирии, международное сообщество остается в данном вопросе глубоко разобщенным и политически мотивированным. Подлинных перспектив возникновения консенсуса, несмотря на старания российской дипломатии, к сожалению, в обозримой перспективе не просматривается.

Во-вторых, львиная доля помощи оказывается по горизонтали — в обход Дамаска, напрямую в подконтрольные оппозиции регионы, где в основном распределяется местными органами власти (см. первый том, главу 5). Любопытно, что западная, прежде всего американская, помощь попадает и в зону правительства, правда, как уже отмечалось, в сугубо обезличенной форме по каналам международных организаций

---

<sup>13</sup> *Бартенев В.И.* Международная помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки. С. 5.



**Рис. 18.1.** Палитра помощи для Сирии из внешних источников

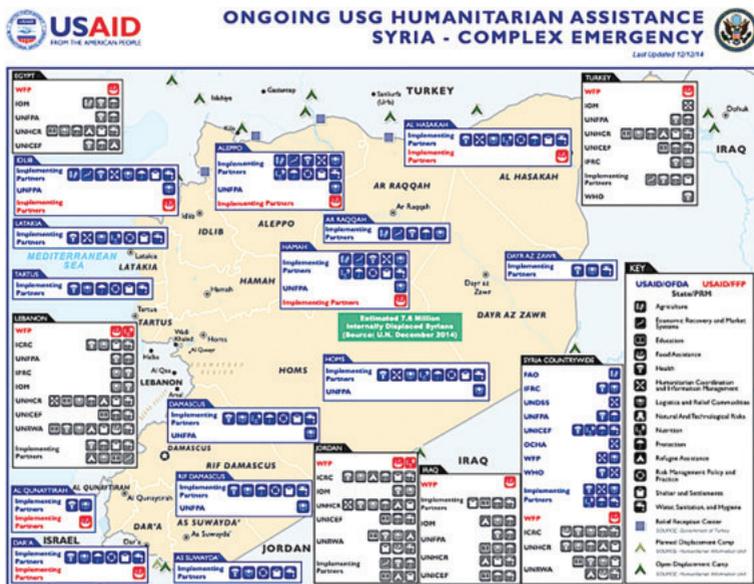
*Примечание.* Россия оказывает ОПР в формате «бизнес для государства» (сырьевой сектор, морской порт Тартус) либо взаимодействуя с ООН. К прочим государствам в данном случае отнесены Алжир и Венесуэла (эпизодические поставки энергоносителей), КНДР (военно-техническая помощь). Военно-техническая помощь Китая носит эпизодический характер и на схеме не показана. Физические лица — благотворители оказывают помощь властям (в том числе через Фонд Карима Ага-хана IV) и оппозиции.

и НПО. Причем ее географический и функциональный охват растет, если сравнить данные Агентства международного развития за 2014 и 2020 гг. (рис. 18.2<sup>14</sup>).

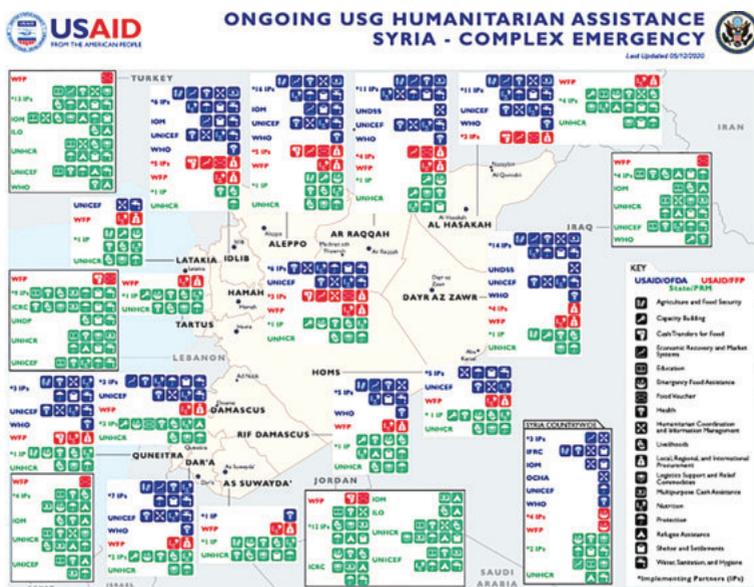
В-третьих, и в этом смысле сирийская специфика соответствует общему тренду, доноры, в первую очередь государства, помогая «своим» сирийцам, руководствуются соображениями собственной выгоды, которые не обязательно выставляются напоказ. Не говоря уже о целом калейдоскопе НПО и частных благотворителей. Прав В.И. Бартенев,

<sup>14</sup> Ongoing USG Humanitarian Assistance Syria — Complex Emergency // ReliefWeb-OCHA (based on USAID), 24 Oct. 2014. URL: <https://reliefweb.int/map/syrian-arab-republic/ongoing-usg-humanitarian-assistance-syria-complex-emergency-24-october-2014> (date of access: 15.09.2021); Ongoing USG Humanitarian Assistance Syria — Complex Emergency // ReliefWeb-OCHA (based on USAID), 12 May 2020 (updated 5 Dec. 2020). URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/05.12.20%20-%20USG%20Syria%20Complex%20Emergency%20Program%20Map.pdf> (date of access: 15.09.2021).

### 18.3. Горизонтальные потоки помощи в различные зоны Сирии



2014 г.



2020 г.

Рис. 18.2. Гумпомощь США Сирии, 2014 и 2020 гг.

отмечая, что «расхожая дихотомия “эгоизм vs. альтруизм” при ближайшем рассмотрении оказывается ложной. Международные доноры никогда не действуют бескорыстно... даже тогда, когда предоставляют гуманитарную помощь, хотя филантропические мотивы также могут играть важную роль»<sup>15</sup>.

#### 18.4. Различия в интересах международных доноров

Различные, порой противоположные мотивы есть не только у стран с полярными взглядами на конфликт, но даже внутри лагеря сторонников властей (Россия — Иран — Китай) или оппозиции (Турция — ЕС — США — Саудовская Аравия — Катар — ОАЭ). Прагматизм в оказании помощи, а точнее сказать, инвестировании в нее, проявляется на примере крупных компаний, когда те примеряют на себя функции «материнского» государства-донора, выделяя Сирии по договоренности с ним собственные финансы и ресурсы, но в конечном счете ставя во главу угла все-таки корпоративные интересы (самой компании либо аффилированных групп, например, в случае с Ираном — КСИР). Речь идет о повышении отдачи от вложенных средств, получении материальной прибыли или иных дивидендов, в связи с чем широко используется термин «рентабельность затрат» (*value for money*)<sup>16</sup>.

Линии соперничества/партнерства между основными государствами — донорами властей САР можно представить в виде следующей схемы (рис. 18.3)<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Бартенев В.И. Международная помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки. С. 4.

<sup>16</sup> См.: Jakupcic V., Kelly M. (eds). *Assessing the Impact of Foreign Aid: Value for Money and Aid for Trade*. Cambridge, MA: Academic Press, 2015. 272 p.

<sup>17</sup> Схема составлена на основе авторских материалов, полученных путем эмпирических исследований и контент-анализа. Здесь и на рис. 18.4 желтым цветом выделена ОПР, красным — военная помощь, зеленым — гуманитарная помощь, оранжевым — гранты в сфере образования, обучения кадров; не учитывалась военная и невоенная помощь со стороны ливанского движения «Хизбалла».

Матрица безопасности — понятие, которое разрабатывается автором; относится к российскому опыту миротворчества в Сирии, где задействован контингент военной полиции, многие сотрудники которой являются мусульманами-суннитами с Северного

ИРАН		КИТАЙ	
Виды помощи	Цели (собственные)	Виды помощи	Цели (собственные)
ОПР: поставки товаров, безвозмездные и в кредит (энергоснабжение, ГНП), займы и кредиты, в том числе связанные; финансирование отдельных восстановительных работ	Приобретение долгосрочных экономических активов в обмен на ОПР (недвижимость, предпринимательство) и статус эксклюзивного партнера в торговле, промышленности, строительстве	ОПР: безвозмездные транши на восстановление (электроэнергетика)	Формирование долгосрочной технологической зависимости Сири от Китая (с прицелом на вытеснение конкурентов, например, в лице компаний «Stemens», «Mitsubishi»)
Военная помощь и ВТС: поставки ПВН, обучение военных специалистов для наземных операций	Формирование иранского лобби среди сирийских силовиков и «параллельного аппарата безопасности» на базе экс-мигрантов	Военная помощь и ВТС: обучение военных врачей и специалистов по военной логистике (с марта 2016 г.)	Эпизодическая
Гуманитарная помощь: поставки потребительских товаров (лекарств, продуктов питания)	Стимулирование привывкания населения к иранским товарам	Поставки ТНП и транспортных средств (общественные автобусы для Алеппо в 2017 г.)	Формирование привыкания населения к китайским товарам
Гранты в сфере образования и оплачиваемые стажировки; воспитание шиитских богословов	Использование грантов в качестве инструментов «мягкой силы»	Организация стажировок в КНР сирийских госслужащих, менеджеров госкомпаний, академических экспертов	Формирование китайского лобби в госсекторе САР, среди технократов и в местном экспертном сообществе
Гранты в сфере образования; учебные стипендии для обучения в российских вузах, оформляемые через Россотрудничество	Гранты в сфере образования; учебные стипендии для обучения в российских вузах, оформляемые через Россотрудничество	Использование грантов в качестве инструментов «мягкой силы»; пропаганда российского образования	Использование грантов в качестве инструментов «мягкой силы»; пропаганда российского образования
Гуманитарная помощь: по линии Минобороны; матрица безопасности российской военной полиции; по линии российских НПО (ИППО, «РУССАР», «Боевое братство») и региональных благотворительных организаций (Фонд имени Ахмата Кадырова); безвозмездные поставки продовольственной пшеницы в 2015, 2017, 2020 гг.	Привязка помощи ВПЛ и беженцам к запуску постконфликтного восстановления в Сирии	Формирование позитивного имиджа России в сирийской элите и среди рядовых граждан; использование российского опыта миротворчества с целью расширения военно-политического присутствия России в различных районах Сирии	Формирование позитивного имиджа России в сирийской элите и среди рядовых граждан; использование российского опыта миротворчества с целью расширения военно-политического присутствия России в различных районах Сирии
ОПР: финансовое участие в программах ООН; целевые деловые программы (добыча полезных ископаемых, геологоразведка, передача отдельных ИТ-наработок)	Преобладают национальные интересы	Формирование эксклюзивного долговременного российского присутствия в сырьевом секторе сирийской экономики, на объектах стратегической инфраструктуры (порт Тартус)	Формирование эксклюзивного долговременного российского присутствия в сырьевом секторе сирийской экономики, на объектах стратегической инфраструктуры (порт Тартус)
Военная помощь и ВТС		Формирование российского лобби среди сирийских силовиков, включая разведсообщество	Формирование российского лобби среди сирийских силовиков, включая разведсообщество
Виды помощи		Цели (собственные)	
РОССИЯ			

Рис. 18.3. Модальности соперничества партнерства между государствами — донорами властей САР

Очевидно, что доноров из числа сторонников официального Дамаска объединяют только рамочные цели, связанные с недопущением новой радикальной дестабилизации обстановки в Сирии, рецидива горячей фазы конфликта и возрождения ИГИЛ, смены власти и сценария «несостоявшегося государства». Однако конкретные задачи, решаемые посредством предоставления сирийцам военной, экономической и гуманитарной помощи, сильно различаются.

Зеркальная ситуация сложилась с помощью, поступающей из западных и арабских источников к оппозиции (рис. 18.4)<sup>18</sup>. Проблемой здесь является даже не сама Сирия, а дихотомия сотрудничества с Турцией, скрепленного узами НАТО или регионального партнерства (как в случае с Катаром), с одной стороны, и с противниками Турции сирийскими курдами, пользующимися симпатиями европейцев и значительной части американского политического истеблишмента, с другой.

Стоит ли удивляться, что зачастую взаимные противоречия между региональными игроками перевешивают, размывая их солидарную позицию против Дамаска. Речь об отголосках конфронтации внутри ССАГПЗ в 2017–2021 гг. между Саудовской Аравией и ОАЭ, с одной стороны, и Катаром, поддерживаемым Турцией, с другой<sup>19</sup>. В апреле 2020 г. в мировой печати появились утечки о секретной попытке наследного принца Абу-Даби Мухаммеда бен Заида Аль Нахайяна договориться с руководством САР о возобновлении наступления САА

---

Кавказа; пример матричного подхода — раздача полицейскими гумпомощи и в то же время участие в совместных с сирийцами молитвах, соблюдение исламских норм в быту, что на выходе приводит к повышению степени доверия и уважения со стороны местного населения, содействуя укреплению безопасности в районах дислокации контингента.

<sup>18</sup> Светло-синим выделены политические интересы. Об американских подходах к оказанию помощи Сирии см.: *Heydemann S. Rules for Reconstruction in Syria*. Washington, DC: The Brookings Institution, 24 Aug. 2017. URL: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/08/24/rules-for-reconstruction-in-syria/> (date of access: 15.09.2021); *Dobbins J., Gordon P., Martini J. A Peace Plan for Syria IV. A Bottom-Up Approach, Linking Reconstruction Assistance to Local Government Formation*. Santa-Monica, CA: RAND Corporation, 2017. URL: <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PE276.html> (date of access: 15.09.2021).

<sup>19</sup> 5 июня 2017 г. Саудовская Аравия, Бахрейн, Египет и ОАЭ разорвали дипломатические отношения с Катаром; 5 января 2021 г. на саммите ССАГПЗ в саудовском городе Аль-Ула этими же странами было подписано Заявление о примирении с Катаром.

США		ЕС И ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	
США	Цели (собственные)	ЗОНА ПАРТНЕРСТВА	Виды помощи
Виды помощи ОПР: финансирование отдельных восстановительных работ в нефтяном секторе	Формирование долгосрочного присутствия американских компаний в сырьевом секторе в зоне ААСВС	Спонсирование постконфликтного восстановления в зонах ААСВС, ВПС и СПС в отрыве от Дамаска. Децентрализация помощи во всех ее видах	ОПР: экономическая помощь зоне ААСВС; финансирование восстановительных работ
ВТС: поставки ПВН, обучение боевиков СДС	Формирование американского лобби среди курдов и арабских племен в зоне ААСВС	Консервация территории Ирака среди курдского населения	ВТС: эпизодическое с участием Франции
Гуманитарная помощь: официально и по каналам НПО; прищипы; децентрализация в обмен центральных властей ( <i>go direct</i> ); разукрупнение, отказ от масштабных, дорогих проектов ( <i>go small</i> ); регионализация ( <i>go local</i> ); отказ от поспешности в реимализации ( <i>go slow</i> )	Укрепление положительного имиджа США среди курдского населения	Расширение зоны правительств	Антиковидные меры; прямые в зону ААСВС, через Турецкий Красный Полумесяц и НПО — в зоны ВПС и СПС
ОПР: поставки товаров и услуг (ТНП, энергоносители, электроника); финансирование восстановления в зоне ВПС	Формирование долгосрочной экономической и финансовой зависимости зон ВПС и СПС от Турции	Экономическая поддержка сирийской оппозиции в качестве фактора влияния на сирийский мирный процесс.	Гранты в сфере образования
Помощь Сирийской национальной армии. Свободной полиции и сирийским союзникам Турции: поставки ПВН, обучение	Расширение турецкого лобби в силовых структурах в зоне ВПС и усиление союзников Турции в зоне СПС в противовес ХТШ	Экономическая поддержка сирийской оппозиции в качестве фактора влияния на сирийский мирный процесс.	ОПР: финансовая помощь (транши) для зоны ААСВС — арабским племенам (Саудовская Аравия), эпизодическая финансовая помощь ААСВС (ОАЭ)
Гуманитарная помощь: поставки товаров первой необходимости (лекарств, продуктов питания, одежды, средств гигиены) по линии Турецкого Красного Полумесяца и НПО	Формирование притязания населения к турецким товарам.	Поддержка сирийской суннитской оппозиции в русле сдерживания Ирана (Саудовская Аравия, ОАЭ, США)	Гуманитарная помощь Катара для НПО и благотворительных фондов (отсутствие прозрачности)
Гранты в сфере образования. Поддержка вузов в зонах ВПС и СПС.	Создание турецкого лобби. Популяризация турецкого языка и культуры в качестве инструментов «мягкой силы»		В рамках регионального партнерства Катара с Турцией
Религиозные программы			
Виды помощи	Цели (собственные)	Виды помощи	Цели (собственные)
ТУРЦИЯ		ССАПГЗ И ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ	

Рис. 18.4. Модальности соперничества партнерства между государствами — донорами сирийской оппозиции

в Идлибе в обмен на безвозмездный транш в размере 3 млрд долл. США. Тем самым эмиратская сторона якобы стремилась создать туркам новые проблемы в Сирии, заставив их снизить вмешательство в ливийский конфликт<sup>20</sup>. В ответ в Анкаре обвинили Абу-Даби в ревизионизме, указав на открытие посольства в САР 27 декабря 2018 г., участие бизнесменов в ДМЯ-2019, признание наследным принцем Абу-Даби 27 марта 2020 г. факта его телефонного разговора с Б. Асадом по вопросу оказания Дамаску помощи в борьбе с *COVID-19* (она действительно оказывается<sup>21</sup>) и, со ссылкой на французские источники, на подготовку в ОАЭ сирийских офицеров разведки<sup>22</sup>. Базовая мотивация определяет специфику действий доноров по оказанию любой помощи Сирии и/или сирийцам (табл. 18.2; доноры указаны по алфавиту).

Таблица 18.2

**Мотивация действий доноров в оказании помощи Сирии**

Наименование	Базовый мотив	Специфика
ЕС и государства-члены	Недопущение нового массового неконтролируемого исхода беженцев в зону ЕС	Выделение гуманитарной помощи в основном беженцам в соседних с Сирией странах (Брюссельские донорские конференции)
Иран	Долгосрочная военно-политическая, внешнеполитическая и экономическая привязка Сирии к Ирану	Преобладание связанной экономической и финансовой помощи
Китай	Долгосрочная экономическая и технологическая привязка Сирии к Китаю с оглядкой на санкции и с минимальными финансовыми затратами	Акцент на выделение регулярных целевых малобюджетных грантов на восстановление, подготовку сирийских кадров в Китае

<sup>20</sup> *Hearst D.* EXCLUSIVE: Mohammed bin Zayed Pushed Assad to Break Idlib Ceasefire // Middle East Eye, 8 Apr. 2020. URL: <https://www.middleeasteye.net/news/abu-dhabi-crown-prince-mbz-assad-break-idlib-turkey-ceasefire> (date of access: 15.09.2021).

<sup>21</sup> *González R.P.* Emirates Provides COVID-19 Vaccine Doses and Food Aid to Syria // Atalayar, 9 Apr. 2021. URL: <https://atalayar.com/en/content/emirates-provides-covid-19-vaccine-doses-and-food-aid-syria> (date of access: 15.09.2021).

<sup>22</sup> *Okuduci I.* UAE Closely Cooperating with Assad Regime for 2 Years // Anadolu Agency, 7 Jul. 2020. URL: <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/uae-closely-cooperating-with-assad-regime-for-2-years/1902688> (date of access: 15.09.2021).

Продолжение табл. 18.2

Наименование	Базовый мотив	Специфика
ООН и НПО-партнеры	Демонстрация равноудаленности от сторон конфликта в условиях отсутствия международного консенсуса по Сирии. Обеспечение занятости функционеров и квалифицированного персонала ООН, а также партнеров из числа зарубежных и местных НПО в реализации высокобюджетных проектов распределения помощи	Формат проведения гуманитарных операций «Вся Сирия»
Россия	Обеспечение эксклюзивного доступа к природным ресурсам Сирии на базе принципа <i>value for money</i> ; возврат потраченных средств на военную операцию в Сирии. Целевая помощь на восстановление добычи нефти, газа и фосфатов. Использование фактора гуманитарной помощи в контексте матрицы безопасности и с целью поиска внешних источников финансирования восстановления Сирии	Ответственность Минобороны России (а не МЧС) за распределение официальной гуманитарной помощи. Делегирование части полномочий по оказанию ОПР частным структурам. Концентрация ОПР в сырьевом секторе; посредничество в попытках восстановления единства хозяйственных связей между зонами правительства и ААСВС
ССАПЗ и государства-члены	Суннизация Сирии: повышение роли суннитов в политической и экономической жизни. Сдерживание Ирана. Создание конкурентоспособного потенциала ВЭД с Сирией на средне- и долгосрочную перспективу. Различия в подходах между отдельными участниками	Самостоятельные действия страновых доноров на сирийском треке исходя из их национальных, а не солидарных интересов
США	Сохранение территориальной фрагментации Сирии (фактической независимости курдских районов от центра) и военного присутствия.	Преимущественное выделение ОПР, военной и гуманитарной помощи для зоны ААСВС. Полупрозрачность помощи: активное использование в качестве

Окончание табл. 18.2

Наименование	Базовый мотив	Специфика
	США на сирийской земле. Эксплуатация нефтяных месторождений в зоне ААСВС в интересах США	фасада ( <i>frontline</i> ) международных организаций и НПО
Турция	Противодействие полному военному реваншу властей на севере и северо-западе Сирии. Сохранение военно-политического присутствия Турции в Сирии и фактического турецкого протектората в зоне ВПС; дерадикализация зоны СПС с возможным присоединением к зоне ВПС. Долгосрочная экономическая привязка зон ВПС и СПС к Турции	Преобладание связанной экономической и финансовой помощи. Политизация и дифференциация гуппомощи. Военная помощь для союзных Турции силовых структур и групп в зонах ВПС и СПС. Упор на поддержку вузов в зонах ВПС и СПС, подготовку местных кадров в Турции

Принцип *value for money*, переложенный на специфические цели и задачи каждого из доноров, объясняет их стремление найти оптимальное соотношение между общими затратами и результативностью. Это, в свою очередь, влияет на количественные объемы или стоимость помощи. Она может быть достаточно скромной, но целевой и эффективной, как в случаях с ОПР Китая и России, или, наоборот, пористой, что присуще многим гуманитарным проектам ЕС и ООН, когда средства быстро расходятся среди беженцев, вызывая лишь кратковременное улучшение условий жизни. Показатели оказанной в ходе сирийского конфликта помощи и донорские обязательства на краткосрочную перспективу представлены в табл. 18.3<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> Красным цветом выделены доноры, оказывающие помощь преимущественно зоне правительства, зеленым — зонам оппозиции; при подсчетах цифровые значения округлялись до целых.

Источники: ЕС: Co-chair's Statement Annex: Fundraising: Supporting the Future of Syria and the Region — Brussels V Conference, Brussels, 29–30 March 2021. Brussels: European Union External Action, 30 Mar. 2021. P. 2. URL: [https://eeas.europa.eu/sites/default/files/pledging\\_statement\\_financial\\_annex\\_b5c\\_0.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/pledging_statement_financial_annex_b5c_0.pdf) (date of access: 15.09.2021); Иран: материалы бесед автора с сирийцами; Бельнская М.Б. Иран разжигает войну инвестиций // Коммерсантъ. 2018. 17 августа. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3714912> (дата

Таблица 18.3

## Показатели оказанной в ходе сирийского конфликта помощи и донорские обязательства на краткосрочную перспективу

Донор	Вид помощи	Стоимость оказанной помощи, млн долл. США	Обязательства доноров ( <i>pledges at Brussels-V Conference</i> ), млн долл. США + 1793 (кредиты ЕИБ) 1338 + 239 (кредиты)	Место в рейтинге Доноров
ЕС В том числе Европейская комиссия	ОПР ( <i>stabilization &amp; resilience</i> ). Гуманитарная помощь	24 900 (2011–2020 гг.)	4444 (2021–2022 гг. и далее) + 1793 (кредиты ЕИБ) 1338 + 239 (кредиты)	2
Иран	Связанные кредиты (топливо, ТНП), три линии (2013, 2015 гг.)	5600 (6600+)		4
Китай	ОПР (раннее восстановление). Госстипендии на обучение в вузах	60 (2019–2020 гг.)	242+	7
Россия	Вся официальная помощь Участие в программах ООН Поставки пшеницы (безвозмездные и в кредит) Госстипендии на обучение в вузах	150 (ежегодно) 17 (2019 г.) 1000 (за время конфликта) 82 (в кредит в 2018 г.) 66 (2015, 2017, 2020 гг.) 541 (чел., 2019 г.)	20 (2020–2021 гг.) 500	6
ССАГПЗ (государства-члены)	Дополнительно: ВТС, на содержание аппарата САР	До 1000 (2014–2020 гг.)		
США	Катар Кувейт ОАЭ Саудовская Аравия Вся помощь Двусторонняя помощь	2000 (2011 — июнь 2020 г.) 1100 (2012 — январь 2020 г.) 1000 (2011 — апрель 2018 г.) 11 300 (2012 — апрель 2021 г.) 828 (2012–2018 фин. гг.)	100 (2021 г.) 100 (2021 г.) 30 (2021 г.) 0 596 (2021 г.)	5    3
Турция	ОПР Гуманитарная помощь	22 869 (2015–2018 гг.) 2300 (2019 г.)	0	1

обращения: 15.09.2021); цифру 6,6 млрд долл. США приводит Синан Хатахет. См.: *Hatahet S. Russia and Iran: Economic Influence in Syria*. L.: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House), March 2019. P. 6. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2019-03-08RussiaAndIranEconomicInfluenceInSyria.pdf> (date of access: 15.09.2021); без учета поставок ПВН; Китай: Syria, China Sign Economic and Technical Cooperation Agreement // SANA, 4 Mar. 2020. URL: <https://sana.sy/en/?p=187330> (date of access: 15.09.2021); 242+ China Scholarships, Fellowships and Grants for Syrian Students to Study Abroad // We Make Scholars, n.d. URL: <https://www.wemakescholars.com/scholarships-for-syrian-students-to-study-in-china> (date of access: 15.09.2021). Статистика, касающаяся ООН, не приводится, чтобы не дублировать сведения о донорском участии стран по каналам учреждений ООН и НПО; Россия: первая цифра совокупной помощи: Россия выделила более миллиарда долларов на помощь Сирии // РИА Новости. 2020. 11 ноября. URL: <https://ria.ru/20201111/siriya-1584087521.html> (дата обращения: 15.09.2021) — по ориентировочной оценке руководителя российско-сирийского межведомственного координационного штаба по возвращению беженцев М.Е. Мизинцева без уточнения временного периода; вторая цифра: Россия регулярно поставляет гуманитарную помощь в Сирию // Россотрудничество. 2020. 14 ноября. URL: <https://rs.gov.ru/ru/news/78606> (дата обращения: 15.09.2021) — по примерной оценке руководителя Россотрудничества Е.А. Примакова. Участие в программах ООН: Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2019 г. № 3038-р // Официальный интернет-портал правовой информации, 17 декабря 2019 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912170021?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 15.09.2021); Россия выделила более миллиарда долларов на помощь Сирии; госстипендии: *Заверняева С.В.* В Минобрнауки назвали количество иностранных студентов, обучающихся в российских вузах // Парламентская газета. 2019. 14 ноября. URL: <https://www.pnp.ru/social/v-minobrnauki-nazvali-kolichestvo-inostrannykh-studentov-obuchayushhikhsya-v-rossiyskikh-vuzakh.html> (дата обращения: 15.09.2021); данные за 2021 г. — из интервью автора в Россотрудничестве; поставки пшеницы в кредит: Сирия получила в кредит 200 тысяч тонн российской пшеницы // Агроинвестор. 2019. 21 января. URL: <https://www.agroinvestor.ru/regions/news/31091-siriya-poluchila-v-kredit-200-tysyach-t-pshenitsy/> (дата обращения: 15.09.2021); посчитано исходя из средней закупочной цены 266 долл. США/т и поставленного объема 298 тыс. т; безвозмездные поставки в 2015, 2017 и 2020 гг.: посчитано автором на основе материалов эмпирических исследований из расчета средней цены 221 долл. США/т и поставленного объема 300 тыс. т. Безвозмездные поставки ПВН и транши на содержание гражданского госаппарата — по оценке автора; ССАГПЗ: Qatar Pledges \$100 Million in Humanitarian Assistance to Syria, Foreign Ministry Says // Reuters, 30 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-eu-qatar-idUSKBN241260> (date of access: 15.09.2021); UAE Aid Reaches Conflict-affected Syrians in Syria // ReliefWeb-OCHA, 23 Jan. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/uae-aid-reaches-conflict-affected-syrians-syria> (date of access: 15.09.2021); Saudi Arabia to Send Syrians an Additional \$100 million of Humanitarian Aid // Arab News, 26 Apr. 2018. URL: <https://www.arabnews.com/node/1291656/saudi-arabia> (date of access: 15.09.2021). Статистика по обязательствам: Co-chair's Statement Annex: Fundraising. P. 2; США: *Бартнев В.И.* Международная

Нельзя сказать, что гуманитарная помощь на 100% покрывала потребности всех сирийцев, доказательством чего служит перманентное недофинансирование ежегодных международных планов гуманитарного реагирования и глобального плана по борьбе с последствиями эпидемии *COVID-19* за 2019 г. Так, коэффициент недофинансирования составлял, %: 2012 г. — 38; 2013 г. — 32; 2014 г. — 49,1; 2015 г. — 57,1; 2016 г. — 45,3; 2017 г. — 43,1; 2018 г. — 37,5; 2019 г. — 35,9; 2019 г. (*COVID-19*) — 49; 2020 г. — 41,7.

\* \* \*

Помогла ли, невзирая на упомянутые трудности, помощь из внешних источников сирийскому государству и экономике удержаться на плаву? Без сомнения, да, особенно когда к 2013 г., то есть к концу первого этапа эволюции ЭВК, внутренние ресурсы оказались истощены. Благодаря безвозмездным траншам, займам, кредитам, поставкам товаров, сырья и полуфабрикатов, гумпомощи удалось отчасти нивелировать дефицит самого необходимого, сохранить производство, избежать массового голода, взрывных эпидемий опасных болезней, не считая коронавирусной инфекции.

---

помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки: управляя рисками. С. 63; Syria. Washington, DC: USAID, 8 Apr. 2021. URL: <https://www.usaid.gov/syria> (date of access: 15.09.2021); Турция: Turkey Accounts for 26% of 2019 World Humanitarian Aid // Daily Sabah, 23 Jun. 2020. URL: <https://www.dailysabah.com/turkey/turkey-accounts-for-26-of-2019-world-humanitarian-aid/news> (date of access: 15.09.2021); данные за 2014–2015 гг.: Turkey's Official Development Assistance (ODA). Paris: OECD, n.d. URL: <https://www.oecd.org/development/stats/turkeys-official-development-assistanceoda.htm> (date of access: 15.09.2021); данные за 2017 г.: Muhammed Ali Gürtaş. Turkey: Total Development Assistance Hits \$9.3B in 2017 // Anadolu Agency, 21 Nov. 2018. URL: <https://www.aa.com.tr/en/todays-headlines/turkey-total-development-assistance-hits-93b-in-2017/1317697> (date of access: 15.09.2021); данные за 2018 г.: Turkey-Development Co-operation Profiles 2020 // OECD eLibrary (веб-ресурс), n.d. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/714276e8-en/index.html?itemId=/content/component/714276e8-en> (date of access: 15.09.2021).

## Глава 19. МЕРЫ РАННЕГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

---

### 19.1. Сирийская, международная и авторская трактовки понятий экономического (раннего и постконфликтного) восстановления

Понятие раннего восстановления непросто идентифицировать с точки зрения аллокации по времени, содержания и места в общем процессе экономического восстановления, в нашем случае на примере Сирии. Попробуем сделать это, сопоставив актуальные сирийские и зарубежные подходы с собственным видением и материалами эмпирических исследований.

Стоит начать с принятой в ООН двухэтапной трактовки<sup>1</sup>, достоинством которой может считаться универсальность, то есть применимость к любым странам и ситуациям. Минусом, на наш взгляд, является противопоставление раннего восстановления (*early recovery*, первый этап), построенного на поддержке извне, посткризисному восстановлению (*post crisis recovery*, второй этап) как уже самодостаточному процессу с опорой на национальные ресурсы. Логичным следствием

---

<sup>1</sup> Guidance Note on Early Recovery. Geneva: CWGER–UNDP, April 2008. P. 13. URL: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/guidance-note-on-early-recovery-cwger-april-2008.html> (date of access: 15.09.2021).

выглядит определенной статичностью ооновского подхода, когда гуманитарная помощь не отделяется от раннего восстановления, но стадии раннего и постконфликтного восстановления разведены по времени, исключая наложение первого этапа на второй<sup>2</sup>.

Сирийские власти разбили процесс экономического восстановления на четыре этапа (табл. 19.1), которые были закреплены в Национальной программе развития Сирии в послевоенный период, утвержденной распоряжением Правительства САР от 8 февраля 2017 г. № 1549/1<sup>3</sup>. При этом в Дамаске разграничили раннее восстановление, которое в обиходе часто называют «реконструкцией» (*иадат аль-иамар*),

Таблица 19.1

#### Этапы экономического восстановления в трактовке Сирии и ООН

Четырехэтапный подход (Сирия)	Двухэтапный подход (ООН)
Первый этап: оперативная помощь и реагирование на потребности экономики и населения ( <i>аль-игаса ва аль-истыджаба ли аль-ихтыяджат</i> )	Первый этап: раннее восстановление ( <i>early recovery</i> ) — оказание гуманитарной помощи за счет внешних ресурсов
Второй этап: раннее восстановление ( <i>ат-таафи</i> ) — ликвидация прямых последствий конфликта, стабилизация экономики	
Третий этап: оживление социальной и экономической жизни ( <i>аль-ин-тыаш</i> ) — стимулирование деловой активности, ликвидация прямых и косвенных последствий конфликта	
Четвертый этап: устойчивое развитие ( <i>аль-истыдама ат-танмавийя</i> ) — решение масштабных задач экономического роста и окончательного решения социальных проблем	Второй этап: самодостаточный национальный процесс посткризисного восстановления ( <i>self-sustaining and nationally owned process for post crisis recovery</i> )

<sup>2</sup> UNDP Policy on Early Recovery. N.Y.: UNDP-Bureau for Crisis Prevention and Recovery, February 2008. P. 7. URL: <https://relief2recovery.files.wordpress.com/2012/01/undp-on-early-recovery.pdf> (date of access: 15.09.2021).

<sup>3</sup> аль-Барнамадж аль-ватаний ат-танмавий ли Сурия баада аль-харб [Национальная программа развития Сирии в послевоенный период]. Дамаск: Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР, май 2020 г. URL: [http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria\\_2020.pdf](http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria_2020.pdf) (date of access: 15.09.2021).



раз без их «встраивания» в конкретные этапы и уточнения сроков. Ставилась рамочная задача уточнения временных графиков в зависимости от реального положения дел<sup>9</sup>, поэтому нельзя было понять, был ли пройден к началу 2021 г. какой-либо этап. В 2018–2020 гг. проводился, по сути, лишь предварительный анализ для запуска программы.

С учетом изложенного предлагается авторская двухэтапная периодизация процесса экономического восстановления в Сирии. За основу взят универсальный подход ООН, адаптированный к страновой специфике по содержанию и времени. Предполагается, что раннему восстановлению, как в то же время третьему этапу ЭВК, предшествовал второй этап ЭВК — экономики военного времени.

Исходя из итогов эмпирических наблюдений аксиомой признается возможность параллельного протекания процессов раннего и посткризисного, а точнее, постконфликтного, восстановления — правда, только на втором этапе. Подчас разница очевидна, а иногда между ними пролегает тонкая грань, что можно проиллюстрировать на следующих примерах из реальной жизни (табл. 19.2)<sup>10</sup>.

Именно этим объясняется «забегание вперед» с упоминанием ряда «ранних» проектов, переходивших с первого на второй этап (в случае с ярмарками и выставками), равно как и рассмотрение в главе 20 кейсов раннего восстановления, которые содержали в себе ростки постконфликтного восстановления (пример — альтернативная электроэнергетика).

Другой отправной точкой является тезис о том, что раннее восстановление может иметь и общее, и локальное, а постконфликтное восстановление — исключительно общенациональное измерение с учетом наличия на сирийской земле лишь одного международно признанного государства — САР. По существу, это означает, что, хотя раннее восстановление еще не завершилось, страна пусть очень медленно, но начинает переходить к постконфликтному этапу устойчивого развития.

---

миссии по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР, июнь 2020 г. С. 51. URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26292VNR\\_2020\\_Syria\\_Report\\_Arabic.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26292VNR_2020_Syria_Report_Arabic.pdf) (date of access: 15.09.2021).

<sup>9</sup> Там же. С. 76.

<sup>10</sup> Таблица составлена на основе эмпирических исследований автора.

Таблица 19.2

## Примеры проектов раннего и постконфликтного восстановления

Отрасль (выборочно)	Проекты раннего восстановления (примеры)	Проекты постконфликтного восстановления (примеры)
Внутренняя торговля	Открытие магазинов Сирийской торговой организации в провинциях и магазинов беспошлинной торговли на границе с Ливаном	Открытие экспортных центров на сирийском побережье (сортировка, калибровка, предпродажная подготовка плодовоовощной продукции)
Добывающая промышленность	Возобновление эксплуатации нефтяных скважин и соляных шахт в провинциях Дейр-эз-Зор, Хасеке, Хомс, фосфоритных рудников в провинции Хомс	Повышение производительности месторождений, создание в Сирии технологического центра и банка данных (дорожная карта Миннефти САР — АО «Росгеология»)
Здравоохранение	Открытие станций скорой помощи в районах, освобожденных от боевиков оппозиции	Открытие многопрофильного лечебно-диагностического центра « <i>Medica</i> » в Думмаре (район Дамаска)
ИТ-сектор	Восстановление вышек для сотовой связи по всей стране	Открытие в Дамаске Центра сертификации электронной подписи, развертывание системы электронных платежей
Коммунальное хозяйство	Ремонт водопровода и канализации, очистка колодцев в провинциях Алеппо, Дамасская область, Ракка	Внедрение технологий «умный город» ( <i>мадина закийя</i> ) и «одно окно» ( <i>ан-нафиза аль-вахида</i> , применяется не только в сфере ЖКХ)
Обрабатывающая промышленность	Открытие заводов, фабрик, ремесленных мануфактур в промышленных зонах Адра, Хассия, Шейх Наджар, восстановление зоны Дейр-эз-Зор	Развертывание производственной линии с использованием экологичных и энергосберегающих технологий, запуск единых диспетчерских центров в промышленных зонах
Образование	Открытие начальных школ в освобожденных районах	Открытие центров устойчивого развития, подготовки коучей и молодежных платформ на базе вузов в провинциях Латакия, Эс-Сувейда

Окончание табл. 19.2

Отрасль (выборочно)	Проекты раннего восстановления (примеры)	Проекты постконфликтного восстановления (примеры)
Сельское хозяйство	Подготовка угодий к посеву сельскохозяйственных культур в провинциях Алеппо, Дамасская область, Дейр-эз-Зор, Деръа, Ракка, Хомс	Сооружение тепличных хозяйств в провинции Тартус и на севере Алеппо
Строительство	Строительство быстровозводимого жилья в Дамасской области и провинции Хомс (жилые модули для военнослужащих)	Возведение жилых комплексов повышенной комфортности (принцип «город в городе»: «Новый Дамаск» в Думмаре, «Марота-Сити»)
Сфера услуг	Открытие АЗС на трассе Дамаск — Бейрут в Дамасской области	Открытие курортных гостиниц в провинции Тартус и бутик-отелей в Старом Дамаске
Транспорт	Восстановление железнодорожного полотна на участке Латакия — Тартус — Хомс — фосфоритные рудники	Строительство скоростной железной дороги из Дамасского аэропорта до центра города
Энергетика	Восстановление ТЭС Алеппо, ЛЭП и подстанций по всей стране	Открытие СЭС в провинции Тартус

## 19.2. Хронология периодов экономического восстановления

Хронология первого и второго этапов (2017–2018 и с 2019 г. по настоящее время) обозначена исходя из действия военно-политических, экономических, внешних «драйверов», в том числе на зоны оппозиции (рис. 19.1). Не секрет, что в районах ААСВС и ВПС развернулись локальные процессы раннего восстановления, причем у курдов годом ранее, нежели в зоне правительства (см. главы 22 и 24).

Значимыми для запуска раннего восстановления стали успешные продвижения правительственных сил в 2016–2017 г. в Центральной и Восточной Сирии (включая отбитый у ИГИЛ богатый полезными ископаемыми район Пальмиры в провинции Хомс), полный возврат в зону правительства в декабре 2016 г. ранее разделенного города Алеппо и консолидация в апреле 2018 г. контроля властей вокруг столицы.

Адрайверы	Постконфликтное восстановление (2019 г. — н/в)
<p>⇒ Возвращение в зону правительства «экономической столицы» Алеппо и местождедений полезных ископаемых в Центральной Сирии (район Пальмиры). Вытеснение ИГИЛ из Северной Сирии и Заефратья (Джазиря). Начало процесса перехода экономики к мирному состоянию</p>	<p>⇒ Переход от экономики военного времени к мирной экономике. Локализация боеостоков. Формирование отправных условий для восстановления полного контроля правительства над большинством провинций (8 из 14) и частичного (над оставшими шестью); освобождение районов «Большой Идлиба». Вовлечение освобожденных зонами правительства и ААСВС, при районов провинций Алеппо, посредничестве внешних акторов. Дейр-эз-Зор, Дерья, Идлиб, Мобилизация национальных ресурсов Ракка, Эль-Кунейтра в полную экономическую жизнь. Необходимость решения проблем регионализации экономики элит. Расширение контроля Дерья, освобожденные районы Идлиба, тельства над границей: Хамы, Эль-Кунейтра). Открытие «окна» в Ирак (КПП Параллельные процессы раннего и пост-«Абу-Кемаль»).</p> <p>Дальнейшее повышение индустриальности сухопутных в зоне ВПС путей (восток — центр — запад; юг — Дамаск — Алеппо). Продолжение процесса перехода экономики к мирному состоянию</p>

Рис. 19.1. Адрайверы раннего и постконфликтного восстановления

Ускоряющий импульс процессу раннего восстановления и созданию условий для посткризисного этапа придало возвращение контроля властей над госграницей (см. часть пятую). Самыми заметными вехами стали открытие пограничного перехода «Насыб/Джабер» с Иорданией и возобновление работы КПП «Абу-Кемаль/Аль-Каим» с Ираком соответственно 15 октября 2018 г. и 30 сентября 2019 г. В первом случае вновь заработал главный маршрут торговли с арабскими странами и транзита по сирийской территории ливанских товаров (что создало дополнительный источник поступлений в госбюджет САР), во втором возник сухопутный коридор из Ирана в Ливан через Ирак и Сирию. Не менее важно, что эти меры синхронизировались по времени с повышением пропускной способности дорожной сети в центральной Сирии, включая основную магистраль М4 на участке Хомс — Хама.

Было налажено регулярное взаимодействие властей со специализированными организациями ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, ФАО, ВПП, ЮНФПА, УВКБ) с целью совместного анализа продовольственной безопасности, демографии, оценки бедности, проблем материнства и детства. Формально признавая свою страну жертвой войны, развязанной внешними силами в нарушение международного права, руководство САР неустанно призывало к деполитизации экономической помощи без предварительных условий, осуждая односторонние санкции как противоречащие Уставу ООН<sup>11</sup>.

### **19.3. Слабые базовые условия для восстановления Сирии и внешняя помощь**

В вопросах восстановления власти столкнулись с вызовами, обусловленными прежде всего крайне ограниченным доступом к природным ресурсам и санкциями. Не случайно из заявленных в Докладе Госплана САР потребностей финансирования восстановления на период до 2030 г. в размере 86 трлн сирфунтов (68,47 млрд долл. США) на нужды оперативного реагирования (*аль-игаса*) в зоне правительства предпола-

---

<sup>11</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 16, 19.

гальось выделить реально имевшиеся не более 6 трлн сирфунтов (4,78 млрд долл.)<sup>12</sup>.

Данные авторской табл. 19.3 показывают, в каком сложном положении, и не только в контексте раннего восстановления, оказалась Сирия по сравнению с другими арабскими странами, прошедшими через конфликты.

Таблица 19.3

**Базовые условия для экономического восстановления**

Страна	Территориальная раздробленность	Наличие ГРО	Внутренняя ресурсная база (нефть, газ или развитый банковский сектор)	Санкции	Время для восстановления
Ирак	Да	Да	Да	Нет	10 лет
Йемен	Да	Да	Да (лимитировано)	Да	Не определено
Кувейт	Нет	Нет	Да	Нет	2 года
Ливан	Нет	Да	Да	Нет	10 лет
Ливия	Да	Да	Да (лимитировано)	Да	Не определено
<b>Сирия</b>	<b>Да</b>	<b>Да</b>	<b>Нет</b>	<b>Да</b>	<b>Не определено</b>

Не более 32% необходимых средств, как полагали в Дамаске, могли быть обеспечены из собственных ресурсов, тогда как остальные должны были поступить в виде международной помощи и инвестиций<sup>13</sup>. В связи с этим был декларирован режим наибольшего благоприятствования для компаний из братских и дружественных стран. К первой группе относились союзники, которые в разгар конфликта оказывали Сирии военную помощь и дипломатическую поддержку, — Иран, Россия, Китай и «ливанское сопротивление» («Хизбалла»). Во вторую группу входили государства, солидарные с Сирией на международной арене либо воздерживавшиеся от враждебных действий, такие как Алжир, Белоруссия, Индия, Оман и Чешская Республика (единственная западная страна, сохранившая во время войны посольство в Дамаске).

<sup>12</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 73. Эквивалент в долларах США посчитан по официальному обменному курсу 1256 сир. ф./1 долл. на 1 января 2021 г.; значения округлялись до сотых.

<sup>13</sup> Сирийцы на всех уровнях говорили автору: «Кто разрушал, тот и должен платить».

Международные партнеры с 2016 г. действительно активизировали не только гуманитарные операции, но и адресные программы раннего восстановления, причем в разных уголках страны, которые были направлены на отстраивание общинной инфраструктуры и базовой сферы услуг, возрождение малого бизнеса и источников доходов (включая раздачу стартовых комплектов), профессиональную подготовку и создание рабочих мест, в том числе для ВПЛ, женщин, молодежи и инвалидов, реанимирование товарных цепочек. Эффективность показана на примере ПРООН, проекты которой к 2018 г. охватывали все провинции САР, за исключением Идлиба (табл. 19.4)<sup>14</sup>.

Таблица 19.4

Проекты раннего восстановления ПРООН

Год	Число местных проектов	Численность охваченного населения (млн жителей)	Число охваченных провинций	Количество созданных рабочих мест	Количество возрожденных бизнес-единиц
2016	199	2,5	9	28 623	120
2017	221	4,7	9	89 866	266
2018	136	2,8	13	27 572	252

Внешне результаты выглядели скромно, особенно в части создания рабочих мест и стартапов. Однако справедливости ради следует признать, что проекты ПРООН подразумевали не столько прямую помощь бизнесу, сколько реанимирование жизненно важной инфраструктуры, будь то восстановление водопровода и канализации, очистка колодцев, разбор завалов и вывоз мусора, установка солнечных батарей и т.д.

Начала играть позитивную роль в раннем восстановлении и сирийская зарубежная диаспора. Так, успешным пилотным проектом стало

<sup>14</sup> Источники: 365 Days of Resilience Inside Syria. Damascus: UNDP Syria Annual Report 2016, April 18, 2017. P. 25. URL: <http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/crisis-response0/365-days-of-resilience-inside-syria-.html> (date of access: 15.09.2021); Resilience at the Forefront. Damascus: UNDP Syria Annual Report 2017, August 2018. P. 16, 19. URL: [https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/UNDP\\_SYRIA\\_ANNUAL\\_REPORT\\_2017.html](https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/UNDP_SYRIA_ANNUAL_REPORT_2017.html) (date of access: 15.09.2021); Leaving No One Behind // UNDP Syria Annual Report 2018, June 2019. P. 14, 18, 23. URL: [https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/LEAVING\\_NO\\_ONE\\_BEHIND\\_2018.html](https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/LEAVING_NO_ONE_BEHIND_2018.html) (date of access: 15.09.2021).

открытие в августе 2017 г. пивоваренного завода «Арадоз» в городе Сафита провинции Тартус двумя сирийцами, постоянно проживающими в Праге<sup>15</sup>.

#### **19.4. Приоритеты и законодательные меры властей САР в сфере раннего восстановления**

Как следует из Доклада Госплана САР, основной акцент в работах по раннему восстановлению, финансируемых из внутренних источников при участии частного сектора, отдавался подготовке угодий к посеву пшеницы и хлопка в провинциях Дейр-эз-Зор и Ракка и других культур в Дамасской области, Алеппо, Хомсе и Деръа<sup>16</sup>. Роль локомотива в создании рабочих мест отводилась пищевой промышленности.

Заметное место в информационно-пропагандистском обеспечении мер раннего восстановления с прицелом на презентацию перспектив постконфликтного развития заняла выставочная деятельность. В августе 2017 г. после пятилетнего перерыва открылась 59-я Дамасская международная ярмарка (ДМЯ)<sup>17</sup>, позиционировавшаяся властями как витрина раннего восстановления, — за это рядовые граждане прозвали ее «фестивальной» (*маарад махриджаний*). Далее последовала юбилейная 60-я ярмарка в сентябре 2018 г., в которой приняла участие представительная российская делегация (37 компаний) во главе с зам. министра промышленности и торговли Г.В. Каламановым. На полях ДМЯ-2018 прошел форум «Торгово-промышленный диалог: Россия — Сирия». Там обсуждались перспективы сотрудничества в сфере промышленности, энергетики, сельского хозяйства, транспорта, связи и телекоммуникаций<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Beer Production Returns to Syria with Opening of \$16mn Brewery (VIDEO) // RT, 28 Aug. 2017. URL: <https://www.rt.com/viral/401158-syria-beer-factory-opens/> (date of access: 15.09.2021).

<sup>16</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 55.

<sup>17</sup> Дамасские ежегодные международные ярмарки проводятся с 1954 г., снискав в доконфликтный период репутацию авторитетного выставочного форума на Ближнем Востоке.

<sup>18</sup> Объединенная экспозиция Российской Федерации представлена на 60-й Дамасской международной ярмарке // НЕГУС-Экспо. 2018. 7 сентября. URL: <https://www.negusstand.ru/compranu/news/2663/> (дата обращения: 15.09.2021).

По данным Минэкономики САР, число стран — участниц в дамасских ярмарках во всех форматах<sup>19</sup> выросло с 43 в 2017 г. до 48 в 2018-м; в 2019 г. этот показатель на ДМЯ-2019, несмотря на призывы к бойкоту и давление со стороны США, составил 38 стран<sup>20</sup>. Очередная 62-я ярмарка была перенесена с 2020 на 2021 г. из-за коронавирусной инфекции.

Положительным моментом стало то, что «парадную» Дамасскую международную ярмарку дополнили ежегодные тематические и специализированные выставки, которые предназначались в большей степени не для широкой аудитории, а для специалистов и предпринимателей (некоторые выставки имели солидную доконфликтную репутацию). Доказательством служит интенсивный, несмотря на COVID-19, график на 2021 г. (табл. 19.5)<sup>21</sup>.

Немалое значение в контексте раннего восстановления в Дамаске придавали шагам, нацеленным на совершенствование институциональных и правовых рамок экономической деятельности, мобилизацию потенциала частного сектора и привлечение зарубежных инвесторов. Они начали предприниматься еще в 2016 г.

В разгар конфликта были учреждены специализированные структуры, например Комиссия по восстановлению (*ладжнат иадат аль-иамар*) во главе с вице-премьером по сфере услуг<sup>22</sup> и Высший комитет

<sup>19</sup> Manar al-Frieh. 48 Countries to Participate in Damascus International Fair till Now // SANA, 2 Aug. 2018. URL: <http://sana.sy/en/?p=144015> (date of access: 15.09.2021). Под форматами участия имеются в виду официальные делегации/посольства либо компании и их местные представители. Во втором случае речь идет о государствах, присоединившихся к антисирийским санкциям. Например, в ДМЯ-2017 23 страны участвовали официально, а еще 20 — на уровне компаний.

<sup>20</sup> Syria's Int'l Trade Fair Kicks off in Damascus Delivering "Victory" Message // Xinhua, 29 Aug. 2019. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2019-08/29/c\\_138346143.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-08/29/c_138346143.htm) (date of access: 15.09.2021).

<sup>21</sup> Сведения были получены автором от гендиректора сирийской компании «Travel&Co» Мазена Хамза.

<sup>22</sup> Комиссия по восстановлению Создана решением Председателя Совета министров 13387 от 29 сентября 2012 г. с продлением решением 51 от 31 декабря 2015 г. См.: Ладжнат иадат аль-иамар [Комиссия по восстановлению]. Дамаск: Министерство по делам местного управления и экологии САР, б.д. URL: <http://www.mola.gov.sy/mola/index.php/2018-04-19-13-25-36> (date of access: 15.09.2021). О Высшем комитете по оперативному реагированию см.: Такрир хаула аамаль ладжнат аль-игаса аль-уулья фи

Таблица 19.5

## График проведения международных выставок, Сирия, 2021 г.

Название выставки	Тематика и специализация	Срок проведения
<i>SERVEX</i>	Деловой форум	22–24 февраля
<i>CEMEX/Syria Plast</i>	Химическая промышленность/пластиковые изделия	1–4 апреля
<i>TAYARA Exhibitions</i>	Строительные технологии и оборудование	24–28 мая
<i>Food EXPO</i>	Продовольственные товары	1–6 июня
<i>Medicare</i>	Здравоохранение и медицина	3–6 июня
<i>International Industrial</i>	Промышленность, телекоммуникационные технологии	14–18 июня
<i>AGRITEX</i>	Сельское хозяйство	17–20 июня
<i>Heating, Condition, and Water Technology</i>	Отопительное оборудование, кондиционирование, водное хозяйство	24–28 июня
<i>BUILD EX</i>	Строительство, кондиционирование, домашний дизайн	24–28 июня
<i>SyrPetro</i>	Нефтяная промышленность	7–10 июля
<i>REBUILD Syria</i>	Строительство и восстановительные работы	29 сентября — 3 октября
<i>HealthCare</i>	Здравоохранение и медицина (лабораторные исследования, стоматология)	13–16 октября

по оперативному реагированию (*ладжнат аль-игаса аль-уулья*) при Министерстве социальных дел и труда. Позднее начали свою деятельность подведомственные Министерству экономики и внешней торговли организации по развитию малых и средних бизнес-проектов и по оказанию содействия развитию национального производства и экспорта (законы 2/2016 и 3/2016). Они были призваны облегчить получение предпринимателями финансовой помощи, поощряя конкуренцию, деловую инициативу, творчество и инновации<sup>23</sup>.

Сирия [Доклад о работе Высшего комитета по оперативному реагированию] // Аль-Алам ТВ (Иран), 15 апреля 2013 г. URL: <https://www.alalamtv.net/news/1464510/> - تقرير حول عمل لجنة الاغاثة العليا في سوريا (date of access: 15.09.2021).

<sup>23</sup> аль-Канун ракм 2 ли ам 2016 аль-кады би ахдас хайат танмият аль-машруаат асагыра ва аль-мутаваккыта тахаллю махалль аль-хайа аль-амма ли ат-ташгыль ва танмият аль-машруаат би ма ляха мин хукук ва ма алейха ильтизамат, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 2 от 2016 г. о создании Организации по развитию малых и средних бизнес-проектов на замену Генеральной организации по запуску и развитию проектов в части прав и обязанностей, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 6 января

Под эгидой Министерства высшего образования заработала научная организация мастерства и творчества (Закон 11/2016)<sup>24</sup>. При господдержке открылся частный Фонд страхования кредитов для малого и среднего бизнеса в форме закрытого акционерного общества с начальным капиталом 5 млрд сирфунтов, что на тот момент равнялось 22,73 млн долл. США по курсу Центробанка Сирии (Закон 12/2016)<sup>25</sup>. Предполагалось, что фонд сможет ощутимо повысить эффективность реализации инвестиционных проектов в области нетрадиционной энергетики.

Птицефермам и животноводческим хозяйствам предоставили отсрочку выплаты подоходного налога сроком на пять лет (Закон 8/2016)<sup>26</sup>,

القانون رقم 2/ لعام 2016 - القاضي - 12533/ URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12533/> - الهيئة العامة للتشغيل وتنمية المشروعات - جيمالها من - بإحداث هيئة تنمية المشروعات - الصغيرة - والمتوسطة - وتحل محل - الهيئة العامة للتشغيل وتنمية المشروعات - جيمالها من - حقوق وما عليها من التزامات (date of access: 15.09.2021); аль-Канун ракм 3 ли ам 2016 аль-кады би ахдас хайат даам ва танмидж аль-интадж аль-махаалий ва ас-садырат тахаллю махаллю хайат танмиийат ва тарвидаж ас-садырат, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 3 от 2016 г. о создании Организации по оказанию содействия развитию национального производства и экспорта на замену Организации по развитию и поощрению экспорта, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 6 января 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12535/> - المحلى والصادرات - 12535/ القانون رقم 3/ لعام 2016 - القاضي - 12535/ URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12535/> - الهيئة العامة للتشغيل وتنمية المشروعات - جيمالها من - حقوق وما عليها من التزامات (date of access: 15.09.2021).

<sup>24</sup> аль-Канун 11 ли ам 2016: ахдас хайа амма зат табиа ильмиий би исм «Хайат ат-тамайуз ва аль-ибдаа», 10 азар 2016 [Закон 11 от 2016 г. о создании государственной научной организации под названием «Организация по оказанию содействия развитию национального производства и экспорта» на замену Организации мастерства и творчества, 10 марта 2016 г.]. Дамаск: Народный совет САР, 10 марта 2016 г. URL: <http://parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5567&nid=16026&First=0&Last=64&CurrentPage=0&mid=&refBack=> (date of access: 15.09.2021).

<sup>25</sup> аль-Канун ракм 12 ли ам 2016 аль-кады би ахдас Муассасат даман махатыр аль-куруд ли аль-машруаат ас-сагыра ва аль-мутаваассыта, 23 азар 2016 [Закон 12 от 2016 г. о создании Фонда страхования кредитов для малых и средних бизнес-проектов, 23 марта 2016 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 28 марта 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12613/> - القانون رقم 12/ لعام 2016 - القاضي - 12613/ URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12613/> - مؤسسة ضمان - مخاطر - القروض للمشروعات - الصغيرة - والمتوسطة (date of access: 15.09.2021).

<sup>26</sup> аль-Канун ракм 8 ли ам 2017 аль-кады би иафаа муншаат аль-мадажин ва аль-мабакыр мин дарибат ад-дахль ли мударат хамсат аавам, 19 шуббат 2017 [Закон 8 от 2017 г. об освобождении птицеферм и животноводческих хозяйств от уплаты подоходного налога сроком на пять лет, 19 февраля 2017 г. Дамаск: Совет министров САР, 23 февраля 2017 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/359/contents/13011/-/8/> - القانون رقم 8/ لعام 2017 - القاضي - بإعفاء منشآت المداجن والمبكر من حصرية الدخل لمدة خمسة أعوام (date of access: 15.09.2021).

а машины, оборудование и производственные линии, ввозимые для нужд лицензированной промышленности, были освобождены от таможенных пошлин и импортных сборов (Закон 19/2017)<sup>27</sup>.

Однако стержневым в контексте пересмотра правовых норм и институциональных основ деловой активности на этапе раннего восстановления, по адекватной оценке экспертов, явился Закон 5/2016 о государственно-частном партнерстве (в этом значении используется общий арабский термин *ат-ташарукийя*)<sup>28</sup>. Его действие распространялось на энергетику и другие отрасли экономики с возможным подписанием контрактов на срок до 35 лет, исключая нефтегазовый сектор, где сохранялись правила соглашений о разделе продукции (*такасум аль-интадж*).

Занимавший на тот момент должность министра экономики и внешней торговли Хумам аль-Джазаيري, которого многие считали автором Закона 6/2016, отмечал его важность в плане формирования «юридических рамок для регулирования отношений между государственным и частным секторами... в области восстановления, реабилитации, развития и расширения инфраструктуры и жизненно важных проектов», а также «предоставления частному сектору возможности внести вклад в экономическое развитие в качестве основного и активного партнера»<sup>29</sup>. Со своей стороны, премьер-министр Имад Хамис, высту-

---

<sup>27</sup> аль-Канун ракм 19 ли ам 2016 аль-кады би иафаа аль-алят ва хутут аль-интадж аль-мустаурада ли салих аль-муншаат ас-сынабия аль-мураххаса мин ар-русум аль-джумрукий ва гейриха мин ар-русум аль-мутараттыба аля аль-истрирад, 30 азар 2017 [Закон 19 от 2017 г. об освобождении машин и производственных линий для лицензированной промышленности от уплаты таможенных пошлин и других импортных сборов, 30 марта 2017 г. Дамаск: Совет министров САР, 9 апреля 2017 г.]. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/13068/القاضي-بإعفاء-الألات-وخطوط-القانون-رقم-19/-لعام-2017-المستوردة-لصالح-المنشآت-الصناعية-المرخصة-من-الرسوم-الجمركية-وغيرها-من-الرسوم-المتربته-على-الاستيراد> (date of access: 15.09.2021).

<sup>28</sup> аль-Канун ракм 5 ли ам 2016 хаула ат-ташарукийя бейна аль-кытаэйн аль-амм ва аль-хасс, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 5 от 2016 г. о партнерстве между государственным и частным секторами, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 10 января 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12539/-لعام-2016-5/-القانون-رقم-5/-لعام-2016-حول-التشراكة-بين-القطاعين-العام-والخاص> (date of access: 15.09.2021).

<sup>29</sup> *Sabbagh H.* President al-Assad Issues Law on Public-Private Partnership // SANA, 10 Jan. 2016. URL: <https://sana.sy/en/?p=66150> (date of access: 15.09.2021).

пая перед участниками ДМЯ-2018, обещал открыть для ГЧП порядка 50 инфраструктурных проектов<sup>30</sup>.

Структуру сирийской модели ГЧП, детально регламентированную в законе, можно кратко описать следующим образом (рис. 19.2)<sup>31</sup>.

Обращает на себя внимание институт стратегического партнерства со стороны частного сектора, который некоторые западные исследователи, например Джозеф Дахер из Лозаннского университета, связали со стремлением околосударственных бизнесменов (*crony capitalists, аулад ас-султа*) прибрать к рукам государственные ресурсы, взяв под контроль процессы раннего и постконфликтного восстановления<sup>32</sup>. «Лакомыми кусками» представлялись энергетика, жилищное строительство, мусорное и коммунальное хозяйство как отрасли с быстрой оборачиваемостью средств.

На наш взгляд, подобная трактовка весьма упрощена, а критика не вполне обоснована.

Да, интерес крупных предпринимателей к механизму ГЧП в самом деле присутствовал<sup>33</sup>. Однако весьма существенным являлось то обстоятельство, что в погоне за коммерческой выгодой они обеспечивали не только *GR*-сопровождение, но и финансирование проектов из собственных средств, подвергая себя повышенным в условиях конфликтной Сирии деловым рискам. Немаловажно также, что эти же люди нередко несли персональную ответственность перед высшим руководством страны за подбор других частных партнеров ГЧП и субподрядчиков, национальных и иностранных.

---

<sup>30</sup> *al-Frieh M. Khamis: Large Infrastructure Projects Offered for Partnership // SANA, 10 Sept. 2018. URL: <https://www.sana.sy/en/?p=146712> (date of access: 15.09.2021).*

<sup>31</sup> Составлена по материалам бесед автора с Х. аль-Джазаيري.

<sup>32</sup> *Daher J. The Political Economic Context of Syria's Reconstruction: A Prospective in Light of a Legacy of Unequal Development. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 2018. P. 18. URL: <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/60112> (date of access: 15.09.2021).*

<sup>33</sup> Автор смог убедиться в этом в ходе деловых переговоров с сирийцами по коммерческому проекту ГЧП во время работы в российском государственном холдинге с декабря 2017 по август 2018 г.

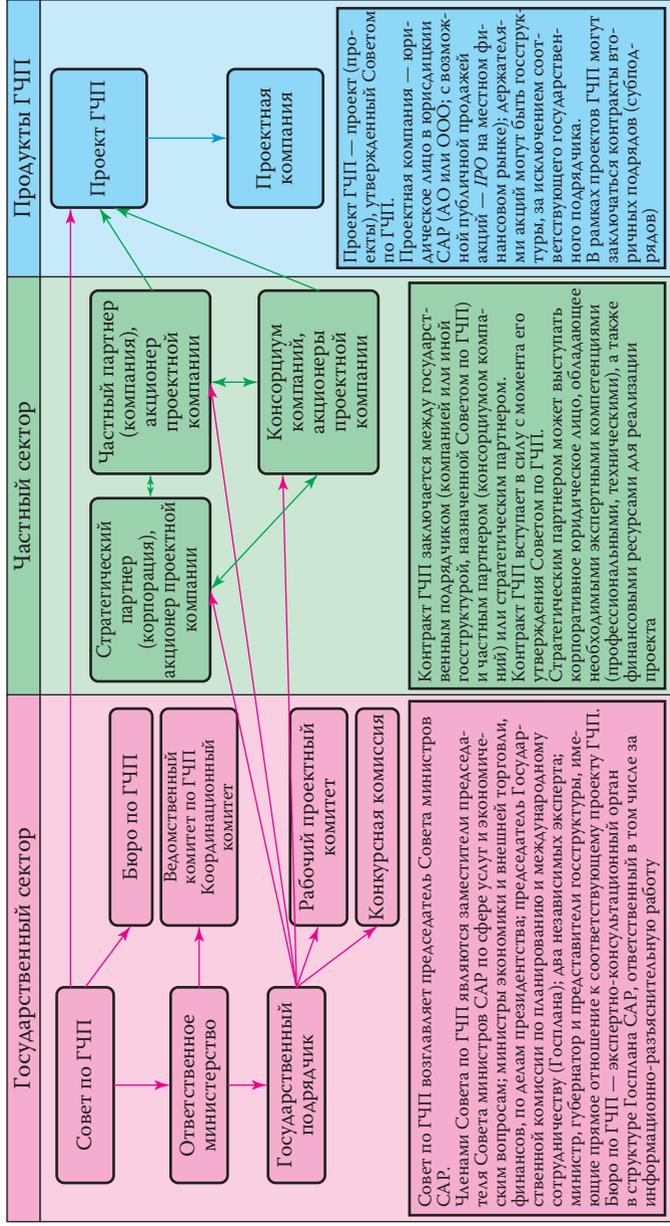


Рис. 19.2. Структура государственно-частного партнерства в Сирии



инвесторами и бенефициарами проекта считались Рами Махлуф и Самер аль-Фоз. В начале 2019 г. объектом интереса девелоперов стали столичный юго-восточный квартал Тадамун и очищенные от боевиков оппозиции годом ранее районы Барзе, Джобар и Кабун.

Хотя можно поспорить с тем же Дж. Дахером, выдвинувшим тезис о начале раннего восстановления в Сирии чуть ли не с принятием 18 сентября 2012 г. з. д. 66<sup>38</sup> (страна тогда, напротив, переходила к экономике военного времени), в 2018 г. ситуация в самом деле складывалась по-другому. Закон 10 расширил земельный охват действия з. д. 66 с городского на провинциальный уровень. Были, в частности, разрекламированы планы, касающиеся кардинальной перестройки города Хомс с заявкой, как мы увидим в следующей главе, на постконфликтное восстановление<sup>39</sup>.

При этом предметом споров стал вопрос о возможности сноса домов, причем без выплаты компенсации, лиц, которые не успели вовремя предоставить документы, удостоверяющие их право собственности на недвижимость в перестраиваемых районах. В первоначальной редакции Закона 10 на это давалось лишь 30 дней (нереальный срок, например, для беженцев), в связи с чем оппозиция осудила власти за попытку захвата активов экспатов и неблагонадежных суннитов в пользу лояльных алавитов, шиитов и христиан<sup>40</sup>. Зарубежные критики утверждали, что амбициозный проект «Марота-Сити» стал не символом восстановления, а фактором нарастания социально-экономических противоречий, что в свое время стало одной из причин сирийского конфликта<sup>41</sup>.

Являются ли подобные обвинения обоснованными? Вряд ли. Впервые, в новых зонах застройки сконцентрировались нелегально

---

<sup>38</sup> *Daher J.* The Political Economic Context of Syria's Reconstruction. P. 5.

<sup>39</sup> Хульм Хомс — аль-машариу аль-мустакбалийя фи мадинат Хомс ас-сурийя [Мечта Хомса — будущие проекты в сирийском городе Хомс] // YouTube, n.d. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=Vxof2Ln\\_y30](https://www.youtube.com/watch?v=Vxof2Ln_y30) (date of access: 15.09.2021).

<sup>40</sup> Assad Amends Law 10, Giving Syrians a Year to Claim Their Property // Middle East Eye, 13 Nov. 2018. URL: <https://www.middleeasteye.net/news/assad-amends-law-10-giving-syrians-year-claim-their-property> (date of access: 15.09.2021).

<sup>41</sup> Luxury Marota City Project Shows Blueprint for Syria's Rebuilding Plans // Arab News, 5 Nov. 2018. URL: <https://www.arabnews.com/node/1399411/middle-east> (date of access: 15.09.2021).

возведенные жилые объекты («самострой») — их снос как раз и предусматривал Закон 10, либо разрушенные и сильно поврежденные дома, на восстановление которых у владельцев не было средств. Во-вторых, правительство пошло навстречу пожеланиям граждан, продлив до одного года срок предоставления свидетельств о собственности<sup>42</sup>, тем самым сделав его приемлемым для экспатов, беженцев и ВПЛ.

\* \* \*

В качестве резюме хотелось бы отметить, что раннее восстановление в Сирии, несмотря на неоднозначные толкования и противоречивость, все же стало реальностью и прологом для будущей постконфликтной реконструкции. Однако его темпы снижались под воздействием целого ряда внутренних и внешних обстоятельств и факторов, речь о которых пойдет в заключительной части шестой.

---

<sup>42</sup> аль-Канун ракм 42 аль-кады би таадиль аль-канун ракм 10 ли ам 2018 ва аль-марсум ат-ташриаый ракм 66 ли ам 2012 хаула укарат аль-мантыка ат-танзыми, 6 тишрин ас-сани 2018 [Закон 42/2018 о внесении изменений в закон 10/2018 и законодательный декрет 66/2012 о собственности в зонах застройки]. Дамаск: Совет министров САР, 11 ноября 2018 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/14227/-القانون-رقم-42-القاضي> (date of access: 15.09.2021).

## Глава 20. СТРАТЕГИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

---

### 20.1. Постконфликтное восстановление и устойчивое развитие

Как отмечалось в главе 19, процесс постконфликтного восстановления, а точнее, его четвертый этап (*аль-истыдама ат-танмавийя*), представлялся правительству САР неотделимым от устойчивого развития (*sustainable development*). С 1987 г., когда вышел доклад «Наше общее будущее» Комиссии ООН по окружающей среде и развитию, данным термином принято обозначать развитие, при котором нынешние потребности населения Земли удовлетворяются без ущерба для будущих поколений<sup>1</sup>. Здесь уместно напомнить о том, что в Дамаске попытались адаптировать универсальные Цели устойчивого развития ООН к местной специфике, поставив их на центральное место в Программе послевоенного развития Сирии и подготовленном Госпланом САР Первом добровольном национальном докладе о целях устойчивого развития (далее — Программа и Доклад).

---

<sup>1</sup> Развитие и международное экономическое сотрудничество: проблемы окружающей среды. Доклад всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития. А/42/427. Нью-Йорк: Генеральная Ассамблея ООН, 4 августа 1987 г. С. 24–25. URL: <https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> (дата обращения: 16.09.2021).

Оправданность такого подхода, в принципе, не вызывает сомнений. Невозможно представить себе механистический возврат к доконфликтному состоянию народного хозяйства Сирии без движения вперед, в связи с чем было бы корректно говорить не о постконфликтном восстановлении, а *постконфликтном развитии*.

Однако насколько подобные планы властей САР оказались жизнеспособными и успешными, необходимо оценить, сопоставив теорию с практикой.

В Докладе под лозунгом «Превратим кризис в возможности» (*Taxwily al-azma ilya fursa*) определено пять приоритетных направлений: административная реформа; модернизация инфраструктуры; сбалансированный экономический рост (искоренение бедности); гуманитарное развитие (в сфере социальных дел, просвещения, образования, культуры); национальный диалог (терпимость, отказ от экстремизма). Провозглашалось непрерывное строительство «Сирии 2030 года» на базе предвоенного и конфликтного опыта, консолидации национальных ресурсов и возможностей<sup>2</sup>.

Во главу угла ставились принципы суверенного права на планирование будущего страны, социальную справедливость и отсутствие дискриминации (равенство полов), партнерство между госструктурами, Народным советом (парламентом), НПО, научными кругами, студентами и школьниками, частным сектором, Страновой группой ООН.

Императивами признавались: укрепление единой национальной идентичности, диалога и политического плюрализма; переход к мирному решению экономических и социальных задач в географическом и секторальном измерениях (привлечение инвестиций, воспитание рационального потребления и ответственного отношения к природе, улучшение условий труда и систем социального и медицинского страхования, инклюзивный диалог с сирийцами на всей территории страны (очевидно, имелись в виду курды. — *Примеч. авт.*); требование снятия санкций, в том числе для возвращения на родину беженцев; поддержка

---

<sup>2</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 12, 21, 26–28, 35, 72.

претензий развивающихся стран на активное участие в управлении мировым экономическим порядком<sup>3</sup>.

В деле строительства «Сирии 2030 года» власти не в последнюю очередь делали ставку на взаимодействие с зарубежными странами, ссылаясь на Семнадцатую цель устойчивого развития (ООН), которая предполагала налаживание всеохватывающих партнерских отношений на глобальном, региональном и местном уровнях, в том числе в контексте оказания официальной помощи нуждающимся странам<sup>4</sup>.

## **20.2. Вызовы, потенциал и потребности постконфликтного развития**

Вызовы постконфликтному развитию были классифицированы на внешние, внутренние, структурные, чрезвычайные (природно-климатические), объективные и субъективные. К первой категории в Дамаске отнесли вмешательство в сирийские дела внешних акторов, включая оккупацию Израилем Голанских высот, односторонние санкции, сокращение трансграничных перемещений товаров во время конфликта, ограниченные объемы гуманитарной помощи. Во вторую и третью категории включили нарушение территориальной целостности страны, проблемы беженцев и ВПЛ, утечку мозгов, назревшие потребности в административной, финансовой и денежной реформах, децентрализации управления, модернизации систем мониторинга и статистики<sup>5</sup>.

Потенциал развития до 2030 г. оценивался в целом оптимистично исходя из наличия запасов нефтесамещающих энергоисточников, прежде всего природного газа, в свете восстановления предприятий

---

<sup>3</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 16, 19, 38, 48.

<sup>4</sup> Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития. Нью-Йорк: ООН, б.д. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/globalpartnerships/> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>5</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 73–75.

в Дамаске, Алеппо, Хомсе и промышленных городах, а также наличия квалифицированной рабочей силы.

Ответственность за выполнение всех вышеупомянутых задач возлагалась на рабочие группы и шесть профильных комитетов под эгидой Высшего совета социально-экономического планирования во главе с премьер-министром и в координации с ПРООН в Сирии. По распоряжению 1737 Совета министров от 22 сентября 2019 г. был учрежден Национальный комитет по мониторингу целей устойчивого развития, а Госпланом совместно с Центральным бюро по статистике создан отчетный орган «Сирийское окно в устойчивое развитие» (*аль-Баваба ас-Сурийя ли ат-танмия аль-мустадафа*). Сформировали и Руководящий комитет (*ладжна ватанийя тауджихийя*) во главе с председателем Госплана, куда вошли заместители глав министерств<sup>6</sup>.

Из совокупных финансовых потребностей на цели развития на период до 2030 г., определенных Госпланом в 86 трлн сирфунтов (68,47 млрд долл. США<sup>7</sup>), на нужды планового восстановления народного хозяйства предназначалось 32 трлн сирфунтов (25,48 млрд долл.)<sup>8</sup>. Много это или мало? С одной стороны, этот объем в 5,3 раза превышает аналогичный показатель для раннего восстановления (6 трлн сирфунтов, или 4,78 млрд долл.). Но с другой, если сравнивать его с потребностями восстановления в целом, в монетарном выражении исчисляемыми в сотнях миллиардов долларов США, цифра выглядит более чем скромной.

### 20.3. Административная реформа в САР

Анализ четырех приоритетных направлений постконфликтного восстановления (исключая национальный диалог, который является частью сирийского политического процесса и в монографии не рассматривается) лучше начать с административной реформы (*аль-ислах аль-ида-*

---

<sup>6</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 9, 11.

<sup>7</sup> По официальному обменному курсу 1256 сирфунтов за 1 долл. США на 1 января 2021 г.; значения в долларах округлены до сотых.

<sup>8</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 73.

рий), призванной создать оптимальные институциональные рамки для успешного устойчивого развития.

О запуске административной реформы в статусе национальной программы объявил Б. Асад на заседании Совета министров САР 20 июня 2017 г., хотя отдельные ее аспекты, например вопрос «электронного правительства», поднимались еще в нулевые годы. В качестве приоритетов сирийский президент назвал создание, во-первых, системного Центра стандартизации и поддержки административной реформы, ответственного за теоретические разработки, а во-вторых, прикладного Центра мониторинга за выполнением установленных требований и регламентов. В-третьих, речь шла об открытии Центра кадрового обеспечения для последующего формирования банка вакансий и карты человеческих ресурсов. В-четвертых, Б. Асад призвал до конца 2018 г. запустить интернет-канал интерактивной связи между властью и гражданами, которые смогли бы направлять чиновникам претензии и предложения<sup>9</sup>.

Претворением этой идеи в жизнь стала развернутая под контролем главы государства национальная сеть центров помощи гражданину (*маракиз хыдмат аль-муватын*)<sup>10</sup> — аналог российской единой системы центров государственных и муниципальных услуг «Мои документы».

Общую структуру административной реформы можно представить в виде табл. 20.1, которая была составлена автором на основе контент-

---

<sup>9</sup> ар-Раис аль-Асад: Машруа аль-ислах аль-идарий машруа ватаний аксар мин каунихи машруан хукумийян ва куль минна мааний ба хаза ат-татвир [Президент Асад: административная реформа — национальный проект, который по своей сути масштабнее правительственного проекта, и каждый из нас заинтересован в подобном развитии] // Аль-Алам аль-Иктисади (сирийский журнал по экономике), 21 сентября 2018 г. URL: <https://ecoworld-sy.com/مشروع-الإصلاح-الإداري-مشروع-وطني-أكثر/> (date of access: 16.09.2021); Matveev I. How Russia Plans to Take Part in Building Syria's IT Sector // Al-Monitor, 17 Jun. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/06/russia-syria-it-technologies-reconstruction.html> (date of access: 16.09.2021).

<sup>10</sup> ар-Раис Башар аль-Асад язур марказ хыдмат аль-муватын аль-электруний [Президент Башар Асад посещает электронный центр помощи гражданину]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 15 марта 2021 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/الرئيس-بشار-الأسد-يزور-مركز-خدمة-المواطن-الإلكتروني/> (date of access: 16.09.2021).

Таблица 20.1

**Национальный проект административной реформы (аль-ислах аль-идарий)**

Концепция	Электронное правительство (аль-хукума аль-электрунийя)	Современная система управления (аль-идара аль-хадиса)
Цели и задачи	Повышение качества, стандартов и прозрачности управления, обеспечение равного доступа граждан к услугам, снижение социальной напряженности	Повышение эффективности и интеграция управления на всех уровнях, укрепление национального единства и территориальной целостности страны (включение местных элит в вертикаль власти)
Методы реализации	Информатизация и компьютеризация госуправления, принцип «одного окна»	Внедрение принципа децентрализации (аль-ля марказийя) — делегирование полномочий местным органам власти
Участники	Министерство коммуникаций и технологий, подведомственные госструктуры (в том числе Национальное агентство сетевых услуг, Национальное агентство услуг беспроводной связи, Генеральная организация почты, Сирийская компания электронных платежей). Министерство административного развития. Сирийское научное общество по информатизации (Сирийское компьютерное общество). Заинтересованные госструктуры (в том числе Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству, Сирийское агентство по инвестициям). Участники ГЧП	Высший совет по делам местного управления. Министерство по делам местного управления и экологии. Государственная комиссия регионального планирования. Территориальные органы центральных государственных структур. Контроль за реформами: Народный совет — парламент, правительство, губернаторы, правоохранительные органы, гражданское общество. Советы (выборные органы) муниципальных образований. Органы власти провинции (мухафаза), города (мадина), поселения (балда) и поселка (баладийя)
Основное (базовое) законодательство	Закон 4/2009 об электронной подписи и сетевых услугах. Закон 3/2014 об электронных коммуникациях	Законодательный декрет 107/2011 от 01.10.2011 (Закон о местном управлении)
Практические меры	Прямой диалог представителей власти и рядовых граждан: – веб-сайт Сирийского электронного правительства (Баваба аль-Хукума аль-электрунийя ас-Сурийя), с 2012 г.; – развертывание сети центров помощи гражданину; – встречи по средам премьер-министра с инвесторами, с февраля 2019 г. Борьба с организованной преступностью и коррупцией усилиями правоохранителей и гражданского общества: совершенствование правовых и антикоррупционных механизмов, судебная реформа	

анализа местных источников и опросов сирийцев<sup>11</sup> (ряд аспектов, например судебная реформа, имеющих опосредованное отношение к постконфликтному восстановлению, приводится без деталей, проект «электронного правительства» отражен в таблице).

Вехой на пути внедрения современного управления должна была стать реформа местного управления — не случайно данный аспект взял под личный контроль глава государства. Выступая перед главами муниципальных советов 17 февраля 2019 г., президент заявил о расширении их полномочий в соответствии с з. д. 107/2011<sup>12</sup>. Помимо пропагандистской нагрузки — демонстрации миру решимости восстановить полный контроль над территорией страны (не зря Б. Асад обращался к делегатам от всех провинций), речь имела вполне практическое значение. Местным элитам был подан сигнал о готовности Дамаска в обмен на полную лояльность учитывать их интересы при распределении бюджетных средств, выделяемых на нужды сбалансированного развития регионов, в том числе в рамках Комплексной программы развития сельских территорий<sup>13</sup>.

<sup>11</sup> Канун ракм 4: ат-таукуы аль-электруний ва хыдадат аш-шабака [Закон 4 об электронной подписи и сетевых услугах]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 25 февраля 2009 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/-التوقيع-الإلكتروني-القوانين/قانون-التوقيع-الإلكتروني-القوانين> (date of access: 16.09.2021); аль-Канун ракм 3: аль-муамалат аль-электрунийя [Закон 3 об электронных коммуникациях]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 4 марта 2014 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/sites/default/files/uploadss/قانون-20%المعاملات-20%الالكترونية.pdf> (date of access: 16.09.2021); аль-Марсум ат-ташриаый ракм 107 (Канун аль-идара аль-махаллийя) [Законодательный декрет 107 (Закон о местном управлении)]. Веб-сайт администрации провинции Дамаск, б.д. URL: <http://www.damascus.gov.sy/Home/HomeLegal/الإدارة-المحلية> (date of access: 16.09.2021). В соответствии с 107/2011 городами признавались населенные пункты с населением свыше 50 тыс. человек, а также административные центры провинций или районов (*манатыйк*) — частей провинций с населением более 60 тыс. Поселения должны были насчитывать 10 001–50 000 жителей, а поселки — 5001–10 000 жителей. Все, что меньше, относилось к кварталам (*ахьяя*) городских и сельских населенных пунктов. См.: Законодательный декрет 107.

<sup>12</sup> Калимат ар-раис аль-Асад хылаля истикбалихи руасаа аль-маджалис аль-махаллийя мин джамиа аль-мухафазат ас-сурийя [Выступление Президента Асада перед главами местных советов из всех провинций Сирии]. Дамаск: МИД САР, 17 февраля 2019 г. URL: <http://www.mofa.gov.sy/ar/pages1016/-المجالس-المحلية-استقبال-مرؤساء-المجالس-المحلية-السورية> (date of access: 16.09.2021).

<sup>13</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 73.

Формально в послевоенной Программе активное подключение местных властей к обустройству и социальной интеграции беженцев и ВПЛ, на деле гарантирующее прямой доступ региональных элит к донорской помощи, позиционировалось в качестве залога национального примирения — в русле четвертого направления постконфликтного развития. Среди сирийских экспертов прижился в связи с этим термин «децентрализация» (*аль-ля марказийя*)<sup>14</sup> в значении наделения местных органов власти самостоятельностью в решении ключевых «бытовых» вопросов, будь то налаживание транспортного сообщения, электро- или водоснабжения. Ведь ни для кого не было секретом, что деловые авторитеты, за время пребывания под оппозицией или во фронтовой зоне привыкшие зарабатывать именно на этом, не собирались отказываться от своих доходов.

## 20.4. Борьба с коррупцией

Следует сказать несколько слов о борьбе с коррупцией, которая имела в Сирии специфику, получив критические замечания внутри страны и за рубежом<sup>15</sup>. Выступая с инаугурационной речью 17 июля 2021 г., вновь избранный президент Сирии Б. Асад не случайно упомянул о важности антикоррупционной кампании вслед за тем, как коснулся приоритета Национальной программы административной реформы<sup>16</sup>. Вместе с тем, наряду с декларируемыми стандартными задачами, у высшего руководства страны имелись веские непубличные основания для такой кампании, обусловленные задачами сохранения политической

<sup>14</sup> Аляу А. Мадхаль иля аль-ля марказийя фи ан-низам аль-идарий ас-сурий [Введение в децентрализацию сирийской административной системы]. Дамаск: Сирийская организация исследований и анализа общественного мнения, 14 января 2020 г. URL: [http://www.syriainside.com/articles/186\\_مدخل-إلى-اللامركزية-في-النظام-الإداري-السوري](http://www.syriainside.com/articles/186_مدخل-إلى-اللامركزية-في-النظام-الإداري-السوري) (date of access: 16.09.2021).

<sup>15</sup> Оппозиционный веб-ресурс «*Enab Baladi*» назвал сирийскую кампанию по борьбе с коррупцией формальной.

<sup>16</sup> Видео марасим адаа кым ад-дустурий ва калимат ас-сейид ар-раис Башар аль-Асад 17 таммуз 2021 [Протокольное видео конституционной присяги и выступления президента Башара Асада 17 июля 2021 г.] // YouTube, 01:00. 17 Jul. 2021. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ctx0Msff0oE> (date of access: 16.09.2021).

стабильности и предотвращения социального коллапса на фоне обострения экономического кризиса (табл. 20.2).

Таблица 20.2

### Цели борьбы с коррупцией в Сирии

Объект	Мобилизация внутренних ресурсов в условиях экономического кризиса	Укрепление стабильности политической системы
Элита	Принуждение крупного бизнеса («детей власти») к финансированию антикризисных мер ⇒ наполнение государственного бюджета, поддержка госслужащих и малообеспеченных групп населения	Перераспределение экономических активов в пользу максимально лояльных власти бизнесменов ⇒ предупреждение заговоров внутри элиты (профилактическая работа). Принуждение к интеграции местных деловых авторитетов и бывших полевых командиров ⇒ усиление властной вертикали
Население	Снижение масштабов несистемной (бытовой) коррупции ⇒ частичная детенизация и декриминализация экономики ⇒ увеличение собираемости налогов, поощрение деловой активности (малый и средний бизнес) и инвестиций	Идеологическая работа ⇒ переориентация протестной социальной энергии на антикоррупционную кампанию ⇒ снижение напряженности в обществе

Подобная логика расставляет все по своим местам. Типичным можно считать случай с бывшим министром просвещения Хазваном аль-Ваззом, когда арестовали имущество его самого и супруги Ирины (гражданки Украины). Основанием стало решение министра финансов 2495 от 15 сентября 2019 г., вызванное директивой председателя Совета министров и письмом Центральной контрольно-ревизионной организации от 11 сентября 2019 г., которые касались 87 высокопоставленных лиц. В СМИ называлась общая сумма подлежащих аресту активов в размере чуть ли не 350 млрд сирфунтов<sup>17</sup> (эквивалент — 679,61 млн

<sup>17</sup> Маза варая «мукафахат аль-фасад» фи Сурия? [Что стоит за «борьбой с коррупцией» в Сирии?] // Enab Baladi, 5 января 2020 г. URL (кеш-копия): [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:Wzah-SXZETI\]:https://www.enabbaladi.net/archives/353479&client=safari&hl=ru&gl=ru&strip=0&vwsrc=0](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:Wzah-SXZETI]:https://www.enabbaladi.net/archives/353479&client=safari&hl=ru&gl=ru&strip=0&vwsrc=0) (date of access: 16.09.2021).

долл. США). Ранее за период 2016–2017 гг. таким же образом возвратили в казну 13 млрд сирфунтов<sup>18</sup> (около 25,2 млн долл.).

Беспрецедентной для современной Сирии стала история с двоюродным братом президента Рами Махлуфом. Согласно информационным утечкам, 30 августа 2019 г. он был помещен под домашний арест по обвинениям в коррупции и неуплате налогов на сумму 178 млн долл.<sup>19</sup> Под угрозой оказались его крупнейшая в стране частная бизнес-империя<sup>20</sup> и ее главные активы: мобильный оператор «*Syriatel*» и девелопер «*Cham Holding*», в связи с чем Р. Махлуф трижды пытался достучаться до Б. Асада, размещая открытые видеообращения в социальной сети *Facebook*<sup>21</sup>. Впрочем, это не помогло: 5 июня 2020 г. на «*Syriatel*» наложили арест «в интересах государства и акционеров»<sup>22</sup>.

Поднятая в мировых СМИ шумиха по поводу «междоусобной борьбы за власть» в Дамаске и особенно «российского следа» в «деле Махлуфа», якобы связанного с требованием Москвы к Дамаску оплатить военные расходы<sup>23</sup>, на наш взгляд, являлась надуманной. Предшествовавшие

<sup>18</sup> Масдар фи аль-Малийя юакид аль-хаджз аль-ихтыятый аля амваль вазир сабик [Финансовый источник подтверждает наложение ареста на имущество бывшего министра] // Аль-Иктисады (экономический журнал в ОАЭ), 16 сентября 2019 г. URL: <https://aliqtisadi.com/1514357-الوز-على-أموال-الحزب-الاقتصادي-عالي-في-قمة-الهرم/> (date of access: 16.09.2021). Эквиваленты посчитаны автором на базе курса Центробанка Сирии 515 сирфунтов за 1 долл. США.

<sup>19</sup> Ли авваль марра мунзу 50 аман фи Сурия... Сыраа аилий би харам ас-султа бейна аль-Асад ва Махлуф [Впервые за 50 лет в Сирии... Семейная борьба за власть между Асадом и Махлуфом] // Аль-Джазира, 7 мая 2020 г. URL: <https://www.aljazeera.net/news/politics/2020/5/7/الأسد-ومخلوف-صراع-عائلي-في-قمة-الهرم/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>20</sup> Некоторые сирийские бизнесмены рассказывали о том, что Р. Махлуфу удалось сосредоточить в своих руках контроль над 65% местной экономики.

<sup>21</sup> аль-Миллиардер Рами Махлуф юнашyd Башар аль-Асад ли инказ шарикятихи мин аль-инхияр [Миллиардер Рами Махлуф обратился с Башару Асаду с просьбой спасти свои компании] // BBC News, 1 мая 2020 г. URL: <https://www.bbc.com/arabic/middleeast-52500813> (date of access: 16.09.2021).

<sup>22</sup> *Knecht E., Blair E.* (ed.). Syrian Court Orders Syriatel Placed Under Judicial Custody // Reuters, 5 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-makhlouf-idUSKBN23C0Q3> (date of access: 16.09.2021).

<sup>23</sup> Впервые за 50 лет в Сирии... Семейная борьба за власть между Асадом и Махлуфом; ат-Таймс: ар-Раис аль-Асад яхтаджир ибн халихи хатта идфау фатурат аль-харб ли Русия [Таймс: Президент Асад арестовал своего двоюродного брата до тех пор, пока

события показали, что Р. Махлуф всегда делал выбор в пользу доминирования в бизнесе, а не в политике. Следуя общей логике борьбы с коррупцией в Сирии, именно экономическая подоплека в истории Р. Махлуфа выглядит самой правдивой. Что, конечно, не исключает готовности власти заодно показать свою жесткость и силу любым потенциальным заговорщикам.

## **20.5. Приоритет всеобщего сбалансированного экономического роста**

Переходя к взаимосвязанным второму и третьему трекам постконфликтного развития, целесообразно сразу же выделить представленное властями базовое понятие всеобщего сбалансированного экономического роста. По обоим направлениям Госплан подготовил сводные классификаторы, где задачи Программы послевоенного развития соотносились в Целями устойчивого развития. Относительно второго направления (инфраструктуры) обобщенная информация представлена в табл. 20.3<sup>24</sup>.

Третье направление (собственно экономический рост) предполагало структурное реформирование экономики в увязке с финансовой реформой, борьбой с инфляцией, императивами оживления деловой активности, привлечения инвестиций и ГЧП, развития свободных экономических зон<sup>25</sup>. При этом задачи послевоенной Программы и Цели устойчивого развития соотносились по схеме, представленной в табл. 20.4<sup>26</sup>.

Всеобщий сбалансированный рост предполагал развитие конкурентоспособных промышленности и сельского хозяйства с высокой производительностью труда, ориентированных на стабильный внутренний рынок. Инструментами для достижения этих амбициозных целей

---

тот не оплатит счет за военные расходы России] // BBC News, 31 августа 2019 г. URL: <https://www.bbc.com/arabic/inthepress-49520701> (date of access: 16.09.2021).

<sup>24</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 63.

<sup>25</sup> Там же. С. 51.

<sup>26</sup> Там же. С. 52.

Таблица 20.3

## Сводный классификатор Госплана САР (инфраструктура)

Классификация в Программе развития Сирии в послевоенный период	Рамочная программа	Номера Целей устойчивого развития
Природная среда	Программа гарантированного сохранения водных ресурсов	2–6
	Программа по сокращению опустынивания и загрязнения окружающей среды	2–15
	Программа инвентаризации природных ресурсов и защиты биологического разнообразия	15
Природа и экономика	Программа управления нефтегазовыми и минеральными ресурсами	7–12
	Программа расширенного развития электроэнергетической системы	7
	Программа расширенного развития комплексной транспортной системы	9
Локализация, региональное планирование, управление	Программа управления отходами	11
	Программа по планированию восстановления пострадавших районов.	11 и другие цели
	Программа градостроительства и развития городов.	
	Комплексная программа развития сельских территорий.	
	Программа предупреждений бедствий в провинциях САР.	
	Программа по созданию национальных рамок регионального планирования.	
Программа регионального планирования		

должны были служить национальные программы развития сельхозпроизводства и промышленных отраслей, индустрии туризма и ИТ-сектора<sup>27</sup>. Ожидалось, что к 2030 г. ежегодные темпы роста в аграрном секторе достигнут 7%<sup>28</sup>. Роль локомотива власти отводили частному сектору, рассчитывая вовлечь предпринимателей в стратегические

<sup>27</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 52.

<sup>28</sup> Там же.

Таблица 20.4

## Сводный классификатор Госплана САР (экономический рост)

Стратегическая цель в Программе	Рамочная (основная) программа	Номера Целей устойчивого развития	Примечание
Первая цель: обеспечение показателей устойчивого роста в русле диверсифицированной, высококонкурентной экономики	Структурные реформы в экономике	8, 9, 12	Включает опции макроэкономических и отраслевых показателей при учете социальной и экологической повесток
Вторая цель: борьба с инфляцией при гарантированном справедливом распределении	Генеральная финансовая реформа, управление инфляцией и ценовой стабильностью	1, 8, 9, 10	Подразумевает осуществление генеральной финансовой реформы, контроль над инфляцией и налоговою политику
Четвертая цель: обеспечение продовольственной безопасности (борьба с бедностью)	Структурные реформы в экономике	2, 8, 9, 12	Охватывает экономический вектор Второй стратегической цели, устойчивое развитие сельскохозяйственного производства, включая фермерские хозяйства, инфраструктурный и социальный векторы
Шестая цель: обеспечение высоких трудовых стандартов	Сбалансированное развитие — Программа занятости ради всеобщего роста	1, 5, 8	Географически сбалансированное развитие, реализация Программы занятости при обеспечении достойных условий труда

партнерства и подтолкнуть их к оказанию дешевых и качественных услуг (ДМС и др.) путем предоставления налоговых льгот и преференций при участии в государственных торгах и конкурсах<sup>29</sup>.

К знаковым императивам второго и третьего направлений постконфликтного развития относились вновь внедряемая культура ответственного производства и потребления, рациональное использование

<sup>29</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 53.

электроэнергии и водных ресурсов, охрана экологии моря и суши, поиск ответов на вызов глобального изменения климата. При этом предполагалось параллельно решать как традиционные экологические проблемы, связанные, скажем, с опустыниванием и деградацией земель, так и новые задачи, обусловленные порожденными конфликтом массовыми источниками загрязнения<sup>30</sup>.

## 20.6. Роль инвестиций в постконфликтном восстановлении (планы властей САР)

Роль координатора постконфликтного развития закреплялась за Сирийским агентством по инвестициям. В его структуре был создан Центр, основанный на принципе «одного окна» (*ан-нафиза аль-вахида*), в качестве связующего звена между заинтересованными госструктурами и инвесторами<sup>31</sup>. В 2019 г. на базе Центра открылся «единый пункт» (*аль-махатта аль-вахида*) с отделениями в провинциях, задачи которого заключались в упрощении лицензирования и укреплении межведомственного взаимодействия. Речь шла об оказании широкого спектра госуслуг, отраженных в справочнике по процедурам<sup>32</sup>, в том числе на платформе электронного правительства<sup>33</sup>.

В перечень госучреждений, представленных в упомянутом Центре, входили Министерство экономики и внешней торговли (лицензирование импорта), Коммерческий банк Сирии (платежи) и Центробанк Сирии (консультирование), Министерство нефти и природных ресур-

---

<sup>30</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 62, 64.

<sup>31</sup> ат-Такрир ас-сани ашара ли аль-истисмар фи Сурия, 2018 [Двенадцатый доклад об инвестициях в Сирии за 2018 г.]. Дамаск: Сирийское агентство по инвестициям, 28 июня 2020 г. С. 28. URL: <https://drive.google.com/file/d/1d1XcvczWF2o-xbyfyDDkvpMZxVnnLXez/view> (date of access: 16.09.2021).

<sup>32</sup> ат-Такрир ас-санавий ас-салис ашара ли аль-истисмар фи Сурия, 2019 [Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии за 2019 г.]. Дамаск: САИ, 24 марта 2021 г. С. 24. URL: <https://drive.google.com/file/d/1Gm4RQGyil5gDnSxdtAxxKprUmbxt9tnB/view> (date of access: 16.09.2021).

<sup>33</sup> ан-Нафиза аль-вахида [Одно окно]. Дамаск: САИ, б.д. URL: [http://sia.gov.sy/about\\_agency\\_sections/النفاذة-الواحدة/](http://sia.gov.sy/about_agency_sections/النفاذة-الواحدة/) (date of access: 16.09.2021).

сов (руководство отраслевыми инвестициями), социальное страхование (страховые паспорта объектов, регистрация работников в подразделениях Центра).

Планировалось оптимизировать выдачу разрешительных документов для частных образовательных учреждений (с начала 2020 г.), промышленности (паспортизация проектов), в секторах сельского хозяйства, водных ресурсов, транспорта, туризма, здравоохранения, ИТ, культуры, а также оформление недвижимости через Организацию по недвижимости и девелоперским проектам.

Наконец, Центр наделили полномочиями по координации исследований по адаптации электроэнергетики к интересам инвесторов, а также содействию в регистрации компаний и индивидуальных предпринимателей в Министерстве внутренней торговли и защиты прав потребителя, предоставлению услуг регионального планирования (выбор локации проектов), таможни (освобождение от пошлин), юридических услуг (оформление дилерства), услуг по линии МВД (оформление разрешений на временное пребывание и въездных виз инвесторам, борьба с инвестиционными правонарушениями), МИД (выдача консульскими учреждениями въездных виз иностранцам), Минобороны (согласование локации проектов), в сфере местного управления и экологии<sup>34</sup>.

Ожидаемое и фактическое распределение инвестиций по секторам экономики демонстрируют данные табл. 20.5<sup>35</sup>, составленной автором на основе докладов САИ, которые ежегодно публикуются с 2006 г. Показатели периодов раннего и постконфликтного восстановления в монетарном исчислении сравниваются с предвоенным периодом.

На основании этих данных можно сделать два значимых вывода. Во-первых, конфликт явился тяжелейшим испытанием для страны

---

<sup>34</sup> Марказ хыдадат аль-мустасмирин (*ан-нафиза аль-вахида*) [Центр услуг для инвесторов («одно окно»)]. Дамаск: САИ, б.д. URL: [http://sia.gov.sy/cdmap/pages/investors\\_center.html](http://sia.gov.sy/cdmap/pages/investors_center.html) (date of access: 16.09.2021).

<sup>35</sup> Источники: ат-Такрир аль-истисмар ас-санавий ас-садис ли ам 2011 [Шестой доклад об инвестициях за 2011 г.]. Дамаск: САИ, 2012. С. 55, 61, 71, 74, 76–78, 82, 86–87. URL: <http://sia.gov.sy/userfiles/reports//SIA2011.pdf> (date of access: 16.09.2021); Двенадцатый доклад об инвестициях в Сирии. С. 32–39; Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии. С. 43–48, 75, 81, 83–85.

Таблица 20.5

## Объем инвестиций по секторам, Сирия, 2011–2019 гг.

Сектор	Отчетный год			
	2011 (6-й доклад), данные за 2010 г.	2015–2017 (11-й доклад), данные за 2017 г.	2018 (12-й доклад)	2019 (13-й доклад)
Промышленность: привлеченные инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США, здесь и далее эквивалент в долларах США по курсу Центробанка Сирии на 1 января года, следующего за отчетным)	74280/1580,43	959481/1863,07	868411/1686,23	142739/277,16
Промышленные города и зоны: накопленные инвестиции (млн сирфунтов)	3758000; в 2007 г. — 188000	750000	881000	967000
Свободные экономические зоны: текущие инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США) + накопленные (млн долл. США)	- / - + 117,79 — данные на конец 2011 г. только для иностранных компаний	105/0,20 + 631,0	30/0,06 + 749,0	24,5/0,05 + 604,0
Сельское хозяйство: привлеченные инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США)	3825/81,38, в 2011 г. — 24427/519,72	1216/2,36	2871/5,57	127/0,25
Транспорт: привлеченные инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США)	10371/220,66	5607/10,89	7214/14,01	40148/77,96
Недвижимость: итоговая капитализация девелоперских компаний (млн сирфунтов/млн долл. США)	-	600/1,17	400/0,78	300/0,58
Нефть и освоение природных ископаемых: новые инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США)	542770/11548,30 — данные за 2007–2011 гг.	473110/918,66	820978/1594,13	62520/121,40
Себестоимость проектов для СЭС (данные пересчитаны в млн долл. США из евро по курсу на 1 января года, следующего за отчетным)	по природным ресурсам и электроэнергетике	10,45	20,35	45,31

Сектор	Отчетный год			
	2011 (6-й доклада), данные за 2010 г.	2015–2017 (11-й доклада), данные за 2017 г.	2018 (12-й доклада)	2019 (13-й доклада)
Здравоохранение: привлеченные инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США)	8497/180,79	10604/20,59	3300/6,41	2637/5,12
Туризм: привлеченные инвестиции, включая те- кущие (млн сирфунтов/млн долл. США)	238 000/5063,83 (гостиницы и resto- раны на 31.08.2011)	15 601/30,29	15 115/29,35 (не считая прямых инвестиций)	17 580/34,14
Страхование: привлеченные инвестиции (млн сирфунтов/млн долл. США)	12 583/267,72 (совокуп- ный капитал частных страховых компаний на конец 2011 г.)	32 600/63,30	31 300/60,78	29 800/57,86 (на 30.09.2019)
Объем привлеченных инвестиций в промышлен- ность, сельское хозяйство, электроэнергетику, нефтяной сектор, транспорт (млн сирфунтов/млн долл. США)	90 852/1933,02	1 080 428/2097,09	895 496/1738,83	193 419/375,57
Проекты с привлеченными инвестициями в про- мышленность, сельское хозяйство, электроэнер- гетику, нефтяной сектор, транспорт (ед.)	396	73	109	121
Вновь созданные рабочие места в промышлен- ности, сельском хозяйстве, электроэнергетике, нефтяном секторе, на транспорте (ед.)	22 034	9 533	8 321	8 815

*Примечание.* Привлеченными (истисмарат муस्ताктаба) считаются инвестиции, согласованные документально (в виде протоколов о намерениях, соглашений, контрактов); текущими (истисмарат мутаннафиза/нафиза) — инвестиции по реа-  
лизуемому на момент подсчета проектам; накопленными (истисмарат таракумийя) — совокупные инвестиции, аккумуля-  
лированные на момент подсчета.

с точки зрения падения объемов капиталовложений по всем отраслям (в случае с туризмом — с 5-миллиардной отметки в долларах США почти до нуля). Во-вторых, секторальные показатели инвестиционной деятельности оставались в 2015–2019 гг. крайне нестабильными, варьируясь в пять раз и более ввиду прихода-ухода крупных, но считанных внешних и внутренних игроков. Оптимизм внушало только то, что инвестиционный коллапс не наступил.

Несомненно, перипетии вооруженного конфликта в регионах, разрушения, проблемы с безопасностью наложили отпечаток на географическое распределение капиталовложений по провинциям (табл. 20.6; рейтинг составлен автором<sup>36</sup> на основе данных САИ).

Предсказуемыми лидерами стали освобожденная от боевиков оппозиции в 2018 г. Дамасская область, уже относительно спокойные провинции Хомс и Хама и мало затронутые войной Тартус и Эс-Сувейда. Среди аутсайдеров, что логично, оказались так и не умиротворенные до конца южные провинции Дерья и Эль-Кунейтра и, конечно, не полностью возвращенный в зону правительства Идлиб.

Актуальные сведения об инвестиционной ситуации с разбивкой по секторам и провинциям были отражены на Национальной инвестиционной карте (*аль-харита аль-истисмарийя*)<sup>37</sup>, размещенной в марте 2021 г. на веб-сайте САИ. Ниже приводятся изображение карты (рис. 20.1) и ее основное содержание, изложенное автором в табл. 20.7.

Благодаря не «бумажным», а реальным усилиям властей к устоявшимся лидерам добавились — исходя из критериев привлекательности, реализуемых законодательных и практических мер по поощрению инвестиций — проблемные провинции Дерья, где был запущен *ad-hoc* проект провинциального комплекса развития, и Эль-Кунейтра. В число

<sup>36</sup> Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии. С. 75–76.

<sup>37</sup> аль-Харита аль-истисмарийя аль-ватанийя ли ам 2021 [Национальная инвестиционная карта за 2021 г.]. Дамаск: САИ, 25 марта 2021 г. URL: <http://sia.gov.sy/cdmap/#> (date of access: 16.09.2021). В списке указан проект расширения морского порта Латакия, но нет порта Тартус, за развитие которого по инвестиционному договору сроком на 49 лет отвечает дочерняя компания российского СТГ; не упомянуты девелоперские проекты в черте Дамаска, реализуемые по Закону 10/2018. На карте в состав Сирии включена территория турецкой провинции Хатай (бывший Александреттский санджак, присоединение которого к Турции в 1939 г. до сих пор оспаривается Дамаском).

Таблица 20.6

## Рейтинг локации инвестиционных проектов по провинциям

Провинция	Отчетный год			Общие показатели за три года	Место в рейтинге
	2017	2018	2019		
Алеппо	2/170/1595	8/259/6620	9/182/5424	19/611/13639	7–8/7/5
Дамаск	1/30/275	4/79/1811	14/415/5765	19/524/7851	7–8/8/7
Дамасская область	16(1)/4515/499606	22(2)/4640/598469	27/4269/54236	65/13424/1152311	1/1/1
Дейр-эз-Зор	2/75/220	4/325/2805	1/55/1650	7/455/4675	9/9/9
Дерья	0/0/0	2/120/2365	0/0/0	2/120/2365	12–13/11/10
Идлиб	0/0/0	0/0/0	3/37/568	3/37/568	10–11/13/12
Лагакья	13(1)/519/3597	4(1)/95/1089	5(1)/933/5227	22/2002/9913	6/4/6
Тартус	7(1)/451/7249	14(1)/448/16923	9(6)/137/5423	30/1036/29595	5/6/3
Ракка	0/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0	14/14/14
Хама	3/170/468	14/671/2088	36/1589/13040	53/2430/15596	2/3/4
Хасеке	0/0/0	2/90/468	0/0/0	2/90/468	12–13/12/13
Хомс	17(1)/2970/566325	8/446/9570	6/691/97330	31/4107/637225	4/2/2
Эль-Кунейтра	0/0/0	1/15/165	2(3)/125/583	3/140/748	10–11/10/11
Эс-Сувейда	12(1)/633/1194	23/480/3422	8(3)/342/2452	43/1455/7068	3/5/8
Межрегиональные проекты	0/0/0	–	1/40/1723	1/40/1723	–
Перспективные проекты	0/0/0	3/653/249700	0/0/0	3/653/249700	–

*Примечание.* Цифры означают: число инвестиционных проектов (число действующих проектов (при наличии)) / число рабочих мест / объем привлеченных средств (млн сирфунтов). Красным цветом выделены провинции с высокими показателями, серым — с низкими. Красным выделены 1–3-и места в рейтинге.

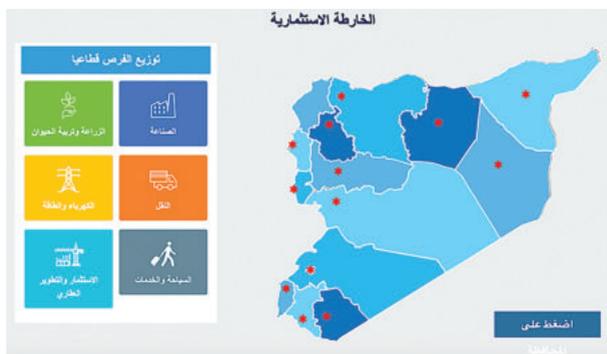


Рис. 20.1. Национальная инвестиционная карта (*аль-харита аль-истисмарийя*)

передовиков вошли также Латакия и, что особенно важно, традиционный центр деловой активности страны — провинция Алеппо. Среди отстающих оказались провинции Дейр-эз-Зор, Ракка и Хасеке, лишь отчасти подконтрольные правительству; информация об указанной на инвестиционной карте провинции Идлиб отсутствовала.

Зеркалом и лакмусовой бумажкой раннего и постконфликтного восстановления стали сирийские промышленные города (табл. 20.8<sup>38</sup>, составленная автором на базе ежегодных докладов САИ; свободные зоны отдельно не рассматриваются).

Из данных табл. 20.8 становится ясно, что в ряде случаев статистика выдавала желаемое за действительное, особенно если промышленный город оказывался во фронтовой зоне. Тогда реальная численность предприятий на порядок уступала плановой. Например, в Хассие в 2012–2017 гг. их было меньше в среднем в 3,1 раза, а в 2017 г. — в 2,6 раза. Более драматичная ситуация сложилась в Шейх Наджаре с разницей в 2012–2017 гг. и 2017 г. соответственно в 5,9 и 3,5 раза

<sup>38</sup> Источники: Шестой доклад об инвестициях. С. 69–70. В категорию работающих и строящихся входили предприятия на стадии получения лицензии; ат-Такрир ас-санавий ан аль-мудун ва аль-манатык ас-сынабийя ли ам 2017 [Ежегодный доклад о промышленных городах и зонах за 2017 г.]. Дамаск: Министерство по делам местного управления и экологии САР, 30 июля 2018 г. С. 13–17, 20–24, 26–30, 32–33. URL: <https://drive.google.com/file/d/1QpbVjCseChHGkxN4Fhnm4vZoNjtEK6xa/view> (date of access: 16.09.2021); Двенадцатый доклад об инвестициях в Сирии. С. 62; Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии. С. 79–80.



Таблица 20.8

## Восстановление промышленных городов, Сирия, 2011–2019 гг.

Название промышленного города/отчетный год	Адра (Дамасская область)	Хассия (провинция Хомс)	Шейх Наджар (провинция Алеппо)	Дейр-эз-Зор (провинция Дейр-эз-Зор)
2011	2173/47 983/4623	482/19 766/280	2166/38 800/3800	23/1342/107
2017	3289 (фактически все)/ 63 200/3522	801 (фактически 310)/ 22 218/566	1624 (фактически 660)/ 45 557/3425	4/–/–
2018	2990/65 121/1921	816/22 905/687	2332/50 957 (фактически 20 605)/5400	25/1361 (фактически 123)/0
2019	3187/67 831/2710	811/23 769/864	2361/54 632/3735	25/1361/0

*Примечание.* Цифры означают: число участков с работающими и строящимися предприятиями / общее число рабочих мест / общее число созданных за отчетный год рабочих мест.

(в 2013 г. здесь не было ни одного строящегося предприятия, в 2016 г. — 4). Получше обстояли дела в Адре, где разрыв существовал только в 2012–2013 гг. (в 2,7 раза)<sup>39</sup>. В том же Шейх Наджаре к концу 2018 г. — спустя два года после полного освобождения города Алеппо — численность занятых по-прежнему уступала заявленной в 2,5 раза, а в Дейр-эз-Зоре — в 11,1 раза.

Следует, однако, признать, что это не означало отсутствия позитивных подвижек. В этом автор убедился, посетив в составе российской делегации в сентябре 2019 г. современные производственные линии в Адре и Хассии. В первом случае речь шла о заводе «Noorcan» по изготовлению алюминиевых банок, во втором — о предприятии WDRVM для сборки ветрогенераторов. Невзирая на санкции, в Хассии работали компании, включая СП, с участием иностранных инвесторов и сирий-

<sup>39</sup> Отношение между плановой и реальной численностью предприятий (От) посчитано автором по формуле  $От = [\Sigma(ПЧ_m + ПЧ_m + 1...ПЧ_n) \div n] / [\Sigma(РЧ_m + РЧ_m + 1...РЧ_n) \div n]$ , где ПЧ — общая плановая численность работающих и строящихся предприятий; РЧ — их реальная численность;  $m$  — нижняя граница (расчетный год) суммирования;  $n$  — верхняя граница (расчетный год) суммирования; значения От округлялись до десятых. Источник: Ежегодный доклад о промышленных городах и зонах за 2017 г. С. 16, 23.

ских экспатов из Дании, Египта, Ирака, Ирана, Кувейта, Ливана, Пакистана и Саудовской Аравии<sup>40</sup>.

Планомерная работа по презентации инвестиционных возможностей ведется на различных уровнях — от Высшего совета по инвестициям и Экономической комиссии при Совете министров САР до еженедельных «встреч по средам» главы правительства с потенциальными партнерами<sup>41</sup>. На площадке САИ регулярно организуются форумы, поездки в провинции и визиты в Сирию зарубежных делегаций (табл. 20.9)<sup>42</sup>.

При этом сама география инвестиций, если сравнивать ее с нулевыми годами, оставляет желать лучшего. На фоне ограничительных мер и частичной международной изоляции САР соглашения о сотрудничестве заключаются либо с ограниченным кругом дружественных стран, в том числе арабских (Алжир, Армения, Ирак, КНР, Оман), либо с государствами и их регионами, которые сами находятся под санкциями (Абхазия, Белоруссия, Иран, КНДР, российский Крым, Южная Осетия). Изменился порядок цифр инвестиционной стоимости проектов — от довоенных миллиардов до миллионов, а их численность снизилась с сотен до единиц.

---

<sup>40</sup> *Matveev I.* Syrian Reconstruction Expo Draws Russian Businesses // Al-Monitor, 30 Sept. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/09/russia-syria-iran-investments-challenges.html> (date of access: 16.09.2021). Из беседы автора с руководством промышленного города Хассия.

<sup>41</sup> Высший совет по инвестициям создан в соответствии с з. д. 9/2007 для утверждения политики и основных стратегий в сфере инвестиций, возглавляется премьер-министром. Экономическая комиссия учреждена з. д. 40/2005; ее работа регламентирована также указом 203 Президента Сирии от 3 июля 2016 г. и решением 37 Совета министров САР от 16 июля 2016 г. Еженедельные «встречи по средам» начали проводиться в Сирийском агентстве по инвестициям с 20 февраля 2019 г. по инициативе тогдашнего премьер-министра Имада Хамиса.

<sup>42</sup> Шестой доклад об инвестициях. С. 47–50, 95–98, 101–102, 107–108, 115–118; ат-Такрир аль-хади ашара ли аль-истисмар фи Сурия ан аль-аваам 2015–2016–2017 [Одиннадцатый доклад об инвестициях в Сирии за 2015–2016–2017 гг.]. Дамаск: САИ, 13 января 2019 г. С. 69, 71. URL: <https://drive.google.com/file/d/16NheCEU2i-lwPswf6nWRHJ3z44ED-f/view> (date of access: 16.09.2021); Двенадцатый доклад об инвестициях в Сирии. С. 46–48, 50; Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии. С. 61, 63, 77.

Таблица 20.9

## Презентационная и международная деятельность по привлечению инвестиций

Показатель	Отчетный год			
	2011 г. (6-й Доклад), данные за 2007–2011 гг.	2015–2017 гг. (11-й Доклад), данные за 2017 г.	2018 г. (12-й Доклад)	2019 г. (13-й Доклад)
Рекламно-презентационные мероприятия (ед.)	10	5	65	13 (конкретные мероприятия, данных об общем числе нет)
Визиты зарубежных делегаций (не считая сирийских экспатриантов)	5	4	21	22
Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и инвестиционном сотрудничестве с иностранными государствами и международными организациями	17 (Азербайджан, Венесуэла, Индия, Исламский банк развития, Ливия, Кипр, Кувейт, Малайзия, Румыния, Саудовская Аравия, Словакия, Таджикистан, Франция — за мена соглашения, Чехия, Швейцария).	15 (подготовка и подписание соглашений с Алжиром, Арменией, Белоруссией, Ираком, Ираном, КНДР, КНР, Оманом, Украиной - данные за 2015–2017 гг.)	7 (КНДР — соглашение подписано; Алжир, Армения, Белоруссия, Ирак, Иран, Оман — пакеты документов подготовлены)	9 (Абхазия, Южная Осетия — вступили в силу; Иран, Крым-Россия — соглашения подписаны, Белоруссия, Ирак и Оман — парафированы)

Показатель	Отчетный год			
	2011 г. (6-й Доклад), данные за 2007–2011 гг.	2015–2017 гг. (11-й Доклад), данные за 2017 г.	2018 г. (12-й Доклад)	2019 г. (13-й Доклад)
	нада, Литва, Нидерланды, Норвегия, Па-рагвай, Сенегал, Турк-менистан, Финляндия, Хорватия, Швеция, ЮАР, Япония)			
Общее число проектов с иностранным участием (ед.)	168 (в том числе 140 — прямые инвестиции и 28 — совместные проекты); данные за 2007–2011 гг.	8	3 (1 реализуемый проект)	9
Инвестиционная стоимость проектов с иностранным участием (млн сирфунтов/млн долл. США, по курсу Центр-банка Сирии на 1 января 2011 г.)	399 968,4/8509,97 (в том числе 366 114,6/7789,67 — прямые инвестиции и 33 583,8/714,55 — со-вместные проекты)	563 255/1093,204	110 620/214,8 (реализуемый проект: 218/0,4)	36 979/71,8 + 109 600/212,8 (проекты на пороге реализации)
Рабочие места, созданные в рамках проектов с иностранным участием (ед.)	24 278 (в том числе 16 778 — прямые инве-стиции и 7500 — со-вместные проекты)	3345	431	1128 + 939 (проекты на пороге реализации)

## **20.7. Приоритет внедрения технологий производства возобновляемой энергии**

Отрадно, что светлым пятном на общей палитре трудностей стало ускоренное внедрение технологий производства энергии из возобновляемых источников, что является ростком постконфликтного развития. По данным Госплана, выработка солнечной энергии, несмотря на позднее начало в 2018 г., к 2019-му выросла до 2 млн кВт·ч; в 2020 г. приступили к использованию ветроэнергетики. Общий спрос на альтернативную энергию вырос с 5 тыс. т.у.т. в 2018 г. до 16 тыс. т.у.т. в 2019-м; ее годовое производство на душу населения увеличилось с 0,141 т.у.т. в 2016 г. до 0,440 в 2017-м и 0,447 т.у.т. в 2018 г.<sup>43</sup> По данным Министерства электроэнергетики, за 2020 г. государственными и частными станциями было произведено 28,9 млн кВт электроэнергии из возобновляемых источников (22 млн кВт солнечной и 6,7 млн кВт ветряной)<sup>44</sup>. В сентябре 2020 г. заработал первый в стране завод по извлечению газа из биологических отходов с целью производства энергии и бытового газа<sup>45</sup>.

## **20.8. Императивы развития секторов здравоохранения и образования**

Императивами третьего и четвертого направлений постконфликтного развития остаются здравоохранение и образование. Программой послевоенного развития Сирии поставлена задача к 2030 г. обеспечить 100%-й охват населения услугами социального и медицинского страхования, которые отвечали бы мировым стандартам<sup>46</sup> (сравнительные маркеры текущей и перспективной ситуации представлены на рис. 20.2).

По выборочным индикаторам здравоохранения планируется к 2030 г. увеличить долю беременных женщин под медицинским наблюдением

---

<sup>43</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 69.

<sup>44</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-january-2021/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>45</sup> Legal Briefing — September 2020 // SLJ, 5 Oct. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-september-2020/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>46</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 38.



Рис. 20.2. Маркеры социального обслуживания, Сирия, 2010–2030 гг.

до 99%, снизить коэффициент младенческой смертности до 10%, а частоту рождения недоношенных детей — до 6%. Число врачей на 100 тыс. населения должно вырасти до 182, а больничных коек — до 167<sup>47</sup>.

В русле Четвертой цели устойчивого развития поставлена не менее амбициозная задача — гарантировать равные права граждан на качественное обучение и культурное образование при сохранении собственной идентичности, но в то же время открытости по отношению к другим культурам<sup>48</sup>. Адресные программы призваны охватить самый широкий круг вопросов, касающихся раннего детства, среднего и высшего образования, науки, профессионального обучения, сохранения и документирования материального наследия, создания местных продуктов культуры, поиска талантов, культурного образования в сельской местности, восстановления инфраструктуры, медийного и духовно-культурного дискурсов<sup>49</sup>.

<sup>47</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 39.

<sup>48</sup> Там же. С. 43.

<sup>49</sup> Там же. С. 44.

В перечень конкретных задач вошли: разработка и оценка учебных программ в режиме реального времени; внедрение малобюджетных, но эффективных техник и методик образования; развитие научной мысли в студенческой среде; использование цифрового контента и интерактивного интернет-обучения; организация зачетов и экзаменов среди беженцев и ВПЛ внутри страны и за ее пределами; качественное развитие кадрового потенциала; поддержка профильных научных учреждений<sup>50</sup>.

По выборочным индикаторам образования поставлены следующие задачи: коэффициент зачисления в школы и доля учащихся, перешедших в 5-й класс, должны вырасти до 99%; доля детей, посещающих детские сады, — до 30%; коэффициент зачисления в средние и средние профессиональные учебные заведения — до 98, а в вузы — до 35%<sup>51</sup>.

Кое-что уже сделано — к достижениям можно отнести: Центр устойчивого развития для молодежи в городе Эс-Сувейда (встречи *SDG Weekends*, цифровая платформа *Share Academy*); молодежную платформу на базе Университета «Тишрин» в городе Латакия (*SDG Platform*); запуск программ «Окно в цифровое обучение» (*Seek to Learn*, совместно с частным сектором); подготовку кадров на уровне муниципальных органов управления (*JCI Syria*); участие молодежных лидеров в достижении целей устойчивого развития (*YLP Program*, совместно с ООН); обучение коучей (*ToT*, совместно с Сирийским научным обществом)<sup>52</sup>.

\* \* \*

Как и в случае с ранним восстановлением, в данной главе анализировались планы обеспечения устойчивого развития, ход и некоторые результаты их реализации только в зоне правительства. Начальные признаки постконфликтного восстановления в зонах ААСВС и ВПС служат предметом рассмотрения в главах 22 и 24.

---

<sup>50</sup> Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 46.

<sup>51</sup> Там же. С. 45.

<sup>52</sup> Там же. С. 13.

По итогам напрашивается вывод о том, что, как бы теория ни расходилась с практикой в условиях затяжного конфликта и экономического кризиса, начало процессу постконфликтного восстановления положено. Многое здесь будет зависеть и от самих сирийцев, то есть мобилизации внутренних ресурсов при повышении качества управления, и от деполитизированной и консолидированной помощи внешних акторов. Однако главным условием было и остается восстановление суверенитета и территориальной целостности Сирии или, как минимум, прочного единства хозяйственных связей. Без этого, как отмечалось ранее, полноценное постконфликтное восстановление, не говоря уже об устойчивом развитии, не представляется возможным.

# Часть пятая

## ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИКИ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

### Глава 21. НАРУШЕНИЕ ЕДИНСТВА ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

---

#### 21.1. Понятие параллельных экономик

В данной главе анализируются сложившиеся в различных частях САР за годы конфликта сразу несколько экономик, которые мы будем называть параллельными. В отечественных источниках даются множественные трактовки понятия «параллельная экономика» (ее также называют теневой, скрытой, черной, неофициальной, подпольной, беспорядочной, тайной, вторичной), в связи с чем экономисты Л.И. Лопатников и В.М. Манусов вполне обоснованно признают наличие методологической путаницы<sup>1</sup>. Однако, невзирая на нюансы, в абсолютном большинстве случаев речь идет о все тех же «черном» и «сером» сегментах, которые рассматривались в первом томе, главе 14.

В настоящей монографии прилагательное «параллельные» в описании сирийских экономик используется исходя не из характера лежащих в их основе хозяйственных отношений, а дискурса экзистен-

---

<sup>1</sup> См.: *Лопатников Л.И.* Параллельная экономика // Словарь Лопатникова (Общеэкономический и экономико-математический объяснительный словарь, веб-ресурс), б.д. URL: <http://lopaticnikov.pro/slovar/p/parallelnaya-ekonomika/> (дата обращения: 16.09.2021); *Манусов В.М.* Неформальная экономика. М.-Калуга: Полиграф-Информ, 2013. С. 41.

ции — *одновременного* существования в пределах одной страны. Причем, несмотря на наличие взаимных неформальных связей, они зачастую оказывались больше интегрированы с внешними акторами, нежели *сосуществующими* друг с другом (рис. 21.1).

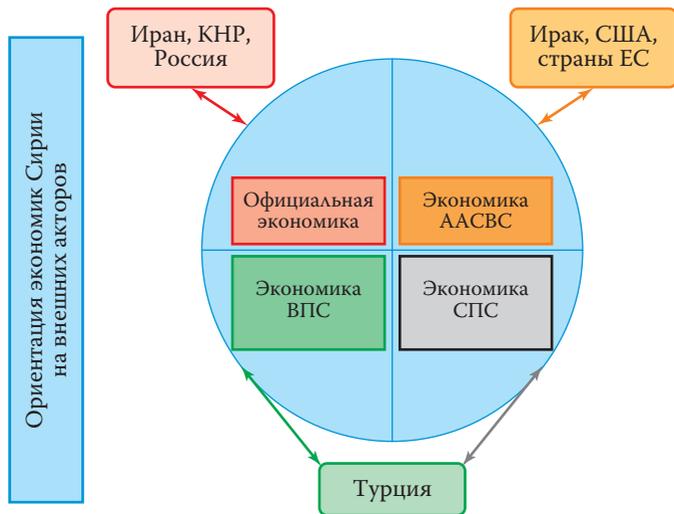


Рис. 21.1. Ориентация на внешних акторов параллельных экономик в Сирии

Такая трактовка параллельных экономик переключается с понятием «локальные экономики» (*local economies*)<sup>2</sup> в зарубежных работах, обозначающим локализацию экономической жизни в определенном регионе; можно встретить также тождественный термин «множественные экономики военного времени» (*multiple war economies*)<sup>3</sup>.

Разумеется, параллельным экономикам в зоне сирийской оппозиции, равно как и зоне правительства, был присущ полный спектр «теневых» хозяйственных отношений. Исламское государство («халифат») породило уродливый и уникальный в своем роде феномен экономики, основанной на получении преступных доходов, которую, наверное, правильнее было бы называть криминально-террористической (см. главу 23).

<sup>2</sup> Said S. (ed.). *Local Economies in Syria: Divisions and Dependencies*. Beirut: Friedrich-Ebert-Stiftung, September 2019. P. 4. URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/beirut/15702.pdf> (date of access: 16.09.2021).

<sup>3</sup> Daher J. *The Political Economic Context of Syria's Reconstruction*. P. 4, 14.

Побочной стороной децентрализации народного хозяйства стала фрагментация управления, сопряженная с распадом единой системы администрирования и бюджетной политики, на фоне популяризации альтернативных экономических доктрин. Если в зоне правительства сохранялась предвоенная баасистская (либеральная по сути) концепция социальной рыночной экономики, в зоне ААСВС и «Временного правительства Сирии» внедрялись левые принципы местного самоуправления, то в «халифате» и Идлибе насаждались шариатские (консервативные) нормы и правила ведения бизнеса.

Генезис параллельных экономик был изначально обусловлен утерей властями контроля над целыми регионами и районами в результате военных успехов оппозиции, курдов и интервенций турецкой армии. Согласно подсчетам автора на базе контент-анализа, территориальный расклад в 2019–2020 гг. представлен в табл. 21.1<sup>4</sup>.

Вместе с тем, несмотря на крупные территориальные потери, под полным или частичным контролем властей на протяжении всего конфликта оставалось шесть из восьми городов Сирии с населением свыше 150 тыс. человек: Алеппо (1 916 853 жителя), Дамаск (1 907 471), Хомс (900 492), Хама (527 429), Латакия (402 700), Дейр-эз-Зор (275 473)<sup>5</sup>, то есть 29,6% населения страны. В 2020 г. этот показатель увеличился до 35,1%<sup>6</sup>,

<sup>4</sup> Базовой является общепризнанная величина площади САР в размере 185 180 км<sup>2</sup>, включая Голанские высоты; власти САР также полностью контролируют территориальные воды, площадь поверхности которых достигает 1550 км<sup>2</sup>; размер площади анклава Эт-Танф посчитан упрощенно, исходя из 55-километрового радиуса полукруга, значения величин процентов округлены до сотых; общая погрешность составляет <5%. Сами власти САР, видимо, из пропагандистских соображений в июне 2020 г. заявляли об освобождении 90% территории страны. См.: Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития. С. 55.

<sup>5</sup> Syria: Largest Cities and Towns and Statistics of Their Population // World Gazetteer, 5 Jan. 2013. URL: <https://archive.is/20130105081943/http://www.world-gazetteer.com/wg.php?x=&lng=de&des=wg&geo=-202&srt=npan&col=abcdefghijklmnoq&msz=1500&men=gcis&lng=en#selection-127.0-127.66> (date of access: 16.09.2021); статистические данные о численности населения городов даны по состоянию на 2012 г.

<sup>6</sup> Посчитано автором, исходя из величины численности населения Сирии 20 005 128 человек по состоянию на 1 января 2013 г. и 16 895 549 человек на 1 января 2021 г.; данные с веб-платформы [countrymeters.info](http://countrymeters.info); без учета беженцев и ВПА.

Таблица 21.1

## Зоны территориального контроля, Сирия, 2019–2020 гг.

Отчетный период	Зона контроля						Анклавы ИГИЛ в сирийской пустыне	Оккупированная Израилем часть Голанских высот
	Зона правительства	ААСВС	Зона «Временного правительства Сирии»	Зона «Сирийского правительства спасения»	55-километровая «зона безопасности» Эт-Танф в провинции Хомс	Анклавы ИГИЛ в сирийской пустыне		
Июнь 2019 г.	110 230/59,53	56 300/30,40	4000/2,16	7700/4,16	4750/2,57	1000/0,54	1200/0,65	
Декабрь 2020 г.	117 230/63,38	50 000/27,00	8850/4,78	3000/1,62	4750/2,57	0/0	1200/0,65	

Примечание. Цифры обозначают: площадь зоны (км<sup>2</sup>) / доля в территории страны (%).

создавая мощное перманентное давление на систему соцобеспечения в зоне правительства.

Мятежникам же достались малые города и сельские районы, что объективно снижало социальную нагрузку на параллельные экономики. Лишь два крупных города были захвачены оппозицией: Ракка (207 594 жителя, большинство из них бежали от ИГИЛ) и Идлиб (178 980; уникальный кейс роста соцнагрузки из-за скопления эвакуантов из зон локальных примирений).

## **21.2. Генезис параллельных экономик в Сирии**

Составленный автором на базе собственных исследований и контент-анализа военных сводок рис. 21.2 более подробно иллюстрирует почти повсеместные разрывы доконфликтных хозяйственных связей (в 12 провинциях из 14; нетронутыми остались провинции Тартус и Эс-Сувейда). Сирия военного времени превратилась в подобие «слоеного пирога» с точки зрения чересполосицы зон контроля властей и оппозиции — по аналогии с Ливаном времен гражданской войны.

Параллельные экономики возникли в четырех случаях: в хронологическом порядке это курдские кантоны в провинциях Алеппо, Ракка и Хасеке, впоследствии преобразованные в ААСВС; «халифат» в провинциях Дейр-эз-Зор и Ракка; автономные муниципальные структуры на севере провинции Алеппо под формальным управлением «Временного правительства Сирии» и экономика в Идлибе под эгидой «Сирийского правительства спасения».

Во многих случаях параллельные экономики не успели сформироваться либо охватить соседние территории ввиду быстрых и резких изменений обстановки на фронтах (например, в районе Пальмиры провинции Хомс, который не раз переходил от властей к ИГИЛ и обратно). Сходные ситуации складывались в местах с множественным контролем, как в провинциях Дерья и Эль-Кунейтра.

Особняком стоит созданная американцами в Сирийской пустыне (Бади) 55-километровая так называемая зона безопасности, прилегающая к КПП «Эт-Танф» на границе с Ираком в провинции Хомс. Там, по сути, нет экономики вследствие отсутствия промышленности,

Провинция	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. Алеппо	●	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○
2. Дамаск	●	●●	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○	●●○
3. Дамас-ская область	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
4. Дэйр-эз-Зор	●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
5. Дерья	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
6. Идлиб	●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
7. Латакия	●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
8. Ракка	●	●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
9. Тартус	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
10. Хама	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
11. Хасеке	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
12. Хомс	●●	●●○	●●○	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
13. Эль-Кунейтра	●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●	●●
14. Эс-Сувейда	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

**Примечание.** Ситуация в основном показана по состоянию на декабрь отчетного года. Не учитывается экономика на аннексированной Израилем части Голанских высот; в официальных сирийских документах приводятся ссылки на социально-экономическое положение населения на оккупированных территориях. См.: Первый добровольный национальный доклад о целях устойчивого развития, 2020 г. С. 42. В некоторых зарубежных исследованиях «экономика на Голанах» также выделяется: см. обложку: S. Salam. Local Economies in Syria, 2019.

- Контроль правительственных сил и их союзников
  - Контроль группировок Сирийской свободной армии и исламистских группировок
  - Контроль Курдских отрядов самообороны и Сирийских демократических сил
  - Контроль «Фронта ан-Нусра» и аффилированных группировок
  - Контроль ИГИЛ
- Зона официальной экономики САР
  - Зона параллельной экономики ААСВС
  - Зона параллельной экономики «Временного правительства Сирии»
  - Зона параллельной экономики ИГИЛ
  - Зона параллельной экономики «Сирийского правительства спасения»
  - Созданная США 55-километровая зона безопасности вокруг КПП «Эт-Тандф» (фактически экономика отсутствует)
- Разделенные города (с кварталами, подконтрольными властям и оппозиции): Алеппо, Дамаск, Хомс
  - ⊗ Блокированные правительственными районами: осажденные ИГИЛ кварталы города Дэйр-эз-Зор; анклав в провинции Хасеке (кварталы в городах Хасеке и Эль-Камышлы); населенные шитами поселения Эль-Фуа и Кефрая в провинции Идлиб
  - ⊗ Блокированные властями районы, подконтрольные Сирийской свободной армии и исламистам: восточная часть города Алеппо (после полного окружения правительственными силами); палестинский лагерь Ярмук на юге города Дамаск; город Забадани в Дамасской области
  - ⊗ Блокированные властями районы, подконтрольные «Фронту ан-Нусра»: лагерь Ярмук в Дамаске
  - ⊗ Блокированные районы, подконтрольные ИГИЛ: лагерь Ярмук в Дамаске; анклав Аль-Хаджар аль-Асвад в Дамасской области

**Рис. 21.2.** Динамика эволюции зон правительства и оппозиции в период конфликта, Сирия, 2011–2021 гг.

сельского хозяйства (за исключением транзита стад овец) и ограничения сферы услуг узким периметром местной военной базы и лагеря беженцев Эр-Рукбан.

### 21.3. Разделенные города и «осадные экономики»

Отдельно стоит выделить представляющие интерес для исследования феномены разделенных городов и «осадных экономик». В первом случае речь шла о кейсах, когда линии фронта пролегли прямо по кварталам, разделяя жителей на «своих» и «чужих». При этом сохранялась их коммуникация с внешним миром: скажем, подконтрольные оппозиции районы Джобар, Кабун и Барзе в Дамаске были связаны с мятежной Восточной Гутой. Иногда критерием для разделения являлась конфессиональная принадлежность обитателей, как, например, случилось с алавитским кварталом Акрама и суннитским Эль-Ваир в городе Хомсе.

«Осадные экономики»<sup>7</sup> возникли в стопроцентно блокированных районах. Их снабжение осуществлялось по воздуху (кейс с подконтрольными властям кварталами города Дейр-эз-Зор) либо с использованием неформальных схем (кейсы мятежного города Забадани к западу от Дамаска, палестинского лагеря Ярмук на юге сирийской столицы и примыкающей к столице Восточной Гуты — по мере того, как вокруг нее сжималось кольцо правительственных сил<sup>8</sup>). В городе Алеппо, изначально поделенном на зоны правительства (запад) и оппозиции (восток), спустя четыре года мятежники оказались в «котле», то есть в разделенном городе возникла «осадная экономика».

<sup>7</sup> Ряд работ посвящен политэкономии «осадных экономик» (*political economy of the siege*). См.: Said S. Local Economies in Syria. P. 7.

<sup>8</sup> Особенности хозяйственных отношений в Восточной Гуте анализируют эксперты Лондонской школы экономики и политических наук Весна Бойчич-Дзелилович и Рим Туркмани: Bojicic-Dzelilovic V., Turkmani R. War Economy, Governance and Security in Syria's Opposition-Controlled Areas // Stability: International Journal of Security & Development. 2018. No. 7 (1). URL: <https://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.569/> (date of access: 16.09.2021); они считают, что кейс Восточной Гуты относится к категории «военно-криминальных экономик» (*criminal war economies*).

Уникальным явлением стали «договорные» анклавные районы правительства в провинции Хасеке, которая превратилась в оплот ААСВС с достаточно развитой экономикой. Здесь имелось в виду сохранение государственного, военного и полицейского присутствия в кварталах одноименного административного центра и в приграничном с Турцией городе Эль-Камышлы. Курды со своей стороны смогли пользоваться местным аэропортом, а главное, власти продолжили закупать у них пшеницу.

#### **21.4. Сокращение доступа властей САР к государственной границе**

Не менее значимым фактором формирования в Сирии параллельных экономик стало неуклонное сокращение доступа центральных властей к государственной границе. Закономерным итогом стало резкое сокращение объемов учтенной внешней торговли и таможенных сборов и, как следствие, поступлений в бюджет САР. Напротив, экономики ААСВС, «Временного правительства Сирии» и «Сирийского правительства спасения» обрели разветвленную сеть капилляров с соседними странами. Прозрачность границ между Сирийским и Иракским Курдистаном и в пустыне, соединяющей Сирию с Иорданией, сопровождалась открытием неформальных пунктов для перехода людей (беженцев, боевиков, контрабандистов) и перемещения «серых» и «черных» грузов.

С 2013 г. и до сих пор доступ к большому числу КПП остается у оппозиции (табл. 21.2, рис. 21.3)<sup>9</sup>. При этом положение дел на конкретных географических направлениях различается. Так, пережив десятикратное уменьшение доступа к границе с Турцией и пятикратное с Ираком,

<sup>9</sup> Таблица составлена на основании эмпирических исследований автора и следующих источников: Turkey|Syria: Border Crossings Status // OCHA (multiple dates). URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Turkey%2C%20Syria%20-%20Border%20Crossings%20Status%20%2819%20February%202020%29%20%5BEN%5D.pdf> (date of access: 16.09.2021); Syrian Border Crossings // Syria Needs Analysis Project, September 2013. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syrian\\_border\\_crossings.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syrian_border_crossings.pdf) (date of access: 16.09.2021); Template: Syrian Civil War Detailed Map // Wikipedia, n.d. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Template:Syrian\\_Civil\\_War\\_detailed\\_map](https://en.wikipedia.org/wiki/Template:Syrian_Civil_War_detailed_map) (date of access: 16.09.2021).

Таблица 21.2

## Контроль властей и оппозиции над государственной границей САР в период конфликта 2011–2021 гг.

Наименование КПП	Юа										
	2011 (март)	2012 (июль)	2013 (сентябрь)	2014 (август)	2015 (ноябрь)	2016 (июнь)	2017 (ноябрь)	2018 (октябрь)	2019 (октябрь)	2020 (июль)	2021 (февраль)
На границе с Иорданией (число/%)	2/100 0/0	2/100 0/0	1/50 1/50	1/50 1/50	0/0 2/100	0/0 2/100	0/0 2/100	2/100 0/0	2/100 0/0	2/100 0/0	2/100 0/0
На границе с Ираком (число/%)	3/100 0/0	2/66,6 1/33,3	0/0	0/0	0/0	0/0	1/20	1/20	1/20	1/20	1/20
На границе с Ливаном (число/%)	4/100	4/100	5(4+1)/100	7(6+1)/100	7(6+1)/100	7(6+1)/100	4(2+2)/100	7(6+1)/100	7(6+1)/100	8(6+2)/100	8(6+2)/100
На границе с Турцией (число/%)	8/100 0/0	6/75 2/25	1/9 10/92	2/10,5 11/89,5	2/10,5 11/89,5	2/10,5 11/89,5	2/10,5	2/10,5	2/10	2/10	2/10
На демаркационной линии с Израилем на Иоланских высотах (число/%)	1/100 0/0	1/100 0/0	1/100 0/0	0/0 0/0	0/0 0/0	0/0 0/0	0/0	0/0	1/100	1/100	1/100
В аэропортах (число/%)	4/100 0/0	4/100 0/0	4/100 0/0	4/100 0/0	4/100 0/0	4/100 0/0	4/100	4/100	4/100	4/100	4/100
В морских портах (число/%)	3/100 0/0	3/100 0/0	3/100 0/0	3/100 0/0	3/100 0/0	3/100 0/0	3/100	3/100	3/100	3/100	3/100
КПП всего (число/%)	25/100 0/0	22/88 3/12	15/48,4 16/51,6	17/41,5 24/58,5	16/39 25/61	16/39 25/61	11/41,5 24/58,5	20/48,8 21/51,2	20/47,6 22/52,4	21/48,8 22/51,2	21/48,8 22/51,2

*Примечание.* Красным цветом отмечены КПП, подконтрольные властям, зеленым — оппозиции. В скобках указаны: официальные КПП + неофициальные КПП. В случае с Иорданией указаны только официальные КПП; не рассматриваются четыре неофициальных КПП в пустыне (Бади), включая подконтрольный сирийский оппозиции КПП «Эр-Рукбан» и американской 55-километровой «зоне безопасности» «Эт-Танфр», которые функционируют в постоянном режиме для пропуска беженцев. В случае с Ираком указаны два основных неофициальных КПП в зоне ААСВС, но не рассматриваются неофициальные КПП местного значения (их как минимум шесть, из которых три находятся в введении ААСВС, остальные — под контролем властей САР и Ирана). Роль КПП с Турцией в параллельных экономиках анализируется в части пятой монографии. В случае с Ливаном рассматриваются все КПП с учетом информационных сообщений об открытии в июле 2020 г. при участии ливанской группировки «Хизбалла» восьмого (неофициального) КПП: [Timeline // Eye on Hezbollah, n.d. URL: https://hezbollah.org/timeline](https://hezbollah.org/timeline). КПП расположены в аэропортах Алеппо, Дамаска, Атакии и Эль-Камышлы; международный аэропорт Алеппо, оставшийся под контролем властей по фронтовой зоне, не функционировал с декабря 2012 по декабрь 2016 г.; аэропорт Эль-Камышлы в правительственном анклав в Хасеке принимает один международный авиарейс из Бейрута; КПП расположены в морских портах Банияс, Атакия и Тартус.



Рис. 21.3. Динамика контроля над государственной границей САР, 2011–2021 гг.

правительство сохранило за собой международные аэропорты, морские порты, а также все КПП с Ливаном, которые отчасти обслуживаются совместно не с властями Ливана, а с ливанской шиитской организацией «Хизбалла». В 2018 г. Дамаск вернул контроль над обоими официальными КПП с Иорданией.

## 21.5. Нарушение единства транспорта, коммуникаций и связи

Мозаичная картина сложилась на общесирийском пространстве в секторах транспорта, коммуникаций и связи (табл. 21.3)<sup>10</sup>.

Как и в случае с границами, сирийские власти смогли целиком удержать за собой отдельные отрасли (авиационный и морской транспорт, электрические сети). Вместе с тем возникли серьезные трудности в сфере трубопроводного транспорта. Контроль над ниткой генераль-

<sup>10</sup> Таблица подготовлена автором на основе собственных исследований с использованием следующих источников: В Сирии рассказали о восстановлении транспортной инфраструктуры страны // РЖД.партнер.ру. 2017. 20 декабря. URL: <https://www.rzd-partner.ru/other/news/v-sirii-rasskazali-o-восстановлении-транспортной-инфраструктуры-страны/> (дата обращения: 16.09.2021); Syria Rail Map // Maps of the World, n.d. (data for 2012–2013). URL: <https://www.mapsofworld.com/syria/rail-map.html> (date of access: 16.09.2021); Mohammed al-Khatieb. Seeking Internet Access, Syrians Turn to Turkey's Wireless Network // Al-Monitor, Apr. 2015. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2015/04/aleppo-rebel-control-internet-networks-syria-turkey.html> (date of access: 16.09.2021).

Таблица 21.3

## Распределение контроля в сфере транспорта, коммуникаций и связи

Категория	Зона контроля						Текущая работа
	Правительство САР	ААСВС	ИГИЛ (2014–2017 гг.)	«Временное правительство Сирии»	«Сирийское правительство спасения»		
Авиационный транспорт	Полный контроль	Локальный контроль по соглашениям с властями	Нет	Нет	Нет	Да	Да
Автомобильный транспорт	Частичный контроль	Частичный контроль	Частичный контроль	Частичный контроль	Частичный контроль	Да	Да
Железнодорожный транспорт	Частичный контроль (организация грузовых перевозок Хомс — Тартус — Лакакия)	Частичный контроль (парализован)	Частичный контроль (парализован)	Частичный контроль (парализован)	Частичный контроль (парализован)	Сильно ограничена	Сильно ограничена
Морской транспорт	Полный контроль	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да
Мобильная связь и доступ в Интернет	Частичный контроль	Частичный контроль	Ограничение Интернета; использование спутниковой связи	Частичный контроль (привязка к турецким операторам)	Привязка к турецким операторам	Да	Да
Речной транспорт	Частичный контроль (парализован)	Частичный контроль (локальные перевозки на реке Евфрат)	Нет	Нет	Нет	Сильно ограничена	Сильно ограничена
Трубопроводный транспорт	Частичный контроль (парализован)	Частичный контроль (парализован)	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Электрические сети	Полный контроль	Локальный контроль по соглашениям с властями	Локальный контроль	Ориентация на Турцию	Ориентация на Турцию	Да	Да

ного нефтепровода А37 (*General Petroleum Line*), которая соединяет месторождение Карайчок на северо-востоке в провинции Хасеке с морским портом Тартус<sup>11</sup>, оказался поделен примерно поровну между властями и ААСВС. Естественно, этот нефтепровод остается в нерабочем состоянии, и при сохранении подобной патовой ситуации сложно говорить о полном восстановлении сырьевого сектора экономики и правительства, и курдов.

С 2018 г. укрепляется привязка экономик «Временного правительства Сирии» и «Сирийского правительства спасения» к Турции в сфере торговли, финансов, ИТ, логистики и почтовых услуг, а с 2021 г. — также в электроэнергетике (местные электрораспределительные сети соединены с турецкими)<sup>12</sup>.

## 21.6. Платежные средства на территориях параллельных экономик

На территориях трех действующих параллельных экономик имеют хождение сразу несколько валют (табл. 21.4). В Исламском государстве в 2014–2017 гг. в русле искусственной архаизации была предпринята попытка ввести в обращение свои монеты из драгметаллов (золотые динары, серебряные дирхамы и медные филсы).

Анализ ситуации на местах<sup>13</sup> продемонстрировал объективно растущий интерес к иностранным валютам с декабря 2019 г. и особенно

---

<sup>11</sup> Middle East Pipelines Map // Countries of the World (www.theodora.com), 18 Mar. 2017. URL: [https://theodora.com/pipelines/middle\\_east\\_oil\\_gas\\_products\\_pipelines\\_map.html](https://theodora.com/pipelines/middle_east_oil_gas_products_pipelines_map.html) (date of access: 15.10.2021).

<sup>12</sup> Информация из Министерства электроэнергетики САР; Under Test | Turkish Power Companies Provide Harem Power Station with Electricity. Coventry, UK: SOHR, 22 Feb. 2021. URL: <https://www.syriahr.com/en/206196/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>13</sup> Coles I., Gauthier-Villars D. Turkey Uses Its Currency to Tighten Grip on Northern Syria // The Wall Street Journal, 24 Jun. 2020. URL: <https://www.wsj.com/articles/turkey-uses-its-currency-to-tighten-grip-on-northern-syria-11593019438> (date of access: 16.09.2021); Ibrahim S. Syrian Kurds Seek Relief from Plummeting Pound // Al-Monitor, 4 Feb. 2020. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2020/02/syria-kurds-pound-depreciation-economic-crisis-migrate.html> (date of access: 16.09.2021); Syria's Idlib Adopts Turkish Lira in Place of Plummeting Pound // Asharq al-Awsat, 15 Jun. 2020. URL: <https://english.aawsat.com>

Таблица 21.4

**Обращение валют на территориях параллельных экономик в Сирии**

Экономика	Валюта		
	Сирийский фунт	Доллар США	Турецкая лира
Зона правительства	•		
ААСВС	•	•	
«Временное правительство Сирии»	•	•	•
«Сирийское правительство спасения»	•	•	•

с июня 2020 г. в условиях быстрого обесценивания сирфунта и усиления американских санкций («Акт Цезаря»).

\* \* \*

В конечном счете жизнеспособность параллельных экономик варьировалась в зависимости от ресурсов, уровня развития, численности населения, включая приток ВПЛ, и позиции внешних акторов. В выигрышном положении оказалась зона ААСВС с ее нефтяными богатствами, водными ресурсами реки Евфрат и «хлебной житницей» в лице Джазиры. Несмотря на политические разногласия, сирийские курды наладили торговые связи с иракскими собратьями, одновременно сохраняя поддержку Запада.

Не настолько радужная обстановка сложилась на территории «Временного правительства Сирии» на севере, лишенной свойственных курдскому северо-востоку географических, геологических и климатических преимуществ. Система социального обеспечения испытывала здесь мощную нагрузку из-за концентрации ВПЛ. Однако недостатки компенсировались небольшой площадью этой зоны, примыкающей к Турции, а главное — готовностью Анкары по собственным стратегическим соображениям инвестировать в местную экономику, поддерживая ее на плаву.

Хуже всего пришлось Идлибу, входящему в зону ответственности «Сирийского правительства спасения». Будучи лишенным весомых

источников доходов, за исключением транзитного бизнеса и традиционного выращивания оливок, данный северо-западный регион, который принял эвакуантов из зон локальных примирений и превратился в арену боев, оказался чрезвычайно зависимым от внешней гуманитарной помощи. Несмотря на военное присутствие Турции, его будущее в статусе «последнего мятежного бастиона» и параллельной экономики, в отличие от севера и северо-востока Сирии, находится под большим вопросом.

Подробнее каждая из параллельных экономик рассматривается в последующих главах части пятой.

## Глава 22. «АВТОНОМНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРНОЙ И ВОСТОЧНОЙ СИРИИ»

---

### 22.1. Социально-экономическое положение в Западном Курдистане до начала конфликта в Сирии

Рассмотрение параллельной экономики, сложившейся за годы вооруженного конфликта на подконтрольных сирийским курдам территориях на северо-востоке, отчасти на севере и востоке страны, которые названы в монографии зоной «Автономной администрации Северной и Восточной Сирии» (ААСВС), целесообразно начать с краткого историко-географического экскурса<sup>1</sup>. Это позволит лучше понять факторы ее быстрого генезиса, особенности и перспективы эволюции.

Сепаратизм курдов лишь укрепился после того, как их надеждам на создание после Первой мировой войны и распада Османской империи национального государства не суждено было сбыться и ряд районов Курдистана как этногеографической области в Западной Азии отошли к подмандатным Ираку и Сирии, а другие остались в Турции и Персии (Иране)<sup>2</sup>. С течением времени прижились условные термины

<sup>1</sup> Более подробно исторические, географические, политические и социальные аспекты курдской проблемы в Сирии рассматриваются в монографии: *Матвеев И.А.* Сирия в конфликте. С. 92–96, 152–153.

<sup>2</sup> По Севрскому договору предполагалось предоставить Курдистану автономию с правом в течение года определиться насчет независимости на территориях Турции

«Иракский Курдистан», «Иранский (Восточный) Курдистан», «Сирийский (Западный) Курдистан», который часто называют *Рожавой* от курдского слова «запад», и «Турецкий Курдистан». В период между двумя мировыми войнами Западный Курдистан начал ассоциироваться с географической зоной Заевфратья, или *Джазиры* (араб. «остров»), куда в 1920-е годы бежали десятки тысяч курдов после неудачных восстаний в кемалистской Турции<sup>3</sup>.

К рубежу тысячелетия курды образовали самое крупное этническое меньшинство в Сирии — на момент начала конфликта их доля в 21-миллионном населении страны достигала 10%<sup>4</sup>, а среди 1,6 млн жителей Джазиры в зависимости от места — 40% либо, как в провинции Хасеке с населением в 1 275 118 человек (данные переписи населения 22 сентября 2004 г.)<sup>5</sup>, — большинство в 70%; оставшиеся 30% составляли арабы, ассирийцы, армяне, черкесы<sup>6</sup>. Курды также осели в квартале Алеппо Шейх Максуд, городах Айн-эль-Араб (Кобани), Африн, Манбидж, Эль-Баб и Азаз в провинции Алеппо.

По оценке 2003 г., из упомянутых пунктов только в Эль-Бабе проживало свыше 100 тыс. человек (118 029)<sup>7</sup>. Крупнейшие города Хасеке (Джазиры) — одноименный центр провинции и Эль-Камышлы — насчитывали соответственно 80 805 и 81 872 жителя. Это не способствовало развитию крупных производств и промышленного пролетариата,

---

и иракского вилайета Мосул в Ираке. См.: Treaty of Peace between the Allied and Associated Powers and Turkey Signed at Sèvres, 10 Aug. 1920. Provo UT: The World War I Document Archive for the Brigham Young University Library, n.d. URL: [https://wwi.lib.byu.edu/index.php/Section\\_I\\_Articles\\_1\\_-\\_260](https://wwi.lib.byu.edu/index.php/Section_I_Articles_1_-_260) (date of access: 16.09.2021), статья 64; но в тексте Лозаннского мирного договора 1923 г. курдское государство уже не упоминалось.

<sup>3</sup> McDowall D. A Modern History of the Kurds. L.-N.Y.: I.B. Tauris, 2004 (rev. ed.). P. 469.

<sup>4</sup> Lowem R. The Syrian Kurds: A People Discovered. Middle East Program for Chatham House. Briefing Paper (MEP BP 06/01). L.: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House), Jan. 2006. P. 2. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Middle%20East/bspsyriankurds.pdf> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>5</sup> Provinces of Syria // Statoids, last updated 30 Jun. 2015. URL: <http://www.statoids.com/usy.html> (date of access: 16.09.2021).

<sup>6</sup> Al-Hasakeh Governorate Profile. Geneva: ACAPS, Feb. 2014. P. 4. URL: [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/15\\_al\\_hasakeh\\_governorate\\_profile\\_february\\_2014.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/15_al_hasakeh_governorate_profile_february_2014.pdf) (date of access: 16.09.2021).

<sup>7</sup> Syria: Largest Cities and Towns and Statistics of Their Population.

местная экономика оставалась аграрно-сырьевой. Большинство населения, как справедливо отмечал российский курдолог М.А. Лебский, составляли сельские батраки, имелась лишь небольшая прослойка городских рабочих, занятых на мелких и средних предприятиях<sup>8</sup>.

Однако, в отличие от того же патриархального Идлиба, ни городские, ни сельские жители Джазире не были социально пассивными: сказывался их ущемленный еще с 1962 г. правовой статус, когда, организовав локальную перепись населения, центральные власти лишили гражданства 120–150 тыс. местных курдов<sup>9</sup>, заложив тем самым мину замедленного действия.

Став у себя на родине иностранцами (*аджаниб*) или, того хуже, «незарегистрированными» (*мактумин*), курды, по сути, потеряли возможности выгодного трудоустройства, равный с остальными сирийцами доступ к образованию, участию в экономической жизни. К 2004 г. в Рожаве насчитывалось уже 200 тыс. *аджаниб* и 100 тыс. *мактумин*<sup>10</sup>. В их протестном сознании, а также в среде курдской интеллигенции прочно укоренилось помноженное на исторический сепаратизм и шовинизм по отношению к арабам чувство несправедливости, снижали популярность эгалитаризм и левые идеи. Данное обстоятельство сформировало местную уникальную пружину конфликта на фоне общесирийской «Арабской весны».

Другим фактором социальной активности курдов стала традиционно ведущая роль курдской женщины не только в семье, но и обществе в целом: не случайно в годы войны, как говорилось в первом томе, в главе 15, расхожим для Рожавы стал термин «экономика женщин». По поводу курдского феминизма американский эксперт по либертарному муниципализму Джанет Биэль сделала впоследствии интересное замечание: «Женщины для этой [курдской] революции —

---

<sup>8</sup> Лебский М.А. Экономика Рожавы // Рабочий университет им. И.Б. Хлебникова (prometej.info, веб-ресурс), б.д. URL: <https://prometej.info/ekonomika-rozhavy/> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>9</sup> Lowe R. The Syrian Kurds: A People Discovered. P. 3; Syria: The Silenced Kurds. N.Y.: Human Rights Watch, Oct. 1996. Vol. 8. No. 4(E). URL: <https://www.hrw.org/reports/1996/Syria.htm> (date of access: 16.09.2021).

<sup>10</sup> Lowe R. The Syrian Kurds... P. 3.

это то, чем был пролетариат для марксистско-ленинистских революций прошлого века»<sup>11</sup>.

Предконфликтная борьба курдских нелегальных политических партий в 2000-е годы за самоуправление — по образцу Курдского автономного района в Ираке — совпала с выплеснувшимися на улицы столкновениями между рядовыми курдами и арабами. Они обострились после американской оккупации Ирака: «арабская улица» обвинила курдов в пособничестве США. Драка фанатов арабской и курдской команд после футбольного матча в Эль-Камышлы 12 марта 2004 г. унесла жизни 25 человек<sup>12</sup>.

Стоит сказать несколько слов об экономической значимости предвоенной Рожавы для Сирии. Хотя оценки курдских экономистов, исходя из которых в 2010 г. в данном регионе создавалось 40% ВВП и 70% экспорта<sup>13</sup>, выглядели завышенными, Джазиру по праву называли «житницей» Сирии (см. главу 21); здесь же были сосредоточены основные месторождения нефти, выращивали хлопок. Вместе с тем уровень бедности на северо-востоке Сирии в 2003/2004 гг. превышал средний национальный показатель для городского населения на 28,74%, а для сельского — на 26,06%; хотя в 2006/2007 гг. первый показатель снизился до 9,09%, второй заметно ухудшился — до 30,46%. Если по стране бедных в 2006/2007 гг. по сравнению с 1996/1997 гг. стало меньше, в Джазире, и только там, среди сельских жителей их стало больше — на 29,61%<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> Цит. по: *Лебский М.А.* Экономика Рожавы.

<sup>12</sup> Clashes between Syrian Kurds and Arabs Claim More Victims // *The Guardian*, 16 Mar. 2004. URL: <https://www.theguardian.com/world/2004/mar/17/syria.brianwhitaker> (date of access: 16.09.2021).

<sup>13</sup> A Mountain River Has Many Bends: The History and Context of the Rojava Revolution // Excerpted from: *Strangers in Tangled Wilderness. A Small Key Can Open a Large Door: The Rojava Revolution*, 26 Feb. 2015 (веб-ресурс). P. 25. URL: <https://tangledwilderness.org/pdfs/amountainriver-web.pdf> (date of access: 16.09.2021).

<sup>14</sup> Посчитано автором на основе: *Syrian Arab Republic: Third National Millennium Development Goals Progress Report*. N.Y.: UNDP, 2010. P. 21. URL: <http://www.undp.org/content/dam/rbas/report/MDGR-2010-En.pdf> (date of access: 16.09.2021); процентные величины округлялись до сотых.

## 22.2. Генезис параллельной экономики в Рожаве и экономическая доктрина курдской автономии

Не удивительно, что после начала протестов в Сирии весной 2011 г. экономика в курдских районах сформировалась всего за полтора года и, в отличие от зон ИГИЛ, ВПС и СПС, под действием не внешней интервенции, а внутренних факторов. Курдские отряды самообороны (КОС, курд. *Yekîneyên Parastina Gel* — YPG) в июле 2012 г. захватили Кобани, Рас-эль-Айн и Африн, вытеснив правительственные силы из Джазиры, за исключением анклавов в городах Хасеке и Эль-Камышлы, и, разгромив ИГИЛ, к концу 2013 г. подчинили себе Северо-Восток. Внешняя поддержка коалиции во главе с США пригодилась лишь в 2017 г., позволив СДС под курдским командованием захватить населенные арабами нефтеносные районы на востоке. Рост территориального охвата экономики ААСВС иллюстрирует табл. 22.1<sup>15</sup>.

Быстрые и решительные военные победы сирийских курдов объяснялись высоким моральным духом, массовым героизмом и мобилизацией мужского и женского населения под лозунгами «курдской революции». Ее ипостасью стала модель общественной, или народной, экономики (попытки принять на вооружение «свою» экономическую

<sup>15</sup> Источники: Autonomous Regions of Afrin, Jazira, and Kobane, Charter of the Social Contract. L.: Peace in Kurdistan Campaign, 29 Jan. 2014. URL: <https://peaceinkurdistancampaign.com/charter-of-the-social-contract/> (date of access: 16.09.2021); Van Wilgenburg W. (trans.). Social Contract of the Democratic Federalism of Northern Syria. Oxford: Co-operation in Mesopotamia Project for Solidarity Economy Association, n.d. Rpt. from Wladimir van Wilgenburg blog, 3 Mar. 2017. URL: <https://mesopotamia.coop/social-contract-of-the-democratic-federation-of-northern-syria/> (date of access: 16.09.2021); Final Statement of Autonomous Administration of North, East Syria // ANHA (Hawar News Agency), 7 Sept. 2018. URL: <https://hawarnews.com/en/haber/final-statement-of-autonomous-administration-of-north-east-syria-h3608.html> (date of access: 16.09.2021). Площадь кантонов (январь 2014 г.): Лебский М.А. Экономика Рожавы; площадь Демократической федерации Северной Сирии (апрель 2016 г.): Кочоян Д. Почему курдам должны дать автономию // Regnum (веб-ресурс), 7 апреля 2016 г. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2113553.html> (date of access: 16.09.2021). Площадь ААСВС (сентябрь 2018 г.): Автономная администрация Северной и Восточной Сирии // Wikiboard.ru (веб-ресурс), б.д. URL: [https://wikiboard.ru/wiki/Autonomous\\_Administration\\_of\\_North\\_and\\_East\\_Syria](https://wikiboard.ru/wiki/Autonomous_Administration_of_North_and_East_Syria) (date of access: 16.09.2021).

## Эволюция курдской автономии в Сирии в период вооруженного конфликта

Критерий для сравнения	Отчетный период		
	2014 (январь)	2016 (март)	2016 (декабрь)
Название автономии	Демократические автономные регионы Африн, Джазира и Кобани (Автономные Регионы)	Демократическая федерация Рожавы — Северной Сирии	Демократическая федерация Северной Сирии
Учредительный документ	Общественный договор от 29 января 2014 г.	Заявление администрации автономии на конференции в городе Румейлан, провинция Хасеке, 17 марта 2016 г.	Общественный договор Демократической Федерации Северной Сирии от 29 декабря 2016 г.
Территориальное деление автономии	Кантоны Африн, Джазира (Джизре), Кобани	Кантоны Африн (с 22 марта 2016 г. с автономным районом Шахба), Джазира, Кобани	Кантоны Африн (с автономным районом Шахба), Кобани, Джазира; с июля—августа 2017 г. регионы Африн, Джазира и Евфрат
Административный центр (центры)	Города Африн (кантон Африн), города Эль-Камышлы-Амуад (кантон Джазира), города Айн-эль-Араб (Кобани) (кантон Кобани)	Города Африн (кантон Африн), города Телль-Рифат (автономный район Шахба), города Эль-Камышлы (кантон Джазира), города Кобани (кантон Кобани)	Города Африн (кантон, затем регион Африн), города Эль-Камышлы (кантон, затем регион Джазира), города Кобани (кантон Кобани, затем регион Евфрат)
			«Столица» ААСВС: города Айн-Исса (провинция Ракка, граница с турецкой «зоной безопасности»). Телль-Рифат с 2018 г., ранее Африн (регион ААСВС Африн), Джазрат аль-Бухамид (регион Дейр-эз-Зор), Эль-Камышлы (регион Джазира), Кобани (регион Евфрат), Манбидж (регион Манбидж), Ракка (регион Ракка), Эс-Саура (регион Табка)

Окончание табл. 22.1

Критерий для сравнения	Отчетный период			
	2014 (январь)	2016 (март)	2016 (декабрь)	2018 (сентябрь)
Охват провинций САР	Алеппо, Хасеке	Алеппо, Ракка, Хасеке	Алеппо, Ракка, Хасеке	Алеппо, Дейр-эз-Зор, Ракка, Хасеке
Площадь территории (км <sup>2</sup> )	18 300	25 000	–	50 000
Доля в территории страны (%)	9,88	13,5	–	27
Факторы изменения размера контролируемой территории	Успехи КОС (+): эвакуация правительственных сил, за исключением анклавов Хасеке и Эль-Камышлы в провинции Хасеке; военные победы КОС над ИГИЛ	Военные успехи КОС в составе САС при поддержке американской коалиции против ИГИЛ	Операция ВС Турции «Щит Евфрата» на севере провинции Алеппо (районы Джераблус, Аазаз, Эль-Баб, Манбидж) (–); победа над ИГИЛ и расширение зоны ВПС с сокращением вероятной зоны территориального контроля кураов. Операция САС при поддержке американской коалиции «Гнев Евфрата», ноябрь 2016 г. – октябрь 2017 г. (+): установление контроля над городом Ракка, частично над одноименной провинцией и провинцией Дейр-эз-Зор	Операция ВС Турции «Оливковая ветвь», январь – март 2018 г. (–): потеря курдами города Аффрин, районов Джин-Аерис и Раджу. Операция «Источник мира», октябрь 2019 г. (–): потеря районов Эт-Тель-эль-Абья, Серекание и частично Тель-Тамер, которые вошли в зону ВПС (турецкую «зону безопасности»)
Зона экономики ААСВС	Очаги контроля в провинциях Алеппо (север) и Хасеке	Кантон Аффрин: эксклав в окружении зон оппозиции, ИГИЛ и правительства, провинции Ракка (север) и Хасеке	Регион автономии Аффрин: эксклав в окружении зон правительства ВПС, ИГИЛ и ХТШ (с ноября 2017 г. – СПС); провинции Ракка (север) и Хасеке	Район Тель-Риффат: эксклав, окруженный зонами правительства и ВПС (регион Аффрин); районы Кобани и Саррин (регион Евфрат); Манбидж (регион Манбидж); Тель-Тамер (частично), Эль-Дарбасия, Хасеке, Эль-Камышлы и Дерик (регион Ажазира), регионы Дейр-эз-Зор, Ракка, Табка

доктрину предпринимались в «халифате ИГИЛ», но не в зонах ВПС и СПС).

Хотя многие отечественные и зарубежные исследователи, опираясь на факты, утверждали, что детальной экономической программы в Рожаве никогда не было<sup>16</sup>, ее теоретическая основа все же присутствовала в виде набора левосоциалистических идей, позаимствованных у харизматичного лидера Рабочей партии Курдистана<sup>17</sup> Абдуллы Оджалана. Предполагалось, что экономическая система должна базироваться на контроле со стороны общества и, как минимум, соглашениях между национальными государствами (Турцией, Сирией, Ираком, Ираном. — *Примеч. авт.*) и демократической нацией (курдами) об экономическом самоуправлении. Оно не могло основываться ни на частном, ни на государственном капитализме, а только на общественной экономике и экологически безопасном производстве, хотя на самом деле ввиду слабого развития промышленности проблема загрязнения окружающей среды в Рожаве остро не стояла. Допускались рынок, торговля, разнообразие товаров, конкуренция, однако отвергались верховенство модели накопления прибыли и капитала, монополизм<sup>18</sup>.

Все упомянутые идеи были закреплены в учредительных документах автономии, будучи дополненными правами женщин на участие в экономической жизни (ст. 27 Общественного договора 2014 г.; далее указываются номер статьи и год), запретом использования детского труда (29/2014). Не допускался монополизм в экономике (32/2014). О строительстве экологичной промышленности и приоритете сохранения экологического баланса говорилось в Общественном договоре 2016 г. (11/2016 и 76/2016). Роль основ народной экономики отводилась трем элементам: коммуна (советам) различных уровней в формате

---

<sup>16</sup> Так считают М.А. Лебский и анархисты из онлайн-редакции «*Strangers in Tangled Wilderness*».

<sup>17</sup> Рабочая партия Курдистана (курд. *Partiya Karkerên Kurdistan* — PKK) была основана 27 ноября 1978 г. в Стамбуле Абдуллой Оджаланом, признана в Турции террористической организацией. А. Оджалан с 1999 г. отбывает пожизненное заключение на турецком острове Имралы.

<sup>18</sup> *Оджалан А.* Демократическая жизнь с женщиной на почве равенства и свободы есть суть самой жизни! Брошюра Ассоциация женщин Курдистана. М.: Сам Полиграфист, 2015. С. 37–38; цит. по: *Лебский М.А.* Экономика Рожавы.

прямой демократии и самоуправления; частному владению-пользованию; рабочему самоуправлению<sup>19</sup>.

В рамках принципов самоуправления (первый элемент) кантоны признавались самодостаточными в экономике (54-2/2016) с правом на осуществление ВЭД (54-7/2016). За Народным собранием каждого кантона закреплялись прерогативы по принятию и контролю за реализацией экономических мер (55-6/2016), утверждению его бюджета (55-14/2016) и развитию (55-15/2016). После образования Демократической федерации Северной Сирии (ДФСС) утверждение общего бюджета вошло в компетенцию высшего представительного органа — Конференции народов Федерации (59-15/2016), а координация экономической политики между кантонами стала функцией Исполнительного совета ДФСС (62-3/2016).

После отмены в конце 2012 г. «традиционной частной собственности» владение землей, водными ресурсами, зданиями и объектами инфраструктуры перешло к обществу (11/2016 и 41/2016), а реально — под управление советов. Устанавливалось частное «владение-пользование» (второй элемент) — по существу, та же частная собственность, но без права свободной продажи, которая не должна была противоречить общественным интересам (43/2016). Нововведения не коснулись личной собственности на движимое имущество, мебель, бытовую технику. По оценке председателя комитета по экономике и торговле кантона Африн Аммада Юсефа, к 2014 г. в введение советов перешло 75% бывшей частной собственности<sup>20</sup>.

Комментируя повышение роли трудящихся под контролем советов (третий элемент), экономист из Африна Дара Курдахи привел в пример деятельность комитета рабочих нефтяной промышленности, что, по его словам, позволило начать производство дешевого бензина не ради прибыли, а в интересах потребителей, работу аграрных кооперативов, а также комитетов врачей над созданием системы здравоохранения<sup>21</sup>. По данным А. Юсефа, к 2015 г. до одной трети предприятий перешло

<sup>19</sup> A Mountain River Has Many Bends... P. 25.

<sup>20</sup> Ibid. P. 26–27.

<sup>21</sup> Лебский М.А. Экономика Рожавы.

в введение трудовых коллективов, подотчетных перед советами и административными органами<sup>22</sup>. В этом вопросе Рожава в чем-то напоминала социалистическую Югославию времен Й. Броз Тито, где рабочее самоуправление было введено законом 1950 г. «Об управлении государственными хозяйственными предприятиями со стороны трудовых коллективов»<sup>23</sup>.

Тезис о трех элементах народной экономики коррелировался с представлениями о сосуществовании в Рожаве нескольких ее вариаций. Например, экономический советник из кантона Джазира Абдуррахман Хемо отмечал наличие общественной экономики в виде кооперативов и коммун и военной экономики, призванной снабдить всем необходимым мирное население (хлебом — по субсидированным ценам) и курдские вооруженные отряды (на войну уходило 70% бюджета автономии, то есть 20 млн долл. США ежегодно). Отмечалась потребность в третьей — открытой — экономике для преодоления изоляции, повышения качества жизни, модернизации с иностранной помощью нефтяной отрасли, строительства электростанции и заводов по производству удобрений<sup>24</sup>. При этом зарубежные инвесторы не должны были нарушать экологический баланс (42/2016) и заблаговременно получить разрешение Конференции народов Федерации и Народного собрания соответствующего кантона (78/2016)<sup>25</sup>.

Вызывают интерес общие характеристики экономической доктрины Рожавы в самой автономии и за ее пределами. Так, А. Юсеф не стал ассоциировать ее с третьим, возникшим на Западе социал-демократическим путем, который, даровав блага трудящимся Германии, Франции и Швейцарии во время противоборства капитализма и марксизма-

---

<sup>22</sup> A Mountain River Has Many Bends... P. 26–27.

<sup>23</sup> Югославия в XX веке. Очерки политической истории // Никифоров К.В. (отв. ред.). М.: Индрик, 2011. С. 604. URL: [http://inslav.ru/images/stories/pdf/2011\\_Jugoslavija\\_v\\_XX\\_veke.pdf](http://inslav.ru/images/stories/pdf/2011_Jugoslavija_v_XX_veke.pdf) (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>24</sup> Biehl J. Rojava's Threefold Economy // Porsgrunn, Norway: New Compass (веб-ресурс), 1 Mar. 2015. URL: <http://new-compass.net/articles/rojavas-threefold-economy> (date of access: 16.09.2021).

<sup>25</sup> Syrian Kurdistan's Economic Model Is a Communal Model: Dr. Ahmet Yusuf // Ekurd Daily (веб-ресурс), 15 Apr. 2014. URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2014/4/syriakurd1137.htm> (date of access: 16.09.2021).

ленинизма (первого и второго путей), с распадом СССР исчерпал себя. Речь, по мнению А. Юсефа, шла о четвертом пути в экономике, базирующемся на коммунах, сельском хозяйстве и малых проектах<sup>26</sup>. М.А. Лебский назвал то, что пытались построить в Рожаве, аграрно-кооперативным социализмом<sup>27</sup>, а анархисты из «*Strangers in a Tangled Wilderness*» — новой системой децентрализованного негосударственного правления, основанной на принципах анархизма, социальной экологии, феминизма и радикального плюрализма, которая противопоставлялась национальному капитализму<sup>28</sup>. К указанным характеристикам следовало бы добавить: с использованием зарубежного — испанского (баскского), китайского, югославского и кампучийского — опыта.

Лидеры «курдской революции», что характерно, позиционировали «самобытный четвертый путь» в качестве образца для будущего федеративного государственного устройства всей Сирии (12/2014). Возможно, поэтому руководство Рожавы, подчеркивая свою автономию, чтобы претендовать на равноправное место в федерации, отказалось от выпуска собственной валюты<sup>29</sup>. По сходной причине они не стали учреждать единый МИД или выпускать удостоверения личности, отличные от принятых в САР.

### 22.3. Экономика ААСВС: теория и практика

Отражала ли идеология реальную обстановку в Рожаве? И да, и нет. С одной стороны, на волне революционного романтизма она смогла вызвать среди курдов подлинный рост самосознания, патриотизма

<sup>26</sup> Syrian Kurdistan's Economic Model Is a Communal Model: Dr. Ahmet Yusuf // *E Kurd Daily* (веб-ресурс), 15 Apr. 2014. URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2014/4/syriakurd1137.htm> (date of access: 16.09.2021).

<sup>27</sup> *Лебский М.А.* Экономика Рожавы.

<sup>28</sup> A Mountain River Has Many Bends... P. 19, 21–22.

<sup>29</sup> В зоне ИГИЛ была предпринята скорее пропагандистская попытка ввести в обращение свои монеты, о чем говорится в главе 23; в зонах ВПС и СПС по аналогии с ААСВС не стали выпускать собственные денежные знаки, предпочитая параллельное хождение нескольких валют — сирийской и иностранных.

и готовности к самопожертвованию, консолидировав общество перед лицом внешних угроз. С другой стороны, идеи А. Оджалана оставались утопичными, адаптировавшись под стремления деловой элиты Рожавы к присвоению львиной доли доходов от экономики и торговли по примеру КАР в Ираке.

Невзирая на проповедование анархизма, что зачастую выражалось в отрицании на словах налогов и планирования, власти, по словам А. Юсефа, взимали пошлины, приняв за основу налоговую систему автономной Страны басков в Испании<sup>30</sup>. Пятая часть прибыли кооперативов уплачивалась в бюджет через Комиссию по финансам ААСВС<sup>31</sup>. После создания 12 июня 2012 г. в Эрбиле Высшего курдского совета — временного правительства Рожавы с центром в Кобани<sup>32</sup> — доминировавшая в Рожаве партия «Демократический союз» запустила «Общественный экономический план», который затем был переименован в «Народный экономический план»<sup>33</sup>.

В 2013 г. в Дерике открылся Институт экономического развития, наделенный полномочиями регулирования ВЭД, лицензирования частной торговли и выполнения общественных работ, будь то сооружение тротуаров или водопровода<sup>34</sup>. В структуре Исполнительного совета (администрации) ААСВС были образованы отделы нефти и минеральных ресурсов, развития и планирования, гуманитарных вопросов, а также комиссии по социальным вопросам и труду, экономике и сель-

---

<sup>30</sup> Efrin Economy Minister: Rojava Challenging Norms of Class, Gender and Power // The Rojava Report (веб-ресурс), 22 Dec. 2014. URL: <https://rojavareport.wordpress.com/2014/12/22/efrin-economy-minister-rojava-challenging-norms-of-class-gender-and-power/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>31</sup> *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 29 Nov. 2019. P. 6. URL: [https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/65364/MED\\_WPCS\\_2019\\_16.pdf](https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/65364/MED_WPCS_2019_16.pdf) (date of access: 16.09.2021); со ссылкой на Кооперативный договор от 17 августа 2016 г.

<sup>32</sup> Syria's Kurds: A Struggle within a Struggle. Brussels: International Crisis Group, 22 Jan. 2013. Middle East Report No. 136. P. 5. URL: <https://www.refworld.org/pdfid/510285552.pdf> (date of access: 16.09.2021).

<sup>33</sup> A Mountain River Has Many Bends... С. 26.

<sup>34</sup> The Social Economy in Syrian Kurdistan Will Snowball // Ekurd Daily, 26 Jan. 2014. URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2014/1/syriakurd1027.htm> (date of access: 16.09.2021).

скому хозяйству и финансам<sup>35</sup>. Турецкий эксперт Синан Хатахет резонно назвал сочетание автономии коммун с общим руководством экономической администрацией ААСВС дуалистическим подходом, основанным на принципах «снизу вверх» и «сверху вниз»<sup>36</sup>.

Лакмусом несовпадения идеологии и реальности стала ситуация в нефтяной отрасли. Так, в интервью в мае 2015 г. глава администрации кантона Джазира Акрам Хессо заявил: «Нефть Джазиры — стратегический ресурс Сирии, поэтому мы не вправе... самостоятельно продавать ее за пределы Сирии. Мы не будем это делать, пока в стране не будет образовано новое и демократическое правительство. И только исходя из новой конституции Сирии будет принято решение, что можно делать с этой нефтью, принадлежащей не только нам, региону Джазира...»<sup>37</sup>. Между тем экспорт нефти на черный рынок продолжался, оставаясь основным источником доходов для автономии. По сообщению «*Strangers in Tangled Wilderness*», осенью 2014 г. курдские делегаты совершили турне по Европе в поисках торговых партнеров. Причем, несмотря на заявления об отмене банков в Рожаве, предлагались обычные коммерческие схемы<sup>38</sup> (вспоминается Пол Пот, который в апреле 1975 г. отменил в Кампучии банковскую систему и деньги<sup>39</sup>, но сохранил экспорт риса за валюту). Нефтяные поставки сдерживали не заявления, а низкие возможности кустарной добычи, когда в Джазире в 2014–2015 гг. работало 20% «качалок»<sup>40</sup> при ограниченном доступе во внешний мир.

---

<sup>35</sup> Hatahet S. The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 5.

<sup>36</sup> Ibid. P. 4.

<sup>37</sup> Syria — Interview with the Prime Minister of Jazeera: A Federal Way out for Syria? // The Maghreb and Orient Courier, May 2015. URL: <http://lecourrierdumaghrebetdelorient.info/syria/syria-interview-with-the-prime-minister-of-jazeera-a-federal-way-out-for-syria/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>38</sup> A Mountain River Has Many Bends... P. 27.

<sup>39</sup> Новиков К. Бескассовое общество // Коммерсантъ Деньги (электронная версия). 2005. № 42 (547). 24 октября. С. 111. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/620557> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>40</sup> Лебский М.А. Экономика Рожавы.

Подобно Демократической Кампучии времен Пол Пота — с разницей в том, что в Рожаве деньги не отменялись и формально сохранялась приверженность сирийскому фунту — в автономии параллельно, пусть и полуофициально в обращении находился доллар США (в зоне правительства наличные платежи в инвалюте запрещались). Действовала местная система денежных переводов «Аль-Ихлас»<sup>41</sup>. Причем в Кобани именно доллар, по имеющимся сведениям, превратился в основное платежное средство<sup>42</sup>.

#### **22.4. Структура, доходы, расходы и теннизация экономики курдской автономии**

Как и во всех остальных зонах, структура экономики в Рожаве включала в себя «белый» (хотя в Дамаске курдскую экономику целиком считали неформальной), «серый» и «черный» сегменты. На основе контент-анализа и данных полевых исследований автора в Сирии в 2019 и 2021 гг. их можно представить в виде табл. 22.2<sup>43</sup>.

Эти особенности экономики ААСВС определили круг источников наполнения бюджета и статьи расходования средств (табл. 22.3)<sup>44</sup>.

---

<sup>41</sup> Aita S. (supv.). *The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities: Tartous, Qamishli and Azaz — Community Cohesion and Stability Project*. Paris: Le Cercle des Economistes Arabes [The Circle of Arab Economists], Jan. 2021. P. 90. URL: <http://www.economistes-arabes.org/fr/wp-content/uploads/2021/06/Political-Economy-Report-English-F.pdf> (date of access: 16.09.2021).

<sup>42</sup> Ibid. P. 18.

<sup>43</sup> К «белым» автором были условно отнесены сборы на погранпереходе (Семалка) и внутренних (межзональных) КПП, существование которых формально не признавалось центральными властями САР; к «серым» — сборы на неформальных КПП. В реальной жизни платежи в пользу и без отчислений в бюджет ААСВС могли взиматься везде, о чем говорили источники в сирийских предпринимательских кругах. О контрабанде через временные КПП в Дейр-эз-Зоре сказано на основе источника: Aita S. *The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities*. P. 82; о нелегальных перемещениях людей: Ibid. P. 90; о торговле нефтью, продовольствием, товарами народного потребления, сфере услуг в «белых» и «серых» сегментах подробнее см.: Ibid. P. 58–59, 85–86, 90–91.

<sup>44</sup> Источники: Syria Security Situation. European Asylum Support Office — Country of Origin Information Report. Malta: Valletta, July 2021. P. 160 (процентная величина нефтяных доходов). URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021\\_07\\_](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_07_)

Таблица 22.2

## Структура экономики ААСВС, август 2021 г.

Белая экономика	Серая экономика	Черная экономика
<p>Промышленное и сельскохозяйственное производство: добыча нефти — компания «Аль-Джазира», с 2013 г. — Ае-факто монополист; в 2020–2021 гг. — американская компания «Delta Crescent Energy»; выращивание пшеницы, хлопка, овощей, оливков</p> <p>Торговля зерном (пшеницей): с Иракским Курдистаном (погранпереход Семалка), зонами правительства (КПП Табка) и ВПС (КПП Джерабус и др.)</p> <p>Поставки электроэнергии в зону правительства с ГЭС на реке Евфрат</p> <p>Торговля продовольствием и товарами народного потребления с Иракским Курдистаном (экспорт/импорт), иракско-турецкий товарный бренд «Al-Navigas»; импорт цемента из Ирака и Турции</p> <p>Таможенные и транзитные сборы на погранпереходе Семалка с Ираком, сборы на внутренних формальных КПП</p> <p>Услуги денежных переводов (компания «Al-Ikhtlas») и почты (компания «Ican Postal Services Company»)</p> <p>Обслуживание представительства и сотрудников иностранных НПО и информационных агентств</p> <p>Услуги мобильной связи (сирийский провайдер «Syriatel», местный провайдер «Kcell»)</p> <p>В перспективе — организация авиасообщения (частная авиакомпания «Sama al-Sham Airlines Company», получила лицензию в 2021 г.)</p>	<p>Некорпоративный семейный и общинный бизнес; коммерческие операции с недвижимостью без регистрации; оптовая и розничная торговля, врачебная практика, услуги ЖКХ (электричество, вода) без лицензий; самовольная застройка</p> <p>Торговля нефтью: основные поставки автомобильным транспортом в зону правительства через КПП Табка и в зону ВПС через КПП Джерабус</p> <p>Челочная торговля с зоной правительства (курдские женщины)</p> <p>Теневая торговля продовольствием и товарами народного потребления (экспорт/импорт) с Турцией через Иракский Курдистан</p> <p>Сборы на внутренних неформальных КПП</p> <p>Сети пунктов обмена валюты (крупнейший оператор — компания «Khaayat al-Izzah Company»)</p> <p>Финансовые операции <i>xavala</i></p> <p>Предоставление охраны для бизнеса (включая транзитные перевозки)</p> <p>Использование детского труда и труда ВПА</p>	<p>Контрабанда нефти в Турцию через Иракский Курдистан: поставки автомобильным транспортом через погранпереход Семалка</p> <p>Контрабанда и нелегальная торговля оружием</p> <p>Нелегальный транзит беженцев в Турцию через Иракский Курдистан и зону ВПС, далее в Европу; инфльтрация левых радикалов на территорию ААСВС</p> <p>Контрабанда торговли через внутренние неформальные КПП в провинции Дейр-эз-Зор и др.</p> <p>Незаконное присвоение и торговля гуманитарной помощью</p> <p>Рэкет (включая транзитные поборы)</p> <p>Крышевание бизнеса участниками вооруженных отрядов</p>

## Структура бюджета ААСВС

Источник доходов	Валюта	Расходы	Валюта
Экспорт нефти в Турцию	Доллар США, турецкая лира	Приобретение вооружений для военных и полицейских формирований (до 70% всех расходов)	Доллар США
Поставки нефти в зону ВПС	Доллар США	Выплата зарплат и пенсий военнослужащим САС (эквивалент 100–150 долл. США в месяц), полицейским «Ассайш», гражданским служащим ААСВС и сотрудникам бюджетных организаций (зарплаты, как минимум, 23 тыс. служащих и пенсии в своих анклавах выплачивают власти САР через местные отделения банков САР)	Сирийский фунт
Поставки нефти в зону правительств. Совекупные продажи нефти — до 60% всех доходов	Сирийский фунт		
Экспорт пшеницы в Ирак	Доллар США, иракский динар	Импорт товаров народного потребления и продовольствия из Ирака или через Ирак	Доллар США, иракский динар
Поставки пшеницы в зону ВПС	Доллар США		
Поставки пшеницы в зону правительства (только в Хасеке в 2015/2016 и 2016/2017 гг. производилось 40,6–34,5% сирийской пшеницы)	Сирийский фунт		
Поставки электроэнергии в зону правительства	В обмен на обслуживание правительством ГЭС	Приобретение товаров народного потребления, лекарств, химических изделий из зоны правительства	Сирийский фунт
Услуги мобильной связи, денежных переводов, почты (для потребителей)	Сирийский фунт	Услуги мобильной связи: – для «Syriatel» – для «Rcell»	Сирийский фунт, доллар США

Окончание табл. 22.3

Источник доходов	Валюта	Расходы	Валюта
Обслуживание представительств иностранных НПО	Доллар США, евро	Капиталовложения администрации в модернизацию горнодобывающей промышленности и других отраслей, проекты раннего восстановления (ремонт ирригационных сооружений, дорог, ЛЭП)	Доллар США, сирийский фунт (текущие расходы)
Пошлины и налоги (месячные и годовые): за выдачу лицензий на осуществление деловой и профессиональной деятельности; за регистрацию компаний; оформление автотранспорта; залог при регистрации пунктов обмена валюты и кавадаров; на доходы физических лиц (13 групп, включая призывников); за владение грузовым и общественным транспортом (в Ракке).	Сирийский фунт	Приобретение электроэнергии, водоснабжение из зоны ВПС	Доллар США
Штрафы: за контрабанду нефти (эквивалент 2 тыс. долл. США).		Обеспечение работы учреждений здравоохранения и образования, местных администраций	Сирийский фунт
Таможенные пошлины: – из зоны ВПС — 5% (электроника, строительное оборудование), до 20% (автотранспортные средства); – из зоны правительств — 4% (топливо, одежда, косметика, лекарства, овощи и фрукты); – из КАР (Ирак) — 2–7% (стройматериалы, электрооборудование, нефть, сахар, чай)		Оплата перевозок через международный аэропорт Эль-Камышлы	Сирийский фунт

Прежде всего бросаются в глаза исторически сложившийся монокультурный характер экспорта (всего два товара — нефть и пшеница) и обусловленные вооруженным конфликтом монорасходы на местные вооруженные силы обороны — сначала в лице КОС (15/2014), затем СДС (64/2016), а также на формирования гражданской полиции «Ас-сайш» (15/2014).

## 22.5. Частичная внешняя изоляция Рожавы

Перманентным фактором, негативно влияющим на социально-экономическое положение в ААСВС, стала ее частичная изоляция. С одной стороны, в отличие от трех других экономик Сирии в конфликте Рожава граничила с двумя государствами: Ираком и Турцией («халифат ИГИЛ» возник как единое образование Сирии и Ирака, а зоны ВПС и СПС имели общую границу только с Турцией). С другой стороны, даже невзирая на то что функционеры ААСВС сгущали краски, говоря об эмбарго или враждебном окружении<sup>45</sup>, внешние коммуникации автономии действительно были сильно ограничены.

Как видно из данных табл. 22.4<sup>46</sup>, четыре погранперехода с Турцией во время конфликта оставались закрытыми. Еще два открылись в ноябре 2019 г. после создания турками на прилегающей территории Сирии «зоны безопасности», которая тем самым перешла из ААСВС в зону ВПС, из которой, в свою очередь, можно было попасть в курд-

---

EASO\_COI\_Report\_Syria\_Security\_situation.pdf (date of access: 16.09.2021); *Biehl J.* Rojava's Threefold Economy (процентная величина военных расходов); *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 7, 9, 11, 12 (данные о заплатах, налогах, пошлинах, штрафах в ААСВС, численности служащих в правительственных анклавах).

<sup>45</sup> См.: *Biehl J.* Rojava's Threefold Economy.

<sup>46</sup> Сведения о КПП: *Samir Aita.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 79–82 (карты КПП в Сирии, на северо-западе и северо-востоке); Syrian Arab Republic. Turkey | Syria: Border Crossings Status // ОЧНА, 5 Aug. 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey\\_syria\\_border\\_crossing\\_status\\_update\\_20210805\\_en.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey_syria_border_crossing_status_update_20210805_en.pdf) (date of access: 16.09.2021). Частично открытыми УКГВ признает погранпереходы с Турцией, через которые осуществляется перемещение товаров и грузов, но не официальной международной гуппомощи в рамках ТГМ (полностью открытым считается только погранпереход «Баб аль-Хавв» в зоне СПС).

Таблица 22.4

Пункты пересечения границ Сирии/зоны ААСВС, август 2021 г.

Зона безопасности (ВПС)		Турция				Ирак
Зона ВПС	Зона безопасности (ВПС)	Внутренний КПП Джераблус, провинция Алеппо.	Официальный погранпереход Эт-Тель-эль-Абья, провинция Ракка.	Официальный погранпереход Рас-эль-Айн, провинция Хасеке.	Официальный погранпереход Эль-Камышлы, провинция Хасеке.	Официальный погранпереход Эль-Абья, провинция Хасеке. <i>Открыт, контроль ААСВС</i>
		Внутренние неформальные КПП в районе Мари:	Айн-эль-Араб (Кобани). <i>Закрыт, контроль ААСВС</i>	Айн-Дарбасия, провинция Хасеке. <i>Закрыт, контроль ААСВС</i>	Айн-Дарбасия, провинция Хасеке. <i>Открыт, контроль ААСВС</i>	
Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Аабла, провинция Алеппо (эксклав Африн — Шахба), провинция Алеппо.	Зона безопасности (ВПС)	Ас-Суккарийя, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо	Зона безопасности (ВПС)	Зона безопасности (ВПС)	Зона безопасности (ВПС)	Официальный погранпереход Эль-Ярубия, провинция Хасеке. <i>Закрыт для гражданского использования, контроль ВС США</i>
		Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо	Внутренний формальный КПП Тель-Тамер.	Внутренний формальный КПП Тель-Тамер.	Внутренний формальный КПП Тель-Тамер.	
Внутренние неформальные КПП Нуболь, Аль-Хадас, провинция Алеппо	Зона безопасности (ВПС)	Внутренний формальный КПП Табка	Зона ААСВС	Зона ААСВС	Зона ААСВС	Неофициальный погранпереход Умм Джахрес (в езидский район Синджар в Ираке), провинция Хасеке. <i>Открыт, контроль ААСВС</i>
		Внутренний формальный КПП Табка	Зона ААСВС	Зона ААСВС	Зона ААСВС	
Зона правительства						

скую автономию через блокпосты САР у населенных пунктов Айн-Исса (к слову, «столицы» всей ААСВС) и Телль-Тамер.

На границе с Ираком официально функционировал только переход Семалка, и то нестабильно вследствие соперничества политических элит в Иракском и Сирийском Курдистане за влияние в Рожаве. Второй погранпереход перешел к ВС США, третий имел сугубо локальное значение для езидов, перемещающихся между Рожавой и Синжаром в западной иракской провинции Найнава.

В 2014–2017 гг. южные рубежи Джазиры блокировал «халифат ИГИЛ», лишь после ликвидации которого у ААСВС сложились три нынешних географических канала внешних коммуникаций: первый — с Иракским Курдистаном через Семалку; второй — с Турцией через Ирак и сирийский Джераблус — основное место пропуска людей и грузов между зонами ААСВС и ВПС<sup>47</sup>; третий — с зоной правительства через самый крупный внутренний КПП «Табка» в провинции Ракка. При этом эксклав Африн—Шахба с центром в Телль-Рифъате, несмотря на свою компактность после захвата ВС Турции города Африн в ходе операции «Оливковая ветвь» в марте 2018 г., строго говоря, не превратился в «осадную экономику». Он не был блокирован, оставаясь связанным капиллярами коммуникаций с зонами ВПС на севере и правительства на юге.

Внешняя изоляция являлась причиной удорожания ВЭД, усложняя экспортно-импортные цепочки и вызывая рост цен на товары для потребителей. Однако такой статус-кво устраивал местных коммерсантов, их партнеров из Иракского Курдистана и посредников из зоны ВПС, через которых велась торговля с Турцией<sup>48</sup>. Автору рассказывали

---

<sup>47</sup> На карте в исследовании под ред. С. Аита КПП между зонами ААСВС и ВПС в районе Джераблуса не отображен; в тексте его статус (формальный или неформальный) не указан, но говорится «об основном пункте пропуска» (особенно для нефти). См.: *Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities*. P. 82.

<sup>48</sup> По данным турецкой статистики, в 2020 г. объем экспорта из Турции в Сирию, частью предназначенный для ААСВС (в основном продовольствие, товары для дома), составил 1153 млн долл. США; сирийский импорт, в том числе из ААСВС, существенно вырос — до 205 млн долл. Большинство этих грузов проходило через погранпереходы «Баб ас-Салама» и «Ар-Рай» в зоне ВПС. См.: *Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities*. P. 82–83.

в Сирии, что эти люди нередко были связаны с семейным кланом Барзани и окружением экс-президента КАР Масуда Барзани. Так же считали исследователи в России (М.А. Лебский)<sup>49</sup> и за рубежом (Синан Хатахет)<sup>50</sup>.

Еще одним негативным следствием ограниченного доступа во внешний мир стала криминализация экономики ААСВС: появились дельцы, которые обогащались, став монополистами в своих сферах, невзирая на общественное недовольство и угрозу санкций США за поставки в зону правительства. Среди них был Фуад Мухаммед (Абу Далу): его называли главарем мафии, «местным Рами Махлуфом», который управлял сетью пунктов обмена валюты и теневыми поставками продуктов питания и топлива<sup>51</sup>. Другой успешный бизнесмен Джаван Аккяш Юсеф стал владельцем компаний по денежным переводам и почтовым услугам, сдавая недвижимость в аренду иностранцам<sup>52</sup>.

Изоляция негативно отразилась на гуманитарной ситуации в ААСВС. Здесь с самого начала не было официально утвержденного СБ ООН пограничного перехода в рамках программы «Вся Сирия» («*Whole-of-Syria*»), или трансграничный механизм). Поэтому курды были вынуждены по возможности пользоваться действующим КПП «Баб аль-Хава» в зоне СПС и КПП «Баб ас-Салама» для зоны ВПС (до июля 2020 г.). С 2021 г. в русле предпринимаемых властями САР мер по суверенизации гумпомощи при поддержке России и КНР грузы, например, для борьбы с коронавирусом (см. главу 30) все чаще доставляются в ААСВС из зоны правительства самолетами в аэропорт Эль-Камышлы или автомобильным транспортом через КПП «Табка».

<sup>49</sup> Лебский М.А. Экономика Рожавы.

<sup>50</sup> Hatahet S. The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 1.

<sup>51</sup> Абу Далу... Рами Махлуф «аль-идара аз-затийя» ва агна раджуль шымаль шаркы Сурия [Абу Далу... Рами Махлуф автономной администрации и самый состоятельный человек северо-востока Сирии] // Syria TV, 9 января 2021 г. URL: <https://www.syria.tv/أبو-دلو-رامي-مخلوف-الإدارة-الذاتية-وأغنى-رجل-شمال-شرق-سوريا> (date of access: 16.09.2021).

<sup>52</sup> Джаван Аккяш Юсеф // Manhom.com (веб-ресурс), б.д. URL: <https://manhom.com/شخصيات/جوان-عكاش-يوسف> (date of access: 16.09.2021).

## 22.6. Зависимость экономики ААСВС от донорской помощи и перемещений людей

Оценки значимости для курдской автономии внешней донорской поддержки разнятся. Так, С. Хатахет полагал, что она серьезно облегчила положение ВПЛ<sup>53</sup>. Подтверждением данной гипотезы служила статистика УКГВ (ООН), откуда следовало, что к июню 2019 г. гумпомощь получили 1,34 млн жителей Джазиры (20% всей гумпомощи Сирии)<sup>54</sup>.

Сирийский экономист Самир Аита, напротив, считал, что аккредитованные в городе Эль-Камышлы международные организации, скорее, были активными с точки зрения сбора информации и подготовки кадров, нежели оказывали саму гумпомощь<sup>55</sup>. Отчасти это объяснялось тем, что послабления в санкциях США и ЕС для Национальной коалиции революционных и оппозиционных сил адресовались зоне ВПС, а не сирийским курдам<sup>56</sup>. Зато благодаря присутствию иностранных структур в ААСВС сложился высокооплачиваемый сегмент рынка труда для нескольких тысяч специалистов по логистике, ИТ, финансам, аудиту, бухгалтерскому учету и инжинирингу. Их зарплата в долларах США и евро (эквивалент — 500–1000 долл. в месяц) на порядок превышала местный средний уровень (100–200 долл.)<sup>57</sup>. Хотя по мере локализации конфликта и постепенного ограничения трансграничной

---

<sup>53</sup> *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 1. По данным УКГВ, по состоянию на апрель 2019 г. в зоне ААСВС насчитывалось 604 853 ВПЛ. См.: Syrian Arab Republic North — East Syria Humanitarian Snapshot // ОСНА, 20 Jun. 2019. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/NES\\_Snapshot\\_20190623.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/NES_Snapshot_20190623.pdf) (date of access: 16.09.2021).

<sup>54</sup> Цит. по: *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 16.

<sup>55</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 86.

<sup>56</sup> US and European Sanctions on Syria. Atlanta, GA: The Carter Center, Sept. 2020. P. 15. URL: [https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict\\_resolution/syria-conflict/us-and-european-sanctions-on-syria-091620.pdf](https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/us-and-european-sanctions-on-syria-091620.pdf) (date of access: 16.09.2021).

<sup>57</sup> *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 16.

гуманитарной программы «Вся Сирия» (резолюция СБ ООН 2165/2014) число зарубежных представительств неуклонно уменьшалось (табл. 22.5)<sup>58</sup>.

Таблица 22.5

## Внешняя поддержка Курдской автономии, 2019–2021 гг.

Категория организации	Отчетный период		
	2019 (январь— декабрь)	2020 (январь— декабрь)	2021 (январь— май)
Специализированные организации ООН	7	8	3
Международные НПО	5	3	0
Местные НПО	37	29	12
Организации САР	8	6	3
Сирийский Арабский Красный Полумесяц	1	1	1
Всего организаций	58	49	19
Место в рейтинге среди провинций САР	5	6 (столько же в Дейр-эз-Зоре и Деръа)	8

Как бы то ни было, ААСВС по нескольким причинам избежала критической зависимости от иностранной гуманитарной помощи, характерной для зоны ВПС и особенно СПС. Так, сказалось отсутствие миллионного притока ВПЛ по примеру Идлиба, где укрылись сторонники и боевики оппозиции с семьями со всей страны, некоторые из них затем попытались перебраться в зону ВПС на севере провинции Алеппо с более высоким уровнем жизни. Разумеется, это не означало отсутствия проблем: по данным УКГВ, в апреле 2019 г. 1,65 млн населения ААСВС нуждалось в гуманитарной помощи (из них 861 тыс. человек — остро); 133 675 человек находились в 57 лагерях и неформальных

<sup>58</sup> Составлено автором на основе следующих источников: 2019 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, Dec. 2019. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2019.html> (date of access: 16.09.2021); 2020 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, Dec. 2020. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2020.html> (date of access: 16.09.2021); 2021 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, May 2021. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2021.html> (date of access: 16.09.2021).

местах проживания. Особо проблемным оставался лагерь «Эль-Хауль», где на тот момент сосредоточилось 73043 человека<sup>59</sup>, в большинстве — членов семей бывших джихадистов из ИГИЛ. В январе 2021 г. обстановка в лагере ухудшилась: только за первые 16 дней месяца было убито 12 человек, а всего к апрелю того же года погибло 42 его обитателя<sup>60</sup>.

В то же время встречные перемещения людей в и из ААСВС уравновешивали баланс населения, снижая нагрузку на социальные службы (табл. 22.6)<sup>61</sup>. Причем после присоединения некурдских районов Ракки и Дейр-эз-Зора с влиятельными бедуинскими племенами в условиях обострившихся межэтнических трений между курдами и арабами возросли миграции последних из Джазиры на юг в зоне ААСВС<sup>62</sup>.

---

<sup>59</sup> Syrian Arab Republic North — East Syria Humanitarian Snapshot // ОСНА, 20 Jun. 2019. P. 1.

<sup>60</sup> Syria Security Situation. P. 178 (со ссылками на различные источники).

<sup>61</sup> Составлено автором на основе данных ряда источников: 2014 г.: Canton Based Democratic Autonomy of Rojava (Western Kurdistan — Northern Syria): A Transformations Process from Dictatorship to Democracy. Kurdistan National Congress. Brussels, May 2014. P. 14. URL: <https://peaceinkurdistancampaign.files.wordpress.com/2011/11/rojava-info-may-2014.pdf> (date of access: 16.09.2021); данные по ВПА за 2011–2013 гг.: *Лебский М.А.* Экономика Рожавы; о притоке езидских беженцев из Синджара, спасавшихся от ИГИЛ в 2014 г., многие из которых затем вернулись в Северный Ирак, см.: Syria Crisis. Monthly Humanitarian Situation Report, 14 Jul. — 15 Aug. 2014: Syria, Jordan, Lebanon, Iraq, Turkey, and Egypt // UNICEF, Aug. 2014. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF\\_Syria\\_Regional\\_Crisis\\_Hum\\_SitRep\\_15Aug2014.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF_Syria_Regional_Crisis_Hum_SitRep_15Aug2014.pdf) (date of access: 16.09.2021); 2017 г.: цифра 2,5 млн человек представлена автором, исходя из населения всей Сирии 17 279 098 человек на 1 января 2017 г. (Syria Historical Population (1951–2021) // countrymeters.info, n.d. URL: <https://countrymeters.info/en/Syria> (date of access: 16.09.2021)) и коэффициента 15% от общего населения в мае 2017 г. (*Balanche F.* Sectarianism in Syria's Civil War. Washington, DC: WINEP, 2018. P. 23. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/media/4137> (date of access: 16.09.2021)); сам Ф. Баланш там же на с. 24 привел цифру местного населения менее 2 млн с учетом исхода из ААСВС 500 тыс. ВПА; 2019 г.: Syria Security Situation. P. 158, 184 (данные ЦБС); 2020 г.: Ibid. P. 59 (данные UNOCHA); 2021 г.: Autonomous Administration Calls for UN Political Recognition. Limmasol, Cyprus: COAR. Syria Update. July 26, 2021. Vol. 24. No. 29. P. 2. URL: <https://coar-global.org/2021/07/26/autonomous-administration-calls-for-un-political-recognition/> (date of access: 16.09.2021); Syria Security Situation. P. 158, 184 (данные UNOCHA); везде величины округлялись до десятых.

<sup>62</sup> Syria Security Situation. P. 172, 211–214.

Таблица 22.6

## Миграция населения в зоне ААСВС, 2014–2021 гг.

Критерий сравнения	Отчетный период				
	2014 (январь)	2017 (март)	2019 (апрель)	2020 (январь-декабрь)	2021 (июль)
Численность населения (млн чел.)	3,8 (1,5 — Джазира, 1 — Кобани, 1,3 — Африн)	Менее 2–2,5	1,8 (Хасеке), 0,9 (Ракка, включая зону правитель- ства)	–	2,6 (в том числе Хасеке — 1,1, Ракка — 0,7, вклю- чая зону правитель- ства, март)
Факторы и численные показатели миг- рации	В кантоны: курды из зоны ИГИЛ и остальной Сирии: около 1 млн в 2011– 2013 гг. В кантоны: езиды из Ирака (Синд- жар), спасаюсь от ИГИЛ (40 тыс. че- ловек в 2014 г.). Из кантонов: курды в КАР в Ираке, не- которые далее в Ев- ропу	Из ДФСС: курды в Иракский Курди- стан (150 тыс. чело- век) и Европу	В Джазире: курды из территорий кан- тона Африн, ото- шедших в зону ВПС в ходе операции ВС Турции «Оливковая ветвь»	Зарегистриро- ванные потоки ВПЛ: Хасеке (при- ток 15 тыс. человек, отток 11 тыс.), из Ракки, Алеппо, Да- маска; в Дейр-эз- Зор. Ракка (приток 11 тыс., отток 7 тыс.) из Идлиба; в Алеппо, Дейр-эз- Зор, Хасеке	Из Джазире: арабы в Дейр-эз-Зор и в зону ВПС по экономическим и политическим при- чинам

Внутренняя миграция, отмечал С. Хатахет, ссылаясь на интервью с местными риелторами, как ни парадоксально, вела к росту спроса на жилье и быстрому развитию рынка недвижимости в Джазире, что сопровождалось удорожанием квадратного метра в 2011–2019 гг. на 42% (с 60 до 85 долл. США). Сказывались также повышение платежеспособности жителей, регулярно получавших заграничные денежные переводы, упрощенные по сравнению с зоной правительства процедуры выдачи лицензий на застройку и отсутствие конкурентов в лице крупных девелоперов из Дамаска и Алеппо<sup>63</sup>.

## **22.7. Ситуация в Рожаве в контексте общесирийского экономического кризиса**

Переходя в заключение к оценке ситуации в ААСВС в контексте экономического кризиса в Сирии в целом, текущих и будущих мер по восстановлению, следует отметить факт меньшего материального ущерба и разрушений от боевых действий в «старых кантонах» по сравнению с другими частями страны.

Это объяснялось, с одной стороны, мирной эвакуацией правительственных сил в начале конфликта, а с другой — быстрым вытеснением отрядов ИГИЛ. Исключение составил Кобани, который оборонялся от джихадистов с сентября 2014 по январь 2015 г., за что его сродни Сталинграду прозвали «Кобаниградом». Этот город был разрушен на 80%<sup>64</sup>.

Кризис переживала нефтегазовая отрасль — главный источник поступлений в бюджет ААСВС. С. Хатахет привел данные о том, что совокупный объем добычи на месторождениях тяжелой нефти Румейлан и Ас-Сувайдия в Джазире, легкой нефти Аль-Омар и ат-Танак в Дейр-эз-Зоре и др. не превышал 70–80 тыс. б/с вместо возможных

---

<sup>63</sup> *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 14.

<sup>64</sup> Глава кантона Кобани: 80% города разрушено // *Kurdistan.ru*. 2015. 2 февраля. URL: [https://kurdistan.ru/2015/02/02/news-23274\\_Glava\\_kantona\\_Kobani.html](https://kurdistan.ru/2015/02/02/news-23274_Glava_kantona_Kobani.html) (дата обращения: 16.09.2021).

125 тыс., мощность Аль-Омар снизилась на 80%<sup>65</sup>. Падение доходов и резкое сокращение нефтяного экспорта объяснялись рядом причин, не все из которых были связаны с прямым ущербом от войны. Речь шла, во-первых, о проблемах с техническим состоянием скважин, на восстановление которых не хватало средств, во-вторых, о последствиях боестолкновений с ИГИЛ, ударов ВКС России и американской коалиции в Дейр-эз-Зоре и, в-третьих, о разорванной инфраструктуре, когда большинство объектов газовой отрасли и единственный нефтеналивной порт Банияс на протяжении конфликта оставались в зоне правительства, — основной нефтепровод А37 между Румейланом (нефтяное поле Карачок) и портом Тартус и два газопровода (А26 и А27)<sup>66</sup> не функционировали, оказавшись по частям под контролем властей САР и ААСВС.

На неудовлетворительном уровне оставалась водообеспеченность. В 2020 г. из водопровода поступало лишь 16% питьевой воды (в Эль-Камышлы вода подавалась 4–10 ч в сутки); 13% давали общественные скважины, 50% — частные колодцы, 21% доставляли автоцистернами<sup>67</sup>. К техническим добавились политические причины, связанные с противостоянием СДС и Турции.

Со ссылкой на СБ ООН, другие источники сообщали о систематических отключениях протурецкими формированиями в 2020 г. подачи воды для городов Хасеке, Эль-Хауль и Абу-Расин из расположенной в «зоне безопасности» станции водоснабжения «Аллюк»<sup>68</sup>. В Сирии стали говорить о «вепонизации» турками «водного» вопроса. Проблема сохранилась и в 2021 г.: очередное отключение произошло 16 августа 2021 г.<sup>69</sup>

---

<sup>65</sup> Hatahet S. The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. P. 9 (со ссылкой на «*The Syrian Report*» и другие источники).

<sup>66</sup> Middle East Pipelines Map // Countries of the World, 18 Mar. 2017. URL: [https://theodora.com/pipelines/middle\\_east\\_oil\\_gas\\_products\\_pipelines\\_map.html](https://theodora.com/pipelines/middle_east_oil_gas_products_pipelines_map.html) (date of access: 15.10.2021).

<sup>67</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 53.

<sup>68</sup> Syria Security Situation. P. 167–168.

<sup>69</sup> Станция «Аллюк» вновь прекратила работу из-за действий группировок «Касад» // САНА. 2021. 16 августа. URL: <http://sana.sy/ru/?p=282656> (дата обращения: 16.09.2021).

Получше обстояли дела с электроэнергией, вырабатывавшейся из нескольких источников. Речь о ГЭС Тишрин и Эс-Саура (Табка), что позволяло поддерживать подачу электричества в городах, например, Эль-Камышлы в течение 15–20 ч в сутки, газовых турбинах и генераторах. Электроэнергетическая корпорация ААСВС пыталась, хотя не всегда успешно, с помощью патрулирования бороться с несанкционированными подключениями<sup>70</sup>. В 2020–2021 гг. удалось наладить работу шести газовых турбин в Румейлане (в 2011 г. их было четыре) и трех в Аль-Джабса (для обслуживания города Хасеке и южных районов автономии)<sup>71</sup>, что с сентября 2020 г. понизило спрос на получившие широкое распространение в 2018–2019 гг. солнечные батареи, ввоз которых осуществлялся из Турции<sup>72</sup>.

Несмотря на в целом более скромный ущерб от вооруженного конфликта по сравнению с другими зонами, курдская автономия в 2020–2021 гг. испытывала на себе растущее негативное влияние факторов общесирийского экономического кризиса — последствий кризиса в Ливане, пандемии коронавирусной инфекции и в меньшей степени — от ужесточения западных санкций ввиду присутствия на территории ААСВС контингента ВС США<sup>73</sup>. Все это резонировало с ограниченностью локальных ресурсов в условиях частичной внешней блокады и местными проблемами безопасности, обусловленными военной конфронтацией с турками и их сирийскими союзниками в зоне ВПС, зреющим межэтническим конфликтом между курдами и арабами в самой автономии, непростыми отношениями между руководствами ААСВС и КАР в Ираке.

Так, зону ААСВС, где в качестве основного платежного средства по-прежнему использовался сирийский фунт, естественным образом

---

<sup>70</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 56.

<sup>71</sup> Шакер Дж., ан-Насер М. (ред.). Ма сабаб тахассун аль-кахрабаа фи мадинат Аль-Камышлы [По какой причине улучшилась ситуация с электричеством в городе Эль-Камышлы] // Аль-Халль (веб-ресурс). URL: <https://7al.net/2019/05/14/-الكهرباء-ما-سبب-تحسن-الكهرباء-في-مدينة-القامشلي> (date of access: 16.09.2021).

<sup>72</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 56.

<sup>73</sup> Связанным с экономическим кризисом в Сирии вызовам посвящена часть шестая монографии.

затронуло его обесценивание по стране (о причинах см. часть шестую). Несмотря на значительные суммы наличных долларов на руках у населения автономии, особенно в районе Кобани, обменный курс отличался от Дамаска в лучшую для сирфунта сторону лишь на 1,46% в августе и 1,75% в октябре 2020 г.<sup>74</sup> (С. Аита приводит цифры 1,9 и 1,7%<sup>75</sup>). Автономию в полной мере затронул рост цен на основные продукты, при этом власти ААСВС раздавали военным и гражданским служащим карточки для безлимитного приобретения субсидированного хлеба, обосновывая такие привилегии перед остальными жителями важностью выполняемых ими задач. Динамику удорожания товаров на примере города Эль-Камышлы показывает срез за два месяца 2020 г. (табл. 22.7)<sup>76</sup>.

Статистика, демонстрируя существенное удорожание большинства товаров в национальной валюте, в то же время доказывает, что увеличение размера зарплаты даже неквалифицированных рабочих в Эль-Камышлы, в принципе, поспевало за усредненным ростом цен, будь то в сирийских фунтах или долларовом эквиваленте (с 3,38 до 4,86 долл.). Здесь по крайней мере данный район ААСВС отличался в лучшую сторону от зон правительства (Тартус — 2,36 и 2,37 долл.) и ВПС (Аазаз — 1,91 и 1,94 долл.)<sup>77</sup>. Хотя, конечно, и этого было недостаточно для преодоления черты бедности.

\* \* \*

Подытоживая сказанное, следует отметить следующие моменты. Социально-экономическая ситуация в ААСВС складывалась лучше, нежели в остальных зонах, однако это не означало отсутствия вызовов

---

<sup>74</sup> Посчитано автором, исходя из курса продажи доллара США по состоянию на 13 августа и 13 октября 2020 г., на основе: аль-Лири аль-йом/Syrian Pound Today [Сирийский фунт сегодня]. n.d. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar/city/damascus](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar/city/damascus) (date of access: 16.09.2021); процентные величины сокращались до сотых.

<sup>75</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 18. С. Аита называет не конкретные даты, а только месяцы.

<sup>76</sup> Составлено автором на основе: Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 18, 21, 27, 29, 32, 34–36, 38–41, 43–44, 46–47, 49, 51.

<sup>77</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 21.

Таблица 22.7

**Рост стоимости продуктов и товаров повседневного потребления,  
Эль-Камышлы, Сирия, август и октябрь 2020 г. (сирфунты)**

Товар	2020 (август)	2020 (октябрь)	Удорожа- ние (%)
Хлеб (упаковка из 8 бу- лок), несубсидируемый	447 (местный)	500 (местный)	11,86
Булгур (1 кг)	1487 (из Турции)	1695 (из Турции)	13,99
Макароны (1 кг)	597 (из зоны правительства)	1777 (из зоны правительства)	197,65
Куриное мясо (1 кг)	2533 (из зоны ВПС, Турции, Украины, США)	2573 (из зоны ВПС, Турции, Украины, США)	1,58
Яйца (12 шт.)	2998 (из зоны ВПС, Турции, Украины, США)	4880 (из зоны ВПС, Турции, Украины, США)	62,78
Молоко (1 л)	782 (местное)	504 (местное)	92,33
Чечевица (1 кг)	1192 (местная, из зоны правительства, КАР)	1790 (местная, из зоны правитель- ства, КАР)	50,17
Нут (турецкий горох) (1 кг)	1700 (местный)	1740 (местный)	2,35
Чай (1 кг)	13457 (из КАР и зоны правительства)	14705 (из КАР и зоны правительства)	9,27
Сахар (1 кг)	1407 (из Турции)	1741 (из Турции)	23,74
Рис (1 кг)	2523 (из КАР и зоны правительства)	2730 (из КАР и зоны правительства)	8,20
Соль (1 кг)	457 (местная, из Тур- ции и зоны правитель- ства)	516 (местная, из Тур- ции и зоны прави- тельства)	12,91
Растительное масло (1 л)	2040 (из зоны прави- тельства через КАР)	2695 (из зоны прави- тельства через КАР)	32,11
Томатная паста (1 кг)	1708 (из Ирана)	2139 (из Ирана)	25,23
Томаты свежие (1 кг)	455 (местные, из Ирана)	845 (местные)	85,71
Огурцы свежие (1 кг)	480 (местные)	836 (из зоны ВПС)	74,17
Яблоки (1 кг)	1110 (из зоны прави- тельства, Ирана)	1425 (из зоны прави- тельства)	28,38
Картофель (1 кг)	375 (местный, из зоны ВПС)	443 (из зоны ВПС)	18,13

Окончание табл. 22.7

Товар	2020 (август)	2020 (октябрь)	Удорожание (%)
Стиральный порошок (1 кг)	1877 (из зоны правительства)	3518 (из зоны правительства)	87,43
Зубная паста (75 мл)	760 (из Турции)	961 (из Турции)	26,45
Средний показатель удорожания по 20 наименованиям товаров (%)	–	–	43,22
Курс покупки доллара США (сирфунты), удорожание доллара%	2050	2280	11,22
Размер ежедневной заработной платы неквалифицированных рабочих (сирфунты/доллары США)/рост (%)	7068/3,38	11 273/4,86	59,49/43,79

Примечание. Красным цветом отмечен рост более чем на 50%.

в силу частичной внешней изоляции, ограниченности ресурсов, наличия ВПА, низкого уровня жизни большинства населения. Главными задачами раннего восстановления стали вывод, как минимум, на довоенный уровень нефтедобычи при помощи зарубежных инвесторов, а также укрепление продовольственной безопасности за счет внутренних резервов. Ряд соответствующих мер предпринимался. В перечень приоритетов постконфликтного восстановления вошли развитие экспорта нефти и энергетики, увеличение продаж пшеницы, хлопка и других сельхозкультур за СКВ, поощрение малого и среднего бизнеса с целью создания новых рабочих мест, повышения роли кооперативов и увеличения налоговой базы.

Современная логика развития экономики ААСВС показала, что достичь успеха по ключевым вопросам полномасштабного запуска энергетической и нефтегазовой инфраструктуры не представляется возможным без кооперации с властями САР. Расширение взаимовыгодных хозяйственных связей между зоной правительства и курдской автономией могло бы сыграть роль локомотива в процессе восстановления единства страны.

## Глава 23. «ИСЛАМСКОЕ ГОСУДАРСТВО ИРАКА И ЛЕВАНТА»

---

### 23.1. Экономика ИГИЛ как предмет исследования и этапы ее эволюции

Приступая к рассмотрению экономики ИГИЛ (ЭИГИЛ), которую, как отмечалось в главе 21, можно было бы классифицировать как криминально-террористическую, постараемся конкретно очертить предмет исследования.

Стоит согласиться с тезисом американской «*RAND Corporation*» о том, что история ЭИГИЛ не началась и не закончилась с появлением и распадом «Исламского государства» (*ад-Даула аль-исламийя*), или «халифата», который эксперты часто называют «территориальным халифатом» (*territorial caliphate*)<sup>1</sup>. И захваченные у джихадистов документы, и живые свидетели указывают на ростки такой экономики в ее широком понимании как системы и формата хозяйствования<sup>2</sup>, возникших еще в нулевые годы.

---

<sup>1</sup> Johnston P., Alami M., Clarke C. et al. Return and Expand? The Finances and Prospects of the Islamic State after the Caliphate // RAND Corp., 2019. P. xi. URL: [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR3046.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR3046.html) (date of access: 16.09.2021).

<sup>2</sup> Леонова Т.Г. Экономика // БРЭ, 2004–2017 гг. URL: <https://bigenc.ru/economics/text/4927030> (дата обращения: 16.09.2021).

Базовым импульсом для генезиса ЭИГИЛ послужило провозглашение в 2006 г. Исламского государства Ирак (*Даулат аль-Ирак аль-исламийя*) — до поры до времени государства без территории. Затем данный процесс набрал обороты на стадии развернувшейся в 2013 г. экспансии в соседнюю Сирию под знаменами уже «Исламского государства Ирака и Леванта» (*ад-Даула аль-исламийя фи аль-Ирак ва аш-Шам*)<sup>3</sup>. В *RAND* резонно назвали 2006–2013 гг. временем «партизанства с претензиями на свое государство» (*insurgency with state building ambitions*)<sup>4</sup>. У нас упомянутыми хронологическими рамками обозначен первый этап эволюции ЭИГИЛ с иракским и иракско-сирийским под-этапами.

После распада «территориального халифата» в июне 2017 — марте 2019 г. под военными ударами внешних акторов его сформировавшаяся экономика в одночасье никуда не исчезла. Террористическая организация ИГИЛ подтвердила способность не только поддерживать очаговую хозяйственную деятельность в Ираке и Сирии, но и генерировать новые доходы с помощью обширного арсенала методов, от преступных до легальных. В *RAND* назвали этот третий, согласно нашей классификации, этап эволюции ЭИГИЛ «реорганизованным партизанским движением» (*reorganized insurgency*)<sup>5</sup>.

В целом этапы эволюции ЭИГИЛ в привязке к хронологии и географии можно представить в следующем виде (табл. 23.1)<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> В данной монографии кроме прямых ссылок на ИГИ и ИГ для удобства используется название ИГИЛ.

<sup>4</sup> Johnston P., Alami M., Clarke C. et al. Return and Expand? P. xi.

<sup>5</sup> Ibid. P. xiv.

<sup>6</sup> Таблица составлена автором на основе контент-анализа следующих источников (в названиях провинций опущен арабский артикль «аль»: например, Фурат вместо аль-Фурат): Johnston P., Alami M., Clarke C. et al. Return and Expand? P. 34; Roggio B. The Ramp Islamic Emirate of Iraq // FDD's Long War Journal, 16 Oct. 2016. URL: [https://www.longwarjournal.org/archives/2006/10/the\\_rump\\_islamic\\_emi.php#](https://www.longwarjournal.org/archives/2006/10/the_rump_islamic_emi.php#) (date of access: 16.09.2021); Barrett R. The Islamic State. N.Y.: The Soufan Group, November 2014. P. 33–34. URL: <https://web.archive.org/web/20150713102203/http://soufangroup.com/wp-content/uploads/2014/10/TSG-The-Islamic-State-Nov14.pdf> (date of access: 16.09.2021); Танзым ад-Даула аль-исламийя йуалину «Виляят аль-Фурат» аля арады Сурийя ва Иракыйя [Администрация Исламского государства объявила о создании «Виляята Евфрат» на территории Сирии и Ирака] // France24, 31 августа 2014 г. URL: <https://web.archive.org/>

## Этапы эволюции ИГИЛ

Показатель	Этап 1	Этап 2	Этап 3
Название	Исламское государство Ирака и Леванта	Исламское государство	Исламское государство
Статус	Негосударственный актор ( <i>non-state actor</i> )	«Псевдогосударство» — «халифат» ( <i>territorial caliphate</i> )	«Постхалифат» ( <i>post-caliphate insurgency</i> )
Хронологические рамки	15.10.2006–08.04.2013	29.06.2014–23.03.2019	С 23.03.2019 по н/в
Территориальный охват	Ирак	Ирак и Сирия	Ирак и Сирия
Провинции	Анбар, Бабиль (незначительное присутствие), Багдад, Дияла, Киркук, Найнава, Салах-эд-Дин	Ирак: Анбар, Бабиль, Багдад, Дияла, Киркук, Найнава, Салах-эд-Дин. Сирия: Алеппо, Дамасская область и Дейр-эз-Зор (ИГ), Деръа (сторонники ИГ), Ракка, Хама, Хасеке и Хомс (ИГ), Эль-Кунейтра (сторонники ИГ)	Март 2021 г.: очаги территориального контроля: Киркук, Дияла, Салах-эд-Дин. Очаги боестолкновений: Анбар, Бабиль, Багдад. Найнава, Эрбиль — в Ираке. Дейр-эз-Зор, Хомс — в Сирии
Административное деление ИГИЛ (в Ираке и Сирии)	16 провинций ( <i>вилайетов</i> ) по состоянию на март 2014 г. Ирак: Анбар, Багдад, Аджуб (Бабиль), Дияла, Киркук, Найнава,	18 провинций по состоянию на сентябрь 2014 г.: те же провинции + провинция Фалуджа — Ирак + провинция Евфрат (трансграничная, часть иракской провинции Анбар	Отсутствует

Показатель	Этап 1	Этап 2	Этап 3
	<p>Салах-эд-Дин. Сирия: Алеппо, Бадия (Хомс), Барака (Хасеке), Дамаск (Дамаск, Дамасская область), Идлиб, Сальхель (Лагакия), Ракка, Хама, Хейр (Дейр-эз-Зор)</p>	<p>и сирийской провинции Дейр-эз-Зор). Реальный контроль по состоянию на декабрь 2015 г.: Ирак: Анбар, Джазира и Дижла (образованы из провинции Найнава), Дияла, Найнава, Салах-эд-Дин, Фаллуджа. Сирия: Алеппо, Бадия, Барака, Дамаск, Ракка, Хейр</p>	
«Столица»	<p>Баакуба — Ирак (2006–2007). Отсутствует (2007 — август 2013). Ракка — Сирия (август 2013 — июнь 2014)</p>	<p>Ракка — Сирия (29.06.2014–16.06.2017; Мейядин — Сирия (16.06.–14.10.2017); Аль-Каим — Ирак (14.10–26.10.2017); Абу-Кемаль — Сирия (26.10–04.11.2017); Рава — Ирак (04.11–17.11.2017); Хаджин — Сирия (17.11.2017–15.12.2018); Аль-Марашид — Сирия (15.12.2018–07.02.2019); Аль-Багуз Фавкани (07.02–23.03.2019)</p>	Отсутствует
Характер экономических отношений	Генезис экономических отношений ( <i>insurgency with state-building ambitions</i> )	Параллельная экономика ( <i>parallel economy</i> )	Экономика «очагов сопротивления» ( <i>insurgency economy</i> )

В свете изложенного предметом исследования является второй этап эволюции ЭИГИЛ как сложившейся в Сирии параллельной экономики. Хронологически это время «халифата», а географически — территории провинций (*вилайетов*) ИГ. Именно такая административная система, восходящая к арабским средневековым халифатам и Османской империи, была учреждена в структуре ИГ (*танзым ад-Даула аль-исламийя*). Первый и третий этапы эволюции ЭИГИЛ, особенности ее функционирования в иракских вилайетах, затрагиваются лишь с целью сравнения со вторым этапом.

### 23.2. Территориальный охват экономики ИГИЛ, зоны контроля

По состоянию на март 2014 г. карта вилайетов в представлении руководства ИГИЛ показана на рис. 23.1<sup>7</sup>. Выдвигались претензии на 10 из 14 провинций САР, исключая провинции Дерья, Тартус, Эль-Кунейтра и Эс-Сувейда. Однако, как видно из карт, составленных американским Институтом изучения войны, в ИГ явно выдавали желаемое за действительное. На карте по состоянию на 10 июня 2014 г., то есть за 19 дней до провозглашения «халифата», где черным цветом выделена зона контроля, красным — зона военных операций, розовым — зона

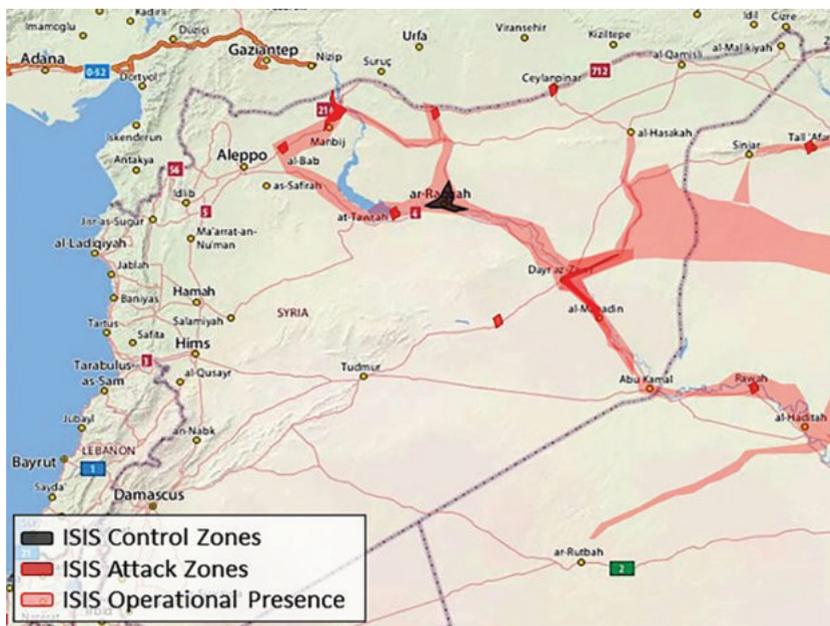
---

web/20140906065046/http://www.france24.com/ar/20140830--تنظيم-الدولة-الإسلامية-خلفاء-إعلان- /ولاية-إرهاب (date of access: 16.09.2021); *Pellegrino C.* A Brief History of ISIS “Provinces”. Milano: OASIS International Foundation, 23 Dec. 2015. URL: <https://www.oasiscenter.eu/en/brief-history-isis-provinces> (date of access: 16.09.2021); Активность ИГИЛ в Ираке: март 2021 // Colonel Cassad blog. 2021. 15 марта. URL: <https://colonelcassad.livejournal.com/6629454.html> (дата обращения: 16.09.2021) — опубликована карта с ресурса @IbnAlRafidaun; Российские военные сообщили об активности боевиков в сирийских провинциях Хомс и Дейр-эз-Зор // Коммерсантъ. 2021. 18 февр. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4694335> (дата обращения: 16.09.2021). Указаны только основные зоны активности ИГИЛ по состоянию на март 2021 г.

<sup>7</sup> Источники: март 2014 г.: карта была размещена в марте 2014 г. в твиттер-аккаунте ИГИЛ, который позднее был заблокирован, затем доработана Институтом изучения войны (добавлены названия провинций на английском языке) и опубликована в ряде западных источников, в частности: *Barrett R.* The Islamic State. P. 34; июнь 2014 г.: ISIS Sanctuary Map: June 10, 2014 // ISW, 3 Aug. 2015. URL: <http://www.understandingwar.org/background/isis-sanctuary-map-june-10-2014> (date of access: 16.09.2021).



Март 2014 г.



10 сентября 2014 г.

Рис. 23.1. «Административно-территориальное деление» ИГИЛ

присутствия ИГИЛ, в «черную» зону вошла только провинция Ракка, в «красную» — Алеппо (анклавы), Дейр-эз-Зор, Ракка, Хама (анклав), Хасеке (анклав), в «розовую» — Алеппо, Дейр-эз-Зор, Ракка и Хасеке.

Даже на пике территориального могущества ИГ в первой половине 2015 г. мечтам о подчинении всей Сирии не суждено было сбыться (рис. 23.2<sup>8</sup>). Тогда в «черную» зону контроля ИГ попало шесть провинций (Алеппо, Дейр-эз-Зор, Ракка, Хама — анклав, Хомс, Хасеке); шесть провинций (Алеппо, Дамасская область, Дейр-эз-Зор, Хомс и Хама — анклавы, Хасеке) оказалось в «красной» зоне военной активности ИГ; еще семь (Алеппо, Дамасская область, Дейр-эз-Зор, Ракка, Хомс, Хама, Хасеке) — в «коричневой» зоне поддержки. Однако в любом случае зона ИГ ограничивалась Северной, Северо-Восточной, Восточной и Центральной Сирией.

Что характерно, география присутствия ИГИЛ максимально приблизилась к реализации первоначальных планов уже после ликвидации «халифата» («черной» зоны). В августе 2019 г. в «красную» зону входило девять провинций, кроме города Дамаска, Дерья, Латакии, Тартуса и Хамы. Правда, масштабы вылазок, судя по представленной карте, различались: главной ареной были провинции Дейр-эз-Зор, Идлиб (на тот момент), Ракка, Хасеке и Хомс; спорадическая активность наблюдалась южнее столицы, в провинциях Эль-Кунейтра и Эс-Сувейда. В «коричневой» зоне поддержки оставались те же девять провинций (рис. 23.3)<sup>9</sup>.

Динамику размера территории и численности населения, которые в той или иной форме находились под ИГИЛ в Сирии, можно увидеть в табл. 23.2<sup>10</sup>. Важным обстоятельством явился дуализм в подходах

---

<sup>8</sup> ISIS Sanctuary Map: May 22, 2015 // ISW, 22 May 2015. URL: <http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-may-22-2015> (date of access: 16.09.2021).

<sup>9</sup> ISIS Sanctuary Map: August 2019 // ISW, 12 Oct. 2019. URL: <http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-map-august-2019> (date of access: 16.09.2021).

<sup>10</sup> Данные по зонам А и Б приводятся с использованием карт ISW: ISIS Sanctuary Map: January 15, 2015 // ISW, 15 Jan. 2015. URL: <http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-map-january-15-2015> (date of access: 16.09.2021); ISIS Sanctuary Map: May 22, 2015; ISIS Sanctuary Map: 19 Aug. 2016 // ISW, 19 Aug. 2016. URL: <http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-map-august-19-2016> (date of access: 16.09.2021); ISIS Sanctuary Map: 10 May, 2017 // ISW, 10 May 2017. URL: <http://www.understandingwar.org/backgrounder/isis-sanctuary-may-10-2017> (date of access: 16.09.2021);

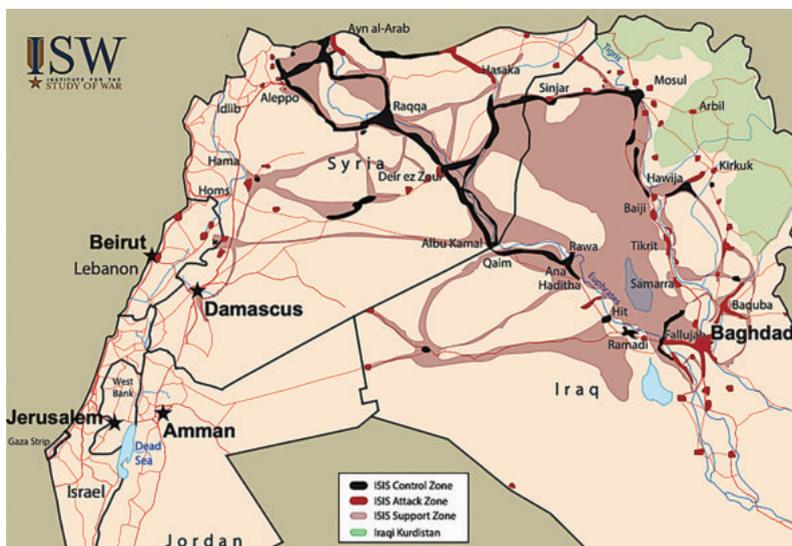


Рис. 23.2. Территориальный охват ИГИЛ, 22 мая 2015 г.

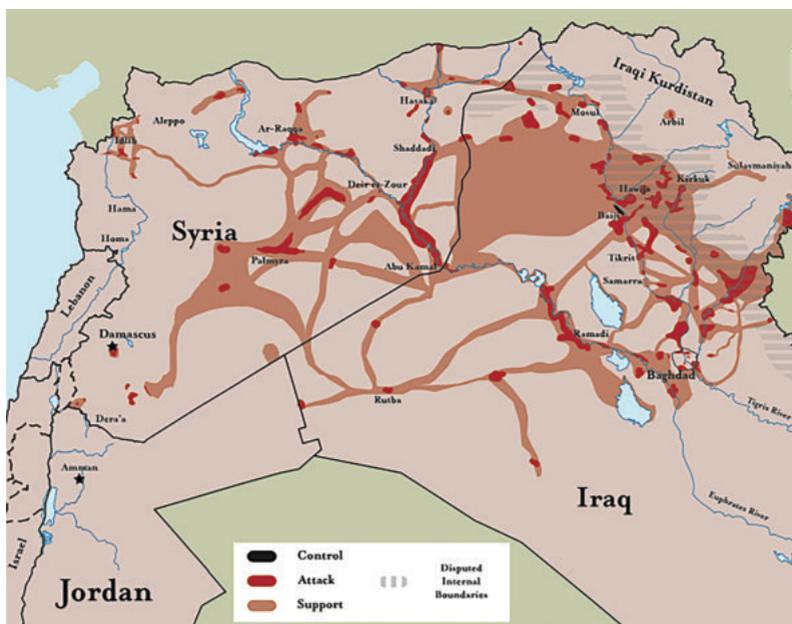


Рис. 23.3. «Постхалифат ИГИЛ», 19 августа 2019 г.

Таблица 23.2

## Динамика территориального охвата ИГИЛ, 2015–2017 гг.

Показатель	2015		2016	2017
	январь	май	(август)	(октябрь)
Общая площадь территории в Ираке и Сирии (тыс. км <sup>2</sup> )	90,80	104,00	78,00	10,21
Доля от территории Ирака и Сирии (%)	14,6	16,7	12,5	1,6
Соответствие площади других стран	Иордания	Исландия	Панама	Ливан
Общая численность населения (млн чел.)	9,0 (Ирак и Сирия)	2,7 (Сирия) 8,0 (июль, Ирак и Сирия)	6,0 (апрель, Ирак и Сирия)	–
Зона А провинции САР (ИГ)	Ракка (Ракка)	Алеппо (Алеппо), Дейр-эз-Зор (Хейр), Ракка (Ракка), юг Хасеке (Барака)	Алеппо (Алеппо), Дейр-эз-Зор (Хейр), Ракка (Ракка), юг Хасеке (Барака)	Дейр-эз-Зор (Хейр), Ракка (Ракка), юг Хасеке (Барака)
Зона Б провинции САР (ИГ)	Алеппо (Алеппо), Дейр-эз-Зор (Хейр), Хасеке (Барака)	Хомс (Бадия)	Хомс (Бадия)	Хомс (Бадия)

руководства ИГИЛ к хозяйственной деятельности — извлечению дохода и расходованию средств, в связи с чем А.О. Филоник справедливо указывал на функционирование ЭИГИЛ в двух режимах<sup>11</sup>. В «черной» зоне

ISIS Sanctuary Map: Aug. 2019; данные по зонам А и Б за 2017 г. приведены за май; статистика по территории и населению за 2015 и 2017 гг.: *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 45–47 (со ссылкой на различные источники); статистика за 2016 г.: «Исламское государство» за год потеряло четверть территории // BBC News (Русская служба). 2017. 19 января (со ссылкой на британский экспертный источник IHS Markit). URL: <https://www.bbc.com/russian/news-38673575> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>11</sup> Филоник А.О. Война в Сирии: экономический ущерб и реконструкция страны // Труды Института востоковедения РАН. Вып. 11: Арабский мир и экономические вы-

(назовем ее зоной А, выделена в таблице черным цветом) ЭИГИЛ были созданы экономические институты и регулирующие механизмы (профильные «министерства», налоговые структуры), система соцобеспечения и ЖКХ, рассчитанные на долгосрочную перспективу. В «красной» и «коричневой» зонах (зоне Б, выделена серым цветом) террористы вели себя как временщики, хищнически эксплуатируя местные ресурсы, конфискуя активы и делая упор на преступные виды бизнеса.

### **23.3. Основы экономической доктрины, методы хозяйствования ИГИЛ, базовые доходы и расходы**

Экономическая доктрина руководства ИГИЛ с момента провозглашения Исламского государства Ирак основывалась на трех фундаментальных принципах: финансовой самодостаточности; правилах шариата и исламской этике бизнеса (с их искусственной архаизацией); гибкой тактике адаптации к изменениям, какими бы радикальными они ни были.

Сочетание командно-административных (а иногда насильственных) и рыночных методов хозяйствования на фоне утраченного «промывания мозгов» широким слоям населения принесло результаты. Эксперты резонно признали ИГИЛ «самой богатой террористической группой в мире» с «наилучшим финансированием»<sup>12</sup> и «собственным брендом управления и бизнеса»<sup>13</sup>. Однако преувеличивать эту эффективность, думается, не стоит: статистика доказала, что, будучи суперуспешным негосударственным актором, ИГ даже на пике могущества в 2014 г. по доходам могло сравниться лишь с такими небольшими государствами, как Маврикий или Молдова.

---

зовы. Многоликая реальность / отв. ред. А.О. Филоник; ред.-сост. Л.Н. Руденко, З.А. Соловьева. М.: ИВ РАН, 2018. С. 173.

<sup>12</sup> *Haid H.* The Evolving Economic Model of ISIS Post-Caliphate. Washington, DC: Atlantic Council, 13 Jul. 2017. URL: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-evolving-economic-model-of-isis-post-caliphate> (date of access: 16.09.2021).

<sup>13</sup> *Kreisman R.* Raqqa and the Oil Economy of ISIS. Washington, DC: Atlantic Council, 15 May 2017. URL: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/raqqa-and-the-oil-economy-of-isis> (date of access: 16.09.2021).

Каждый из указанных принципов предполагал использование уникальных методов и тактических приемов, которые на основе материалов контент-анализа имеющихся материалов можно расставить в следующем порядке (табл. 23.3)<sup>14</sup>.

В ИГ сразу сложилась властная вертикаль. Верховному правителю Абу Бакру Аль Багдади («халифу» Ибрагиму), при котором были учреждены совещательные органы — Совет Шуры и Шариатский совет, подчинялись профильные советы: провинциальный, военный, по вопросам безопасности и разведки, по религиозным вопросам, финансовый и информационный<sup>15</sup>. Они, в свою очередь, управляли административными структурами, что создало условия для проведения жесткой централизованной политики с целью обеспечения наполняемости

<sup>14</sup> Источники: *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. xi, xiv, 23–24, 34, 38–39, 57–60, 101, 105; *Clarke C.* ISIS's New Plans to Get Rich and Wreak Havoc // Foreign Policy, 10 Oct. 2018. URL: <https://foreignpolicy.com/2018/10/10/isiss-new-plans-to-get-rich-and-wreak-havoc/> (date of access: 16.09.2021). По выражению журналистки «Нью-Йорк Таймс» Рукмини Каллимачи, «боевики ИГИЛ монетизировали каждый сантиметр завоеванной территории, обложив налогом каждый бушель пшеницы (английская единица объема, 1 бушель равен 27,216 кг. — *Примеч. авт.*), литр овечьего молока и арбуз, реализуемые на подконтрольных рынках»; цит. по: *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 21; Закат // Милославский Г.В., Петросян Ю.А., Пиотровский М.Б. и др. Ислам: энциклопедический словарь. М.: Наука, ГРВЛ, 1991 (электронная версия). С. 74. URL: [http://www.orientalstudies.ru/rus/images/pdf/islam/d\\_islam\\_1991.pdf](http://www.orientalstudies.ru/rus/images/pdf/islam/d_islam_1991.pdf) (дата обращения: 16.09.2021); Джизйа // Ислам. С. 65; Ганима // Ислам. С. 54; Ушр // Ислам. С. 247–248; о фаиу см.: Коран: 59-я сура «Сбор» (аль-Хашр), аяты 6 и 7 // ВКоране.инфо, 2013–2021 гг. URL: <http://vkorane.info/59-сура-сбор/> (дата обращения: 16.09.2021); *Hasan Z.* Theory of Profit: The Islamic Viewpoint // Journal of Research in Islamic Economics. 1983. Vol. 1. No. 1. P. 3. URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3117781](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3117781) (date of access: 16.09.2021); *Pagliery J.* ISIS Cuts Its Fighters' Salaries by 50% // CNN, 19 Jan. 2016. URL: <https://money.cnn.com/2016/01/19/news/world/isis-salary-cuts/index.html> (date of access: 16.09.2021); Operation Inherent Resolve: Report to the United States Congress, July 1, 2017 — September 30, 2017. Washington, DC: Lead Inspector General for Overseas Contingency Operations, 3 Nov. 2017. P. 24. URL: <http://www.dodig.mil/Reports/Lead-Inspector-General-Reports/Article/1362065/lead-inspector-general-for-operation-inherent-resolve-quarterly-report-to-the-u/> (date of access: 16.09.2021); National Terrorist Financing Risk Assessment. Washington, DC: US Department of the Treasury, US Department of Justice, US Department of Homeland Security, US Department of State, National Counterterrorism Center, 2018. P. 7. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/136/2018ntfra\\_12182018.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/136/2018ntfra_12182018.pdf) (date of access: 16.09.2021).

<sup>15</sup> *Barrett R.* The Islamic State. P. 24.

Теоретические и практические основы экономической политики ИГИЛ

		Принципы		Адаптация к внутренним и внешним условиям	
Способы и подходы		Финансовая самодостаточность	Шариат и деловой кодекс	Диверсификация, поиск нестандартных источников извлечения дохода.	
<p>Локализация извлечения дохода в пределах контролируемой территории и/или с местного населения — элементы автаркии.</p> <p>Минимальная опора на помощь из внешних источников (пожертвования), вероятно, с учетом опыта преследования «Аль-Каиды»* после терактов 11 сентября 2001 г. и в связи с рисками стать объектом манипулирования для иностранных спецслужб.</p> <p>Обеспечение денежных потоков «халифата» в форме золота, драгметаллов и других ликвидных активов в условиях санкций и изоляции от международных финансов.</p> <p>Создание вертикальной иерархической структуры управления доходами и расходами при делегировании полномочий по генерированию прибыли и контролю над расходами местным эмирам.</p> <p>Скруплезный фискальный и налоговый контроль под общим надзором Службы экономической безопасности ИГ (<i>Амин Иктысадий</i>)</p>		<p>Взимание налогов в соответствии с правилами шариата и штрафов за несоблюдение исламской этики (в ее интерпретации руководством ИГИЛ).</p> <p>Пропаганда исламской доктрины ислама в зоне А; декларирование идей защиты частной собственности, социального партнерства и справедливости, свободы предпринимательства, уважения к торговцам и промышленникам с целью поощрения локального производства товаров и услуг и расширения налоговой базы</p>	<p>Выбор источников дохода и статей расходов в зависимости от зоны А или Б.</p> <p>Использование рыночных механизмов в экономике.</p> <p>Смена источников доходов в зависимости от наличия/отсутствия территориального контроля; сочетание легальных (по меркам ИГИЛ), теневых и преступных способов извлечения дохода.</p> <p>Статус криминально-террористической организации с наднациональными устремлениями.</p> <p>Сохранение баланса между доходами и расходами (снижение военных и административных расходов, зарплата боевикам, минимизация социальных выплат).</p> <p>Неформальные хозяйственные связи «халифата» с зоной правительств и другими параллельными экономиками.</p> <p>Легализация после «халифата» активов в Ираке и третьих странах: инкогнито, через подставные компании или при скрытой поддержке сторонников, в сфере недвижимости, гостиничного бизнеса и продажи автомобилей</p>		

		Принципы	
Методы (набор приемов)	Финансовая самодостаточность	Шариат и деловой кодекс	Адаптация к внутренним и внешним условиям
	<p>Кустарная добыча и переработка нефти, экспорт.</p> <p>Конфискация деловых активов и собственности граждан (предприятий, обременения, движимого и недвижимого имущества, живого скота и др.); перепродажа конфискованных товаров.</p> <p>Экспроприация банковских активов и товаров.</p> <p>Платное лицензирование добычи нефти (зона А).</p> <p>Взимание налогов.</p> <p>Взимание платежей за услуги (электроэнергия, вода, телефонная связь, Интернет) с юридических и физических лиц; штрафы за нарушение правил поведения в общественных местах, правила ношения одежды, правил дорожного движения (зона А, частично Б).</p> <p>Взимание платы за денежные переводы.</p> <p>«Черная» археология, торговля артефактами в Турции.</p> <p>Вымогательство, крышевание и рэкет.</p> <p>Торговля людьми, продажа людей в рабство, в том числе сексуальное (зона Б).</p> <p>Наркотоργовля, торговля человеческими органами.</p> <p>Похитение людей с целью получения выкупа.</p> <p>Торговля оружием (зона Б).</p> <p>Сборы за транзит с автотранспортных средств и за пересечение границ вилайетов</p>	<p>Исламские налоги: <i>закят</i> (на активы физических лиц), <i>джизья</i> (подушная подать с немусульман за сохранение жизни и защиты), <i>ушр</i> (с продуктов земледелия).</p> <p>Исламские конфискации: <i>ганима</i> (добыча, трофеи, захваченные в битве с неверными) и <i>файу</i> (имущество, полученное от иноверцев мирным путем).</p> <p>Использование религиозной полиции (<i>хисба</i>) для проверки соблюдения правил и норм шариата.</p> <p>Рассмотрение хозяйственных споров (местный арбитраж) в соответствии с нормами шариата</p>	<p>Адаптация к внутренним и внешним условиям</p> <p>Снижение заработной платы боевикам на 50%, о чем стало известно в январе 2016 г.</p> <p>Замена телесных наказаний на штрафы, принудительный обмен населением сирийских фунтов, иранских динаров и долларов США на «валюту» ИГ (дирхамы и филасы) перед эвакуацией отрядов ИГИЛ из Ракки в октябре 2017 г.</p> <p>Сбор сведений о юридических и физических лицах, ранее находившихся в зоне контроля и присутствия ИГ, в том числе о племенах; их фиксация в базах данных.</p> <p>Использование бесконтактной системы перевода денежных средств и материальных ценностей <i>хавала</i>.</p> <p>Продолжение добычи нефти кустарным способом с целью ее продажи местному населению в пустынных районах провинции Дейр-эз-Зор (по состоянию на декабрь 2018 г.).</p> <p>Контрабанда, в том числе трансграничная, торговая нефтью и нефтепродуктами.</p> <p>Организация тайных хранилищ золота, денежных средств и других ликвидных активов на территории Ирака и Сирии.</p> <p>Контрабандное перемещение курьерами через границы денежных средств и ликвидных активов</p>

\* Организация, признанная в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической.

бюджета и накопления золотовалютных резервов. С другой стороны, горизонтальный контроль за хозяйственной деятельностью на местах — на уровне провинций, районов, городов и сельских населенных пунктов — позволял следить за сбором и расходованием средств (табл. 23.4)<sup>16</sup>.

В этой динамике отразился целый ряд факторов, обусловивших взлет и падение «халифата». Поначалу успешная территориальная экспансия, когда в июне–июле 2014 г. отряды ИГИЛ захватили иракский город Мосул, который стал финансовой «столицей» ИГ, а затем основ-

---

<sup>16</sup> Составлена автором на основе контент-анализа отечественных и зарубежных данных. Источники: *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. ix, xiii, 91, 95, 98, 107; бюджет находился в ведении подчиненного Финансовому совету ИГ Департаменту финансов (*Бейт аль-маль*); *Beauchamp Z.* This Detailed Look at ISIS's Budget Shows That It's Well-Funded and Somewhat Incompetent // VOX, 20 May 2015. URL: <https://www.vox.com/2015/5/19/8625459/isis-cash-nyt> (date of access: 16.09.2021); *Woertz E.* How Long Will ISIS Last Economically? Barcelona: Barcelona Centre for International Affairs, Notes Internacionals CIDOB No. 98, Oct. 2014. P. 3. URL: [https://www.cidob.org/en/publications/publication\\_series/notes\\_internacionals/n1\\_98/how\\_long\\_will\\_isis\\_last\\_economically](https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/notes_internacionals/n1_98/how_long_will_isis_last_economically) (date of access: 16.09.2021); *Torbati Y.* Islamic State Yearly Oil Revenue Halved to \$250 Million: US Official // Reuters, 11 May 2016. URL: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-islamic-state-revenue-idUSKCN0Y22CW> (date of access: 16.09.2021); Islamic State Territory Down 60 Percent and Revenue Down 80 Percent on Caliphate's Third Anniversary, IHS Markit Says // HIS Markit, press release, 29 Jun. 2017. URL: <http://news.ihsmarkit.com/press-release/aerospace-defense-security/islamic-state-territory-down-60-percent-and-revenue-down-80> (date of access: 16.09.2021); Operation Inherent Resolve: Report to the United States Congress. P. 24; *Pagliery J.* Inside the \$2 Billion ISIS War Machine // CNN Money, 11 Dec. 2015. URL: <https://money.cnn.com/2015/12/06/news/isis-funding/index.html?iid=EL> (date of access: 16.09.2021); *Samuels L.* Al Qaeda in Iraq Ramps Up Its Racketeering // Newsweek, 20 May 2008. URL: <https://www.newsweek.com/al-qaeda-iraq-ramps-its-racketeering-89733> (date of access: 16.09.2021); *Скоробогатый П.* Россия решила основные задачи сирийской кампании // Эксперт. 2017. № 23 (1032). 5–11 июня. URL: <https://expert.ru/expert/2017/23/rossiya-reshila-osnovnyie-zadachi-sirijskoj-kampanii/> (дата обращения: 16.09.2021), со ссылкой на Международный центр по изучению радикализации и политического насилия; Представитель ФСБ выступил перед членами Контртеррористического комитета СБ ООН // Взгляд (деловая газета). 2016. 29 января. URL: <https://vz.ru/news/2016/1/29/791191.html> (дата обращения: 16.09.2021).

## Годовые доходы и расходы ИГИЛ, 2008–2018 гг., млн долл. США

Наименование	2008–2009 (12 мес.) Ирак, провинция Найнава	2014 Исламское государство	2015 Исламское государство	2016 Исламское государство	2017 Исламское государство	2018 «Постхалифат»
		<b>Доходы</b>				
Общие	11,5 < 24+	970 < 1890 < 2900	1035 < 1700 < 2400	520 < 870	192	250 < 400
Конфискации	0	500 (банковские активы) + 500 (прочие) Ирак	200–350	110–190	–	0
Накопленные активы	–	875	2300 (бюджет ИГ)	–	–	250 < 400
Добыча и продажа нефти	До 24 (хищения нефти путем врезки в трубопроводы)	580 (максимальная оценка)	480–500 (средняя оценка)	250	36 < 120	–
Налоги и сборы	0	360	350 < 800	360	70	0
Преступный бизнес (похищения людей) в зоне Б	0	20–45	–	10–30	–	–
		<b>Расходы</b>				
Общие	10,8	–	1000	–	–	–
Выплаты на содержание боевиков и членов их семей	–	36 < 120	420–480	210–240 (учитывая сокращение в январе 2016 г. содержания на 50%)	–	36–45
Расходы на органы безопасности ( <i>амнийят</i> ) и религиозную полицию ( <i>хисба</i> )	–	–	120–180	–	–	–
Заравооружение и образование	0	–	Менее 120	–	–	0
Общественные работы и строительство	0	–	120–180	–	–	0
Приобретение ПВН	–	–	Не менее 120	–	–	–

*Примечание.* Прочерк означает отсутствие сведений, 0 — предполагаемое отсутствие активности.

ные нефтяные месторождения в Сирии, вызвала геометрический рост доходов. В создавшейся ситуации экономическую политику решили систематизировать и поставить на плановую основу. В обнародованном руководством ИГ в 2014 г. (1435 г. по хиджре<sup>17</sup>) программном документе под заголовком «Принципы управления Исламским государством» (*Мабадия фи идарат ад-Даула аль-исламийя*) экономическим вопросам было посвящено сразу несколько разделов<sup>18</sup>.

Так, в шестой главе «программы» («Управление богатством») в русле общих теоретических подходов ставилась задача проведения плановой работы с учетом интересов и рисков, которая включала: поддержание кадрового и инфраструктурного потенциала; командирование специалистов с целью проведения аудита и мониторинга деловой активности в сферах нефти, газа, археологических раскопок и отраслях производства; создание резерва активов на случай форс-мажора; оптимизацию расходов без предоставления привилегий избранным провинциям; создание локальных предприятий по производству вооружений и продуктов питания, независимых от внешних факторов; интеграцию торговых путей внутри «халифата» исходя из местных потребностей; предоставление автономных (в тексте независимых) полномочий провинциям; внешние деловые контакты «халифата» без посредников.

Седьмая глава («Управление проектами») регламентировала хозяйственную деятельность. В частности, предполагалось сформировать профильный комитет по производству и капиталовложениям. Документ декларировал предоставление широкой поддержки независимым инвесторам при условии соблюдения ими интересов ИГ, касающихся производства, экспорта и ценообразования, а также обязательства не передавать проекты в введение неуполномоченных лиц и структур. Не разрешалась добыча нефти или газа без специального разрешения «халифа», однако допускались их переработка и продажа нефтепро-

<sup>17</sup> Мусульманский лунный календарь.

<sup>18</sup> *al-Tamimi A.J.* “Principles in the Administration of the Islamic State” — Full text and translation // Pundicity: Informed Opinion & Review, 7 Dec. 2015. URL: <https://www.aymennjawad.org/18215/principles-in-the-administration-of-the-islamic> (date of access: 16.09.2021).

дуктов на внутреннем и внешних рынках. Запрет касался золотодобычи и археологических работ, на производство которых требовалась лицензия Департамента ресурсов (*Диван ар-Рикяз*); на открытие оружейных лавок требовалась санкция местного военного эмира.

Таким образом, ряд отраслей, прежде всего нефтегазовая и электроэнергетика, были отнесены к стратегическим: власти ИГ нанимали технических специалистов, которые поддерживали в рабочем состоянии гидроэлектростанции на реке Евфрат в провинции Ракка и нефтяные скважины<sup>19</sup>.

Максимальные доходы приносил нефтяной сектор. К ноябрю 2014 г. под контролем «халифата» оказалось шесть из десяти основных месторождений в Сирии, включая самое крупное — Аль-Омар в 45 км к юго-востоку от города Дейр-эз-Зор, плюс, как минимум, четыре нефтяных поля в Ираке<sup>20</sup> с совокупной добычей на уровне 50 тыс. барр. в сутки<sup>21</sup>. К лету 2015 г. Исламское государство эксплуатировало уже 80% месторождений, по большей части в провинции Дейр-эз-Зор; оставшиеся распределялись между курдами (12%) и правительством (8%)<sup>22</sup>. По состоянию на октябрь 2015 г. нефтедобыча на них, по некоторым оценкам, достигала 34–40 тыс. барр. в сутки (см. карту месторождений Дейр-эз-Зора и Ракки на рис. 23.4<sup>23</sup>). В руки джихадистов попал также крупный газоперерабатывающий завод «Коноко» к югу

---

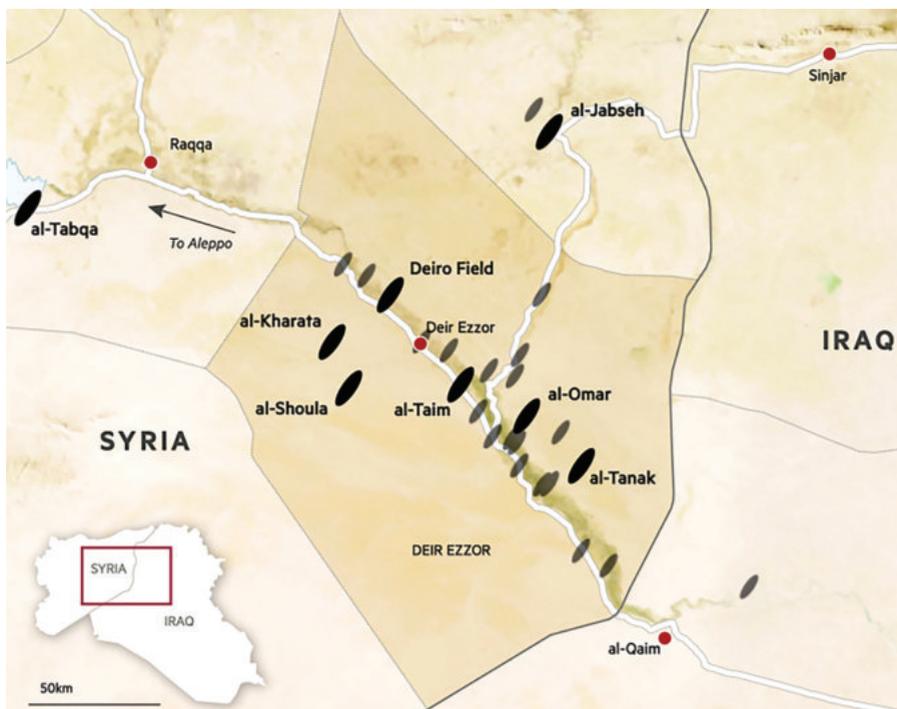
<sup>19</sup> *Farooq U. Raqqa*: “It Is a Very Sad Life under ISIL” // Al Jazeera, 28 Jan. 2015. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2015/1/28/raqqa-it-is-a-very-sad-life-under-isil> (date of access: 16.09.2021); *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 66.

<sup>20</sup> Syria // Fanack.com (based on “Verisk Maplesoft”, a risk management firm, registered in England and Wales), n.d. URL: <https://fanack.com/fanack-energy/syria/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>21</sup> The Toll of War: The Economic and Social Consequences of the Conflict in Syria. Washington, DC: The World Bank Group, 2017. P. 57. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/syria/publication/the-toll-of-war-the-economic-and-social-consequences-of-the-conflict-in-syria> (date of access: 16.09.2021).

<sup>22</sup> *Almohamad H., Dittmann A.* Oil in Syria between Terrorism and Dictatorship. Giessen, Germany: Justus Liebig University of Giessen. MDPI, 17 May 2016. P. 1. URL: <https://www.mdpi.com/2076-0760/5/2/20> (date of access: 16.09.2021).

<sup>23</sup> Данные и карту месторождений см.: *Solomon E., Kwong R., Bernard S.* Inside Isis Inc: The Journey of a Barrel of Oil // Financial Times, 29 Feb. 2016. URL: <https://ig.ft.com/sites/2015/isis-oil/> (date of access: 16.09.2021).



Месторождение	Нефтедобыча (барр. в сутки)	Стоимость (долл. США/1 барр.)
Ат-Танак	11 000–12 000	40
Аль-Омар	6000–9000	45
Эт-Табка	1500–1800	20
Аль-Харата	1000	30
Аш-Шула	650–800	30
Дейро	600–1000	30
Ат-Таим	400–600	40
Ар-Рашид	200–300	25

Рис. 23.4. Нефтедобыча в «халифате ИГИЛ», октябрь 2015 г.

от города Дейр-эз-Зор, получивший свое название в честь построившей его в нулевые годы американской компании «*Conoco Philips*».

Руководству ИГ удалось организовать регулярные внутренние продажи нефти и нефтепродуктов, полученных на разбросанных по всему «халифату» (в зонах А и Б) рудиментарных частных НПЗ. Их, как от-

мечали эксперты ВБ, насчитывалось сотни, если не тысячи<sup>24</sup>. Розничная цена продаж с автоцистерн варьировалась от 25 до 75 долл. США за баррель<sup>25</sup>. Были налажены и трансграничные поставки автомобильным транспортом в соседние Ирак и Турцию: контрабандные коридоры в сирийском Идлибе показаны на карте, опубликованной в газете «Financial Times» (рис. 23.5)<sup>26</sup>.

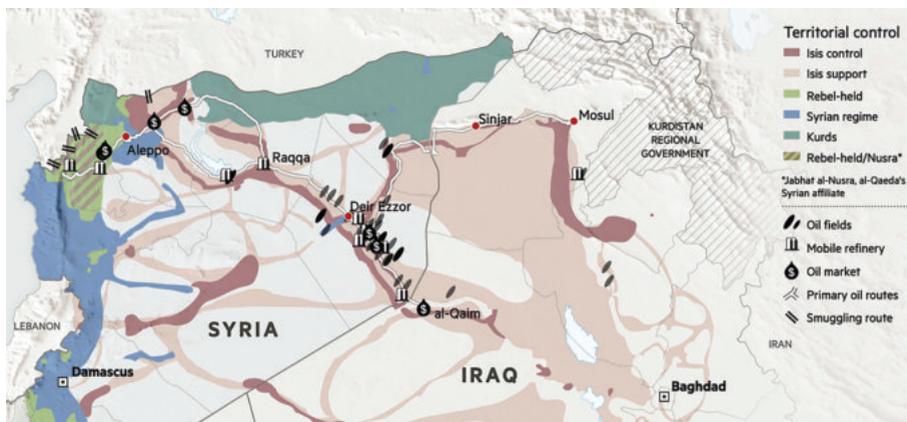


Рис. 23.5. Места продажи и маршруты транспортировки нефти из «халифата ИГИЛ», 2016 г.

Не менее важным источником доходов являлись многочисленные и изощренные налоги, сборы и штрафы, взимаемые властями ИГ с юридических и физических лиц. Более подробно с ними можно ознакомиться в табл. 23.5<sup>27</sup>, которая была составлена автором путем контент-анализа имеющихся источников.

<sup>24</sup> The Toll of the War. P. 57 (со ссылкой на голландскую НПО «РАХ», которая использовала спутниковые данные).

<sup>25</sup> Johnston P., Alami M., Clarke C. et al. Return and Expand? P. 65.

<sup>26</sup> Solomon E., Kwong R., Bernard S. Inside Isis Inc.

<sup>27</sup> Источники: Johnston P., Alami M., Clarke C. et al. Return and Expand? P. 63–64, 67, 69–74, 76, 78–81. Эксперты «RAND Corporation» обработали материалы проведенных весной 2017 г. опросов 16 свидетелей, которые ранее проживали под властью ИГ; сирфунты пересчитывались по курсу 500 сирфунтов за 1 долл. США; Akdedian H. On Violence and Radical Theology in the Syrian War: The Instrumentality of Spectacular Violence and Exclusionary Practices from Comparative and Local Standpoints // Politics, Religion &

Таблица 23.5

**Налоги, сборы и штрафы в «халифате ИГИЛ»**

Наименование	Размер	Примечания
<b>Налоги и сборы</b>		
<i>Закят</i> (исламский налог) на физических лиц	2,5% от совокупных доходов до 3% для предпринимателей	<i>Johnston P. et al.</i> Взимался ежегодно, в ряде случаев раз в полгода или ежемесячно под надзором Бюро по закяту ИГ (показания жителя Дейр-эз-Зора)
Налог на открытие бизнеса	2,5% от размера первоначального капитала	Свидетельство жителя Дейр-эз-Зора
<i>Джизья</i> (подушная подать с немусульман)	Размер налога устанавливался в зависимости от материального положения налогоплательщиков; с состоятельных людей каждые 6 месяцев взималось 4 золотых динара ИГ (556 долл. США), с людей со средним достатком — 2 динара (278 долл.), с малоимущих — 1 динар (139 долл.)	<i>Akdedian H., Revkin M.</i>
<i>Ушр</i> (исламский налог с продуктов земледелия)	10% с земель с естественным орошением, 5% с земель с искусственным орошением	<i>Johnston P. et al.</i> Взимался под надзором Министерства сельского хозяйства ИГ (показания жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора)
Сбор за транзит	2,5% стоимости перевозимых товаров	<i>Johnston P. et al.</i> В ряде случаев взимался сбор как с груженых, так и порожняковых транспортных средств (в Алеппо) либо фиксированный сбор в размере 100–200 долл. США за тонну, 600–800 долл. за груженный бензовоз (показания жителей Дейр-эз-Зора, иракских экспертов)
Фиксированный сбор за перевод денежных средств	1500 сирфунтов (10 долл. США)	<i>Johnston P. et al.</i> Применялся на территории Сирии; в ряде случаев взимался процент от переводимой суммы (показания свидетеля из Алеппо)

Продолжение табл. 23.5

Наименование	Размер	Примечания
Налог на прибыль от торговли артефактами	20%	<i>Johnston P. et al.</i> На основе лицензии Министерства природных ресурсов ИГ ( <i>Диван ар-Рикяз</i> ) (свидетельство жителя Дейр-эз-Зора)
Коммунальные платежи	1000 сирфунтов за силу тока в 1 ампер, производимую генераторными установками ИГ; 2000–4000 сирфунтов ежемесячно за электричество с электростанций; 1000–3500 сирфунтов ежемесячно за воду; 500 сирфунтов ежемесячно за уборку улиц; от 1,5–2,25 дирхама ИГ (эквивалент такой же суммы в долларах США) до 6000 сирфунтов ежемесячно за использование одной телефонной линии; 5000–20 000 сирфунтов за замену удостоверения личности (в «столице» ИГ Ракке); 15 000 сирфунтов за выдачу удостоверения на право управления мотоциклом, 30 000 — автомобилем; 40 000–50 000 — годовой сбор с таксистов; сбор за медицинские услуги, например 75 000 сирфунтов за родовспоможение	<i>Johnston P. et al.</i> Свидетельства жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора
Плата за аренду места на рынке	Около 50 долл. США, ежемесячно	Показания жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора
Плата за аренду у САР сельскохозяйственных угодий	500–2000 сирфунтов за 1 донум (поземельная единица измерения площади на Ближнем Востоке, равная 1000 м <sup>2</sup> ) ежегодно в зависимости от места расположения и ирригации; 12 000 сирфунтов ежегодно за услуги ирригации (в Алеппо)	Свидетельства жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора
<b>Штрафы</b>		
За не соответствующее правилам шариата	Тюремное заключение за неношение никаба (женский головной убор, закрывающий лицо, с прорезью для	Показания жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора

Окончание табл. 23.5

Наименование	Размер	Примечания
(в интерпретации ИГИЛ) ношение одежды	глаз) и 2500–8000 сирфунгов за его неправильное ношение; 20000 сирфунгов за элементы неисламской одежды; 2000 сирфунгов за отсутствие женских перчаток; 12000 (в Алеппо) за использование женщинами заколок для волос; мужчин штрафовали за отсутствие бороды и за брюки излишней (по мерам ИГИЛ) длины — в размере 2000 сирфунгов	
За курение	Тюремное заключение для курильщика (в Алеппо на срок до 6 месяцев) с освобождением в случае уплаты штрафа в размере 100 долл. США (Дейр-эз-Зор); штраф для торговца табачными изделиями в размере от 200 до 1700 долл. США (Алеппо, за товар стоимостью до 10000 долл.) либо от 3000 до 30000 долл. США, либо в пятикратном размере от стоимости товара (Дейр-эз-Зор)	Свидетельства жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора
Наказание или штраф за торговлю людьми (вывоз из ИГ)	Наказание в виде смертной казни через повешение с возможной заменой штрафом в размере 10000 долл. США	Применялось в основном в зоне А. Свидетельства жителей Алеппо и Дейр-эз-Зора
За нарушение правил дорожного движения	4–21 долл. США	Применялось в зоне А

Основными статьями расходов в период «халифата» оставались траты на содержание боевиков и членов их семей, религиозной по-

Ideology. 2019. Vol. 20. P. 375. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/21567689.2019.1656074?scroll=top&needAccess=true> (date of access: 16.09.2021); *Revkin M.* The Legal Foundations of the Islamic State. Washington, DC: The Brookings Institution — The Brookings Project on US Relations with the Islamic World. Analysis Paper, No. 23, July 2016. URL: [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Brookings-Analysis-Paper\\_Mara-Revkin\\_Web.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Brookings-Analysis-Paper_Mara-Revkin_Web.pdf) (date of access: 16.09.2021).

лиции и структур безопасности, на военные операции, организацию терактов и приобретение продукции военного назначения. Согласно оценкам «*RAND Corporation*» и Исследовательской службы конгресса США, ежемесячные выплаты боевикам, членам их семей и наложницам (*сабая*) составляли, долл. США: 50 — рядовому боевику (в Алеппо в декабре 2014 — январе 2015 г. — по 90, включая 40 долл. в качестве компенсации текущих расходов); 50 — супруге или наложнице; по 50 — каждому из родителей; 25–35 — на ребенка. При этом боевики с военными специальностями получали от 600 до 1200 долл. США<sup>28</sup>.

Несмотря на признание некоторых успехов в поддержании деловой активности (эксперты *RAND*, например, отмечали функционирование рынков и промышленных предприятий в городах Ракка и Мосул<sup>29</sup>), специалисты, отталкиваясь от показаний многих очевидцев, констатировали слабый уровень оказываемых ИГ социальных и коммунальных услуг. Это касалось зоны А, не говоря уже о зоне Б. Фиксировались эпизодические случаи оказания материальной помощи малоимущим, бесплатной раздачи лекарств вдовам и сиротам в провинции Дейр-эз-Зор, субсидирования хлеба, ремонта дорог, уборки улиц, установки фонарей и дорожных знаков в городах Ракка, Дейр-эз-Зор и провинции Алеппо. Получше обстояли дела в Мосуле<sup>30</sup>.

### 23.4. Упадок и распад экономики ИГИЛ

Главной причиной резкого уменьшения доходов ИГ во второй половине 2016 и на протяжении всего 2017 г. стала потеря территорий, особенно нефтеносных (в октябре 2017 г. ИГ лишилось контроля над месторождением Аль-Омар) и богатых артефактами, наряду с крупными населенными пунктами, что обусловило геометрическое падение нефтяной выручки и радикальное сужение налоговой базы.

---

<sup>28</sup> *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 93; *Pagliery J.* ISIS Cuts Its Fighters' Salaries by 50%.

<sup>29</sup> *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 97.

<sup>30</sup> *Ibid.* P. 76–77.

Невосполнимый урон ИГ нанесли воздушные налеты по объектам нефтедобычи, переработки и транспортной инфраструктуры, совершенные и российскими ВКС, и силами возглавляемой США коалиции. На основе имеющейся статистики можно сделать вывод о том, что обе группировки внесли вклад в подрыв ЭИГИЛ. Так, по данным российских военных, с 30 сентября 2015 по середину февраля 2016 г. ВКС совершили свыше 7,2 тыс. вылетов. Только за два первых месяца операции целями стали 32 нефтедобывающих комплекса, 11 НПЗ, 23 станции перекачки нефти, удалось уничтожить 1080 автоцистерн<sup>31</sup>. Ударам коалиции с октября 2014 до конца сентября 2016 г. подверглось 2638 «нефтяных» целей, в основном на сирийской территории<sup>32</sup>. По оценке американского эксперта Мэтью Рида, к октябрю 2016 г. было полностью или на время выведено из строя 224 из 253 нефтяных скважин, подконтрольных ИГ, на территории Ирака и Сирии<sup>33</sup>.

География российских и американских авианалетов по состоянию на февраль 2016 г. показана на рис. 23.6 (карта была размещена в газете «*Financial Times*»<sup>34</sup>). Из карты видно, что ВКС России концентрировали удары на территории Южной, Северо-Западной, Восточной и Центральной Сирии (провинции Деръа, Дейр-эз-Зор, Идлиб и Хомс), где окопались не только иГИЛовцы, но и боевики других группировок, в то время как коалиция била по позициям ИГ, а также по нефтяным контрабандистам в районах на севере и северо-востоке страны (провинции Алеппо, Ракка, Хасеке), по приграничному с Ираком району Абу-Камаль в провинции Дейр-эз-Зор.

Слагаемыми параллельных стратегий и тактик России и США по борьбе с ИГ<sup>35</sup>, наряду ударами с воздуха, явились планомерные

<sup>31</sup> Из России с поддержкой // ТАСС. 2016. 14 марта. URL: <https://tass.ru/spec/syria> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>32</sup> The Toll of War. P. 57.

<sup>33</sup> Reed M. Blowing Up the Islamic State's Oil Company // Foreign Policy, 26 Oct. 2016. URL: <https://foreignpolicy.com/2016/10/26/blowing-up-the-islamic-states-oil-company-isis-abu-sayyaf/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>34</sup> Solomon E., Kwong R., Bernard S. Inside Isis Inc.

<sup>35</sup> Выступление начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ генерал-лейтенанта Сергея Рудского на панельной дискуссии «Ближневосточный узел

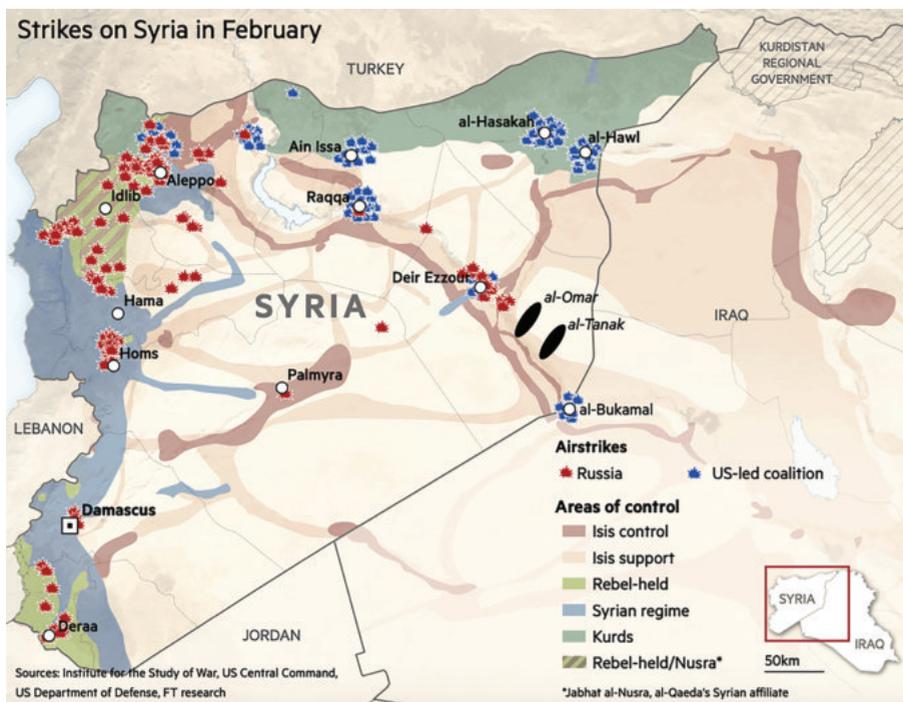


Рис. 23.6. География авианалетов ВКС России и ВВС коалиции во главе с США, Сирия, февраль 2016 г.

действия по разрушению финансового потенциала террористов в русле принятой Советом Безопасности ООН 15 августа 2014 г. резолюции 2170<sup>36</sup> и точечные операции по ликвидации их главарей и управленцев. Так, 21 октября 2015 г. на нефтяные объекты ИГ обрушилась волна авианалетов коалиции под кодовым названием «Цунами-2» (*Tidal*

противоречий». М.: Минобороны России, 28 апреля 2016 г. URL: <http://mil.ru/pubart.htm?id=12084057@cmsArticle> (дата обращения: 16.09.2021); Fact Sheet: Strategy to Counter the Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL). Washington, DC: White House-Office of the Press Secretary, 10 Sept. 2014. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/09/10/fact-sheet-strategy-counter-islamic-state-iraq-and-levant-isil> (date of access: 16.09.2021).

<sup>36</sup> Резолюция 2170 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7242-м заседании 15 августа 2014 г. Нью-Йорк: Совет Безопасности ООН, 15 августа 2014 г. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N14/508/52/PDF/N1450852.pdf?OpenElement> (дата обращения: 16.09.2021).

*Wave II*<sup>37</sup>). За ней 11 января 2016 г. последовала операция «В упор» (*Point Blank*) по уничтожению наличных денежных средств ИГ в Мосуле<sup>38</sup> — до марта 2017 г. было ликвидировано свыше 25 таких денегохранилищ<sup>39</sup>. Удары не прекратились и в «постхалифатский» период, например в декабре 2018 г. по населенным пунктам аш-Шафа и ас-Суса в сирийской провинции Дейр-эз-Зор, о чем упоминали эксперты *RAND* со ссылкой на американских военных<sup>40</sup>. 15 мая 2015 г. был ликвидирован куратор энергетики ИГ Фатхи бин Аун бин Джилди Мурад ат-Туниси (Абу Сайяф)<sup>41</sup>, 25 марта 2016 г. — заместитель «халифа» по финансовым вопросам Абдурахман Мустафа аль-Кадули (он же Абу Аля аль-Афри)<sup>42</sup>, а 16 июня 2017 г. — видный финансист ИГ Фавваз Мухаммед Джубейр ар-Раби<sup>43</sup>.

С другой стороны, определенный вклад в подрыв доходов и финансовой базы ИГ внесли действия Турции по укреплению контроля над границей с Идлибом. Несмотря на то что, по признанию специалистов *RAND*, они были далеки от идеальных<sup>44</sup>, Анкаре удалось по крайней мере частично перекрыть пути контрабандного вывоза игиловцами нефти и нефтепродуктов с использованием лодок на реке Аси, само-

<sup>37</sup> Первая операция «Цунами» (*Tidal Wave*) представляла собой массированный авианалет американских бомбардировщиков на нефтяные промыслы Плоешти в Румынии 1 августа 1943 г.

<sup>38</sup> *Miklaszewski J., Siemaszko C.* Millions in ISIS Cash Destroyed in US Airstrike // NBC News, 11 Jan. 2016. URL: <https://www.nbcnews.com/storyline/isis-terror/millions-isis-cash-destroyed-u-s-airstrike-n494261> (date of access: 16.09.2021).

<sup>39</sup> The Global Coalition — Working to Defeat ISIS. Fact Sheet. Washington, DC: US Department of State-Office of the Spokesperson, 22 Mar. 2017. URL: <https://ru.usembassy.gov/global-coalition-working-defeat-isis/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>40</sup> *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 57.

<sup>41</sup> Statement by Secretary of Defense Ash Carter on Counter-ISIL Operation in Syria. Washington, DC: US Department of Defense, 16 May 2015. URL: <https://www.defense.gov/Newsroom/Releases/Release/Article/605506/> (date of access: 16.09.2021).

<sup>42</sup> *Paletta D., Entous A., Kesling B.* Senior Islamic State Leader Killed // The Wall Street Journal. 2016. 25 Mar. URL: <https://www.wsj.com/articles/senior-islamic-state-leader-killed-1458921361> (date of access: 16.09.2021).

<sup>43</sup> *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? P. 55.

<sup>44</sup> *Ibid.* P. 51.

дельных насосов, при помощи ручного перемещения или вьючного транспорта<sup>45</sup>.

\* \* \*

Подводя итоги главы 23, посвященной экономике ИГИЛ, следует признать, что она обнаружила уникальную жизнеспособность, но все же не смогла устоять под ударами России, международной коалиции, сирийских правительственных сил и СДС. Однако задача не допустить возрождения ЭИГИЛ ввиду ее адаптируемости к внешним воздействиям по-прежнему стоит на повестке дня.

---

<sup>45</sup> *Solomon E., Kwong R., Bernard S. Inside Isis Inc.*

## Глава 24. «ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО СИРИИ»

---

### 24.1. Генезис экономики зоны ВПС и ее территориальные секторы

Приступая к обзору экономики, возникшей в годы конфликта на севере Сирии в районах, относившихся к оппозиционному «Временному правительству Сирии» (*аль-Хукума ас-Сурийя аль-муакката*), не обойтись без ответа на три следующих вопроса. Что следует понимать под зоной ВПС и каковы ее географические пределы? Когда сформировалась местная экономика? Насколько она в действительности контролировалась указанным «правительством»?

В доконфликтной Сирии использовалось понятие географических регионов (*акалым*) как объектов стратегического планирования. Всего их было пять, и каждый охватывал две-три провинции. В Северный регион входили провинции Алеппо и Идлиб<sup>1</sup>, поделенные соответственно на 10 и 5 районов (*манатык*). В связи с этим не случайно, что документах ООН фигурировал регион «Северо-Западная Сирия» (*Northwest Syria*) без разделения на зоны ВПС и СПС. До операции

---

<sup>1</sup> Альсулейман М.И. Географические особенности и проблемы расселения Сирии: дис. ... канд. геогр. наук. Тверь: Тверской гос. ун-т, 2021. С. 90. URL: <http://www.psu.ru/files/docs/science/dissertatsionnye-sovety/alsulejman/disser.pdf> (дата обращения: 17.09.2021).

САА «Рассвет над Идлибом 2» сюда же включали подконтрольные оппозиции районы провинций Алеппо, Идлиб и Хама. С декабря 2020 г. данное название поменялось на «Северо-Западная Сирия» (*Ras-эль-Айн и Эт-Телль-эль-Абьяд, Northwest Syria and RAATA*) с полосой территории на севере провинций Ракка и Хасеке, оккупированной ТВС в октябре.

Для исследования подобная трактовка, однако, представлялась упрощенной. Формально после политического раскола в лагере сирийской оппозиции, который произошел из-за соперничества различных группировок за ресурсы, в данном регионе с ноября 2017 г. параллельно функционировали две власти. К образованному еще в марте 2013 г. «Временному правительству Сирии», под контролем которого остался север, добавилось «Сирийское правительство спасения» в Идлибе, то есть на северо-западе (см. главу 25).

В обоих субрегионах сложились некие общие интересы в сфере экономики под «омофором» Анкары, будь то распределение международной гуманитарной помощи, поступавшей через единственный разрешенный в рамках ТГМ погранпереход «Баб аль-Хава» в зоне СПС, или импорт топлива. Но они не могли в полной мере удовлетворить финансовые аппетиты ни лидеров «Хайят тахрир аш-Шам» (ХТШ) и других радикалов в Идлибе, ни более «умеренной» оппозиции на севере Алеппо.

Характер турецкого присутствия на севере и северо-западе Сирии различался. В первом случае речь шла о развертывании целой сети постоянных баз, постов и казарм ТВС<sup>2</sup> и, как мы далее убедимся, бесспорном влиянии на местных силовиков и структуры управления. Во втором, хотя в Идлибе были развернуты наблюдательные посты ТВС<sup>3</sup> и имелись союзники в лице «Фейлак аш-Шам», джихадисты

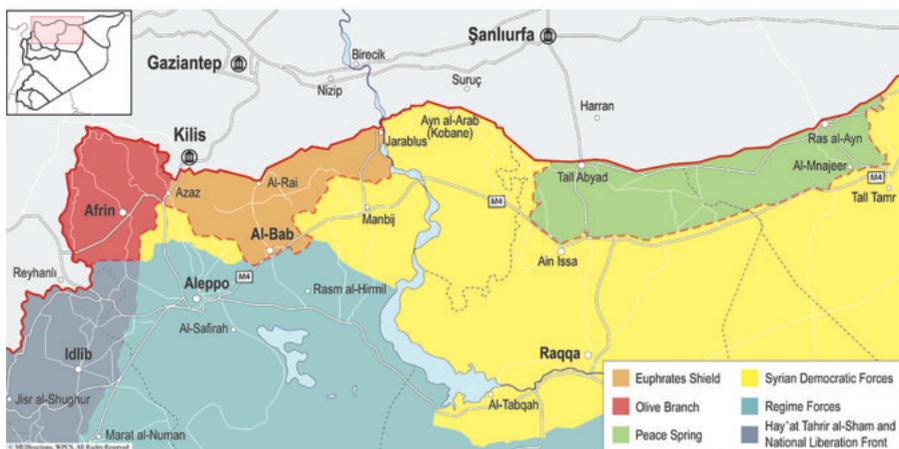
---

<sup>2</sup> Карта размещения турецких военных объектов в зоне ВПС представлена Хайраллой аль-Хилу. См.: *al-Hilu K. The Turkish Intervention in Northern Syria: One Strategy, Discrepant Policies*. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 14 Jan. 2021. P. 5. URL: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/69657/Khayrallah%20al-Hilu%20-%20The%20Turkish%20Intervention%20in%20Northern%20Syria%20One%20Strategy%20Discrepant%20Policies.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (date of access: 17.09.2021).

<sup>3</sup> Список из 60 действующих наблюдательных постов по состоянию на август 2021 г. есть в «Википедии». См.: List of Observation Posts // Wikipedia (электронная энцикло-

из ХТШ, среди которых было немало боевиков-иностранцев, не симпатизировавших туркам, явились для Анкары непредсказуемыми, строптивыми и неудобными партнерами.

Территориальную структуру зоны ВПС целесообразно разбить на три сектора (А, В, С) по числу последовательных этапов формирования, каждый из которых был связан с трансграничной операцией ТВС: «Щит Евфрата» (тур. *Firat Kalkanı*; август 2016 — март 2017 г.; район вокруг города Африн), «Оливковая ветвь» (*Zeytin Dalı Harekâtı*; январь–март 2018 г.; периметр Азаз — Ар-Рай — Джераблус — Эль-Баб) и «Источник мира» (*Barış Pınarı Harekâtı*; октябрь 2019 г.; линия Эт-Телль-эль-Абьяд — Рас эль-Айн). С такой трактовкой согласны сириец Хайралла аль-Хилу (см. карту на рис. 24.1<sup>4</sup>) и американцы Марк Хоффман и Алан Маковски<sup>5</sup>.



**Рис. 24.1.** Территориальное деление зоны ВПС в Сирии

*Примечание.* Коричневым цветом выделена зона А, красным — зона В, зеленым — зона С.

педия), 22 Aug. 2021. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Turkish\\_military\\_operation\\_in\\_Idlib\\_Governorate](https://en.wikipedia.org/wiki/Turkish_military_operation_in_Idlib_Governorate) (date of access: 17.09.2021).

<sup>4</sup> *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 3.

<sup>5</sup> *Hoffman M., Makovsky A.* Northern Syria Security Dynamics and the Refugee Crisis. Washington, DC: Center for American Process, 26 May, 2021. URL: <https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2021/05/26/499944/northern-syria-Security-Dynamics-Refugee-Crisis/> (date of access: 17.09.2021).

Таким образом, в отличие от курдской автономии экономика на севере Сирии стала формироваться не в начале конфликта, а с 2016 г., когда благодаря турецкому военному вмешательству было покончено с ИГИЛ, междоусобицей в стане сирийской оппозиции (в 2012–2015 гг. весь регион напоминал «слоеный пирог»), а также удалось расширить периметр зоны ВПС за счет вытеснения СДС. В результате ее площадь, по информации МИД Турции, увеличилась с первоначальных 2015 км<sup>2</sup> в секторе А примерно на 2000 км<sup>2</sup> после включения сектора В<sup>6</sup>, а затем еще на 4219 км<sup>2</sup> в результате присоединения сектора С<sup>7</sup>. Общая площадь зоны ВПС, по оценке автора, составила не менее 8234 км<sup>2</sup>, то есть 4,45% территории страны (в «Википедии» приводится цифра 8835 км<sup>2</sup>)<sup>8</sup>.

## 24.2. Децентрализация управления под турецким контролем

Что касается реальной роли ВПС, здесь надлежало признать децентрализованный характер местной системы управления. Не зря на этот факт обращали внимание многие специалисты: турецкий эксперт Синан Хатахет назвал ее «дезорганизованной»<sup>9</sup>. Десять районных

---

<sup>6</sup> Relations between Turkey — Syria. Ankara: Ministry of Foreign Affairs of Turkey, n.d. URL: <https://www.mfa.gov.tr/relations-between-turkey-syria.en.mfa> (date of access: 17.09.2021).

<sup>7</sup> Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic. Human Rights Council Forty-third Session. A/HRC/43/57. N.Y.: UN General Assembly, 28 Jan. 2020 (со ссылкой на выступление министра национальной обороны Турции на слушаниях в парламентском комитете по бюджету 21 ноября 2020 г.). P. 11. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A\\_HRC\\_43\\_57\\_AEV.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A_HRC_43_57_AEV.pdf) (date of access: 17.09.2021).

<sup>8</sup> Turkish Occupation of Northern Syria // Wikipedia (электронная энциклопедия), 12 Aug. 2021. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Turkish\\_occupation\\_of\\_northern\\_Syria](https://en.wikipedia.org/wiki/Turkish_occupation_of_northern_Syria) (date of access: 17.09.2021).

<sup>9</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo: Reality and Challenges. Firenze, Italy: European University Institute / Robert Schuman Centre for Advanced Studies, Research Project Report, 25 Mar. 2021. P. 4. URL: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/70658/The%20Recovery%20of%20the%20Local%20Economy%20in%20Northern%20Aleppo%20Reality%20and%20Challenges.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (date of access: 17.09.2021).

советов в секторе *A*, семь — в секторе *B* и два в секторе *C*<sup>10</sup>, по существу, в обход Министерства по делам местного управления ВПС курировались вице-губернаторами турецких илов — в первом случае Газиантеп и Килис, во втором — Хатай, в третьем — Шанлыурфа. Турки из МВД и обозначенных провинций утверждали кандидатуры руководства и членов советов, делегируя координаторов, советников и технический персонал от ведомств, в том числе министерств юстиции, финансов, образования, здравоохранения, энергетики и природных ресурсов, промышленности и торговли, сельского и лесного хозяйства, по делам молодежи и спорта, транспорта и связи, общественных работ и жилищного строительства, и ежемесячно перечисляя средства в бюджеты советов за вычетом расходов на содержание военнослужащих Сирийской национальной армии.

Именно районные советы устанавливали сетку налогов, правила пользования муниципальной собственностью, заключали сервисные контракты с частниками, взаимодействовали с торгово-промышленными палатами, учрежденными в 2018–2019 гг. в Азазе, Джераблусе, Эль-Бабе и Африне<sup>11</sup>, в том числе через перекрестное членство, а также выстраивали деловые отношения с силовыми структурами. У США имелось целое «экономическое бюро», которое должно было обеспечивать интересы полевых командиров, курируя подшефный бизнес, операции с недвижимостью, сделки с турецкими деловыми партнерами, занимаясь контрабандой и поборами за транзит<sup>12</sup>.

Отдельно стоит сказать несколько слов о распределении доходов от деятельности официальных погранпереходов: они, по оценке С. Хатахета со ссылкой на турецкие источники, в ноябре 2018 г. равнялись 4–6 млн долл. США в месяц<sup>13</sup>. 10 октября 2017 г. по согласованию с Анкарой зональные КПП, включая «Баб ас-Салама», перешли от «Ле-

<sup>10</sup> *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 11.

<sup>11</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 4.

<sup>12</sup> Об этом сообщил С. Хатахет со ссылкой на интервью с членом Торгово-промышленной палаты Африна в январе 2021 г. См.: *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 4.

<sup>13</sup> *Ibid.* P. 8.

вантийского фронта» США в ведение ВПС<sup>14</sup>. Размер таможенных тарифов был установлен решением 25 от 3 февраля 2021 г. Генерального таможенного управления Министерства финансов и экономики ВПС<sup>15</sup>. Но если изначально предполагалось равное распределение денежных поступлений между «Временным правительством», советами и фракциями Сирийской национальной армии, на практике 40% забирали себе командиры США, 45% — районные советы, 5% уходило на расходы по поддержанию КПП в рабочем состоянии и только 10% доставалось ВПС<sup>16</sup>.

Исходя из изложенного можно сделать однозначный вывод о слабости ВПС в экономических и финансовых вопросах. По-прежнему признавая его «правительством в изгнании» (штаб-квартира ВПС с основания находилась в турецком городе Газиантеп), для которого штыками ТВС была «освобождена» территория, турецкие власти без огласки и с опорой на «пятую колонну» из местных продолжали курс на фрагментацию всей системы управления в Северной Сирии. Привязывая к себе деловых авторитетов, оккупанты тем самым ставили надежный заслон появлению среди них политических амбиций и стремления к самостоятельности.

### 24.3. Привязка экономики зоны ВПС к Турции

До конфликта самостоятельное экономическое значение «области Алеппо» (*Риф Халеб*<sup>17</sup>), если не считать аграрный сектор, было незна-

---

<sup>14</sup> аль-Хукума аль-муакката тасталим маабар Баб ас-Салама шимали Халеб [Контроль над погранпереходом «Баб ас-Салама» перешел к Временному правительству] // Enab Baladi, 10 Oct. 2017. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/177386> (date of access: 17.09.2021).

<sup>15</sup> Иля мудараа аль-маабир. аль-Карар ракм 25 ли 3 шубат 2021. аль-Мудырийя аль-амма ли аль-джамарик ли Визарат аль-малийя ва аль-иктысад, аль-Хукума ас-Сурийя аль-муакката [Директорам погранпереходов. Решение 25 от 3 февраля 2021 г. Главного таможенного управления Министерства финансов и экономики ВПС]. 37 р. Аазаз/Газиантеп: URL: [https://drive.google.com/file/d/1BidR8XaNG1S08w\\_8hJcniNZ9\\_DSEzESD/view](https://drive.google.com/file/d/1BidR8XaNG1S08w_8hJcniNZ9_DSEzESD/view) (date of access: 17.09.2021).

<sup>16</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 8.

<sup>17</sup> Слово «риф» в арабском языке означает не только «область», но и «сельский».

чительным. Хотя в Аазазе уже тогда процветала трансграничная контрабанда (из Турции нелегально ввозили электронику, текстиль, автозапчасти, кожу, а взамен поставляли нефтепродукты, которые продавались в САР по сниженным ценам<sup>18</sup>). В Северном регионе были относительно развиты сельское хозяйство — растениеводство (выращивание оливок, пшеницы и хлопка-сырца) и животноводство, производство оливкового масла. По оценке С. Хатахета, который ссылался на данные ФАО, в 2010 г. здесь вырастили свыше 616 246 т пшеницы, что составило 20% национального производства (второе место по стране после Хасеке), больше всего ячменя и чечевицы<sup>19</sup>.

Однако по большому счету север Сирии находился «в тени» «экономической столицы» страны города Алеппо, население которого к 2010 г. достигло 3 млн человек<sup>20</sup>. Другие города по численности жителей даже близко не могли с ним сравниться. По некоторым оценкам<sup>21</sup>, до войны в районных центрах по степени убывания проживало, тыс. человек: Эль-Баб — 125; Ас-Сафира — 110; Африн — 75; Аазаз — 50; Айн-эль-Араб — 50; Эль-Атариб — 35; Джераблус — 30; Дейр Хафир — 25. С учетом этого сирийский географ Мохаммад Исса Альсулейман, давая общую характеристику расселения Северного региона, резонно говорил о низком уровне урбанизации с незначительным превышением городского населения над сельским, очень плотном ленточном расселении по границе с Турцией и радиально-кольцевой структуре транспортного каркаса от узла Алеппо<sup>22</sup>.

Два фактора: географический — в силу наличия границы только с Турцией — и военно-политический, связанный с турецкой оккупацией

---

<sup>18</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 17.

<sup>19</sup> *Ibid.* P. 14.

<sup>20</sup> *Альсулейман М.И.* Географические особенности и проблемы расселения Сирии. С. 103.

<sup>21</sup> Там же. С. 101. Год не указан, однако цифры в целом согласуются с данными из других источников. См., например: *Syria: Largest Cities and Towns and Statistics of Their Population.* За исключением Манбиджа (представленная М.И. Альсулейманом цифра в 210 тыс. человек выглядела завышенной).

<sup>22</sup> *Альсулейман М.И.* Географические особенности и проблемы расселения Сирии. С. 103–104.

всей зоны ВПС, — обусловили сильную привязку ее экономики к соседним провинциям (илам) Турции и в то же время рост обособленности от остальной Сирии. Здесь в отличие от курдской автономии за годы войны сложились критическая зависимость от внешней помощи ввиду отсутствия запасов нефти и высокого процента ВПА, но, с другой стороны, несколько лучшие, чем в ААСВС, условия для инвестиций и восстановления. Обеспечивались они целиком за счет турецкого присутствия, которое с 2016 г. последовательно охватывало все новые территории севера, и, как следствие, игнорирования Анкарой своих же антисирийских санкций. Покончив с региональным присутствием ИГИЛ, положив конец междоусобной борьбе в стане местной оппозиции и гарантировав статус-кво, турки превратили зону ВПС в объект долгосрочной экономической экспансии.

После начала оккупации правительство Турции приняло определенные меры по минимальному улучшению социально-экономической ситуации в зоне ВПС с целью предотвратить гуманитарную катастрофу и взрыв общественного недовольства. Так, по данным ФАО, производство пшеницы выросло в 2017/18–2018/19 гг. с 368 тыс. до 586 тыс. т<sup>23</sup>, то есть на 59,24%, что объяснялось благоприятными погодными условиями в рассматриваемый сезон и дозированной поддержкой турецких властей. Турецкий зерновой совет (*Toprak Mahsulleri Ofisi — ТМО*) в рамках рекламируемой правительственной программы по поддержке местных сирийских фермеров напрямую закупал зерно у мелких и средних производителей<sup>24</sup>.

Однако в целом в ходе конфликта экономика Северной Сирии из привеска к Алеппо превратилась в аграрный придаток Турции: С. Хатахет метко окрестил его «открытым рынком для турецких товаров» (*open fair*)<sup>25</sup>. Позитивные подвижки с пшеницей и отчасти с производством оливок были исключением, подтверждающим правило. Другие отрасли, будь то выращивание хлопка, разведение рогатого

---

<sup>23</sup> Special Report FAO / WFP Crop and Food Security Assessment Mission to the Syrian Arab Republic. Rome: FAO–WFP, 5 Sept. 2019. P. 18. URL: <http://www.fao.org/3/ca5934en/ca5934en.pdf> (date of access: 17.09.2021).

<sup>24</sup> Hatahet S. The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 17.

<sup>25</sup> Ibid.

скота, птицеводство, переживали спад вследствие высокого уровня преступности и коррупции, действий перекупщиков и контрабандистов, дефицита воды, кормов, семян, удобрений, ветеринарных специалистов и препаратов и фактического отсутствия кредитования.

Объемы сирийского экспорта в Турцию упали в 2011–2019 гг. с 336 млн до 90 млн долл. США; при этом экспорт на 75% состоял из оливок, ячменя, аниса, фенхеля, кориандра, каммуна, семян тмина и сушеных овощей. Ощутимый прирост наблюдался лишь по оливкам — за 2018/2019 гг. с 9 млн до 45 млн долл. и ячменю — с нуля до 10 млн долл.<sup>26</sup> В случае с оливками это стало возможным благодаря тому, что данный сектор экономики в ходе боестолкновений потерпел сравнительно скромный ущерб, сохранив не только значительные запасы готовой продукции, но также инфраструктуру и, как следствие, потенциал для раннего восстановления (оценка неправительственного *Med-Chain Mediterranean Governance & Public Policy Institute*<sup>27</sup>). В 2019 г., по оценке Министерства сельского хозяйства и аграрной реформы САР, на провинцию Алеппо приходился 31% всех оливковых деревьев (32,24 млн — первое место в стране<sup>28</sup>). По имеющимся данным, 250 из 300 мельниц по выжимке оливкового масла в провинции Алеппо находились в районе Африн (сектор В зоны ВПС), в то время как основные мощности по производству оливкового мыла были перенесены на юг Турции<sup>29</sup>.

Турецкие капиталовложения в местную промышленность и сферу услуг, включая банковский сектор, были ограниченными: С. Хатахет назвал их «нерешительными инвестициями» (*hesitant investment*)<sup>30</sup>. Как мы увидим, турки поставляли электроэнергию по высоким ценам,

<sup>26</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 17 (со ссылкой на турецкие источники).

<sup>27</sup> *Med-Chain Mediterranean Governance & Public Policy Institute* (author). Olive Sector in Syria Significance, Losses and Wartime Trajectories // *Said S.* Local Economies in Syria. P. 54.

<sup>28</sup> Учитывалась вся провинция, но в основном оливковые деревья произрастали в зоне ВПС. Источник: *Olive Sector in Syria Significance, Losses and Wartime Trajectories*. P. 57.

<sup>29</sup> *Ibid.* P. 59, 61.

<sup>30</sup> *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 16.

добились монополизации под своим контролем топливного рынка, в то же время прагматично воздерживаясь от реализации затратных проектов в сфере водного хозяйства и ирригации с длительной оборачиваемостью средств.

Турецкая частная ИТ-компания «*Türk Telekom*» и государственная логистическая компания «*Posta ve Telgraf Teşkilatı*» (РТТ), которая, как и Почта Банк в России, оказывала банковские услуги, обслуживали не юридических лиц, а население. Это позволяло получать быструю прибыль, однако не способствовало развитию реальных отраслей экономики. Все 12 отделений РТТ в зоне ВПС (в Аазазе, Ар-Рай, Африне, Джераблусе, Эль-Бабе и Эт-Телль-эль-Абьяде) делали упор на денежные переводы<sup>31</sup>. Отсутствие полноценных банковских учреждений (микрофинансовые организации, о которых упоминает С. Хатахет<sup>32</sup>, не в счет; не было и филиалов банков САР, как в правительственных анклавах в Хасеке и Эль-Камышлы) обусловило стопроцентную «кэшизацию» местной экономики. Безналичные расчеты бизнес-субъектов осуществлялись через их счета в банках, расположенных на территории прилегающих турецких илов.

Зачастую экспортеры из зоны ВПС сталкивались с дискриминацией, когда турки в рамках стратегии импортозамещения запрещали ввоз из-за рубежа товаров, аналогичных отечественным. В некоторых случаях поставки осуществлялись, но на безальтернативной основе. «*Tarım Kredi Kooperatifi*» (ТКК) — сельскохозяйственный кредитный кооператив ила Хатай получил эксклюзивное право на закупку оливкового масла из района Африн, которое, как отмечал ряд источников, приобреталось по заниженным ценам, а затем перепродавалось в ЕС, например в Испанию, с турецкими сертификатами происхождения товара<sup>33</sup>.

---

<sup>31</sup> *Hatahet S. The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo*. P. 16. Х. аль-Хилу отмечал, что отделения РТТ оказывали также курьерские и банковские услуги; турецкие власти настаивали на выплатах только через РТТ зарплат служащим ВПС и аппаратов советов. См.: *al-Hilu K. The Turkish Intervention in Northern Syria*. P. 13.

<sup>32</sup> *Hatahet S. The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo*. P. 16.

<sup>33</sup> *Olive Sector in Syria Significance, Losses and Wartime Trajectories*. P. 63–64; *Hatahet S. The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo*. P. 17 (со ссылкой на турецкие источники).

Зависимость экономики зоны ВПС от турецкой еще больше возросла после того, как с июня 2020 г. на фоне быстрого обесценивания сирийской валюты, пандемии коронавируса, ужесточения американских санкций и при неафишируемом давлении Анкары на севере Сирии начался активный переход к расчетам в турецких лирах, которые в конечном счете потеснили и сирфунты, и доллары США<sup>34</sup>.

#### 24.4. Структура, доходы, расходы и теннизация экономики зоны ВПС

Как уже отмечалось, экономика Северной Сирии и до, и во время конфликта отличалась повышенной степенью теннизации (из-за наличия контрабанды с Турцией). Ее «белый», «серый» и «черный» сегменты описаны автором на базе контент-анализа (табл. 24.1)<sup>35</sup>.

Такая структура экономики очертила неширокий круг источников наполнения бюджета (табл. 24.2<sup>36</sup>, составленная автором на основе контент-анализа). С учетом высокой степени теннизации и «кэшизации» официальные доходы были ограничены, к тому же в большинстве

---

<sup>34</sup> *Кяссах М.* аль-Лира ат-туркийя танташыр фи Аазаз... Ман алязи бадаа ад-дакх [В Аазазе распространяется турецкая лира... Кто инициатор этого наплыва?] // Иктисад (веб-ресурс), 10 июня 2020 г. URL: <https://www.eqtсад.net/news/article/30218/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>35</sup> Источники: *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 7–18; *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 11; *Teter C.* Lost Telecommunications Amidst Belligerent Groups in Northeast Syria // SMEX (Lebanese NGO), 14 Dec. 2020. URL: <https://smex.org/lost-telecommunications-amidst-belligerent-groups-in-northeast-syria/> (date of access: 17.09.2021); 2020 Trafficking in Persons Report: Syria. Washington, DC: US Department of State, n.d. URL: <https://www.state.gov/reports/2020-trafficking-in-persons-report/syria/> (date of access: 17.09.2021); Syria: Violations and Abuses Rise in Areas Under Turkish-affiliated Armed Groups — Bachelet. Geneva: Office of the UNHCHR, 18 Sept. 2020. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26258> (date of access: 17.09.2021).

<sup>36</sup> Источники: Налоги на оливки и оливковое масло в Африне: Olive Sector in Syria Significance, Losses and Wartime Trajectories // *Said S.* Local Economies in Syria. P. 59–60; Размер таможенных пошлин: Решение 25 от 3 февраля 2021 г. Главного таможенного управления Министерства финансов и экономики ВПС. О Сирийской национальной армии и Сирийской свободной полиции см.: *al-Hilu K.* Intervention in Northern Syria. P. 5–7.

## Структура экономики ААСВС, август 2921 г.

Белая экономика	Серая экономика	Черная экономика
Сельское хозяйство: выращивание оливок, пшеницы, хлопка, овощей, полезных растений; животноводство (птицеводство). Промышленность: производство цемента, изготовление гигиенических изделий; мини-заводы по производству консервов и текстильные фабрики (в районах Аазаз и Ажерабус). Строительство жилья и инфраструктурных объектов. Курортное хозяйство (район Аффрин) Экспорт в Турцию оливков-сырья, зерна (пшеницы), хлопка (в ограниченных масштабах)	Некорпоративный бизнес (кустарные производства, мастерские и мануфактуры); коммерческие операции с недвижимостью без регистрации; оптовая и розничная торговля; врачебная практика без лицензии; самовольная застройка Личный бизнес местных силовиков без уплаты налогов Импорт из Турции и зоны ААСВС нефти и нефтепродуктов (автомобильным транспортом)	Контрабанда и нелегальная торговля оружием и наркотическими препаратами (под покровительством ОПТ и силовиков) Незаконное присвоение и торговля гуманитарной помощью (ОПТ, силовики и близкие к ним бизнесмены) Рэкет, включая транзитные поборы (ОПТ, силовики) Заказные убийства (ОПТ)
Поставки электроэнергии из Турции (на возмездной основе). Поставки электроэнергии из зоны ААСВС (в обмен на питьевую воду)	Поставки в зону ААСВС сельскохозяйственной продукции (мяса курицы и яич, овощей — огурцов и картофеля)	Похищения людей с целью выкупа (ОПТ)
Импорт из Турции стройматериалов и металлоконструкций; семян и удобрений для растениеводства, кормов и ветеринарных препаратов для животноводства; продовольствия, в том числе муки; одежды, обуви, электроники, других потребительских товаров	Теневая торговля стройматериалами, продовольствием и товарами народного потребления (экспорт/импорт) с Турцией	Принуждение к использованию более затратных схем ведения бизнеса, услуг определенных посредников и логистических цепочек (ОПТ, силовики)

Окончание табл. 24.1

Белая экономика	Серая экономика	Черная экономика
<p>Закупки пшеницы в зоне ААСВС</p>	<p>Сборы за транзит грузов в зоны правительства и ААСВС при пересечении внутренних неформальных КПП</p>	<p>Крышевание бизнеса (силовики), вымогательство, выбивание долгов за процент (ОПГ)</p>
<p>Оформление людей и грузов на погранпереходах с Турцией; таможенная очистка товаров Продажа автомобильного топлива на АЗС (в частности, сеть «Салам» в районах Аазаз и Эль-Баб)</p>	<p>Предоставление охраны для бизнеса (включая транзитные перевозки), физическая и инженерная охрана промышленных, сельскохозяйственных, инфраструктурных и жилищных объектов</p>	<p>Торговая людьми: нелегальный вывоз в Турцию женщин для занятия проституцией; несовершеннолетних для работы на в сельском хозяйстве, текстильной промышленности и в сфере услуг, с целью использования детей в попрошайничестве (ОПГ)</p>
<p>Восстановление и ремонт дорожной сети, водного хозяйства и объектов коммунального хозяйства на средства турецких и международных гуманитарных организаций</p>	<p>Финансовые операции <i>хавала</i> и неучтенные операции с иностранной валютой Организация перемещений товаров между зонами ВПС и СПС</p>	
<p>Денежные переводы (Турция — РГТ), пункты обмена валюты</p>	<p>Использование детского труда и труда ВПЛ</p>	<p>Рейдерство: захват деловых активов, неактивности при помощи силы (ОПГ, силовики).</p>
<p>ИТ-сектор: услуги мобильной связи и Интернета (Турция — «<i>Turk Telekom</i>»)</p>	<p>Трансграничные интернет-услуги по прямым договоренностям между частными ИТ-операторами в Турции и зоне ВПС (использование 3G-модемов с турецкими сим-картами <i>Vodafone</i> и <i>Turkcell</i>)</p>	<p>Насильственные выселения (силовики)</p>

Таблица 24.2

## Структура бюджета в зоне ВВП

Источник доходов	Валюта	Расходы	Валюта
Экспорт оливок, зерна и хлопка-сырца в Турцию	Турецкая лира	Выплата денежного содержания, обучение и оснащение подразделений СНА и Сирийской свободной полиции (ССП) (за счет Турции)	Турецкая лира
Поставки продукции растениеводства и животноводства в зону ААСВС (неофициальные)	Доллар США, Сирийский фунт	Импорт из Турции топлива, продовольствия, потребительских товаров	Турецкая лира
Турецкая гуманитарная помощь и официальная помощь развитию	Вещественная форма, Турецкая лира	Закупки в зоне ААСВС пшеницы	Доллар США
Международная гуманитарная помощь	Вещественная форма, Доллар США, евро	Приобретение электроэнергии у Турции	Турецкая лира
Реализация автомобильного топлива в розницу на АЗС	Турецкая лира	Капиталовложения в проекты раннего восстановления: развитие дорожной сети, ремонт водных и ирригационных сооружений, АЭП, объектов социальной инфраструктуры и др. (за счет турецкой и международной помощи)	Турецкая лира, Доллар США и евро
Услуги: валютного обмена микрофинансирования мобильной связи, Интернета, денежных переводов, почты (совместно с Турцией) ЖКХ: электричество, вода (в том числе совместно с Турцией)	Мультивалюты Турецкая лира То же То же	Обеспечение работы учреждений здравоохранения и образования, местных администраций (ограниченно из бюджетов советов, в основном за счет внешней помощи и частных пожертвований)	Турецкая лира, Доллар США (редко)
Тамженные пошлины, налоги и сборы: за выдачу лицензий на осуществление ВЭД через погранпереход «Баб ас-Салама» — 2000 долл. США в год; за регистрацию компаний; оформление автотранспорта; штрафы; отчисления в бюджет советов от промышленных предприятий. Налоги на урожай оливок и с производства оливкового масла (10–20%) и др.	Сирийский фунт		

случаев поступая в распоряжение не самого «Временного правительства», а районных советов. Отдельно отмечены доходы не только местных властей, но и Турции, а также расходы, которые покрывались турецкой стороной либо за счет внешней донорской помощи.

## 24.5. Связи экономики зоны ВПС с внешним миром

В противоположность курдской автономии с ее единственным полноценным погранпереходом окнами во внешний мир для Севера к концу 2019 г. стали сразу шесть погранпереходов, соединивших все три сектора ВПС (Африн, Аазаз — Джераблус и Рас-аль-Айн — Эт-Телль-эль-Абьяд) с илами Хатай, Килис, Газиантеп и Шанлыурфа (табл. 24.3)<sup>37</sup>. Не была стопроцентной и изоляция внутри Сирии: работали внутренние КПП с зонами ААСВС (Джераблус) и совместного контроля курдов и властей САР (в районах Шахба и Мари), а также с зоной правительства (в районе Эль-Баб).

На западе зона ВПС стыковалась с зоной СПС в Дейр Баллут (район Африн), где, несмотря на эпизодические меры контроля со стороны ХТШ, например, по досмотру транспортных средств<sup>38</sup>, линия разграничения носила пористый характер. Это касалось прежде всего ввоза из Турции топлива и стройматериалов, который мог осуществляться одними и теми же местными импортерами через КПП «Баб аль-Хава» в зоне СПС для севера Алеппо и, напротив, через КПП в зоне ВПС для Идлиба.

<sup>37</sup> Список внутренних КПП см.: *Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities*. P. 79–82 (вместо КПП «Дар-Тааза» и «Дейр Баллут» указаны КПП «Аль-Басута» и «Аль-Газзала»). Внутренние КПП «Дар-Тааза» и «Дейр Баллут»: *Hatahet S. The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo*. P. 7 (подтверждается другими источниками). Погранпереходы с Турцией: Syrian Arab Republic. Turkey|Syria: Border Crossings Status // ОСНА, 5 Aug. 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey\\_syria\\_border\\_crossing\\_status\\_update\\_20210805\\_en.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey_syria_border_crossing_status_update_20210805_en.pdf) (date of access: 17.09.2021).

<sup>38</sup> Тахрир аш-Шам тафхас хазанат вукуд ас-саярат аль-кадима мин Африн... Ва асабаб! [Тахрир аш-Шам досматривает канистры с топливом в автомобилях, прибывающих из Африна... И в чем причина!] // Хибр Пресс (веб-ресурс), 9 окт. 2020 г. URL: <https://hibrpress.com/تحرير-الشم-تفحص-خزانات-وقود-السيارات/> (date of access: 17.09.2021).

## Пункты пересечения границ Сирии/зоны ВПС, август 2021 г.

Провинция (ил) Хатай		Провинция (ил) Газиантеп		Провинция (ил) Килис		Провинция (ил) Газиантеп		Провинция (ил) Шанлыурфа		Провинция (ил) Мардин	
Зона СПС		Зона ААСВС (с присутствием САА)		Зона ААСВС (с присутствием САА)		Зона ААСВС		Зона ААСВС		Зона ААСВС	
Таможня, ТКП	Официальный погранпереход « <i>Olive Branch</i> » (Баб Аль-Хамам), провинция Алеппо. <i>Частично открыт, контроль ВПС</i>	Таможня, ТКП	Официальный погранпереход Мардан-Экбес, провинция Алеппо. <i>Закрывает, контроль ВПС (СНА)</i>	Таможня, ТКП	Официальный погранпереход Ар-Рай, провинция Алеппо. <i>Частично открыт, контроль ВПС</i>	Таможня, ТКП	Официальный погранпереход Джеблус, провинция Алеппо. <i>Частично открыт, контроль ВПС</i>	Таможня, ТКП	Официальный погранпереход Эт-Тель-эль-Абья, провинция Ракка. <i>Частично открыт, контроль ВПС</i>	Таможня, ТКП	Официальный погранпереход Рас-эль-Айн, провинция Хасеке. <i>Частично открыт, контроль ВПС</i>
Внутренний неформальный КПП Дар-Таазза, провинция Идлиб. <i>Открыт</i>	Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Абабл, провинция Алеппо (экс-клав Африн — Шахба), провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Абабл, провинция Алеппо (экс-клав Африн — Шахба), провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Район Эль-Баб. Внутренний неформальный КПП Абу аз-Зендейн, провинция Алеппо. <i>Открыт</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	
Внутренний неформальный КПП Дейр Баллут, провинция Алеппо. <i>Открыт</i>	Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Абабл, провинция Алеппо (экс-клав Африн — Шахба), провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Абабл, провинция Алеппо (экс-клав Африн — Шахба), провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Район Эль-Баб. Внутренний неформальный КПП Абу аз-Зендейн, провинция Алеппо. <i>Открыт</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	
Зона контроля СПС и отрядов оппозитной	Внутренний неформальный КПП Басуфан, провинция Алеппо. <i>Закрывает</i>	Внутренние неформальные КПП Марьямейн, Шейх Исса и Абабл, провинция Алеппо (экс-клав Африн — Шахба), провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Район Эль-Баб. Внутренний неформальный КПП Абу аз-Зендейн, провинция Алеппо. <i>Открыт</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренние неформальные КПП в районе Мари: Ас-Суккарий, Аль-Хамдан, Аль-Хамдан аль-Гарби, Умм аль-Джоуа, Аль-Лоунджи, Аль-Аун, Ат-Токхар, провинция Алеппо. <i>Открыты</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	Внутренний формальный КПП Айн-Исса. <i>Контроль САА</i>	

Обособление севера Алеппо от остальной провинции с привязкой к Турции, а не к Сирии углубило регионализацию местной торговой элиты, которая сложилась еще до войны, занимаясь контрабандой, тогда как большинство промышленников перебрались в зону правительства. Среди «нуворишей», занятых как в белом, так и в теневых секторах экономики, С. Аита упоминал девелопера и импортера стройматериалов из Килиса Абдаллу Хадж Саида. Он был связан с полевым командиром «Левантийского фронта» СНА Закарией Аидом (Абу Али Саджу), который отвечал за безопасность КПП «Баб ас-Салама», а затем занялся обменом валюты и производством цемента, попутно контролируя импорт топлива, а также поставки и распределение гумпомощи среди ВПЛ. Заметной в Аазазе фигурой стал Ибрагим Самао Дербала, специализировавшийся на ввозе мотоциклов, подержанных автомобилей, табачных изделий и детских игрушек<sup>39</sup>.

#### **24.6. Гуманитарная ситуация и раннее восстановление в условиях турецкой оккупации (рынок недвижимости)**

Турецкая оккупация противоречиво, но в общем отрицательно отразилась на гуманитарной ситуации в зоне ВПС и возможностях ее улучшения. С одной стороны, турки реализовали ряд проектов раннего восстановления в сфере образования, однако, как и в области экономики, преследуя эгоистические цели. По данным Х. аль-Хилу, в Расаль-Айн заработало 146 школ, в Эт-Телль-эль-Абьяд — 270<sup>40</sup>. Открылись факультеты турецких вузов<sup>41</sup>. В частности, Университет Газиантепа учредил отделения в Аазазе, Африне, Джераблусе и Эль-Баб<sup>42</sup>, пре-

<sup>39</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 92.

<sup>40</sup> *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 13.

<sup>41</sup> Иногда, как в случае с открытием в феврале 2021 г. в Ар-Рай медицинского училища и Института здравоохранения под эгидой стамбульского Университета медицинских наук, представителей ВПС заранее даже не поставили в известность. См.: *Masri Z.* What Does It Mean to Have Turkish Universities in Northern Syria? // Enab Baladi, 15 Mar. 2021. URL: <https://english.enabbaladi.net/archives/2021/03/what-does-it-mean-to-have-turkish-universities-in-northern-syria/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>42</sup> *Musa E., Koparan O.* Turkish University Offering Education in Northern Syria // Anadolu Agency, 25 Nov. 2019. URL: <https://www.aa.com.tr/en/education/turkish-university-offering-education-in-northern-syria/1654838> (date of access: 17.09.2021).

доставив возможность успешным студентам продолжать обучение на стипендиальной основе в Турции. При этом все предыдущие официальные сирийские либо курдские учебные программы заменили на «программы ВПС», дублировавшие турецкие. Оказала Анкара и помощь в перезапуске госуслуг по регистрации недвижимости и транспорта, ЗАГС и, что немаловажно, в массовой замене удостоверений личности жителей сектора А зоны ВПС со старых, выданных властями САР, на новые — на арабском и турецком языках<sup>43</sup>.

При анализе роли гуманитарных структур в зоне ВПС обратила на себя внимание высокая доля местных НПО и близкая к нулю доля международных организаций (табл. 24.4)<sup>44</sup>, число которых, как и в ААСВС, из года в год сокращалась.

Все это, на наш взгляд, объяснялось следующими обстоятельствами. Во-первых, турецкие власти, не советуясь с районными советами и тем более с ВПС, предоставляли «зеленый свет» национальным агентствам: *Turkish Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD)*, *Turkish Humanitarian Relief Foundation (ИНН)*, *Syria Support and Coordination Centre (SUDKOM)* в иле Шанлыурфа и Турецкому Красному Полумесяцу, которым доставались самые выгодные контракты. Гуманитарная помощь третьих стран оказывалась по «остаточному принципу» и под надзором турецких спецслужб. Во-вторых, сектор С, отделенный от остальной зоны ВПС зоной ААСВС (Кобани), оказался отрезанным от ТГМ: если в секторы А и В грузы поступали из «Баб аль-Хава» в Ид-

---

<sup>43</sup> Битака хавийя шахсыя би аль-арабийя ва ат-туркийя... ас-Сурийюн юсдырун хавийят бадиля ан хавийят ан-низам фи манатык Дараа аль-Фурат [Удостоверения личности на арабском и турецком языках... Сирийцы выдают удостоверения личности взамен старых, выданных властями, в районах операции «Щит Евфрата»] // Arabi Post, 10 августа 2018 г. URL: <https://arabicpost.net/اخبار-السوريين-ريف-حلب-تركيا/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>44</sup> Составлено автором на основе: 2019 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, Dec. 2019. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2019.html> (date of access: 17.09.2021); 2020 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, Dec. 2020. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2020.html> (date of access: 17.09.2021); 2021 г.: Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, June 2021. URL: <http://www.ocha-sy.org/4wspresence2021.html> (date of access: 17.09.2021).

Таблица 24.4

## НПО в зоне ВПС, 2019–2021 гг.

Категория организации	Отчетный период											
	2019 (январь—декабрь)				2020 (январь—декабрь)				2021 (январь—июнь)			
	Аазаз	Африн	Эль-Баб	Аазаз	Африн	Эль-Баб	Аазаз	Африн	Эль-Баб	Аазаз	Африн	Эль-Баб
Специализированные организации ООН	0/8	0/8	1/8	1/7	0/7	2/7	0/4	0/4	0/4	0/4	0/4	0/4
Международные НПО	1/15	2/15	2/15	0/13	0/13	2/13	0/13	0/13	0/13	0/13	2/13	2/13
Местные НПО	7/48	9/48	11/48	1/39	5/39	9/39	3/26	5/26	3/26	5/26	6/26	6/26
Организации САР	2/11	2/11	3/11	3/11	2/11	2/11	2/8	1/8	2/8	1/8	2/8	2/8
Сирийский Арабский Красный Полумесяц	1/1	1/1	1/1	1/1	1/1	1/1	0/1	0/1	0/1	0/1	1/1	1/1
Палестинское общество Красного Полумесяца	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1	0/1
Всего организаций	11/84	14/84	18/84	6/72	8/72	16/72	5/53	7/53	5/53	7/53	11/53	11/53
Доля организаций в зоне ВПС от их общего числа в провинции Алеппо (%)	13,10	16,67	21,43	8,33	11,11	22,22	9,43	13,21	9,43	13,21	20,75	20,75

Примечание. Указано число структур в районе ВСП / во всей провинции Алеппо.

либе транзитом через зону СПС, погранпереходы «Эт-Телль-эль-Абьяд» и «Рас-эль-Айн» не могли использоваться для доставки международной помощи. В-третьих, многие, в основном европейские, НПО не были представлены в секторах В и С, ссылаясь на нарушения прав человека<sup>45</sup>, а реально — из-за симпатий общественного мнения соответствующих стран к курдам. Хотя некоторые работали, например, *Syrian American Medical Society (SAMS)* или *Union of Medical Care and Relief Organizations (UOSSM)*.

Демографическая ситуация оставалась сложной. Причем в большинстве случаев структуры ВПС и советы самоустранились от участия в судьбе ВПА, заботу о которых взяли на себя Турция<sup>46</sup>, НПО и волонтеры. Испытывался острый недостаток средств: так, в апреле–июне 2021 г. из необходимых 392 млн долл. США было выделено 140 млн (еще 17 млн обещано), тем самым размер дефицита достиг 235 млн долл.<sup>47</sup> Потоки населения после ухода из Северного региона правительственных сил иллюстрирует табл. 24.5<sup>48</sup>, подготовленная автором с использованием контент-анализа.

---

<sup>45</sup> Х. аль-Хилу в качестве примера приводил Германское общество международного сотрудничества (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit — GIZ*) и ирландскую благотворительную организацию *GOAL*. См.: *al-Hilu K. The Turkish Intervention in Northern Syria*. P. 13.

<sup>46</sup> Подробнее о турецкой гуманитарной помощи см.: *Syria (Turkey Cross-Border) // ACAPS-CCCM, n.d. URL: <https://cccmcluster.org/operations/syria> (date of access: 17.09.2021).*

<sup>47</sup> *Northwest Syria Factsheet // ОCHA, April 2021. P. 1. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/northwest\\_syria\\_factsheet\\_20210507.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/northwest_syria_factsheet_20210507.pdf) (date of access: 17.09.2021).*

<sup>48</sup> Источники: 2013–2015 гг.: *Hoffman M., Makovsky A. Northern Syria Security Dynamics and the Refugee Crisis; Shannon Doocy, Emily Lyles, Tefera Delbiso, Courtland Robinson. Internal Displacement and the Syrian Crisis: An Analysis of Trends from 2011–2014 // Conflict and Health 9–33, 1 Oct. 2015. P. 5. URL: <https://conflictandhealth.biomedcentral.com/track/pdf/10.1186/s13031-015-0060-7.pdf> (date of access: 17.09.2021); 2016–2018 гг.: *Hoffman M., Makovsky A. Northern Syria Security Dynamics and the Refugee Crisis; 2018 г.: Syria IDP Flow Data — February 2018 // HDX-OCHA Services, Feb. 2018. URL: <https://data.humdata.org/dataset/syria-idp-flow-data-february-2018> (date of access: 17.09.2021); North-West Syria Population Overview, November 2018 // CCCM-REACH, Nov. 2018. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syr\\_situation\\_overview\\_cccm\\_ismi\\_north\\_west\\_syria\\_population\\_overview\\_november\\_2018\\_0.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syr_situation_overview_cccm_ismi_north_west_syria_population_overview_november_2018_0.pdf) (date of access: 17.09.2021); 2019 г.: *al-Hilu K. The Turkish Intervention in Northern Syria: One Strategy,***

## Миграция населения в зоне ВПС, 2013–2021 гг.

Критерий	Отчетный период			
	2013–2015 гг.	2016–2018 гг.	2019–2020 гг.	
Численность населения (млн чел.)	Нет данных отдельно по Северной Сирии с учетом динамичных миграционных потоков и измененной контр-роля вооруженных группировок над территориями	2016–2018 гг.	2019–2020 гг. 1,4 (март)	
Факторы и численные показатели миграции населения	<p>Массовый исход и транзит сирийских беженцев через зону ВПС в Турцию — 2,5 млн человек (2015 г., от-дельных данных по зоне ВПС нет).</p> <p>Массовые переме-щения ВПЛА в, из и внутри зоны ВПС в конце 2013 — на-чале 2014 г., вы-званные эскалацией бое столкновений по всей Сирии; с ав-густа 2013 по фев-раль 2014 г. доля ВПЛА в провинции Алеппо в целом от их общего числа выросла с 21 до 29%</p>	<p>В 2017 г. среди ВПЛА были вы-ходы из провинций Ракка и Дейр-эз-Зор, которые бежали от бое столкновений, а также с севера провинции Хомс.</p> <p>В район Африна бежало 300 тыс. ВПЛА, в основном из Алеппо (январь 2018 г.).</p> <p>Политизированные ВПЛА (ради-кальные боевики) по условиям локальных примирений (Вос-точный Алеппо, Восточная Гута, Забадани, юг Сирии) эвакуиро-вались в Идлиб.</p> <p>Доля ВПЛА среди населения в Аазазе (69%) была самой высо-кой в зоне ВПС.</p> <p>В ходе операции «Щит Евфрата» (август 2016 — март 2017 г.) на Север Сирии возвратились 50 тыс. беженцев из Турции (министр иностранных дел Тур-ции М. Чавушоглу).</p> <p>320 тыс. беженцев вернулись в Северную Сирию (октябрь 2018 г., президент Турции Р. Эр-доган)</p>	<p>После операции «Оливковая ветвь» курдское население района Африн уменьшилось с 500 тыс. до 150 тыс. человек (апрель 2019 г.); дома курдов заняли арабские боевики из других районов страны и туркмены с северо-запада.</p> <p>Приток ВПЛА из Идлиба в районы Аазаз, Африн, Джандарис, Эль-Баб в ходе операции САА «Рассвет над Идли-бом 2» (декабрь 2019 — март 2020 г.); 410 тыс. человек (перемещения во время операции «Рассвет над Идли-бом» 1 мая — 27 августа 2019 г. были незначительными).</p> <p>Приток ВПЛА из Идлиба (за 2020 г.): 245 100 человек.</p> <p>Возвращение беженцев из Турции на север Алеппо: 414061 человек на 15 ок-тябрь 2020 г. (данные МВА Турции — не считая депортированных).</p> <p>В ходе операции «Источник мира» (октябрь—ноябрь 2019 г.) полосу Рас-эль-Айн — Эг-Тель-эль-Абьяд поки-нуло 200 тыс. курдов и христиан (115 тыс. вернулось); массового возра-щения в «зону безопасности» бежен-цев из Турции не случилось</p>	<p>2021 г.</p> <p>1,3 (апрель)</p> <p>Сокращение кура-ского населения Аф-рина до 100 тыс. че-ловек (январь). 94% перемещений людей осуществля-лось в пределах про-винции Алеппо (март). Общее число ВПЛА в зоне ВПС составило 0,8 млн человек; 1 млн человек нужда-лись в гумпомощи (апрель). Приток ВПЛА из Ид-либа в зону ВПС сократился, составив 6 тыс. в Джераблус и Радажу (июль)</p>

Окончание табл. 24.5

Критерий	Отчетный период		
	2013–2015 гг.	2016–2018 гг.	2019–2020 гг.
Изменения этнического состава населения	В приграничной турецкой провинции (иле) Хатай арабы составили большинство; в провинции (иле) Килис — половину жителей	Уменьшение доли курдского населения в зоне ВПС за счет притока этнических арабов	Снижение коэффициента курдов к общему населению зоны ВПС за счет их вынужденной массовой миграции из района Африн; увеличение в местном населении доли арабов и туркманов. Снижение доли курдов и христиан в «зоне безопасности» Рас-эль-Айн — Эт-Тель-эль-Абьяд
			2021 г. Дальнейшее уменьшение доли курдского населения по всей зоне ВПС

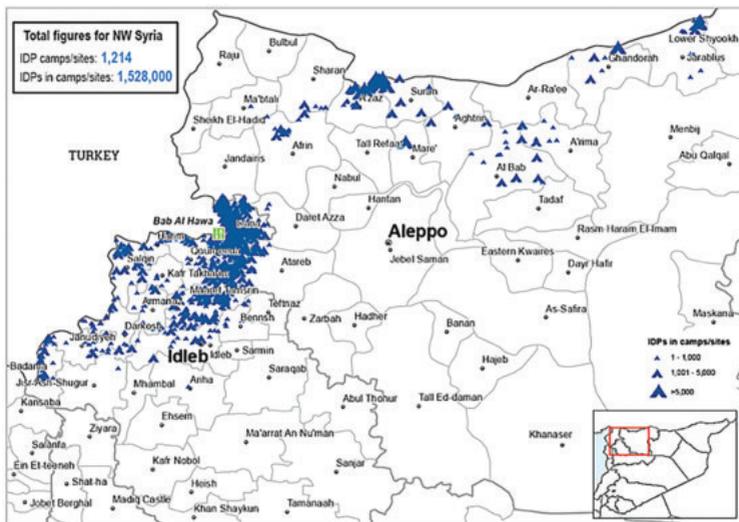
Карты гуманитарной ситуации на северо-западе и севере Сирии, подготовленные УКТВ за ноябрь 2020 г. и февраль 2021 г. (рис. 24.2)<sup>49</sup>, показали негативную динамику расширения географии лагерей ВПЛ в зоне ВПС. Причиной стал новый приток ВПЛ из Идлиба, который был продиктован опасениями мятежных комбатантов и гражданских, симпатизировавших оппозиции, репрессий в случае нового наступления САА, а также их стремлением попасть в места с более высоким, чем в зоне СПС, уровнем жизни.

Продолжая анализировать экономическую ситуацию на севере Сирии в свете общесирийского кризиса, следует отметить более ощутимый ущерб от боевых действий, нежели в ААСВС. Это стало следствием авианалетов на позиции мятежных боевиков, оккупации севера Сирии отрядами ИГИЛ в 2013 г., сражений 2016 г. и турецких военных операций. Масштабы разрушений, однако, варьировались по районам.

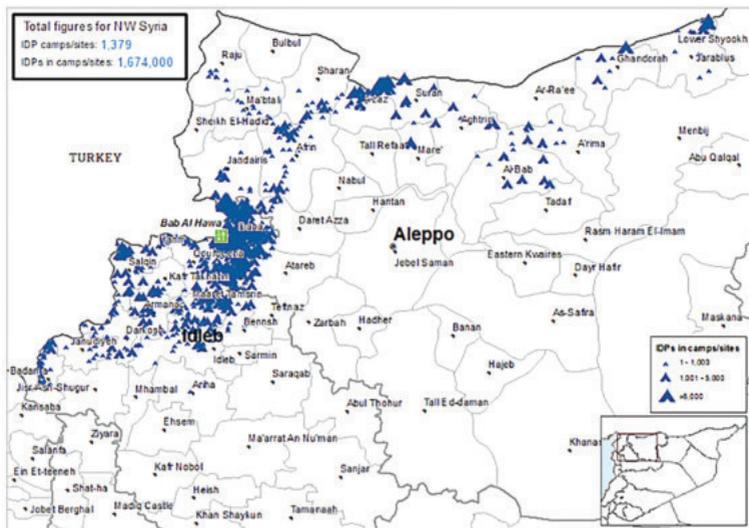
---

Discrepant Policies. P. 9–10 (со ссылкой на различные источники); *Hoffman M., Makovsky A.* Northern Syria Security Dynamics and the Refugee Crisis; 2020 г.: численность населения: *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip. Washington, DC: WINEP, 26 Mar. 2020. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/idlib-may-become-next-gaza-strip> (date of access: 17.09.2021); приток ВПЛ из Идлиба: Syrian Arab Republic. Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 10 — As of 12 March 2020 // OCHA, 12 Mar. 2020. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200312\\_nws\\_sitrep\\_10\\_002.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200312_nws_sitrep_10_002.pdf) (date of access: 17.09.2021); Syria Security Situation. P. 59; Суйлу: аксар мин 400 альф сурий ааду иля билядихим [Сойлу: более 400 тысяч сирийцев возвратились на родину] // Syria.tv, 15 Oct. 2020. URL: <https://www.syria.tv/-صوبو-اكثر-من-400-الف-سوري-عادوا-الى-بلادهم> (date of access: 17.09.2021); 2021 г.: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA. Situation Report No. 29. July 2021 // OCHA, 13 Aug. 2021. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nws\\_and\\_raata\\_sitrep29\\_july2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nws_and_raata_sitrep29_july2021.pdf) (date of access: 17.09.2021); Northwest Syria Factsheet // OCHA, April 2021. P. 1; Syrian Arab Republic: IDP Movements // OCHA-IDP (WoS) Task Force, March 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/idpmovements\\_202103\\_march\\_final\\_en.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/idpmovements_202103_march_final_en.pdf) (date of access: 17.09.2021); *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 9.

<sup>49</sup> Карты: Syrian Arab Republic. Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 23 — As of 21 December 2020 // OCHA, 21 Dec. 2020. P. 1. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep23\\_20201221.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep23_20201221.pdf) (date of access: 17.09.2021); Syrian Arab Republic. Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 26 — As of 26 March 2021 // OCHA, 30 Mar. 2021. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20210326\\_sitrep\\_26\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20210326_sitrep_26_final.pdf) (date of access: 17.09.2021), со ссылкой на CCCM.



Ноябрь 2020 г.



Февраль 2021 г.

Рис. 24.2. Гуманитарная ситуация на северо-западе и севере Сирии, ноябрь 2020 и февраль 2021 г.

Так, по данным, собранным в рамках иордано-европейского проекта «*Urban Analysis Network | Syria*» (<https://urban-syria.org/>), на которые ссылался С. Аита, в городе Аазаз оказалось стерто с лица земли или серьезно повреждено лишь 3,4% домов. Восточные кварталы города переполнили ВПЛ, за 2011–2019 гг. увеличив число жителей с 38 тыс. до 75 тыс. человек (население района Аазаз выросло с 57 тыс. до 251 тыс. человек)<sup>50</sup>.

Рост потребности в жилье обусловил подвижки на строительном и риэлтерском рынках. Любопытно, что, несмотря на повышенную стоимость аренды даже по сравнению с избалованными зарубежными НПО Эль-Камышлы в ААСВС и популярным курортом Тартус в зоне правительства (в октябре 2020 г. в долларовом эквиваленте — соответственно в 2,3 и 2,1 раза), стоимость 100-метровой квартиры в Аазазе была скромнее (табл. 24.6)<sup>51</sup>. Причем в противоположность Тартусу она упала в августе–октябре на 12,9%, оказавшись меньше на 218,1%, и ниже, чем в Эль-Камышлы, на 37,5%.

В итоге жители Аазаза стояли перед выбором, снимать квартиру 11 лет или сразу ее покупать, что было реальным, например, для бежавших в зону ВПС через Идлиб боевиков, которым ранее спонсоры выплачивали «зарплату» в долларах или саудовских реалах (на случаи приобретения жилья переселенцами из Восточной Гуты ссылался сирийский оппозиционный медиаресурс «Энаб Балади»<sup>52</sup>). А для ВПЛ в Эль-Камышлы и особенно в Тартусе приобретение жилья оставалось несбыточной мечтой.

Скромные ножницы цен на аренду/покупку на севере Сирии объяснялись строительством бюджетного жилья. Речь шла о возведении кварталов в городах Аазаз, Джераблус и Кабасин (девелоперами вы-

<sup>50</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 64–65.

<sup>51</sup> Составлено и подсчитано автором на основе статистики С. Аита. См.: *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 73–74; величины округлялись до десятых.

<sup>52</sup> *Хомс М.* Маназыль тубау би ат-таксыт... Харакат аль-омран ва аль-истисмар таншат фи Риф Халеб [Продажа жилья в рассрочку... Активизация застройки и инвестиций в области Алеппо] // *Enab Baladi*, 9 декабря 2018 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/268819> (date of access: 17.09.2021).

Таблица 24.6

## Стоимость аренды и покупки жилья, Сирия, 2020 г.

Критерий	Зона ВПС (город Аазаз)	Зона правительства (город Тартус)	Зона ААСВС (город Эль-Камышлы)
<b>Август</b>			
Стоимость годовой аренды жилья общей площадью 100 м <sup>2</sup> (тыс. сирфунтов/долл. США)	2502/1000	792/380	860/412
Стоимость жилого помещения общей площадью 100 м <sup>2</sup> (тыс. сирфунтов/долл. США)	28 665/13 748	52 889/25 367	37 864/18 160
Коэффициент между стои- мостью годовой аренды и по- купки (лет)	11	67	44
<b>Октябрь</b>			
Стоимость годовой аренды жилья общей площадью 100 м <sup>2</sup> (тыс. сирфунтов/долл. США)	2520/1105	1193/523	1081/474
Стоимость жилого помещения общей площадью 100 м <sup>2</sup> (тыс. сирфунтов/долл. США)	27 770/12 180	88 333/38 743	38 182/16 746
Коэффициент между стои- мостью годовой аренды и по- купки (лет)	11	74	35

ступали местные импортеры стройматериалов группы «Шаммас» и «Каддур»<sup>53</sup>), когда цены на квартиры варьировались от 8500 до 9000 долл. США; при первоначальном взносе 2500–4000 долл. ежемесячный платеж в рассрочку равнялся 200 долл.<sup>54</sup> В ограниченных масштабах строилось элитное жилье, например виллы в Аазазе — проект «Аль-Кусур» («Дворцы»)<sup>55</sup>. Поддерживая свои компании и стремясь

<sup>53</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 72–73.

<sup>54</sup> Нашат фи бинаа аль-машариа ас-саканийя би Риф Халеб [Реализация проектов строительства жилья в области Алеппо] // Enab Baladi, 14 октября 2018 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/257356> (date of access: 17.09.2021).

<sup>55</sup> Ифтитах машруа аль-Кусур аль-мумайиз ва аль-авваль мин науыхи фи аш-Шымаль ас-Сурий [Запуск первого в Северной Сирии жилищного проекта класса люкс] // Facebook, 11 августа 2020 г. URL: <https://www.facebook.com/AzazMarket/posts/2362193734089496> (date of access: 17.09.2021).

купировать недовольство на севере Сирии, власти Турции, несмотря на собственные экономические проблемы, стимулировали инвестиции в местную инфраструктуру, включая дороги, ремонт канализации и водопровода.

### **24.7. Ущерб местной инфраструктуре от конфликта (энергетика, водное хозяйство), возмездные поставки электричества из Турции**

Боестолкновения нанесли ущерб электроэнергетической инфраструктуре. Были уничтожены или повреждены трансформаторы и кабели; в районе Аазаз, по данным Дирекции по электричеству местного совета, вышло из строя до трети ЛЭП<sup>56</sup>. Население было вынуждено перейти к использованию генераторов, их частные владельцы взвинтили цены с поамперной оплатой (1 ампер = 0,22 кВт), наживаясь на продажах в кредит. Если до 2014 г. стоимость 1 ампера равнялась 400 сирфунтов за 10 ч/сут, вскоре из-за удорожания топлива она подскочила до 1250 сирфунтов за 7 ч/сут<sup>57</sup>.

В зоне операции «Щит Евфрата» (Аазаз, Ар-Рай, Ахтарин, Гандура, Джераблус, Мари, Суран и Эль-Баб) ежемесячный счет за электроэнергию в 2018 г. вырос до 24 тыс. сирфунтов за 3 А·ч, достаточных для освещения жилищ и работы холодильников и стиральных машин<sup>58</sup>. На эти цели тратилось 48% бюджета домохозяйств с доходом 50 тыс. сирфунтов в месяц<sup>59</sup>. А их, по оценке *REACH Initiative*, было большинство: 17% семей не доедали, 21% сокращали рацион, залезая в долги<sup>60</sup>. Причем поставка электроэнергии частниками в 2017 г. не превышала

---

<sup>56</sup> *Koman M.* Re-Supply of Electricity by a Foreign Company in A'zaz: Impacts on the Local Economy and Living Standards // *Said S.* Local Economies in Syria. P. 72.

<sup>57</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 57.

<sup>58</sup> *Koman M.* Re-Supply of Electricity by a Foreign Company in A'zaz. P. 72.

<sup>59</sup> Посчитано автором.

<sup>60</sup> Northwest Syria, October 2018. Humanitarian Situation Overview in Syria (HSOS) // REACH, 31 Oct. 2018. P. 5. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach\\_syr\\_factsheet\\_hsos\\_regional\\_factsheet\\_nws\\_october\\_2018.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_syr_factsheet_hsos_regional_factsheet_nws_october_2018.pdf) (date of access: 17.09.2021).

10–11 ч в сутки<sup>61</sup>. Установление в ходе операции «Оливковая ветвь» турками контроля над ГЭС Миданки в районе Африн качественно не изменило ситуацию.

Столкнувшись с растущими проблемами ЖКХ, которые вызвали уличные акции протеста в августе 2018 г., власти Аазаза были вынуждены искать альтернативные варианты их решения. Еще 2 марта 2018 г. ими был заключен 10-летний договор с турецкой частной компанией «*Akenerji*» (*AK Energy*) о сооружении в окрестностях города ТЭС установленной мощностью 30 МВт (на дизельном топливе из ААСВС<sup>62</sup>) для обслуживания потребителей в районах Аазаз, Африн, Кабасин, Мари и Эль-Баб (ранее с сентября 2016 г. Турция поставляла электроэнергию только в Джераблус)<sup>63</sup>. «Зона безопасности» (Эт-Телль-эль-Абьяд — Рас-эль-Айн) зависела от поставок электричества с ГЭС Тишрин и ТЭС в зоне ААСВС в обмен на снабжение водой района Хасеке<sup>64</sup>.

Как заявил в интервью интернет-журналу «*Al-Monitor*» глава медиа-офиса совета Аазаза Фирас Маула, проект «*Akenerji*» гарантировал бы круглосуточную подачу электричества, примерно наполовину уменьшив размер ежемесячных платежей для населения<sup>65</sup> (по данным сирийско-турецкого исследователя Мунаффа Комана, речь шла о сокращении стоимости 1 кВт с 0,26 до 0,14 долл. США, а месячных расходов — с 24 000 до 16 575 сирфунтов, то есть с 250 до 170 турецких лир, или с 52 до 28 долл. США)<sup>66</sup>. Наряду с получением коммерческой выгоды,

---

<sup>61</sup> *Koman M.* Re-Supply of Electricity by a Foreign Company in A'zaz. P. 72 (со ссылкой на статистику Assistance Coordination Unit — ACU).

<sup>62</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 57.

<sup>63</sup> *al-Khateb K.* Turkish Firm Brings Light Back to Struggling Syrian City // *Al-Monitor*, 5 Apr. 2018. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2018/04/local-council-azaz-contract-turkish-electricity-company-24.html> (date of access: 17.09.2021). Электричество поставлялось из района Каркамыш ила Газиантеп компанией «*Akenerji*». См.: Турция табдау бы тазвид Джерабулус ас-сурийя би аль-кахрабаа ва аль-май [Турция начала поставлять электричество и воду в сирийский Джераблус] // *Turk Press*, 10 Sept. 2016. URL: <https://www.turkpress.co/node/25883> (date of access: 17.09.2021).

<sup>64</sup> *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria. P. 14.

<sup>65</sup> *al-Khateb K.* Turkish Firm Brings Light Back to Struggling Syrian City.

<sup>66</sup> *Koman M.* Re-Supply of Electricity by a Foreign Company in A'zaz. P. 75.

турки стремились еще больше привязать к себе экономику зоны ВПС, выставляя счета за электричество только в турецких лирах.

Однако новый формат качественно не улучшил ситуацию: цены на электроэнергию для населения оставались выше почти в 18 раз, чем в зоне правительства, больше, чем во всех арабских странах, Турции (где 1 кВт стоил 8,1 цента), соответствуя уровню Гонконга, США и ЮАР<sup>67</sup>. Не учитывались высокая плата за подключение (238 турецких лир/40 долл.) и депозиты в размере 600 турецких лир для физических и 1000 (называют также цифру 1400 турецких лир<sup>68</sup>) для юрлиц<sup>69</sup>. Мечетям, но не школам или больницам безвозмездно выделялось 100 кВт в месяц. Не случайно, по итогам опроса М. Комана, 48% из 102 местных респондентов высказались за отмену рыночной монополии «*Akenerji*»<sup>70</sup>, 6% — за расширение использования возобновляемых источников, 44% — за снижение тарифов, 2% — за дифференцированную оплату. Только 30% местных предпринимателей согласились с тем, что проект «*Akenerji*» благоприятно отразился на их бизнесе и создании рабочих мест<sup>71</sup>. Пока не ясно, насколько позитивным оказалось продление в 2020 г. в Аазаз ЛЭП от ТЭС в иле Килис мощностью 25 МВт<sup>72</sup>.

Хуже обстояли дела с питьевой водой, которая в городе Аазаз, как правило, поступала из водопровода бесплатно один раз в неделю

<sup>67</sup> Посчитано автором на основе данных Министерства электроэнергетики САР, а также статистики по 15 странам ААГ и другим государствам. См.: Electricity Prices // GlobalPetrolPrices.com (веб-ресурс), Dec. 2020. URL: [https://www.globalpetrolprices.com/electricity\\_prices/](https://www.globalpetrolprices.com/electricity_prices/) (date of access: 17.09.2021).

<sup>68</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 58.

<sup>69</sup> Депозиты размещались на счетах в Почте Турции (РТТ) и в случае отказа абонента от продления подписки могли быть возвращены по прошествии 12 месяцев с момента открытия.

<sup>70</sup> Строго говоря, монополия «*Akenerji*» не была полной. С. Хатахет упоминает Сирийско-Турецкую электрическую компанию («*STE Enerji*»), которая протянула ЛЭП от города Африн до города Суфан в районе Аазаз. См.: *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo. P. 9; ссылка на сообщение в аккаунте *STE Enerji* в Facebook от 12 марта 2021 г. URL: <https://www.facebook.com/ENERJI.STE/posts/739500880270412> (date of access: 17.09.2021).

<sup>71</sup> *Koman M.* Re-Supply of Electricity by a Foreign Company in A'zaz. P. 76.

<sup>72</sup> Подробнее см.: *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 59 (со ссылкой на Syria Recovery Trust Fund).

и то благодаря внешней донорской помощи. Негативно сказывался не только ущерб от войны, но и дефицит грунтовых вод. Вода доставлялась цистернами (в октябре 2020 г. — по 18 сирфунтов за 1 л), выкачивалась из скважин, основные из которых находились в деревнях Марин, Язи Баг и Аль-Кастал<sup>73</sup>, поступала с плотины Миданки за 25 турецких лир, что позволяло делать запасы в резервуарах местных домохозяйств. Стоимость литра турецкой бутилированной воды выросла в августе—октябре 2020 г. с 270 до 300 сирфунтов<sup>74</sup>.

## 24.8. Турецкая монополия на местном рынке топлива

В силу отсутствия локальных нефтегазовых месторождений, перерабатывающих заводов и трубопроводов стоимость на топливо в зоне ВПС оказалась выше в сравнении с остальной Сирией и даже Ливаном (табл. 24.7)<sup>75</sup>.

Таблица 24.7

### Сравнение стоимости топлива в зоне ВПС с другими зонами Сирии и Ливаном

Топливо (август—октябрь 2020 г.)	Зона правительства (Тартус)	ААСВС (Эль-Камышлы)	ВПС (Аазаз)	Ливан
Бензин (1 л)	525/1760	213/700	1200/1350	366/348
Дизельное топливо для транспорта (1 л)	500/613	150/180	1000/1200	250/225
Топливо для отопитель- ных котлов (1 л)	185/630	77/160	800/1000	—/—
Сжиженный нефтяной газ (10 кг)	14 000/17 375	4000/4500	12 700/18 650	4671/5220

Вторым фактором удорожания — не в пример ААСВС, где минимальные по стране цены были обусловлены собственным производством (из зоны правительства и КАР ввозился высокооктановый бензин) — явился стопроцентный импорт топлива на север из Турции после за-

<sup>73</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 53–54.

<sup>74</sup> Ibid. P. 55.

<sup>75</sup> Ibid. P. 61–62 (перевод с английского и сведение в таблицу — автора).

прета с 2018 г. закупок у курдов. Использовались затратные цепочки доставки из южнотурецкого порта Мерсин с использованием автотранспорта.

Если в Ливане динамика стоимости товаров определялась платежеспособностью потребителей, цены в зоне ВПС подстегивал захват рынка с 2018 г. компанией «*Watad*», учрежденной в Идлибе под «крышей» ХТШ и аффилированной с бизнесменом Абдаллой ад-Даком (собственником сети АЗС «Салам» в Аазазе и Эль-Бабе)<sup>76</sup>. Эта фирма получила карт-бланш на закупки у единственного поставщика — турецкой «*MT Company*» для зон ВПС и СПС. Конкуренция с учрежденной в 2019 г. в Сармаде (зона СПС) фирмой «Кяф»<sup>77</sup> и компанией «Аш-Шахбаа», открытой в конце 2020 г. в Кафр Кармин (зона ВПС)<sup>78</sup>, на что обратил внимание С. Аита, носила во многом формальный характер с целью снизить социальное недовольство монополией «*Watad*»<sup>79</sup>.

Вместе с тем, как ни парадоксально, была у монополизма и положительная сторона. В отличие от ситуации на территориях, подконтрольных Дамаску, которая чересчур зависела от внешней конъюнктуры — поставок из Ирана, ужесточения западных санкций, тормозивших транзитные поставки бензина через Ливан, цены на топливо в зоне ВПС оставались стабильными. Не наблюдалось резких скачков вверх, как это случилось в зоне правительства в августе–октябре 2020 г., когда бензин подорожал сразу в 3,35 раза. Благодаря эксклюзивному сотруд-

<sup>76</sup> *Дарвиш А., Рамадан Н., Масри З.* Мауридан Раисан ва авамиль тадгат аля аль-асаар: ман ятахаккам би кытаа аль-махрукат фи аш-шымаль ас-сурий [Два основных поставщика и факторы, определяющие цены: кто контролирует топливный сектор в Северной Сирии] // *Enab Baladi*, 23 августа 2020 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/410541> (date of access: 17.09.2021).

<sup>77</sup> Шарикят Кяф ат-тиджарийя [Торговая компания «Кяф»] // Корпоративный веб-сайт, б.д. URL: <http://kafsirket.com/about> (date of access: 17.09.2021).

<sup>78</sup> *Мухаммед А.К.* Ифтитах шарика джадида ли аль-махрукат би риф Халеб мунафиса ли шарикят «Тахрир аш-Шам» [Вблизи Алеппо открылась новая топливная компания, конкурирующая с фирмами, аффилированными с «Тахрир аш-Шам»] // *Baladi* (веб-ресурс), 6 декабря 2020 г. URL: <https://baladi-news.com/ar/articles/68361-افتتاح-شركة-جديدة-لمحروقات-بيريف-حلب-مناقسة-لشركات-تحرير-الشم> (date of access: 17.09.2021).

<sup>79</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 60–61 (со ссылкой на сирийский веб-ресурс «Заман аль-Васль»).

ничеству с Турцией в зоне ВПС не ощущалось удушающего действия западных санкций, вызвавших беспрецедентный дефицит бензина и дизтоплива в зоне правительства.

## **24.9. Воздействие общесирийского кризиса на экономику зоны ВПС**

Однако в целом север Сирии в 2020–2021 гг. все же не избежал негативных последствий экономического кризиса, который охватил всю страну, которые только в малой доле сглаживались турецкой ОПР, инвестициями и гуманитарной помощью. Минусом оставалась явная ограниченность внутренних ресурсов, не говоря уже о напряженности вокруг курдского эксклава Телль-Рифъат и в восточных секторах зоны ВПС, граничащих с ААСВС, включая южный периметр северной «зоны безопасности».

Зона ВПС, где, наряду с сирфунтами, имели хождение доллары и турецкие лиры, ощутила на себе, пусть и в меньшей степени, негативные последствия удешевления сирийской валюты. Так, сирфунт в августе 2020 г. оказался крепче в Аазазе, чем в столице Сирии, на 6,25% (у С. Аита — на 6,7%<sup>80</sup>), но уже в октябре разрыв сократился до 1,08%. В Эль-Бабе и Мари с притоком долларов от гуманитарных НПО сирфунт в августе был весомее на 8,5%, чем в Дамаске, и на 2,56%, чем в Аазазе<sup>81</sup>, который, как резонно отмечал С. Аита, больше нуждался в американской валюте для финансирования импорта через Баб ас-Салама<sup>82</sup>.

По совокупности в зоне ВПС наблюдалось значительное удорожание продуктов и других товаров — на 16,28% больше, чем в соседней курдской автономии. Это видно из среза за август–октябрь 2020 г. для

---

<sup>80</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 56.

<sup>81</sup> Посчитано автором, исходя из курса продажи доллара США по состоянию на 13 августа и 13 октября 2020 г., на основе: аль-Лира аль-йом / Syrian Pound Today [Сирийский фунт сегодня], n.d. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar/city/damascus](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar/city/damascus) (date of access: 15.10.2021); процентные величины округлялись до сотых; *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 18.

<sup>82</sup> *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 18.

Аазаза (табл. 24.8)<sup>83</sup>. Хотя, в отличие от ААСВС, цены на 4 из 20 наименований снизились, такой точечный позитивный эффект нивелировался слабым ростом зарплат. Он составил 12,5% при удешевлении сирфунта на 17,69% (у курдов — 59,49% при обесценивании валюты САР на 11,22%), в особенности в долларовом эквиваленте — на 1,57% против 43,79% в ААСВС<sup>84</sup>. Это однозначно свидетельствовало о бедности населения.

Таблица 24.8

**Рост стоимости продуктов и товаров повседневного потребления в зоне ВПС, август и октябрь 2020 г. (сирфунты)**

Товар	Август	Октябрь	Удорожание (%)
Хлеб (упаковка из 8 булок), несубсидируемый	502 (с 2017 г. данных нет; ранее из Турции и ААСВС)	584 (данных нет)	16,33
Булгур (1 кг)	916 (из Турции, Египта через Турцию, местный)	883 (из Турции, Египта, местный)	-3,74
Макароны (1 кг)	1000 (из зоны правительства через Турцию, из Турции)	1635 (из зоны правительства через Турцию, из Турции)	63,50
Куриное мясо (1 кг)	2475 (в основном местное и из Турции)	2306 (в основном местное и из Турции)	-7,33
Яйца (12 шт.)	1187 (в основном местные и из Турции)	1973 (в основном местные и из Турции)	66,22
Молоко (1 л)	589 (комбинация местных и турецких компонентов)	1973 (комбинация местных и турецких компонентов)	234,97
Чечевица (1 кг)	907 (местная)	1500 (местная)	65,38
Нут (турецкий горох) (1 кг)	860 (местный, гумпомощь)	1432 (местный, гумпомощь)	66,51
Чай (1 кг)	13 000 (из зоны правительства)	15 573 (из зоны правительства)	19,79

<sup>83</sup> Составлено автором на основе: *Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities*. P. 18, 21, 27, 29, 32, 34–36, 38–41, 43–44, 46–47, 49, 51.

<sup>84</sup> Подсчитано автором на основе имеющейся статистики; процентные величины округлялись до сотых.

Окончание табл. 24.8

Товар	Август	Октябрь	Удорожание (%)
Сахар (1 кг)	1174 (из Алжира, Китая и Европы через Турцию; до 2015 г. — из зоны правительства)	1210 (из Алжира, Китая и Европы через Турцию)	3,07
Рис (1 кг)	1173 (местная компания: перепродажа гуманитарного риса)	1110 (местная компания: перепродажа гуманитарного риса)	-5,68
Соль (1 кг)	193 (из Турции)	360 (из Турции)	86,53
Растительное масло (1 л)	2047 (из Турции)	2813 (из Турции)	37,42
Томатная паста (1 кг)	2783 (местная и из Турции)	2493 (местная и из Турции)	-11,63
Томаты свежие (1 кг)	367 (из зоны правительства)	683 (из Турции)	86,10
Огурцы свежие (1 кг)	387 (местные)	1147 (местные)	196,38
Яблоки (1 кг)	943 (местные, Африн)	1047 (из Турции)	11,03
Картофель (1 кг)	300 (местный)	368 (местный)	22,67
Стиральный порошок (1 кг)	1867 (из зоны правительства через Сармаду — СПС, Турции, местный)	3200 (из зоны правительства через Сармаду — СПС, Турции, местный)	71,40
Зубная паста (75 мл)	080 (из Турции)	2927 (из Турции)	171,02
Средний показатель удорожания по 20 наименованиям товаров (%)	—	—	59,50
Курс покупки доллара США (сирфунты)	1950	2295	17,69
Размер ежедневной заработной платы неквалифицированных рабочих (сирфунты/долл. США)	4000/1,91	4500/1,94	12,50/1,57

*Примечание.* Красным цветом отмечен рост более 50%, зеленым — падение цен.

\* \* \*

Таким образом, зародившаяся в турецкой оккупационной зоне на севере Сирии параллельная экономика ВПС отличалась внутренней противоречивостью, однако в целом отражала отрицательные последствия территориальной раздробленности Сирии в конфликте с точки зрения нарушения единства хозяйственных связей и ориентации периферийных районов на внешних акторов, а на центр.

Несмотря на ограниченные меры Анкары по стабилизации местной социально-экономической ситуации с целью предупредить появление полосы неконтролируемого хаоса вдоль своих южных границ, гуманитарная ситуация в данной зоне оставалась тяжелой. Робкие меры раннего восстановления, предпринимаемые за счет точечной турецкой ОПР и международной гумпомощи, не могли обеспечить реальный выход из экономического кризиса, поразившего всю Сирию.

Турецкая сторона продолжала преследовать собственные интересы, превратив экономику зоны ВПС в сырьевой придаток с дешевой рабочей силой. Искусственно стимулируя спрос не на сирийскую, а свою валюту на оккупированной территории (ведь альтернативу упавшему в цене сирфунту, как в зоне ААСВС, мог вполне составить и доллар США), в Анкаре стремились хоть как-то поддержать турецкую лиру, курс которой к доллару и евро продолжал падать. Такой подход не был новым — ранее турецкая валюта в качестве единственного официального платежного средства вошла в обращение на территории «Турецкой Республики Северного Кипра».

С учетом турецкого фактора перспективы экономического воссоединения севера с остальной Сирией — не говоря о полном восстановлении ее территориальной целостности — представляются наименьшими по сравнению со всеми другими зонами, включая, как мы убедимся в главе 25, даже Идлиб, если, конечно, туркам не удастся в конечном счете присоединить его к зоне ВПС.

## Глава 25. «СИРИЙСКОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО СПАСЕНИЯ»

---

### 25.1. Социально-экономическая ситуация в Идлибе перед конфликтом

Приступая к рассмотрению выросшей на конфликте параллельной экономики в провинции Идлиб, которая на своем пике охватывала территорию «Большого Идлиба»<sup>1</sup> (*Идлиб аль-Кубра*) с прилегающими районами провинций Алеппо, Латакия и Хама, имеет смысл начать с краткой характеристики предвоенной ситуации.

В нулевых годах Идлиб представлял собой слабо развитую в масштабах Сирии провинцию преимущественно с сельским суннитским населением. Согласно переписи 22 сентября 2004 г., на площади 6907 км<sup>2</sup> (8-е место среди 14 провинций) проживало 1 258 427 человек (7-е место)<sup>2</sup>. Даже с учетом демографического роста в 2012 г. в провинциальной столице Идлибе и районных центрах Мааррат-эн-Нууман, Эриха, Джиср-эш-Шугур и Харим насчитывалось соответственно 178 980, 83 683, 57 109, 45 820 и 23 123 жителя<sup>3</sup> (всего 388 715 человек — явное

---

<sup>1</sup> Этот неформальный термин используется в арабской печати.

<sup>2</sup> Provinces of Syria // Statoids.

<sup>3</sup> Syria: Largest Cities and Towns and Statistics of Their Population.

меньшинство). Подобный социальный состав не способствовал развитию промышленности и ремесел.

Низкий уровень образованности, религиозность идибцев и, как следствие, их восприимчивость к исламистской пропаганде сказались на том, что здесь, как в Дер'я, почти сразу же разгорелись боестолкновения между правительственными силами и дезертирами/исламистами, что в итоге привело к потере властями контроля над всей провинцией (не зря Идлиб окрестили «сирийской Вандеей»<sup>4</sup>). Это послужило толчком к обособлению местных хозяйственных отношений от остальной Сирии.

С другой стороны, скудность ресурсов превратила генезис местной экономики, в отличие от курдского северо-востока, в искусственный процесс, зависящий от внешних акторов. Хотя до войны в Идлибе, как и в других уголках страны, кроме оливковых деревьев на плодородных почвах выращивали овощи и фрукты, было распространено хлопководство, визитной карточкой региона оставалось производство оливкового масла и мыла (в Идлибе располагалось Оливковое бюро САР).

## 25.2. Образование параллельной экономики в зоне СПС

Следует выделить следующие факторы и временные вехи развития параллельной экономики в Идлибе. 19 июля 2012 г. мятежники из ССА захватили КПП «Баб эль-Хава», расположенный на трассе М45, создав возможности для развития неформальной и теневой торговли вне контроля Дамаска. 24–28 марта 2015 г. правительственные силы под натиском джихадистов из «Армии Завоевания» (*Джайш аль-Фатх*), в состав которой входили салафитские радикалы из «Фронта ан-Нусра»<sup>5</sup> и «Ахрар аш-Шам», были вынуждены оставить город Идлиб, а к маю — всю провинцию. В итоге возникло пространство для местной экономики с тран-

---

<sup>4</sup> Во времена Великой французской революции департамент Вандея стал оплотом консерватизма и очагом неповиновения, хотя мятеж случился не только там; впоследствии это имя стало нарицательным. Идлиб так называли в беседах с автором сирийские христиане.

<sup>5</sup> Организация, признанная в соответствии с законодательством Российской Федерации террористической.

зитным коридором от турецкой границы, в это пространство начало встраиваться неформальное взаимодействие по обе стороны фронта.

Вместе с тем географически Идлиб напоминал «котел» с безальтернативным направлением транзита с северо-запада на юго-восток через «Баб аль-Хава», зажатый между турецкой провинцией Хатай и зоной сирийского правительства. В этом он явно проигрывал обширному курдскому северо-востоку, граничащему и с Турцией, и Ираком, равно как и подконтрольному ВПС «буферу безопасности», вытянувшегося вдоль сразу трех турецких провинций — Килис, Газиантеп и Шанлыурфа.

Запущенная ООН 14 июля 2014 г. программа трансграничных гуманитарных операций в формате «Вся Сирия» («*Whole-of-Syria*») с использованием КПП «Баб аль-Хава» быстро «подсадила» идлибскую экономику на иностранную донорскую помощь, способствовал расцвету теневого сектора и формированию региональной элиты. Здесь уместно процитировать западного гуманитарного работника, который говорил: «Если [в Идлибе] человек не носит оружия... он приобщается к власти через помощь»<sup>6</sup>.

Создание 6 мая 2017 г. в Астане четырех зон деэскалации, одной из которых стал Идлиб, вопреки ожиданиям, ухудшило местную социально-экономическую ситуацию, вызвав новый виток гуманитарного кризиса ввиду исхода туда боевиков с семьями из зон локальных примирений. В результате население Идлиба к апрелю 2019 г. выросло до 3 млн человек, включая 1,3 млн ВПЛ<sup>7</sup>. Причем многим боевикам дальше идти было некуда: Турция старалась не принимать у себя экстремистов.

Радикализация идлибской оппозиции спровоцировала ответную политизацию гуманитарной помощи. Так, в сентябре 2018 г. американские и британские доноры перекрывали ее доставку через КПП «Баб аль-Хава», жалуюсь на поборы со стороны идлибских радикалов<sup>8</sup> (впрочем, эффект от таких точечных мер оказался нулевым).

---

<sup>6</sup> *Heller S.* Keeping the Lights on in Rebel Idlib. N.Y.: The Century Foundation, 29 Nov. 2016. URL: <https://tcf.org/content/report/keeping-lights-rebel-idlib/?agreed=1#easy-footnote-bottom-11> (date of access: 17.09.2021).

<sup>7</sup> *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip.

<sup>8</sup> *Parker B.* US and UK Halt Key Syria Aid Shipments over Extremist “Taxes” // *The New Humanitarian*, 2 Oct. 2018. URL: <https://www.thenewhumanitarian.org/news/2018/10/02/us-and-uk-halt-key-syria-aid-shipments-over-extremist-taxes> (date of access: 17.09.2021).

12 октября 2017 г. турецкая армия совместно с союзными отрядами ССА приступила к «Действиям по контролю за деэскалацией в Идлибе», что предполагало развертывание локальных наблюдательных постов ТВС<sup>9</sup>. Этот фактор усилил привязку местной экономики к Турции.

Созданное 2 ноября 2017 г. «Сирийское правительство спасения» (*Хукумат аль-инказ ас-Сурийя*) возложило на себя функции администрирования, экономического регулирования и соцобеспечения. Были учреждены министерства высшего образования, здравоохранения, просвещения, жилищного строительства и реконструкции, местного самоуправления и услуг, сельского хозяйства, социальных дел и перемещенных лиц, экономики, юстиции. Переломить к лучшему ситуацию в параллельной экономике это «правительство» не смогло, но стало наводить хотя бы минимальный порядок.

В сентябре 2017 — январе 2018 г. произошли междоусобный конфликт в стане оппозиции и окончательное размежевание «Сирийского правительства спасения» и «Временного правительства Сирии» (СПС обвинили в сепаратизме) с закрытием в Идлибе подконтрольных ВПС муниципальных органов власти.

В ходе операций «Рассвет над Идлибом» (май–август 2019 г.) и «Рассвет над Идлибом 2» (декабрь 2019 — март 2020 г.) САА, освободив юг/юго-восток провинции Идлиб и прилегающие территории «Большого Идлиба», вернула их в орбиту экономики зоны правительства. Была спровоцирована очередная волна ВПЛ, на этот раз из Идлиба в северные районы провинции Алеппо в зоне ВПС. В результате численность населения теперь уже «Малого Идлиба»<sup>10</sup>, по оценке УКТВ, к марту 2020 г. уменьшилась на 400 тыс. (до 2,6 млн человек)<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> *Idiz S.* Turkish Army's Idlib Action "Riskiest Cross-border Operation" to Date // Al-Monitor, 22 May 2018. URL: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2018/05/turkey-syria-risky-idlib-deployment.html> (date of access: 17.09.2021).

<sup>10</sup> Этот термин использует французский специалист по политической географии Фабрис Баланш.

<sup>11</sup> *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip.

### 25.3. Секулярный и исламский дискурсы в местной экономической доктрине

Уникальной характеристикой параллельной экономики в Идлибе можно считать дихотомию секулярного и исламского дискурсов в хозяйственной деятельности и деловой этике. Этим Идлиб отличался от построенного всецело на нормах шариата (в их псевдоархаичной трактовке) «халифата ИГИЛ» и светских экономик ААСВС и ВПС.

Поначалу административная система в Идлибе внешне напоминала основанное на принципе децентрализации местное самоуправление в Сирийском Курдистане. Было сформировано 144 муниципальных советов<sup>12</sup>, которые отвечали за самый разнообразный спектр услуг — от регулирования процесса выпечки хлеба, водо- и электроснабжения до поддержания в рабочем состоянии дорог и уборки мусора. Это устраивало местное население, которое в доконфликтные годы привыкло к патриархальному образу жизни, патронажно-клиентальным отношениям и решению вопросов на общинном уровне.

Неготовность идлибцев к тотальной исламизации образа жизни и бизнеса, их настороженность по отношению к чужакам и наличие местных авторитетов были вынуждены постоянно учитывать после захвата провинции в 2015 г. руководители «Фронта ан-Нусра», среди которых, в отличие от ИГИЛ, всегда было много сирийцев. Эксперт Хадсоновского института Ясир Аббас обоснованно упоминает применявшуюся «Фронтом ан-Нусра» гибкую тактику (*тамкин*)<sup>13</sup>, ярким проявлением которой стал отказ от провозглашения в Идлибе «эмирата» (*аль-Имара*).

Взамен идеологи ан-Нусры прибегли к социальной инженерии на базе принципа «приглашения» (*даава*), который на практике подразумевал интерактивное общение с жителями и воздействие на их человеческие чувства, например, в форме публичного порицания курения

---

<sup>12</sup> Heller S. Keeping the Lights on in Rebel Idlib.

<sup>13</sup> Abbas Y. Another “State” of Hate: al-Nusra’s Quest to Establish an Islamic Emirate in the Levant. Washington, DC: The Hudson Institute, 29 Apr. 2016. URL: <https://www.hudson.org/research/12454-another-state-of-hate-al-nusra-s-quest-to-establish-an-islamic-emirate-in-the-levant> (date of access: 17.09.2021).

или ношения «слишком откровенной» одежды. До поры до времени джихадисты избегали вмешательства в дела муниципальных советов и гуманитарных НПО и лишь с середины 2015 г. начали аккуратно подключать к надзору за сбором налогов исламские консультативные органы (*шурь*).

Главари пришедшей на смену «Фронту ан-Нусра» группировки «Хайят тахрир аш-Шам», которая в январе 2019 г. распространила свой военный контроль на весь Идлиб, не стали отходить от прагматизма в экономике. Они даже помогли СПС консолидировать контроль над учреждениями образования и здравоохранения, которые ранее сохраняли автономию, получая адресную помощь от зарубежных доноров. Тогда же, в январе 2019 г., лидер ХТШ Абу Мухаммед аль-Джулани публично признал приоритетом распространение власти СПС на всю провинцию, в связи с чем некоторые аналитики признали СПС административным и экономическим проектом ХТШ<sup>14</sup>.

Взяв курс на совместное получение экономических дивидендов, прежде всего от иностранной гумпомощи, руководство ХТШ допустило технократов и независимых в «Сирийское правительство спасения», утверждаемое верховным законодательным органом Идлиба — Генеральным советом Шурь. Действующий с ноября 2019 г. глава СПС Али Абдуррахман Кеда — по образованию инженер-электротехник — служил в САА, а дезертировав, приобрел опыт работы в муниципальных советах в зоне оппозиции<sup>15</sup>. В руководстве ХТШ мирились с влиятельными местными фигурами в «правительстве», среди которых выделялся министр экономики, а затем вице-премьер Мухаммед «Абу Таха» аль-Ахмед, которого прозвали «фактическим премьером»<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> The Best of Bad Options for Syria's Idlib. Brussels: International Crisis Group — Middle East Report No. 197, 14 March 2019. P. 9. URL: <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/197-the-best-of-bad-options%20.pdf> (date of access: 11.01.2022).

<sup>15</sup> Мин хува Али Кеда, раис «Хукумат аль-инказ аль-джадид» [Кто такой Али Кеда, глава нового «Правительства спасения»] // Enab Baladi, 18 ноября 2019 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/343297> (date of access: 17.09.2021).

<sup>16</sup> The Best of Bad Options for Syria's Idlib. P. 10.

Встречными уступками СПС для ХТШ можно считать включение в структуру «правительства» Министерства по делам вакуффов, даава и общего руководства (*Визарат аль-аукаф, ад-даава ва аль-иршад*), расширение сети шариатских судов под эгидой министерства юстиции, введение отдельного школьного обучения и запрет на ношение женщинами открытой одежды. Хотя, разумеется, все это было вторично по сравнению с готовностью к совместному извлечению доходов и личному обогащению верхушки ХТШ и гражданского административного аппарата.

Несмотря на координацию, отношения между ХТШ и СПС, а точнее, местными авторитетами, нельзя было назвать безоблачными. Камнем преткновения стало решение руководства ХТШ от 11 мая 2017 г. создать «Общественное учреждение по валютному регулированию и защите прав потребителя», что ударило по интересам менял, брокеров и хаваладаров в городе Сармада — локальном финансовом центре вблизи КПП «Баб аль-Хава»<sup>17</sup>. Другим раздражителем стало стремление джихадистов монополизировать доходы от торгового и гуманитарного транзита через «Баб аль-Хава» и эксклюзивных поставок в Идлиб турецкого топлива через компанию «*Wataad*»<sup>18</sup>.

В ответ авторитеты то и дело провоцировали социальные протесты, манипулируя недовольством населения своим тяжелым материальным положением. В октябре–ноябре 2019 г. им удалось вывести людей на улицы с требованиями ухода Абу Мухаммеда аль-Джулани. Под натиском демонстрантов ушел в отставку «кабинет министров». Правда, и боевики ХТШ в долгу не остались, взяв штурмом город Кафр-Тахарим, жители которого отказывались уплачивать налог на производство оливкового масла<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> «Тахрир аш-Шам» туассыс даира ли муракабат сук ас-саррафа [Тахрир аш-Шам создает учреждение для контроля за валютным обменом] // ад-Дорар аш-Шамий (веб-ресурс), 13 мая 2017 г. URL: <https://eldorar.com/node/111399> (date of access: 17.09.2021).

<sup>18</sup> The Best of Bad Options for Syria's Idlib. P. 11.

<sup>19</sup> Five Killed as HTS Bombs Syrian Town Which Protested Against Its Rule // The New Arab, 7 Nov. 2019. URL: <https://english.alaraby.co.uk/english/news/2019/11/7/hts-bombs-syrian-town-following-protests-against-its-rule> (date of access: 17.09.2021).

В серьезный вызов, как и для остальной Сирии, превратилась пандемия *COVID-19*. Формально ХТШ поддержала профилактические и лечебные меры СПС, включая раздачу масок, открытие на деньги зарубежных спонсоров сети прививочных пунктов, ковидариев и лечебных центров общин. Однако многие рядовые боевики продолжали молиться в мечетях, что исключало социальное дистанцирование, провоцируя вспышки инфекции. Если первый случай коронавируса был зарегистрирован в Идлибе в начале июля 2020 г.<sup>20</sup>, по состоянию на 1 февраля 2021 г. общее число инфицированных, по данным местных органов здравоохранения, достигло 11 515, включая 227 умерших<sup>21</sup>. Единую статистику заболеваемости *COVID-19* для зон СПС и ВПС см. в главе 30.

#### **25.4. Структура, доходы, расходы и тенезация экономики зоны СПС**

Как выглядит общая структура экономики Идлиба с неформальным (в смысле неподконтрольным Дамаску, но «белым» по местным меркам), неучтенным («серым») и криминальным («черным») секторами, можно узнать из табл. 25.1<sup>22</sup>, подготовленной автором на базе контент-анализа различных источников.

<sup>20</sup> Coronavirus: Idlib's First COVID-19 Case Raises Fears for Syria Camps // BBC News, 10 July 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-53358569> (date of access: 17.09.2021).

<sup>21</sup> *Karaahmet A.* COVID-19 Claimed 227 Lives in Idlib, Syria in February // Anadolu Agency, 23 Feb. 2021. URL: <https://www.aa.com.tr/en/latest-on-coronavirus-outbreak/covid-19-claimed-227-lives-in-idlib-syria-in-february/2154528> (date of access: 17.09.2021).

<sup>22</sup> Источники: The Toll of War. P. 47 (незаконный транзит беженцев); The Best of Bad Options for Syria's Idlib. P. 11 (похищения людей, теневой транзит товаров через Идлиб); «Хукумат аль-инказ» тумсику бы маабир Идлиб [«Сирийское правительство спасения» контролирует переходы в Идлибе] // Enab Baladi, 6 января 2019 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/274894> (date of access: 17.09.2021); информация про КПП «Баб аль-Хава» и неформальные пункты пропуска в зону правительства; *Hamou A., Edelman A.* Property Seizures by Hardline Rebels Stoke Fears Among Idlib Province's Fading Christian Community // Syria | Direct, 13 Dec. 2018. URL: <https://syriadirect.org/property-seizures-by-hardline-rebels-stoke-fears-among-idlib-provinces-fading-christian-community/> (date of access: 17.09.2021); незаконное присвоение собственности; The Best of Bad Options for Syria's Idlib. P. 11 (лицензированные коммунальные услуги); *Shami B.* Syrian Salvation Government Accused of Stealing Humanitarian Aid // North Press Agency, 7 Sept. 2020.

## Структура экономики в зоне СПС

Черная экономика	Серая экономика	Белая экономика
Нелегальный транзит беженцев в Турцию и далее в Европу	Теневой транзит из Турции в зону правительства товаров и обратно через Турцию в зону СПС	Ввоз официальной гуманитарной помощи
Похищение людей с целью выкупа	Теневой экспорт товаров в Турцию	Промышленное и сельскохозяйственное производство
Контрабанда и нелегальная торговля оружием	Финансовые операции <i>хавала</i> и обмен валюты деньгами	Таможенная очистка товаров на КПП «Баб эль-Хава», официальные сборы за транзит
Наемничество — вербовка боевиков	Торговля гуманитарной помощью	Экспорт товаров (оливки, оливковое масло и мыло)
Нелегальный транзит боевиков через Турцию в зоны конфликтов (Ливия, Нагорный Карабах)	Неучтенное предоставление коммунальных услуг (электроснабжение, питьевая вода)	Импорт товаров и услуг (товары народного потребления, электроэнергия, мобильная связь и интернет из Турции)
Рэкет (включая транзитные поборы)	Предоставление охраны для бизнеса (включая транзитные перевозки)	Некорпоративный семейный и общинный бизнес
Крышевание бизнеса боевиками	Использование детского труда и труда ВПЛ	Лицензированные частное образование и медицина
Присвоение гуманитарной помощи в личных целях	Самовольная застройка	Лицензированные коммунальные услуги
Незаконное присвоение собственности сирийского государства и граждан	Подпольное производство (цехи)	Банковские услуги

URL: <https://npasyria.com/en/46433/> (date of access: 17.09.2021): махинации с гуманитарной помощью; *Maher A., Tollast R., Al Aswad H.* Idlib, Syria: From Olive Oil Producer to Arms Bazaar // The National MENA, 20 Mar. 2021. URL: <https://www.thenationalnews.com/mena/idlib-syria-from-olive-oil-producer-to-arms-bazaar-1.1186985> (date of access: 17.09.2021): контрабанда и торговля оружием; *Онтиков А.В.* Бах за Карабах: Россия возобновила удары по боевикам в сирийском Идлибе // Известия. 2020. 28 октября. URL: <https://iz.ru/1079122/andrei-ontikov/bakh-za-karabakh-rossiia-vozobnovila-udary-po-boevikam-v-siriiskom-idlibe> (дата обращения: 17.09.2021): о переброске боевиков из Идлиба в Нагорный Карабах с ведома Турции; *Shami B.* Child Labor on the Rise after

Основные доходы идлибской экономике начали приносить многопрофильный криминальный бизнес и транзит грузов из Турции в зону правительства. В 2015–2016 гг. ежемесячная выручка от КПП «Баб эль-Хава» составляла не менее 3,6–4,8 млн долл. США<sup>23</sup>. Действовали неформальные пункты пропуска грузов и людей между Идлибом и подконтрольной властям провинцией Хама (сначала КПП в районе деревни Абу Дали, а затем — на автодороге, ведущей через населенный пункт Калаат аль-Мудык<sup>24</sup>).

Напротив, значимость традиционного экспорта сырья и продукции из оливок неуклонно падала. Хотя в 2019 г. в Идлибе по-прежнему произрастало 16,64 млн оливковых деревьев (16% от их общего числа в стране)<sup>25</sup>, вывозить продукцию (масло и мыло) в остальную Сирию было невыгодно вследствие высокой стоимости доставки, обусловленной пересечением линии фронта. Альтернативный сбыт в Турции сырья через зону ВПС или напрямую через «Баб эль-Хава» также оказался малоприбыльным из-за крайне низких закупочных цен. В зарубежных СМИ Идлибский регион логично переименовали из производителя оливкового масла в оружейный базар<sup>26</sup>.

---

a Decade of War in Syria's Idlib // North Press Agency, 20 Mar. 2021. URL: <https://npsyria.com/en/56270/> (date of access: 17.09.2021): использование детского труда; *al-Assil I. Al-Qaeda Affiliate and Ahrar al-Sham Compete for Control in Idlib*. Washington, DC: Middle East Institute, 29 Jun. 2017. URL: <https://www.mei.edu/publications/al-qaeda-affiliate-and-ahrar-al-sham-compete-control-idlib> (date of access: 17.09.2021): город Сармада как центр финансовых операций *хавала* и «экономическая столица» Идлиба.

<sup>23</sup> *Tokmajyan A. The War Economy in Northern Syria*. Budapest: Central European University — School of Public Policy, Shattuck Center for Conflict, Negotiation and Recovery — the Aleppo Project, December 2016. P. 3–4. URL: <https://www.thealeppoproject.com/wp-content/uploads/2016/12/War-Economy.pdf> (date of access: 17.09.2021).

<sup>24</sup> Unofficial Cooperation between Regime and Opposition at Commercial Crossings // The Syrian Observer, 12 Mar. 2018. URL: [https://syrianobserver.com/features/20989/unofficial\\_cooperation\\_between\\_regime\\_opposition\\_commercial\\_crossings.html](https://syrianobserver.com/features/20989/unofficial_cooperation_between_regime_opposition_commercial_crossings.html) (date of access: 17.09.2021).

<sup>25</sup> *Said S. Local Economies in Syria*. P. 57 (на базе данных Оливкового бюро САР и Министерства сельского хозяйства и аграрной реформы САР, которые с учетом неподконтрольности Идлиба правительству нельзя считать абсолютно достоверными).

<sup>26</sup> *Maher A., Tollast R., Al Aswad H. Idlib, Syria: From Olive Oil Producer to Arms Bazaar*.

Принятое подконтрольным ХТШ «министерством внутренних дел» Идлиба 25 января 2021 г. решение о закрытии всех легальных оружейных магазинов с благими намерениями предотвратить бытовую преступность и случайную гибель посетителей (по информации Сирийского центра мониторинга за соблюдением прав человека, 18 января из-за взрыва в оружейном салоне погибли его владелец-сириец и два джихадиста: голландец и узбек), скорее всего, принесет противоположные результаты. Эксперты объясняют его стремлением ХТШ монополизировать торговлю оружием, взвинтив цены в оставшемся «черном» сегменте, и в то же время лишить доступа к оружию ненадежное и неояляльное джихадистам гражданское население<sup>27</sup>.

Все же главным средством обеспечения жизнеспособности идлибской экономики стали не ее «черный» и «серый» секторы, доходы от которых шли на личное обогащение деловой элиты и ХТШ, а гуманитарная помощь, которая доставлялась через Турцию в рамках программ ООН, ЕС и НПО. Особенно это касалось поддержания на плаву здравоохранения, которое, по отзывам УКГВ и британской НПО «*Islamic Relief*», в марте 2020 г. — на момент начала коронавирусной пандемии — оказалось на грани коллапса. Среди причин назывались разрушения и повреждение больниц в ходе боевых действий, их переполненность пациентами, отсутствие жизненно важного оборудования (90% медучреждений столкнулось с острым дефицитом препаратов для лечения хронических заболеваний), нехватка медперсонала<sup>28</sup>. Трудно представить, какими тяжелейшими могли быть последствия пандемии, не случись гуманитарных поставок средств индивидуальной защиты по каналам ООН и из ЕС на сумму 7 млн долл. США, которые регулярно доставлялись в Идлиб по линии Турецкого Красного Полумесяца<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> *al-Kanj S.* Hayat Tahrir al-Sham Shuts Down Arms Stores Across Idlib // Al-Monitor, 4 Feb. 2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/02/syria-idlib-hts-close-weapons-stores-explosions-shootings.html> (date of access: 17.09.2021).

<sup>28</sup> Health Care at Brink of Collapse in Idlib as Hospitals Lack Medicine to Save Lives as Coronavirus Fears Loom Large, Warns Islamic Relief // Reliefweb (OCHA), 13 Mar. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/health-care-brink-collapse-idlib-hospitals-lack-medicine-save-lives> (date of access: 17.09.2021).

<sup>29</sup> *Ozturk M.* Turkish Red Crescent Helps over 54,000 Aid Trucks Reach Syria // Anadolu Agency, 4 Mar. 2021. URL: <https://www.aa.com.tr/en/turkey/turkish-red-crescent-helps->

## 25.5. Будущее Идлиба и местной экономики

Если международная гуманитарная помощь определяет настоящее экономики в подконтрольной оппозиции части Идлиба, то ее статус в перспективе, равно как и будущее всей этой территории, зависит от Турции, а точнее, от договоренностей Анкары с Москвой и Дамаском. С экономической точки зрения лишенный природных ресурсов и переполненный ВПЛ Идлиб для Турции непривлекателен и, более того, обременителен.

В отличие от северного «буфера», где проходят линии конфронтации с курдами, в Идлибе у турок скорее «транзитный», нежели долговременный интерес. Турецкое руководство увязывает идлибский вопрос с критическим диалогом с Россией по Ливии и Нагорному Карабаху. При этом в Анкаре не в восторге от того, что в самом Идлибе тон задают не послушные союзники в лице Фронта национального освобождения (как в случае с отрядами ССА в зоне ВПС), а оттеснившие их на задний план непредсказуемые джихадисты из ХТШ.

Конечно, турки не собираются прямо сейчас отказываться от Идлиба, сократив свое присутствие на сирийской земле и спровоцировав исход местных радикалов в зону ВПС и в Турцию (отчасти эта проблема решается за счет переброски боевиков в другие «горячие точки»). В Анкаре намерены разыгрывать «идлибскую карту» в сирийском мирном процессе, в связи с чем турецкая помощь локальной экономике сохранится. На начало марта 2021 г. в Идлиб (и в «буфер безопасности») было отправлено 54 807 автомобилей с гуманитарными грузами, собранными при участии 548 НПО и 2763 доноров. Турки поставили 111 тыс. палаток, 2,7 млн гигиенических наборов, 38 млн л воды, 8 млн продуктовых наборов, 116 млн буханок хлеба, 61 млн предметов одежды, 523 машины скорой помощи и 3,6 млн одеял<sup>30</sup>.

Спонсируется местная система образования. Так, в ноябре 2020 г. в Идлибе на средства турецкой НПО «*Diyanet Foundation*» открылась

---

over-54-000-aid-trucks-reach-syria/2164072 (date of access: 17.09.2021); сведения относятся к зонам СПС и ВПС.

<sup>30</sup> По оценке главы Турецкого Красного Полумесяца Ибрагима Алтана. См.: *Ozturk M. Turkish Red Crescent Helps over 54,000 Aid Trucks Reach Syria.*

очередная начальная школа на 1100 учащихся<sup>31</sup>, что слегка снижает остроту проблемы переполненности школ. С самого основания в 2015 г. турки разносторонне поддерживали Университет Идлиба (не случайно его веб-сайт имеет версии на арабском и турецком языках). В результате выросло число студентов, причем без дискриминации по признаку пола, с 4500 в 2015/2016 учебном году до 6500 в 2016/2017 и 10500 в 2017/2018 при сохранении сравнительно невысокой платы за обучение в размере 200 долл. США в год<sup>32</sup>.

Однако эти отдельные позитивные штрихи в сфере образования не меняли общей удручающей картины. В Идлибе, в отличие от зон правительства и параллельных экономик в зонах ААСВС и ВПС, за редким исключением не было признаков локального раннего восстановления, не говоря уже о постконфликтной реконструкции.

Примечательно, что и в Дамаске едва ли готовы к скоропалительной ликвидации идлибской параллельной экономики, что означает воссоединение с зоной правительства криминализированной территории с нелояльным населением, переживающей острый гуманитарный кризис. Это чревато цепной реакцией: всплеском преступности и урбанистического терроризма в Центральной Сирии за пределами бывшего «Большого Идлиба». Здесь стоит согласиться с российским экспертом К.В. Семеновым, который утверждает, что после возвращения властями контроля над Идлибом этот регион рискует стать для всей Сирии зоной длительной дестабилизации, где может разгореться партизанская война, как и в Деръа и Эль-Кунейтре, только в разы сильнее<sup>33</sup>.

В такой ситуации возможны различные сценарии развития событий. К примеру, Ф. Баланш не исключает компромисса между внешними игроками и Дамаском по превращению «Малого Идлиба» в аналог

---

<sup>31</sup> Turkey to Open Schools in War-Torn Syria // Arab News, 8 Feb. 2021. URL: <https://www.arabnews.com/node/1805511/middle-east> (date of access: 17.09.2021).

<sup>32</sup> Джамиат Идлиб — нубза амма [Университет Идлиба: общая информация] // Веб-сайт Университета, б.д. URL: <https://idlib.university/نبذة-عامّة> (date of access: 17.09.2021).

<sup>33</sup> Семенов К.В. Будущее Идлиба: перспективы (на рус.). Женева: Женевский центр политики безопасности, апрель 2020 г. С. 12. URL: <https://dam.gcsp.ch/files/doc/perspectives-on-the-future-of-idlib-ru> (дата обращения: 17.09.2021).

сектора Газа<sup>34</sup>. В этом случае за оппозицией сохранится перенаселенная за счет ВПЛ узкая полоса территории (площадью 1000 км<sup>2</sup>) севернее автомобильной трассы М4, примыкающая к Турции. Для спасения ее обитателей доноры продолжают оказывать помощь, невзирая на антипатию к местной власти в лице исламских радикалов (как в случае с движением ХАМАС в секторе Газа).

Представляется вполне реальным и вариант присоединения «Малого Идлиба» к подконтрольному Турции северному «поясу безопасности» (в ходе военной операции «Оливковая ветвь» в феврале 2018 г. обе территории и так были состыкованы ТВС). Правда, понадобится соблюсти два основных условия.

Туркам навряд ли удастся расширить свой протекторат явочным порядком, не договорившись с Россией и руководством САР. Но в Москве могут пойти им навстречу в ответ на уступки по другим вопросам международной повестки дня, а в Дамаске — в обмен на расширение присутствия сирийских властей на севере провинции Алеппо (особенно таможенных органов) и восстановление экономических связей расширенного «пояса безопасности» с зоной правительства САР.

Второе условие — примирение идлибской оппозиции с ВПС, под формальным управлением которого находится турецкий протекторат. Здесь не обойтись без роспуска или дерадикализации ХТШ (после эвакуации джихидистов-иностранцев) и упразднения СПС. Вероятной основой может стать обратное повышение роли самоуправляющихся муниципальных советов в Идлибе — кстати, по аналогии с зоной ВПС, — что позволит учитывать интересы местных авторитетов. А пока, как верно подметил К.В. Семенов, боевики ХТШ уже начали маршировать на местных парадах под черно-бело-зелеными знаменами мейнстримовской оппозиции<sup>35</sup>.

\* \* \*

Все же оптимальным для абсолютного большинства самих сирийцев, на наш взгляд, представляется поэтапный сценарий **четырёх «Д»**

<sup>34</sup> *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip.

<sup>35</sup> К.В. Семенов поделился этой информацией на Facebook 28 марта 2021 г.

по воссоединению всего Идлиба с САР<sup>36</sup>. Такой вариант включал бы в себя: **дерадикализацию** идлибской оппозиции, в чем сходятся интересы внешних авторов; **деидеологизацию** региональной элиты с параллельным запуском программы восстановления экономики с участием местных авторитетов и технократов; **демилитаризацию** с интеграцией разоружившихся и амнистированных боевиков в официальные сирийские правоохранительные и муниципальные структуры; и наконец, **децентрализацию** с приданием Идлибу особого переходного статуса в составе единой Сирии после роспуска СПС.

Долгосрочная и даже среднесрочная перспективы для сохранения параллельной экономики в Идлибе пока не просматриваются.

---

<sup>36</sup> *Матвеев И.А.* Сирийский Идлиб: что дальше? М.: РСМД, 9 ноября 2020 г. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-idlib-chno-dalshe/> (дата обращения: 17.09.2021).

# Часть шестая

## ВЫЗОВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ СИРИИ

### Глава 26. ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ И РИСКИ ДЛЯ БИЗНЕСА

---

#### 26.1. Внутренние риски для предпринимательства

Несмотря на географическую локализацию вооруженного конфликта, вызовом для восстановления Сирии остается ее территориальная фрагментация с параллельными экономиками в зонах правительства, ААСВС, ВПС и СПС, о чем говорилось в части пятой. Не меньшие риски связаны с проблемами безопасности, которые присутствуют во всех 14 провинциях в виде очагов боестолкновений между сторонниками правительства и оппозицией, ополчениями (милициями), конфронтации центральных властей и местных элит, преступности среди лиц, травмированных войной, урбанистического терроризма, активизации ИГИЛ в Сирийской пустыне (Бадии). Все это приводит к естественному удорожанию восстановительных проектов в плане существенных затрат на инженерную защиту объектов и охрану персонала.

На упомянутые вызовы наложились противоречия между внешними акторами, обоюдные и с противоборствующими сирийскими сторонами. Речь идет прежде всего о регулярных инцидентах между российскими и американскими военными на северо-востоке (ААСВС), трениях между контингентом ВС РФ, Ираном и проиранскими формировани-

ями в центре и на юге (зона правительства), столкновениях курдских отрядов с протурецкими боевиками на севере («зона безопасности»), авиаударах Израиля и США по иранским целям в Сирии. Перечисленные линии конфронтации не способствуют быстрому и полноценному возрождению социальной и деловой жизни.

Перечень внутренних рисков иллюстрирует материал (табл. 26.1)<sup>1</sup>, составленный автором при помощи контент-анализа и по итогам бесед с сирийскими контактами (тема рейдерства в этот список не включена, поскольку затрагивалась ранее, см. первый том, главу 14).

Отсюда можно сделать ряд выводов. Во-первых, несмотря на очевидное военное поражение ИГИЛ, джихадисты все еще представляют определенную опасность для месторождений полезных ископаемых, объектов нефтегазовой инфраструктуры, то есть горнодобывающей промышленности в зонах правительства и ААСВС. Эксперты из американского Института по изучению войны обоснованно выделили пять опорных пунктов боевиков ИГИЛ: Раджан на востоке провинции Хама, Джебель Хайян, Джебель Абу-Руджмейн южнее Пальмиры в провинции Хомс, анклав восточнее населенного пункта Ресафа в провинции Ракка,

---

<sup>1</sup> Источники: *Waters G.* ISIS Attacks by Province, цит. по: *al-Ghadhawi A.* al-Assad's Strategy to Avoid Becoming a Puppet of Russia and Iran. Washington, DC: Newlines Institute for Strategy and Policy, 11 Mar. 2021. URL: <https://newlinesinstitute.org/isis/al-assads-strategy-to-avoid-becoming-a-puppet-of-russia-and-iran/> (date of access: 17.09.2021); ISIS Control in the Central Syrian Desert: August 2020 — February 2021. Washington, DC: ISW (Map). Цит. по: Syria Security Situation. P. 30. Ситуация по провинциям: Syria Security Situation. P. 62–290; Алеппо (зона ВПС, г. Аазаз): *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 87, 91–93; Деръа и Эль-Кунейтра: *Семенов К.В.* Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада // News.ru (веб-ресурс), 3 августа 2021 г. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancsev-ot-asada/> (дата обращения: 17.09.2021); Идлиб: Syria Security Situation. P. 70; Латакия: материалы эмпирических исследований автора (опросы местных жителей) 4–5 июня 2021 г.; Тартус: *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 84, 88–90; Хасеке (г. Камышлы): *Aita S.* The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 29, 63, 85–86, 90–91; Syria Security Situation. P. 176–177; Эс-Сувейда: *Hardan M.* New Druze Political Party, Military Faction Take Shape in Suwayda // Al-Monitor, 18 Jul. 2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/07/new-druze-political-party-military-faction-take-shape-suwayda> (date of access: 17.09.2021); *Семенов К.В.* Сирийские друзья создали новую партию // Facebook, 21 июля 2021 г. URL: <https://www.facebook.com/100010626465771/posts/1438240089873526/> (дата обращения: 17.09.2021); Syria Security Situation. P. 282.

## Внутренние риски для деловой активности, Сирия, 2020–2021 гг.

Провинция	Очаги военно-политической нестабильности	Преступность		Терроризм			
		Конфликты между вооруженными группами	Конфликт власти и местных авторитетов	Криминальные разборки (в том числе с участием контрабандистов)	Неустроенность комбатантов (в том числе бандитизм, похищение людей)	Присутствие и активность ИГИЛ	Урбанистический терроризм
Алеппо <i>Зона ВПС</i>				+ (борьба за гумпомощь из зоны СПС)	+ (действующие и бывшие боевики СНА и других протурецких групп)	+ (юго-восток)	+ (против турок и их союзников)
Дамаск							+ (против правительства, 2020)
Дамасская область							+ (против правительства)
Дейр-эз-Зор	+ (между провинциальными группами за контроль над границей с Ираком)						
<i>Зона ААСВС</i>	+ (между курдами и арабами)	+ (между курдами и арабами)					
Дерья	+ (между 4-й Дивизией САА, «Хизбаллой» с одной стороны, и местными боевиками примиренной оппозиции, с другой)	+	+ (+)		+ (боевики примиренной оппозиции)		
Идлиб <i>Зона СПС</i>	+ (между ХТШ и другими группами)	+	+ (+)	+ (Сармада/Баб аль-Хава, борьба за гумпомощь)	+ (боевики ХТШ, Ару-гиле Аджихадисты)	+ (отдых полковых командиров и боевиков)	

Окончание табл. 26.1

Провинция	Очаги военно-политической нестабильности			Преступность		Терроризм	
	Конфликты между вооруженными группами	Конфликт власти и местных авторитетов	Криминальные разборки (в том числе с участием контрабандистов)	Неустроенность комбатантов (в том числе бандитизм, похищение людей)	Присутствие и активность ИГИЛ	Урбанистический терроризм	
Лагакья				+ (шабихи)	+ (угроза газовой инфрасструктуре)		
Ракка							
<i>Зона ААСВС</i>	+ (между курдами и арабами)	+ (между курдами и арабами)					
Тартус			+ (+)				
Хама			+ (борьба за контроль над транзитом из Идлиба)		+ (восток, район Раджан-Итрия)		
Хасеке	+ (между курдами и арабами)	+ (между курдами и арабами)	+ (борьба за гумпомощь, контрабандная торговля с Турцией через Иракский Курдистан)		+ (угроза нефтяным месторождениям)		
Хомс	+ (в том числе между проправительственными группами)		+ (+)	+ (отдельные представители проправительственных сил)	+ (Бадия; угроза месторождениям газа и фосфатов)		
Эль-Кунейтра			+ (+)	+ (члены проиранских групп, бывшие боевики оппозиции)			
Эс-Сувейда		+ (между центральной властью и местными друзами)	+ (+)	+ (в том числе боевики Хизбаллы)	+ (Бадия, 2020)		

транзитный район Джебель-Бишри на стыке провинций Дейр-эз-Зор, Ракка и Хомс и анклав южнее Аш-Шула и западнее Фейдат Бин Мвене, представляющий угрозу для насосной станции Т2 на нефтепроводе Киркук — Банияс в провинции Дейр-эз-Зор<sup>2</sup>. Активность игиловцев в 2020–2021 гг. отмечалась зарубежными экспертами и на юге, в Деръа, а также в соседних провинциях Эль-Кунейтра (в качестве «спящих ячеек») и Эс-Сувейда<sup>3</sup>.

Во-вторых, Дамаск и пригороды остаются мишенью для городского терроризма. К примеру, 24 августа 2020 г. был взорван участок газопровода между районами Думаир и Адра<sup>4</sup>, что усилило и без того серьезные перебои с электричеством; ранее 18 июля в результате подрыва двух бомб в сирийской столице погиб один и был ранен другой мирный житель<sup>5</sup>. Жертвой теракта 22 октября в поселке Кудсия стал муфтий Дамаска шейх Мухаммед Аднан аль-Афьюни<sup>6</sup>. Не прекращается террористическая активность в подконтрольной туркам зоне ВПС, особенно в районе Африна: жертвами нападения на местную городскую больницу 12 июня 2021 г. стали 13 человек<sup>7</sup>.

В-третьих, в населенной лояльными властям алавитами и христианами Западной Сирии после локализации вооруженного конфликта возникли риски в сфере безопасности, не связанные с политическим противостоянием. В Латакии проблемой стали бандитизм, рост числа ограблений и похищений людей с целью выкупа. В ходе посещения

<sup>2</sup> Цит. по: Syria Security Situation. P. 30.

<sup>3</sup> Ibid. P. 256, 273, 282.

<sup>4</sup> Дамаск и Дамасская область: Взрыв газопровода в Дамаске привел к отключению электричества в Сирии // РБК (веб-ресурс, ссылка на САНА). 2020. 24 августа. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f432bae9a794787d6c1798e?> (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>5</sup> Один человек погиб при взрыве двух бомб возле мечети в Дамаске // РБК (ссылка на САНА). 2020. 18 июля. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f134d359a7947631403264a> (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>6</sup> Муфтий Дамаска погиб при взрыве машины // РБК (ссылка на САНА). 2020. 22 октября. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f91dafe9a7947f6dedbc88e> (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>7</sup> 13 человек погибли при атаке на больницу в сирийском Африне // Известия (веб-ресурс). 2021. 12 июня. URL: <https://iz.ru/1178086/2021-06-12/trinadtcat-chelovek-pogibli-pri-atake-na-bolnitsu-v-siriiskom-afrine> (дата обращения: 17.09.2021).

автором данной провинции 4–5 июня 2021 г. местные жители доверительно сообщили, что, невзирая на обилие правительственных блокпостов на дорогах, такие деяния совершались в темное время суток в горных и приморских районах, расположенных к северу от города Латакия до пограничного с Турцией населенного пункта Кассаб. В этой зачищенной от оппозиции зоне на преступный путь встали бывшие ополченцы из числа алавитов, которые привыкли к жестокости, а после демобилизации оказались без работы и средств к существованию; в народе их еще во время войны прозвали «шабихами», что по-арабски означает *мафиозо* или *привидения*.

В привычную практику для соседней провинции Тартус превратились разборки между деловыми авторитетами с учетом пестрой палитры бизнес-интересов, на что не зря обратили внимание в «*The Circle of Arab Economists*»<sup>8</sup>, хотя и до 2011 г. этот примыкающий к Ливану регион был известен своими контрабандистами. В ходе конфликта «старых» бизнесменов, например владельца известной в Сирии автобусной компании «Кадмус» Махрана Кхуанда, потеснили «нувориши» из числа командиров САА, такие как Али Муханна или Хидр Тахер (Абу Али Хидр аль-Джиджи)<sup>9</sup>.

Посетив город Тартус в ноябре 2019 г., автор обратил внимание, что встречавший его сирийский предприниматель постоянно возил с собой в автомобиле автомат Калашникова. 29 июля 2021 г. местный интернет-ресурс *Tartousiat 2* сообщил на *Facebook* о вооруженном нападении неизвестных на дом главы региональной торговой и промышленной палаты Мазена Хаммада, который лишь по счастливой случайности не пострадал<sup>10</sup>.

В-четвертых, социально-экономические проблемы, связанные с дефицитом безопасности, нередко имели в своей основе конфликты между центром и элитами на местах. Наглядным примером стала си-

---

<sup>8</sup> Aita S. The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities. P. 84.

<sup>9</sup> Ibid. P. 89–90.

<sup>10</sup> Сообщение о вооруженном нападении на дом председателя Торговой и промышленной палаты Тартуса Мазена Хаммада // *Tartousiat 2* — Facebook, 29 Jul. 2021. URL: [https://www.facebook.com/100056636574331/posts/985916412246220/?substory\\_index=120](https://www.facebook.com/100056636574331/posts/985916412246220/?substory_index=120) (date of access: 17.09.2021).

туация в населенной друзами и на протяжении конфликта лояльной Дамаску провинции Эс-Сувейда, где в январе и июне 2020 г. прошли массовые демонстрации под антиправительственными лозунгами<sup>11</sup>. Причинами являлись падение уровня жизни, рост бедности и инфляция на фоне пандемии коронавируса, присутствие боевиков «Хизбаллы». Однако в то же время за протестами скрывались ущемленные интересы местных авторитетов и сельхозпроизводителей. Друзские лидеры были недовольны тем, что после локализации конфликта Эс-Сувейда потеряла статус «убежища для бизнеса», куда ранее переводились производства из фронтовых районов. Подогревая общественное недовольство, они подталкивали Дамаск к оказанию «своей» провинции экономической и финансовой помощи, львиная часть которой оказалась бы в их руках. Местные аграрии страдали из-за ограничений на ввоз яблок со стороны Египта, куда традиционно экспортировалось до 90% этой продукции: за 2020 г., по оценкам сирийских экспертов, за рубеж удалось продать только 4800 т яблок из выращенных в Эс-Сувейде 40824 т<sup>12</sup>.

В-пятых, негативно на деловом климате в провинциях продолжают сказываться конфликты между военизированными формированиями, что порождает у местных предпринимателей и рядовых граждан чувства незащищенности и неопределенности. Причем иногда противостоящие группировки принадлежат к одному лагерю: либо оппозиции, пример — противостояние между ХТШ и союзниками Турции в Идлибе; либо правительственному, как в случае соперничества за контроль над границей с Ираком в районе Абу-Кемаль на востоке провинции Дейр-эз-Зор.

Тезис о том, что ситуация с безопасностью по всей Сирии до сих пор далека от благополучной, подтверждают сходные оценки (табл. 26.2)<sup>13</sup>,

<sup>11</sup> *Oweis K.Y.* Druze Protests in Syria's Suweida Fly in the Face of Regime Strategy // The National, 21 Jan. 2020. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/druze-protests-in-syria-s-suweida-fly-in-the-face-of-regime-strategy-1.966998> (date of access: 17.09.2021); *al-Khalidi S.* Protests Hit Druze City in Syria for Fourth Day // Reuters, 11 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-sweida-protests-idUSKBN23H3LR> (date of access: 17.09.2021).

<sup>12</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021.

<sup>13</sup> Syria Security Situation. P. 56, 74, 97, 114, 126, 137, 152, 179, 195, 216, 229, 242, 262, 276, 286. В источнике использованы данные НПО: Armed Conflict Location & Event Data

Таблица 26.2

## Угрозы в сфере безопасности, Сирия, январь 2020 — март 2021 г.

Провинция	Критерий и отчетный период						
	Число боеголовок-новений январь 2020 — март 2021)/ACLED	Число случаев насильственных действий против гражданских лиц (январь 2020 — март 2021)/ACLED	Число операций ИГИЛ			Число жертв среди гражданских лиц	
			Январь—декабрь 2019	Январь—декабрь 2020	Январь—декабрь 2020: VDC/SNHR	Январь—март 2021: VDC/SNHR	
Алеппо	601	248	1 (юго-восток)	14 (юго-восток)	446/402	73/104	
<i>(включая зону ВПС)</i>							
Дамаск	3	25			100/8	13/1	
Дамасская область	40	125			51/28	19/3	
Дейр-эз-Зор	422	434	65	93	207/301	62/59	
<i>(включая зону ААСВС)</i>							
Дерва	336	233			202/217	51/44	
Идлиб (зона СПС)	641	128			419/472	37/61	
<i>(включая зону правительств)</i>							
Лагакья	33	1			2/3	—/—	
Ракка	303	232	7	46	140/106	17/16	
<i>(включая зону ААСВС)</i>							
Тартус	0	1			31—	—/—	
Хама	180	12	2	43	35/54	48/63	
Хасеке	369	374			125/118	56/73	
<i>(зона ААСВС)</i>							
<i>(включая анклав правительств)</i>							
Хомс	67	21	68	89	44/14	9/10	
Эль-Кунейтра	19	2			3/3	212	
Эс-Сувейда	22	38			58/8	12/2	
Без указания провинции					71/—	5/—	

которые ввиду отсутствия официальной статистики были взяты автором из трех независимых источников, к данным которых следует относиться с осторожностью. Они касались нападений на мирное население и их жертв, боестолкновений и операций ИГИЛ. В отличие от общей достаточно стабильной динамики в 2020 — первом квартале 2021 г. вновь внушает тревогу активизация ИГИЛ. За 12 месяцев 2020 г. число вылазок джихадистов выросло по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на юго-востоке провинции Алеппо сразу на 1300%, в Дейр-эз-Зоре — на 43, Ракке — на 557, Хаме — на 2050, а в Хомсе — на 31%<sup>14</sup>.

## **26.2. Конфликты бизнес-интересов между внешними акторами на территории Сирии**

Возвращаясь к теме внешних акторов, необходимо отметить, что их взаимные явные и скрытые трения, противоречия с интересами самих сирийцев отрицательно влияют на безопасность и перспективы восстановления страны. При этом основные конфликтные зоны по провинциям можно охарактеризовать так (табл. 26.3)<sup>15</sup>.

Судя по карте иностранного военного присутствия в Сирии, подготовленной стамбульским аналитическим центром «*Jusoor for Studies*», по состоянию на 5 января 2021 г. больше всего объектов (баз, постов) было у Ирана (131), на втором месте — проиранская «Хизбалла» (116),

---

Project (ACLED), Violations Documentation Center in Syria (VDC) и Syrian Network for Human Rights (SNHR). Статистика по ИГИЛ: al-Assad's Strategy to Avoid Becoming a Puppet of Russia and Iran.

<sup>14</sup> Ibid.; процентные величины округлялись до целых.

<sup>15</sup> Составлено автором на основе: Syria Security Situation. P. 108, 174, 205; Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада; В США раскрыли детали авиаудара по Сирии // РБК. 2021. 26 февр. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/02/2021/603956b39a79479877500cd1> (дата обращения: 17.09.2021); Российские военные развернули колонну бронетехники американских войск в Сирии // Коммерсантъ. 2021. 13 мая. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4804892> (дата обращения: 17.09.2021); материалы эмпирических исследований.

Таблица 26.3

## Конфликтные зоны между внешними акторами в Сирии

	Россия	Турция	США
Иран/«Хизбалла», проиранские милиции	Дейр-эз-Зор (район к югу от Абу-Кемалья), Деръа, Хама, Эль-Кунейтра, Эс-Сувейда (попытки сохранения статус-кво с целью сдерживания Ирана и его союзников)	Идлиб (линия между зонами правительства и СПС)	Дейр-эз-Зор (удары ВВС США по иранским целям)
Россия			Хасеке (инциденты при патрулировании)

*Примечание.* Серым отмечены провинции с линиями конфронтации между внешними акторами.

далее по убывающей — Турция (114), Россия (83) и коалиция во главе с США (33)<sup>16</sup>.

В ряде случаев несовпадения в интересах внешних сил и противоречия между ними и местными силовиками способствовали эскалации напряженности. Например, широкую известность получили достаточно частые инциденты между российскими и американскими военными при патрулировании на курдском северо-востоке.

Не растиражированным в СМИ, но известным экспертам стал возникший на подконтрольном правительству западе провинции Дейр-эз-Зор «дуализм» между САА и силами безопасности САР, которые контролировали северную часть этой зоны с одной стороны, и проиранскими милициями из зарубежных шиитов, доминировавшими на юге (районы Абу-Кемаль и Меядин). Причем среди сирийских военнослужащих оказались сторонники Ирана (в составе 4-й танковой дивизии) и России (из 5-го корпуса)<sup>17</sup>. По отзывам контактов автора в Дамаске в июне 2021 г., между сирийцами и иностранцами то и дело

<sup>16</sup> Map of the Military Bases and Posts of Foreign Forces in Syria. Istanbul: Jusoor for Studies, 6 Jan. 2021. URL: <https://jusoor.co/details/%20الخارجية%20القوى%20ونقاط%20وقوا%20خريطة%20سورية/826/en> (date of access: 17.09.2021); официальная статистика Минобороны России и других участников в публичном доступе отсутствовала.

<sup>17</sup> Syria Security Situation. P. 202.

возникали стычки за контроль над трансграничной торговлей с Ираком, что вдобавок к локальным операциям ИГИЛ сдерживало ее развитие.

Другим очагом противостояния, на этот раз между силами САА (все той же 4-й дивизией) и примиренной оппозицией (8-й бригадой 5-го корпуса, сформированной из бывших боевиков ССА по договоренности с Россией), летом 2021 г. стал квартал Дер'я Аль-Балад (Старый город) в административном центре одноименной провинции. Здесь, как резонно подметил К.В. Семенов, не сошлись интересы властей САР и двух ключевых внешних акторов в лице Ирана и России<sup>18</sup>. Если в Дамаске стремились на фоне задержки с полным освобождением Идлиба показать всему миру новые военные успехи, Тегеран и «Хизбалла» не отказались от прежних планов по созданию передовой базы против Израиля в Дер'я и Эль-Кунейтре (мимикрируя под сирийские правительственные войска<sup>19</sup>). В Москве же были настроены на сохранение статус-кво в стратегической полосе, примыкающей к оккупированным израильянами Голанским высотам, пытаясь примирить власти САР и бывших оппозиционеров.

В соседней с Дер'я Эс-Сувейде друзья, уставшие от присутствия «Хизбаллы» и вызванных им налетов ВВС Израиля, весной 2021 г. начали учреждать охранные отряды по подобию тех, которые раньше формировались против ИГИЛ<sup>20</sup>. На фоне роста протестов по всей провинции это в конечном счете вылилось в создание 7 июля местной оппозиционной политической «Сирийской партии аль-Лива» под лозунгами защиты населения от хаоса и терроризма, в попустительстве которым обвинили центральные власти<sup>21</sup>.

---

<sup>18</sup> Семенов К.В. Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада // News.ru (веб-ресурс). 2021. 3 августа. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancev-ot-asada/> (дата обращения: 17.09.2021)

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> По данным EASO, такой отряд был учрежден 16 апреля 2021 г. в городке Крайя в юго-восточной части провинции Эс-Сувейда. См.: Syria Security Situation. P. 283.

<sup>21</sup> Hardan M. New Druze Political Party, Military Faction Take Shape in Suwayda.

### 26.3. Экономические аспекты российской «матрицы безопасности» в Сирии

В создавшейся непростой ситуации из внешних акторов, пожалуй, только Россия продолжала последовательно придерживаться линии на стимулирование национального примирения между сирийцами, пытаясь применить свой уникальный опыт миротворчества и успешных действий военной полиции в самых различных частях страны. В связи с этим здесь уместно в очередной раз сослаться на упоминавшуюся в главах 18 и 28 «матрицу безопасности», которую применительно к экономике можно представить в виде схемы (рис. 26.1).



Рис. 26.1. Матрица безопасности

Преследование Россией и другими внешними акторами в первую очередь своих национальных приоритетов, однако, не означает отсутствия точек соприкосновения интересов, взаимных и с сирийскими

противоборствующими силами, в вопросах безопасности и связанном с этим более широком экономическом контексте. Автор представил их в виде табл. 26.4.

Таблица 26.4

**Сферы компромиссов между внешними и внутренними акторами в Сирии**

	Россия	Власти САР	Турция	ВПС и СПС (зоны интересов Турции)
Иран	Перспективный российско-иранско-сирийский проект по достройке железнодорожной магистрали из Сирии в Ирак по маршруту: Латакия — Тартус — Хомс — Пальмира — Дейр-эз-Зор — Абу-Кемаль (провинции Латакия, Тартус, Хомс, Дейр-эз-Зор)		Недопущение экономической блокады зоны СПС Ираном и проиранскими милициями со стороны прилегающих районов зоны правительства (провинции Идлиб, Хама)	
ААСВС (зона интересов США)	Восстановление нефтяной инфраструктуры (трубопроводов), обеспечение безопасной транспортировки нефти с целью смягчения топливного кризиса по всей стране и экспорта нефти	Укрепление продовольственной безопасности в зоне правительства за счет поставок зерна из зоны ААСВС	Поиск компромиссов в сфере безопасности с целью нормализации экономической жизни и снижения террористической активности в зоне ВПС, «зоне безопасности» на севере и прилегающих районах ААСВС (провинции Алеппо, Ракка, Хасеке)	Укрепление продовольственной безопасности в зонах ВПС и СПС за счет поставок зерна из зоны ААСВС (провинции Алеппо, Идлиб)

*Примечание.* Цветом отмечены сферы возможных компромиссов.

\* \* \*

В целом, несмотря на нынешние сложности, взаимодействие Дамаска с Москвой может привести к позитивным подвижкам в сфере безопасности и в плане укрепления общественного порядка. Тогда перспективы постконфликтного восстановления обретут более реальные очертания. Вместе с тем пока это представляется проблематичным, поскольку требует кооперабельности от других внешних акторов в лице Ирана на юге, востоке, в центре и на западе, Турции на севере, без жесткой обструкции со стороны администрации Дж. Байдена на северо-востоке.

## **Глава 27. ДЕФИЦИТ ВНУТРЕННИХ РЕСУРСОВ И ПУТИ ЕГО ВОСПОЛНЕНИЯ**

---

### **27.1. Проблема повышения собираемости налогов**

Одним из главных вызовов для постконфликтного восстановления Сирии в 2020–2021 гг. стала острая нехватка внутренних резервов и ресурсов, что было присуще и зоне правительства, и параллельным экономикам ААСВС, ВПС и СПС. В настоящей главе речь пойдет о положении дел на подконтрольных Дамаску территориях, поскольку ситуация в зонах оппозиции затрагивалась в части пятой.

В условиях ужесточения санкций, кризиса в соседнем Ливане и пандемии коронавируса, о чем говорится далее в части шестой, особую важность приобрело решение двуединой задачи по расширению налоговой базы и повышению собираемости налогов с юридических и физических лиц. Тем самым власти, сочетая методы кнута и пряника, пытались оперативно изыскать дополнительные средства для текущих платежей и на нужды социальной поддержки населения. Другие источники пополнения казны в форме донорской помощи, кредитов и таможенных сборов не имели такого значения ввиду их ограниченности, обусловленной отсутствием консенсуса среди внешних акторов и ограниченным доступом властей к государственной границе.

По сирийским данным, к январю 2021 г. масштабы уклонения от уплаты налогов достигли 2 трлн сирфунтов<sup>1</sup>, то есть почти 1,6 млрд долл. США (23,53% от госбюджета на 2021 фин. год, размер которого был установлен законом 23/2020 в 8,5 трлн сирфунтов<sup>2</sup>). Хотя в качестве главной причины эксперты «*Syrian Law Journal*» называли архаичный и запутанный характер налоговой системы, действовавшей без изменений с 1949 г. на базе 27 различных законодательных актов<sup>3</sup>, контакты в местном деловом сообществе, не отвергая данных фактов, ссылались в беседах с автором на высокую степень тенезации национальной экономики (см. первый том, главу 14). Только за 2020 г. таможенные органы расследовали 2713 дел по фактам контрабанды автомобилей, одежды, алкогольной продукции и других товаров, назначив по совокупности штрафы на сумму 60 млрд сирфунтов, эквивалентную 47,8 млн долл. США (в том числе 15,25 млрд сирфунтов в одном Дамаске<sup>4</sup>), из которой в бюджет, однако, поступило лишь 18 млрд сирфунтов<sup>5</sup>.

Следует признать, что многие трудности с взиманием платежей в самом деле были связаны с запутанностью налоговой системы и бюрократических процедур — не зря в июне 2021 г. предприниматели сетовали на неправомерное взимание Министерством финансов САР налогов с доходов вместо чистой прибыли и на противоречащие друг другу инструкции министерств финансов, внутренней торговли и за-

---

<sup>1</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021; примерный эквивалент в долларах здесь и далее посчитан автором с учетом обменного курса Центробанка Сирии на 1 января 2021 г. в размере 1256 сирфунтов за 1 долл. США.

<sup>2</sup> Канун 23: аль-мувазана аль-амма ли ам 2021 [Закон 23 о государственном бюджете на 2021 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 22 декабря 2020 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/18294/-2021الموازنة-العامة-لعام-2021> (date of access: 17.09.2021).

<sup>3</sup> Leal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-october-2020/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>4</sup> Legal Briefing — December 2020 // SLJ, 2 Jan. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-december-2020/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>5</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021; Закон САР о таможене 38/2006 предполагал взимание штрафа за контрабанду в размере, в 6–8 раз превышавшем стоимость товаров: Канун аль-джамарек ракм 38 ли ам 2006 [Закон о таможене 38/2006]. Дамаск: Таможенная служба САР, 6 июля 2006 г. С. 59. URL: [http://www.customs.gov.sy/file\\_store/Customs%20Law.pdf](http://www.customs.gov.sy/file_store/Customs%20Law.pdf) (date of access: 17.09.2021).

щиты прав потребителя и социальных дел и труда<sup>6</sup>. В связи с этим Минфин, следуя директивам высшего руководства страны, в июле 2021 г. представил на общественное обсуждение проекты новых законов о подоходном налоге и налоге с продаж, в рамках которых предполагалось предоставлять льготы добросовестным налогоплательщикам, а также заменить множественные налоги вышеупомянутыми двумя с возможностью их уплаты в онлайн-режиме<sup>7</sup>.

## 27.2. Императив регламентации рынка недвижимости

Немалые надежды в плане пополнения бюджета связывались властями с выводом из тени сделок с недвижимостью. Спекулятивные цены на нее после локализации конфликта в 2019–2021 гг. подскочили на 30%: стоимость месячной аренды жилья в столице достигала эквивалента 300 долл. США, а квадратного метра в популярных районах Дамаска — 1500 долл.<sup>8</sup> В качестве объяснения местные эксперты оправданно сослались на дефицит ипотечных кредитов и фактическое отсутствие альтернатив по инвестированию личных средств возвращающимися беженцами, состоятельными ВПА и сирийскими экспатами.

С целью ужесточения контроля за финансовыми потоками на ризелтерском рынке в 2021 г. были оперативно приняты Закон о налоге с продаж недвижимости 15/2021 (29 марта, вступил в силу 3 мая) и Закон о пошлинах за регистрацию недвижимости 17/2021 (22 апреля). В соответствии с первым из них налог с продаж в размере 1–3% отныне назначался исходя не из устаревшей (на уровне 1980-х годов), а актуальной рыночной стоимости недвижимости<sup>9</sup>. Второй закон пришел

---

<sup>6</sup> Legal Briefing — June 2021 // SLJ, 8 Jul. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-june-2021/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>7</sup> Legal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020; Legal Briefing — July 2021 // SLJ, 6 Aug. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-july-2021/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>8</sup> Процентный показатель роста: Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021; цены на недвижимость: Legal Briefing — December 2020 // SLJ, 2 Jan. 2021.

<sup>9</sup> ар-Раис аль-Асад юсдыру аль-канун аль-джадид аль-хасс би дарыбат аль-буйуу аль-укарийя [Президент Асад утвердил новый закон о налоге с продаж недвижимости].

на смену Закону 429/1948, также предполагая расчет размера сборов на основе реальных цен<sup>10</sup>. Чтобы предупредить спекуляции, Минфин уже после принятия Закона 15/2021 издал директиву о взимании налога и с незавершенных сделок<sup>11</sup>. Начальные итоги выглядели для правительства оптимистично: за 22 дня действия этого закона было проведено 1720 операций с недвижимостью по новым правилам на сумму около 210 млрд сирфунтов<sup>12</sup>.

### **27.3. Отмена субсидий и другие фискальные меры по увеличению поступлений в бюджет и снижению расходов**

Параллельно власти предпринимали конкретные шаги по расширению налоговой базы, пытаясь стимулировать доходы от бизнеса в различных отраслях, включая образование. В июне 2021 г. было разрешено повысить плату за обучение в частных школах на 50%<sup>13</sup>. Продолжали использоваться и другие фискальные меры, в том числе нацеленные на максимальное привлечение финансовых ресурсов сирийской диаспоры за рубежом. В ноябре 2020 г. министр внутренних дел Мухаммед Рахмун, выступая в Народном совете, отчитался о полученных за текущий год 21,5 млн долл. США от взимания сборов за выдачу паспортов сирийцам в консульских загранучреждениях САР<sup>14</sup>. Тогда же вышел з. д. 31/2020 о внесении изменений в Закон о военной службе, установленный з. д. 30/2007. До этого на освобождение от воинской обязанности могли рассчитывать экспаты, которые провели за пре-

---

Дамаск: Министерство юстиции САР, 25 марта 2021 г. URL: <http://www.moj.gov.sy/ar/node/553> (date of access: 17.09.2021).

<sup>10</sup> ар-Раис аль-Асад юсдыру аль-канун ракм 17 ли ам 2021 [Президент Асад утвердил Закон 17/2021] // Аль-Ислахыйя (веб-ресурс), 22 апреля 2021 г. URL: <https://alislahiyyah.com/2021/04/22/-2021عام17-لعامالقانون-رقم-17/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>11</sup> Legal Briefing — June 2021 // SLJ, 8 Jul. 2021.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> Legal Briefing — November 2020 // SLJ, 3 Dec. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-november-2020/> (date of access: 17.09.2021).

делами САР не менее 12 лет, покинув страну до или после достижения ими 11-летнего возраста, либо прожили вне родины пять лет с момента достижения совершеннолетия, в обмен на уплату соответственно 3 тыс., 8 тыс. и 5 тыс. долл. США<sup>15</sup>. Новый закон снизил временной ценз до 1–2–3–4 лет, но с увеличением размера платежей соответственно до 10 тыс., 9 тыс., 8 тыс. и 7 тыс. долл.<sup>16</sup> По решению правительства 682/2021 вновь облагалось таможенными пошлинами личное имущество сирийских граждан, возвращающихся к постоянному месту жительства из-за рубежа (в 2006 г. их отменили решением Совета министров САР 4412/2006 во исполнение положений Закона о таможене)<sup>17</sup>.

Вынужденной непопулярной мерой по снижению государственных расходов стала отмена властями субсидий на жизненно важные товары для населения: сначала в июне 2021 г. — на лекарства, затем в июле — на хлеб и дизельное топливо (см. главу 9 в первом томе и главу 17). В результате междугородние перевозки быстро подорожали на 28,5–32,0%<sup>18</sup>. Были также отменены субсидии на удобрения для местных сельхозпроизводителей<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup> аль-Марсум ат-ташриаый 30 ли ам 2007: канун хыдмат аль-алам [Законодательный декрет 30/2007: Закон о военной службе]. Дамаск: Народный совет САР, 12 мая 2007 г. URL: <http://parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4921&> (date of access: 17.09.2021).

<sup>16</sup> ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би таадыль баады аль-маввадд канун хыдмат аль-алам аль-мутаалика би дафаа аль-бадаль [Президент Асад издал указ об изменении ряда положений Закона о военной службе, связанных с уплатой платежа об освобождении] // САНА, 8 ноября 2020 г. URL: <http://www.sana.sy/?p=1253943> (date of access: 17.09.2021).

<sup>17</sup> Закон о таможене 38/2006 (статья 178); Legal Briefing — May 2021 // SLJ, 14 Jun. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-may-2021/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>18</sup> Legal Briefing — July 2021 // SLJ, 6 Aug. 2021.

<sup>19</sup> Legal Briefing — June 2021 // SLJ, 8 Jul. 2021.

## 27.4. Дефицит ликвидности у сирийских банков, меры властей САР по ужесточению валютного контроля и кредитованию предприятий

Еще одной проблемой оставалась нехватка собственных и привлеченных средств у местных банков. Причем ликвидность их активов в сирфунтах неуклонно снижалась вследствие растущих темпов инфляции, которые, по оценке ЦБС, в 2020 г. оказались больше на 180–200%, чем в 2019 г.<sup>20</sup>, и обесценивания национальной валюты. В начале 2021 г. в обращение поступила купюра в 5 тыс. сирфунтов (до этого с середины 2017 г. самой крупной была купюра в 2 тыс. сирфунтов). Неофициальный обменный курс доллара США к сирфунту взлетел 17 марта до рекордного максимума 4700 сир.ф./долл. и лишь благодаря валютным интервенциям Центробанка за несколько дней вернулся сначала на отметки 4000 и 3700, а к 27 марта — до 3100<sup>21</sup>.

В течение 2020 г. сложилась неутешительная динамика по суммам банковских депозитов (вкладов), когда даже в сирфунтах они за вторую половину года увеличились лишь на 9,3%, в то время как в пересчете на доллары США уменьшились на 55,35% по курсу Центробанка с учетом официальной девальвации с 513 до 1256 сирфунтов за 1 долл. и на 24,11% по неофициальному курсу (табл. 27.1)<sup>22</sup>.

Стремясь следовать указаниям президента Б. Асада<sup>23</sup> и решить сразу несколько задач — остановить обвал сирийского фунта, пополнить

<sup>20</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021.

<sup>21</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-march-2021/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>22</sup> Legal Briefing — November 2020 // SLJ, 3 Dec. 2020 (данные за июнь 2020 г.); Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021 (данные за август 2020 г.); Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-april-2021/> (данные за декабрь 2020 г.) (date of access: 17.09.2021). Обменные курсы сирфунта к доллару США: USD/SYP График Форекс 2010–2021. URL: <https://ru.tradingview.com/symbols/USDSYP/> (официальный); аль-Лира аль-йом/Syrian Pound Today [Сирийский фунт сегодня]. 2015–2021. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar) (неофициальный).

<sup>23</sup> Выступая на заседании Совета министров САР 30 марта 2021 г., президент Б. Асад назвал кризис с обменом валюты битвой (*маарака*), режиссируемой враждебными силами, в том числе из-за рубежа. См.: ар-Раис аль-Асад хылаа тарасуихи иджтимаан ли

Таблица 27.1

## Динамика депозитных средств, Сирия, 2020 г.

Общая сумма депозитов	Июнь	Август	Декабрь
В сирфунтах (млрд)	6770	6900	7400
В долларах США (млн):			
курс Центробанка Сирии	13 197	5494	5892
неофициальный курс	3351	2760	2543

*Примечание.* Зеленым цветом отмечено увеличение сумм депозитов, красным — уменьшение, темно-красным — резкое сокращение (более чем в 2 раза).

официальные валютные запасы и ограничить бесконтрольный оборот наличных денежных средств, Центробанк и правительственная Комиссия по борьбе с отмыванием денег весной 2021 г. ужесточили контроль за валютными операциями. Особенно это касалось переводов из-за границы, ежедневная сумма которых на тот момент, по данным местных экспертов, достигала 5 млн долл. США<sup>24</sup>.

Были закрыты многие частные обменные пункты, всех импортеров с 1 мая обязали предоставлять по запросу компетентных органов сведения о происхождении и движении денежных средств. В середине апреля Центробанк сразу в 2 раза понизил курс сирфунта по отношению к доллару; зарубежные переводы, поступающие от непредпринимателей, обменивались по более выгодному курсу 2825 сирфунтов за 1 долл. США<sup>25</sup>, а коммерсанты уплачивали за доллары по 3375 сирфунтов<sup>26</sup>. Все эти меры обусловили сближение официального и неофициального обменных курсов.

В то же время вводились ограничения на свободу перемещения наличных денежных средств между провинциями: транши свыше 1 млн

---

маджлис аль-вузараа: джузуун кабир мин мааракат сيار сарф фи Сурия хува харб нафсийа... Яджиб иатаа аль-аввалавийя ли аль-интадж фи зыль махдудийят аль-маварид [Президент Асад, председательствуя на заседании Совета министров: битва за обменный курс в Сирии значительной степени является частью психологической войны... Даже в условиях ограниченных ресурсов необходимо уделять приоритетное внимание производству] // САНА, 30 марта 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1348132> (date of access: 17.09.2021).

<sup>24</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

<sup>25</sup> Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021.

<sup>26</sup> Ibid.

сирфунтов должны были проходить через банки, а единовременная транспортировка автомобильным транспортом сумм свыше 5 млн сирфунтов могла обернуться их арестом или штрафами<sup>27</sup>.

Наряду с ужесточением валютного контроля, власти попытались навести порядок в сфере оптовой и розничной торговли с целью снизить размах спекуляций в условиях обесценивания сирфунта, топливного дефицита, уменьшения субсидий и, как следствие, роста цен на товары первой необходимости. В связи с этим 12 апреля 2021 г. вышел з. д. 8/2021 о введении в действие нового закона о защите прав потребителя, который пришел на смену Закону 4/2015. За спекулятивные операции и поставки некачественной продукции вводились суровые наказания, предполагавшие не только штрафы в размере от 25 тыс. до 1 млн сирфунтов, но и лишение свободы на срок от одного до семи лет<sup>28</sup>. Однако, несмотря на принятые меры, полностью покончить с черным рынком не удалось.

Отдельно стоит сказать несколько слов о мерах правительства, направленных на поощрение кредитования малых предприятий, что в конечном счете должно было положительно отразиться на развитии банковского сектора и отечественного бизнеса как источников поступления налогов в бюджет. 20 февраля 2021 г. вступил в силу Закон 8 о микрофинансовых организациях. Для них и заемщиков с невысокими и крайне низкими доходами, которые не могли позволить себе услуги банковского кредитования, делового консалтинга или страхования, предусматривались налоговые отсрочки, льготы и упрощенные административные процедуры<sup>29</sup>. Насколько эффективными окажутся подобные шаги, покажет время.

<sup>27</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

<sup>28</sup> аль-Марсум ат-ташриаый ракм 8 ли ам 2021 аль-мутадаммин канун хымаят аль-мустахлик аль-джадид [Законодательный декрет 8/2021: новый Закон о защите прав потребителя] // Хымс (веб-ресурс), 12 апреля 2021 г. URL: <https://himsnewspaper.org/2021/04/المتضمن-قا-2021-لعام-8-رقم-التشريعي-رقم-8-لعام-2021> (date of access: 17.09.2021).

<sup>29</sup> ар-Раис аль-Асад юсдыру канун (масариф ат-тамвиль аль-асгар) би хадаф даам машариа махдуди ва маадуми ад-дахль ва аль-аамаль ва аль-машариа ас-сагыра ва тахкык ат-танмия [Президент Асад утвердил закон (о микрофинансовых организациях) с целью поддержки малобюджетных проектов, предпринимательства, малых проектов

Продолжилось взыскание в бюджет недоимок с крупного бизнеса под лозунгами борьбы с коррупцией и социальной справедливости в качестве неотъемлемой части политики правительства, нацеленной на концентрацию внутренних ресурсов. С августа 2019 г. эта кампания затронула «неприкасаемого» Р. Махлуфа, о чем говорилось в главе 25. Однако его «делом» все не ограничилось. В феврале 2021 г. объектом административного преследования по обвинению в нарушении условий лицензии и задолженности перед Казначейством стал сотовый оператор «*MTN Syria*»: на активы данной компании был наложен временный арест<sup>30</sup>, несмотря на ранее принятое ее южноафриканским акционером решение уйти из Сирии.

### **27.5. Попытки привлечения национальных и иностранных инвестиций**

Еще одной попыткой мобилизации внутренних и привлечения внешних ресурсов для решения задач по выходу из экономического кризиса и восстановлению стал принятый 19 мая после длительного обсуждения Закон 18/2021 об инвестициях (вместо з. д. 8/2007)<sup>31</sup>. Его целью явилось улучшение делового климата посредством упрощения бюрократических процедур и предоставления налоговых, таможенных и иных льгот отечественным и зарубежным предпринимателям<sup>32</sup>.

Так, подоходный налог в рамках национально значимых промышленных проектов в сфере высоких технологий, сельского хозяйства, медицины и фармакологии, возобновляемой энергетики, утилизации

---

и обеспечения развития] // САНА, 20 февраля 2021 г. URL: <http://www.sana.sy/?p=1320355> (date of access: 17.09.2021).

<sup>30</sup> Legal Briefing — February 2021 // SLJ, 17 Mar. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-february-2021/> (date of access: 17.09.2021).

<sup>31</sup> Канун аль-истисмар 18 ли ам 2021 [Закон 18/2021 об инвестициях]. Дамаск: САИ, 19 мая 2021 г. URL: <http://sia.gov.sy/law/-2021عام-18-الاستثمار-في-سورية/قانون-الاستثمار-2021> (date of access: 17.09.2021).

<sup>32</sup> По отзывам членов Промышленной палаты Алеппо, озвученным автору в ходе посещения им промышленного города Шейх Наджар 26 июня 2021 г., иностранным инвесторам предоставлялись практически те же права и возможности, что и гражданам САР.

отходов и ремесел мог быть снижен на 50–75% (в исключительных случаях — почти на 100%). Иностранные инвесторы приобретали право на репатриацию за рубеж своих капиталов. Действие нового закона распространилось на туристические и рекреационные проекты, которые освобождались от таможенных и иных сборов (по информации Минтранса САР, вниманию инвесторов сразу же было предложено 104 объекта на морском побережье в провинциях Латакия и Тартус<sup>33</sup>). Шагом в правильном направлении, по мнению местных предпринимателей, стало то, что при Федерации торговых палат Сирии учреждался арбитражный центр для рассмотрения хозяйственных споров, однако по соглашению сторон допускался и иностранный арбитраж. Закон 18/2021 также регламентировал развитие сети особых экономических зон, что, как отмечали местные контакты автора, в перспективе могло сыграть позитивную роль в восстановлении страны.

\* \* \*

Таким образом, несмотря на обостряющийся перманентный экономический кризис, в Дамаске продолжали принимать энергичные меры по максимальной консолидации всех ресурсов. Вместе с тем под давлением комплекса неблагоприятных внешних и внутренних факторов ситуация продолжала ухудшаться.

---

<sup>33</sup> Legal Briefing — June 2021 // SLJ, 8 Jul. 2021.

## Глава 28. ОТСУТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНСЕНСУСА ПО ВОПРОСУ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ САР

---

### 28.1. Сравнение Сирии с другими арабскими странами с точки зрения консенсуса внешних акторов по вопросу экономического восстановления

Одним из серьезных вызовов для экономического восстановления Сирии было и остается отсутствие взаимопонимания между внешними акторами, что накладывается на фактическую территориальную раздробленность, глубоко разделенное общество и дефицит внутренних (минеральных) ресурсов. Здесь сирийцы проигрывают другим арабским странам (Ираку, Кувейту, Ливану, Ливии, Судану), которые пережили или находятся в состоянии конфликта, — в этом можно убедиться, взглянув на данные табл. 28.1<sup>1</sup>.

Предметом разногласий между внешними участниками сирийского конфликта (*stakeholders of the Syrian conflict*) остается политическое будущее Сирии и лично Б. Асада. Речь идет о форме государственного

---

<sup>1</sup> Составлена автором; рассмотрены длительные конфликты в странах — членах ЛАГ после распада колониальной системы, то есть со второй половины 1970-х годов (исключение — кувейтский кейс, который приводится, поскольку, невзирая на скоротечность, привел к войне в Персидском заливе с широким международным участием); не учитывались государственные перевороты и протесты «Арабской весны».

Таблица 28.1

## Сравнение Сирии с другими арабскими странами в состоянии конфликта

Страна	Временные рамки	Статус конфликта	Территориальная раздробленность	Фрагментация общества/ПРО	Доходы от нефти, газа, банкинга	Международный консенсус по поводу участия в восстановлении	Сроки процесса восстановления
Ирак	1980–1988	Ирано-Иракская война	Нет	Да	Да	Нет	Не был завершен
	1990–2017	Санкции/иностранная оккупация/борьба с ИГИЛ/горячая фаза завершена (остаётся проблема терроризма)	Да	Да	Да	Да	Процесс продолжается/сроки завершения не ясны
Йемен	2014 — н/в (2004—2011 — спорядические столкновения)	Гражданская война/продолжается	Да	Да	Да (ограниченны)	Нет	Процесс не начался
Кувейт	1990–1991	Оккупация Ираком/освобождение многонациональными силами/конфликт завершен	Нет	Нет	Да	Да	2 года, процесс завершен
Ливан	1975–1990	Гражданская война/завершена	Нет (но есть зоны нефортимального контроля)	Да	Да	Да	10 лет, процесс завершен
	2019 — н/в	Внутриполитический и экономический кризис/продолжается	Да	Да	Нет	Нет	Процесс не начался
Ливия	2011–2020	Гражданская война с внешней интервенцией/горячая фаза в целом завершена, однако нестабильность сохраняется	Да	Да	Да (ограниченны)	Нет	Процесс не начался

Окончание табл. 28.1

Страна	Временные рамки	Статус конфликта	Территориальная раздробленность	Фрагментация общества/ПРО	Доходы от нефти, газа, банкинга	Международный консенсус по поводу участия в восстановлении	Сроки процесса восстановления
Сирия	2011 — н/в	Гражданская война с внешней интервенцией/борьба с ИГИЛ/ горячая фаза конфликта локализована, экономический кризис продолжается	Да	Да	Нет	Нет	Процесс носит локальный характер/сроки завершения не ясны
Сомали	1988 — н/в	Гражданская война с участием внешних акторов/продолжается	Да (распад единого государства)	Да	Нет	Нет	Процесс не начался
Судан	1983–2005	Вторая гражданская война (между арабским севером и неарабским югом)	Да: по итогам войны независимость получил Южный Судан (2011)	Да	Да	Нет	Процесс продолжается/сроки завершения не ясны

правления (президентская или парламентская республика) и устройства (федеративное или унитарное государство, в том числе с децентрализацией). На Западе, ряд арабских стран, да и по большому счету в ООН по-прежнему увязывают свое донорское участие в послевоенной реконструкции с прогрессом в сирийском мирном процессе и, в частности, с подвижками в конституционной реформе. Акцент такими акторами делается на оказании сирийцам гуманитарной помощи в узком формате раннего восстановления на базе главного принципа: «сначала политическое урегулирование, затем экономическое восстановление».

Страны, которые в Дамаске признают братскими (*аль-булдан аш-шакыка*) либо дружественными (*аль-булдан ас-садыка*)<sup>2</sup>, оказывают властям САР экономическую и гуманитарную помощь, призывая других акторов инвестировать в послевоенную реконструкцию. Однако в позициях внешних сторонников Б. Асада по данному вопросу сохраняются существенные различия и нюансы.

## **28.2. Позиция России относительно экономического восстановления Сирии: ослабление санкций и критический диалог с Западом**

Позиция России в контексте раннего и постконфликтного восстановления (реконструкции) Сирии отвечает стратегической линии на упрочение российского присутствия на Ближнем Востоке с использованием сирийского досье в критическом диалоге с Западом в привязке к другим конфликтам: украинскому, карабахскому, ливийскому. При этом преследуются следующие цели.

---

<sup>2</sup> Такое разделение носит неформальный характер: оба понятия используются в публичных выступлениях, чему автор неоднократно был свидетелем, однако в документах, как правило, применяется термин «дружественные страны». К первой категории относятся Россия, Иран, Китай и ливанское сопротивление («Хизбалла»): силы, оказывавшие властям решающую военную, дипломатическую и экономическую помощь в ходе горячей фазы конфликта. Ко второй — государства, проявившие солидарность или не принимавшие активного участия в санкциях, в их числе Алжир, Армения, Белоруссия, Венесуэла, Египет (отчасти), Иордания (с оговорками), Индия, Ирак, КНДР, Куба, Ливан (правительство), Оман, Сербия, Судан, ЮАР, а также Чехия (единственная из стран ЕС, во время войны сохранившая посольство и посла в Дамаске).

Во-первых, руководство РФ заинтересовано в ослаблении санкций и скорейшем запуске процесса полноценной реконструкции в САР. Реанимирование хозяйственных связей правительства с районами ААСВС при помощи России признается движущей силой в деле восстановления суверенитета Дамаска над территорией страны, причем не меньшей по значимости, нежели сценарий военного реванша (будущее экономик зон ВПС и СПС скорее зависит от договоренностей Москвы, Анкары и Дамаска). О важности мирных методов говорил в ходе своего визита в Дамаск 22 июня 2021 г. сопредседатель Постоянной Российско-Сирийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Межправкомиссия) заместитель председателя Правительства РФ Ю.И. Борисов<sup>3</sup>.

Отголосками такого подхода стали рабочая встреча министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с сопредседателем Сирийского демократического совета Ильхамом Ахмедом 31 августа 2020 г., в которой принял участие бывший вице-премьер САР по экономике Кадри Джамиль<sup>4</sup>, а также контакты при участии российских частных посредников между предпринимателями из зоны правительства и ААСВС<sup>5</sup>. Заодно в Москве рассчитывают обрести эксклюзивный доступ для своих компаний к запасам природных ископаемых по всей стране, включая фосфатные и нефтяные месторождения<sup>6</sup>, и тем самым не только вернуть

---

<sup>3</sup> *Курильченко А.* Борисов рассказал о развитии сотрудничества РФ и Сирии в сферах экономики и энергетики // Телеканал «Звезда плюс». 2021. 22 июня. URL: <https://tvzvezda.ru/news/20216222121-OkSeq.html> (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>4</sup> О встрече министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с представителями сирийской оппозиции. М.: МИД России — сообщение для СМИ, 31 августа 2020 г. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/international\\_safety/conflicts/-/asset\\_publisher/xIEMTQ3OvzCA/content/id/4306677](https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzCA/content/id/4306677) (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>5</sup> Информация получена автором от представителей сирийского бизнес-сообщества.

<sup>6</sup> *Кортунов А.В., Хильтерманн Й., Мамедов Р.Ш. и др.* Примирить непримиримое: подходы России и Европы к восстановлению Сирии: доклад 48/2019. М.: НП РСМД, 2019. С. 23. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/Russia-EU-Syria-Report48-Ru.pdf> (дата обращения: 17.09.2021). 16 декабря 2019 г. Народный совет САР утвердил законопроект о контракте с российской компанией «Меркурий» по геологоразведке и добыче нефти на расположенном в Заевфратье блоке 7 площадью 9531 км<sup>2</sup>. См.: Две российские нефтяные компании будут добывать нефть в Сирии // РИА Новости. 2019. 16 декабря. URL: <https://ria.ru/20191216/1562465143.html> (дата обращения: 17.09.2021).

денежные средства, потраченные на военную операцию, но также получить прибыль, избежав сценария с превращением реконструкции в бремя для российской экономики, переживающей далеко не лучшие времена в условиях западных санкций.

Необходимо отметить различия в подходах России к раннему восстановлению и постконфликтной реконструкции как двум стадиям процесса восстановления. В первом случае ситуация ясна. Ответственность за оказание гуманитарной и официальной помощи развитию с учетом присутствия на сирийской земле российского воинского контингента возложена на структуры Минобороны России, в частности открытый 23 февраля 2016 г. на авиабазе Хмеймим в провинции Латакия Центр по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев. Цифры оказанной помощи со ссылкой на российских военных приводились в главе 18.

В 2016–2018 гг. Россия накопила ценный опыт посредничества и контроля за исполнением локальных примирений (*мусалахат*) в разных уголках Сирии, который, по мнению собеседников автора из числа сирийцев, коренным образом отличался от неудач американцев в Афганистане, Ираке и Сомали. На базе миротворческих и гуманитарных наработок российской военной полиции, в контингент которой сознательно было включено много мусульман-суннитов из Чечни и других северокавказских субъектов РФ, возникла уникальная «матрица безопасности». Ее суть заключалась в том, что выполнение россиянами прямых функций (патрулирование, контроль за общественным порядком, охрана доставки и разгрузки гуманитарной помощи, в том числе иностранной, создание безопасных условий для ОПР) вело к улучшению этноконфессиональной и социально-экономической обстановки на местах. Показательны оценки оппозиции, представители которой отмечали профессионализм и ответственное поведение российских военных, выгодно отличавшие их от проправительственных ополченцев (шиитов и шабихов)<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Ходж Н. Россия направляет в Алеппо чеченцев, чтобы завоевывать сердца людей // Inosmi.ru — Россия сегодня (со ссылкой на оппозиционную мониторинговую группу Aleppo24). 2017. 1 февраля. URL: <https://inosmi.ru/politic/20170201/238647293.html> (дата обращения: 17.09.2021).

Сложнее обстоит дело с подходами России к постконфликтной реконструкции: факты говорят о наличии двух стратегий, которые автор назвал бы «широкой» и «узкой». Первая нацелена на подъем торгово-экономических связей до уровня военной и дипломатической координации, что предполагает господдержку отечественного бизнеса в трех форматах. Один из них — «государство для государства» (*G2G*) с 1993 г. регулируется Межправкомиссией, 12-е заседание которой прошло в декабре 2019 г. в Москве. Другой — «бизнес для государства» (*B2G*) — координируется Минпромторгом России в форме дорожных карт: по недропользованию (2017 г.), энергетике и промышленности (2018 г.). Третий — «бизнес для бизнеса» (*B2B*) — подразумевает участие отечественных компаний в выставках, в том числе ДМЯ, при патронаже ТПП РФ, Сирийско-Российского делового совета, других деловых ассоциаций САР. Сирийцы же приезжают на московскую выставку «Арабия-Экспо», Ялтинский международный экономический форум. Есть перспективы в транспортном секторе, включая ремонт и строительство железных дорог, в текстильной отрасли, возобновляемой энергетике, в области защиты информации, электронного правительства, коммуникаций и связи<sup>8</sup>.

«Узкая» стратегия означала подключение к реконструкции одного-двух крупных частных экономоператоров с опытом работы в стране, собственными возможностями для финансирования проектов и решения вопросов безопасности (охрана, инженерная и физическая защита объектов, личная безопасность сотрудников). Так, аффилированная с АО «Стройтрансгаз» (СТГ) компания еще в апреле 2017 г. получила права на разработку фосфатных месторождений Хнейфис и Эш-Шаркия в районе Пальмиры<sup>9</sup>. В дальнейшем эти рудники связала с побережьем отремонтированная железная дорога длиной 290 км. С целью обеспечения полного цикла от добычи до вывоза фосфатов в апреле 2019 г.

---

<sup>8</sup> Список приоритетных направлений составлен с учетом протоколов Межправкомиссии и результатов работы российской деловой делегации на специализированной строительной выставке «*BUILDEX*» 24–27 июня 2021 г., которую возглавлял автор.

<sup>9</sup> Бурмистрова С., Басисини А. Во глубине сирийских руд // РБК — газета № 111 (2608) (2806). 2017. 27 июня. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2017/06/28/59512f209a79474bb460829d> (дата обращения: 17.09.2021).

в аренду СТГ сроком на 49 лет были переданы завод Государственной компании по производству удобрений в Хомсе и морской порт Тартус<sup>10</sup>.

До сих пор выбор делался в пользу «узкой» стратегии. Автор полагает, что в обозримой перспективе, учитывая ужесточение внешних ограничительных мер против Сирии и России, трудно рассчитывать на изменение статус-кво. Российский крупный и средний бизнес, многие представители которого продолжают вести дела с западными партнерами, не спешит на санкционный рынок САР, если только соответствующие усилия не будут оплачиваться из госбюджета РФ (как минимум, дважды в 2017–2021 г. поднимался вопрос о выделении Дамаску помощи в эквиваленте 1–1,5 млрд долл. США, но до практических шагов дело пока не дошло).

Во-вторых, что не менее важно, после освобождения территорий на юге, в центре и на севере Сирии в 2016–2018 гг., визита президента России в КСА и ОАЭ в октябре 2017 г. и встречи лидеров России — Турции — Франции — Германии в Стамбуле в октябре 2018 г. российская дипломатия настойчиво призывает мировое сообщество подключиться к постконфликтному восстановлению в Сирии без предварительных условий. Такие призывы звучат на различных площадках, будь то созданный по инициативе президента В.В. Путина в ноябре 2017 г. механизм саммитов России, Ирана и Турции, Астанинский процесс или новый «треугольник» Катар — Россия — Турция на уровне глав МИД, о создании которого стало известно по итогам визита министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова в ОАЭ, Саудовскую Аравию и Катар 8–12 марта 2021 г.<sup>11</sup>

В Москве, как и раньше, пытаются обосновать императив скорейшего запуска постконфликтного восстановления обострением проблемы беженцев и ВПЛ, поддержав прошедшую 11–12 ноября 2020 г. в Дамаске международную конференцию по возвращению сирийских бежен-

---

<sup>10</sup> Федоров А. Компания Тимченко приобрела охраняемый завод удобрений в Сирии // Национальное аграрное агентство ROSNG.ru, 2 сентября 2019 г. URL: <https://rosng.ru/post/kompaniya-timchenko-priobrela-ohranyaemyy-zavod-udobreniy-v-sirii> (дата обращения: 17.09.2021).

<sup>11</sup> Лавров рассказал о формате России, Турции и Катара по Сирии // РИА Новости. 2021. 11 марта. URL: <https://ria.ru/20210311/lavrov-1600779610.html> (дата обращения: 17.09.2021).

цев. Однако круг ее участников, по имеющимся у автора сведениям, оказался скромным: кроме министров иностранных дел Абхазии и Ливана, союзные Сирии Иран и Китай и ряд дружественных стран представляли послы или дипломаты рангом ниже. Из-за санкций не было делегатов от стран ССАГПЗ, за исключением консула ОАЭ; от европейцев присутствовал нунций Ватикана; старшим международным чиновником, наблюдавшим за работой конференции, стал координатор ООН в Дамаске Имран Риза.

В то же время в Москве, как и в Пекине, как говорилось в первом томе, в главе 12, выступают за суверенизацию гуманитарной помощи, то есть за жесткое ограничение, а в идеале прекращение ее потоков в обход центральных властей. Вместе с тем единогласное принятие Советом Безопасности ООН 9 июля 2021 г. резолюции 2585 о шестимесячном продлении трансграничного механизма доставки гуманитарных грузов через КПП «Баб аль-Хава» в Идлибе<sup>12</sup> показало, что такая позиция России и Китая не является их «красной линией» и может служить предметом для тактических компромиссов с Западом в свете российско-американской встречи в Женеве 16 июня 2021 г.

### **28.3. Подходы Ирана к постконфликтному восстановлению Сирии: курс на формирование собственного долговременного присутствия**

Свои особенные интересы преследует Иран, о чем резонно говорили британские эксперты Аниса Бассири Табризи и Раффаэлло Пентуччи<sup>13</sup>, турецкий эксперт Синан Хатахет<sup>14</sup> и др. Во-первых, иранцы в большей степени, чем Россия, ориентированы на постконфликтное восстановление, хотя именно они в 2013–2018 гг. оказали властям САР спаси-

---

<sup>12</sup> Security Council Extends Use of Border Crossing for Humanitarian Aid into Syria, Unanimously Adopting Resolution 2585 (2021) // Reliefweb — OCHA, 9 Jul. 2021. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/security-council-extends-use-border-crossing-humanitarian-aid-syria> (date of access: 18.09.2021).

<sup>13</sup> *Tabrizi A.B., Pantucci R.* (eds.). *Understanding Iran's Role in the Syrian Conflict*. L.: RUSI, August, 2016. P. vi, 53. URL: <https://www.yumpu.com/en/document/read/55797215/understanding-irans-role-in-the-syrian-conflict> (date of access: 18.09.2021).

<sup>14</sup> *Hatahet S.* *Russia and Iran*. P. 2–3.

тельную помощь в виде кредитов на общую сумму, равную 6,6 млрд долл. США<sup>15</sup>, и танкерных поставок нефти и нефтепродуктов в нефтяной порт Банияс (по статистике веб-ресурса *TankerTrakers.com Inc.*, до 1–3 млн баррелей ежемесячно). В мае 2019 г. поставки возобновились<sup>16</sup>; по данным «*Syrian Law Journal*», в октябре очередной иранский танкер доставил в отремонтированный Банияс 1 млн баррелей сырой нефти<sup>17</sup>, а в апреле 2021 г. там разгрузились сразу четыре танкера<sup>18</sup>.

В Тегеране изначально рассматривали торговлю и экономическое присутствие в Сирии не как благотворительность, а в качестве инструмента укрепления регионального влияния в русле амбициозного проекта «Шиитского полумесяца»<sup>19</sup>. Только за март–май 2021 г. объем экспорта из ИРИ в САР, по иранским данным, вырос на 73% по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., превысив отметку 49 млн долл.<sup>20</sup>

За годы конфликта сирийцы привыкли к иранскому продовольствию, лекарствам, одежде, как до войны к китайским товарам. Другими приоритетами стали инвестиции в строительство и недвижимость, энергетику и ИТ. В ходе визита премьера САР Имада Хамиса в Тегеран в январе 2017 г. были обозначены договоренности о синхронизации энергосетей Ирана, Ирака, Сирии и Ливана и предоставлении иранцам участков площадью 5000 и 1000 га под сельское хозяйство, нефтяные и газовые терминалы<sup>21</sup>.

<sup>15</sup> *Hatahet S.* Russia and Iran. P. 6.

<sup>16</sup> *Gharagozlou L., DiChristopher T.* Iran Appears to Be Restarting Oil Shipments to Syria As Trump Turns up Pressure // CNBC, 9 May 2019. URL: <https://www.cnbc.com/2019/05/09/iran-appears-to-be-restarting-oil-exports-to-syria-as-trump-ups-pressure.html> (date of access: 18.09.2021).

<sup>17</sup> Legal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020.

<sup>18</sup> Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021.

<sup>19</sup> Подробнее о «Шиитском полумесяце» см.: *Мамвеев И.А.* Сирия в конфликте. С. 324–328.

<sup>20</sup> Exports to Syria Jumps 73% in 2 Months on Year // Tehran Times, 21 Jun. 2021. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/462228/Exports-to-Syria-jumps-73-in-2-months-on-year> (date of access: 18.09.2021).

<sup>21</sup> *Sharafedin B., Francis E.* Iran's Revolutionary Guards Reaps Economic Rewards in Syria // Reuters, 19 Jan. 2017. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-mideast-crisis-syria-iran/>

Во-вторых, и в этом глубокое различие с российскими подходами, иранцы сделали акцент на поддержку не только властей, но и негосударственных акторов в лице местных деловых авторитетов, кризисных бизнесменов, бывших полевых командиров, признавая их перспективной «пятой колонной». Это коррелировалось с победным иранским опытом по руководству шиитскими милициями, в связи с чем в британском Королевском объединенном институте оборонных исследований (*RUSI*) кратко, но емко назвали сирийскую стратегию Тегерана «пробной попыткой делегировать внешнеполитические полномочия Корпусу стражей исламской революции»<sup>22</sup>.

С учетом изложенного в западном экспертном сообществе обращают внимание на отсутствие консенсусной экономической повестки России и Ирана в Сирии, характеризуя действия обеих сторон в плоскости восстановления как соперничество<sup>23</sup>. Однако так ли это на самом деле, вопрос спорный. С одной стороны, в Тегеране не раз сознательно пытались приобрести активы вблизи объектов Минобороны России, чтобы при необходимости использовать их в качестве «щита» от нападений враждебных сил. Это 17 сентября 2018 г. привело к трагедии, когда сирийцы по ошибке сбили российский военный самолет сразу после ударов израильской авиации по иранским целям в окрестностях Латакии<sup>24</sup>.

С другой стороны, у россиян и иранцев имеется позитивный опыт координации, например, в вопросе добычи фосфатов в районе Пальмиры, который в 2017 г. был освобожден от ИГИЛ проиранскими милициями<sup>25</sup>. В апреле 2021 г. в сирийском экспертном сообществе

---

irans-revolutionary-guards-reaps-economic-rewards-in-syria-idUKKBN1531TS (date of access: 18.09.2021).

<sup>22</sup> *Tabrizi A.B., Pantucci R.* (eds.). *Understanding Iran's Role in the Syrian Conflict*. P. 3.

<sup>23</sup> *Hatahet S.* *Russia and Iran*. P. 1.

<sup>24</sup> В Минобороны России состоялся специальный брифинг по обстоятельствам крушения самолета Ил-20 ВКС России у берегов Сирии // Минобороны России, 23 сентября 2018 г. URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12196560@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12196560@egNews) (дата обращения: 18.09.2021).

<sup>25</sup> *Russian Ambitions for Syrian Phosphates* // *The Syrian Observer*, 3 Aug. 2018. URL: [https://syrianobserver.com/EN/features/19755/russian\\_ambitions\\_syrian\\_phosphates.html](https://syrianobserver.com/EN/features/19755/russian_ambitions_syrian_phosphates.html) (date of access: 18.09.2021).

появились сообщения о создании совместного операционного центра Сирии, Ирана и России по обеспечению стабильных и безопасных поставок в морские порты САР нефтепродуктов, пшеницы и других жизненно важных товаров<sup>26</sup>.

С учетом сказанного, автор согласен с «*Syrian Law Journal*»<sup>27</sup> и многими другими экспертами в том, что модус вивенди может быть нарушен по инициативе Тегерана, если администрация Дж. Байдена ослабит санкционное давление на Иран, тем самым расширив потенциал его участия в постконфликтном восстановлении Сирии.

#### **28.4. Политика Китая по отношению к восстановлению Сирии: *slowly but surely***<sup>28</sup>

Что касается Китая, то в основе его подходов к раннему и постконфликтному восстановлению лежат следующие соображения. В первом случае оказываются адресная гуманитарная помощь и ОПР. Речь о поддержке секторов и производств, представляющих интерес для китайских компаний: электроэнергетике, где конкурентами являются Германия, Индия, Россия и Япония, сборке автомобилей<sup>29</sup>, общественном транспорте, как в случае с поставками автобусов для освобожденного города Алеппо в 2017 г.<sup>30</sup> Власти КНР организуют регулярные стажировки для сирийских госслужащих<sup>31</sup>. Тем самым, как и до войны, проводится линия на обеспечение долговременной экономической и кадровой привязки Сирии к Китаю: акцент сделан на формировании прокитайского лобби среди местных технократов без привязки к текущей внутривосточной конъюнктуре.

---

<sup>26</sup> Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021.

<sup>27</sup> Legal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020.

<sup>28</sup> Медленно, но верно (английская идиома).

<sup>29</sup> Chinese Carmakers Set Up Plants in Syria, Locals Also Want Russia to Join // Sputnik, 5 Apr. 2019. URL: <https://sputniknews.com/business/201904051073858386-syria-china-russia-car-manufacturing/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>30</sup> Из беседы автора в Министерстве по делам местного управления и экологии САР в марте 2017 г.

<sup>31</sup> Из бесед автора в Госплане САР.

Во втором случае, то есть в вопросе постконфликтной реконструкции, Пекин всегда проявлял осторожность, чем можно объяснить ограниченные масштабы помощи на нужды раннего восстановления. Как отмечалось в главе 18, несмотря на обещания 2017 г. выделить 2 млрд долл. США на строительство промышленных парков в САР, общая сумма государственных грантов в 2019–2020 гг. составила 400 млн юаней (60 млн долл.)<sup>32</sup>. На уровне дискуссий остались идея присоединения Сирии к современной версии «Великого шелкового пути» «Один пояс и один путь» (*The Belt and Road*), проекты «Города морских отраслей» на побережье между Латакией и Тартусом и строительства скоростной железной дороги в пригороде столицы<sup>33</sup>.

По заслуживающей внимания оценке зарубежных экспертов, три фактора препятствуют участию Китая в постконфликтной реконструкции Сирии. Первый связан с тем, что в регионе Ближнего Востока и Северной Африки уже возник круг стран — реципиентов китайских капиталов (Саудовская Аравия, Иран, ОАЭ, Египет, Алжир), куда Сирия не вошла<sup>34</sup>. Второй обусловлен выжидательной позицией банков Гонконга, их опасениями нарушить санкционный режим<sup>35</sup>. В-третьих, частные компании из КНР не готовы инвестировать в страну с неясными «правилами игры», меняющимися исходя из перипетий отношений в «треугольнике» Дамаск — Москва — Тегеран<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup> *Burton G., Lyall N., Pauley L.* The Limits on China's Role in Syria // *The Diplomat*, 3 Jun. 2021. URL: <https://thediplomat.com/2021/06/the-limits-on-chinas-role-in-syria/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>33</sup> Vital Importance of the Silk Road Through Syria // *The Syrian-Chinese Business Council*, 10 Apr. 2019. URL: <http://scbc.sy/en/2019/04/10/vital-importance-of-the-silk-road-through-syria/> (date of access: 18.09.2021); подтверждается материалами бесед автора в Министерстве транспорта САР.

<sup>34</sup> *Burton G., Lyall N., Pauley L.* The Limits on China's Role in Syria.

<sup>35</sup> *Ibid.*; аналогичный тезис озвучивали автору в 2017 г. китайские дипломаты в Дамаске.

<sup>36</sup> *Ibid.*

## 28.5. Позиция западных стран: нет восстановлению до политического урегулирования

Внешние акторы из противоположного лагеря — США, старые члены Евросоюза (Франция и Германия), Великобритания и ведущая свою игру Турция — продолжают придерживаться режима ограничительных мер против властей САР. Впрочем, данное обстоятельство даже после введения вторичных американских санкций («Акт Цезаря») не помешало европейцам, туркам и американцам развивать в обход Дамаска контакты с параллельными экономиками в зоне оппозиции, будь то ААСВС, север провинции Алеппо или до сих пор не освобожденная правительственными силами часть Идлиба.

Администрации Д. Трампа, а затем Дж. Байдена в целом не отступили от своей позиции в отношении восстановления Сирии. Речь шла о наборе принципов, а именно: оказании помощи оппозиции посредством ТГМ в обход Дамаска; об участии в реконструкции в локальных масштабах (*go local*); акценте на восстановлении малых населенных пунктов (*go small*) — американцы не стали вкладываться в освобожденный Сирийскими демократическими силами город Ракку; при отказе от поспешности ради качества проектов (*go slow*)<sup>37</sup>.

Правда, нюансы в подходах на санкционном треке со сменой власти в Белом доме все же были. Администрация Дж. Байдена отказалась продлить выданное в апреле 2020 г. при Д. Трампе разрешение (*waiver*) американской компании «*Delta Crescent Energy*» на нефтедобычу в ААСВС<sup>38</sup>. Появились некоторые послабления в отношении Дамаска: 20 января 2021 г. Дж. Байден отменил<sup>39</sup> указ 13780 от 6 марта 2017 г.

---

<sup>37</sup> Heydemann S. Rules for Reconstruction in Syria; Dobbins J., Gordon P., Martini J. A Peace Plan for Syria IV.

<sup>38</sup> Madhani A. Biden Ending Trump OK for US Oil Company in Syria, Says Official // Military Times (со ссылкой на Associated Press), 27 May 2021. URL: <https://www.militarytimes.com/news/pentagon-congress/2021/05/27/biden-ending-trump-ok-for-us-oil-company-in-syria-says-official/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>39</sup> Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to the United States. Washington, DC: The White House, 20 Jan. 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states/> (date of access: 18.09.2021).

Д. Трампа, введивший запрет на поездки граждан США и ряда других стран в США<sup>40</sup>. Месяцем ранее популярная в Америке обучающая англоязычная платформа «*Duolingo*» получила разрешение Минфина США на оказание услуг в Сирии<sup>41</sup>.

Эти единичные послабления, однако, не повлияли на масштабное негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в США американского «Акта Цезаря»<sup>42</sup>, который (что характерно, признали в Дамаске<sup>43</sup>) превратился в реальный вызов для национальной экономики. В отличие от ранних «черных списков»<sup>44</sup> и ареста мифических активов сирийских чиновников в США, вторичные санкции оттолкнули от Сирии многих торговых партнеров и инвесторов из нейтральных государств — Бразилии, Индии, Индонезии. Предметом их особого беспокойства стала перспектива уголовного преследования в США (в виде лишения свободы, выплаты штрафа или того и другого) за использование в интересах властей США долларовой финансовой системы и действия, склоняющие американских граждан и компании к нарушению санкционного режима.

---

<sup>40</sup> Protecting the Nation from Foreign Terrorist Entry into the United States — Executive Order 17380 of March 6, 2017. Washington, DC: Federal Register — The Daily Journal of the United States Government, 9 Mar. 2017. URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2017/03/09/2017-04837/protecting-the-nation-from-foreign-terrorist-entry-into-the-united-states> (date of access: 18.09.2021).

<sup>41</sup> Legal Briefing — December 2020 // SLJ, 2 Jan. 2021.

<sup>42</sup> Закон был назван по псевдониму «Цезарь» бежавшего из страны сирийского фотографа. См.: Caesar Syria Civilian Protection Act. Washington, DC: Department of the Treasury, 20 Dec. 2019. 9 p. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/caesar\\_act.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/caesar_act.pdf) (date of access: 18.09.2021).

<sup>43</sup> Syria Blames US for Harsh Fuel Crisis Paralyzing the Country // AP News, 17 Sept. 2020. URL: <https://apnews.com/article/iran-lebanon-financial-markets-damascus-bashar-assad-ef4e88f6d5c2e03c49d206eef8a2ec93> (date of access: 18.09.2021).

<sup>44</sup> Вместе с тем события показали, что в Вашингтоне не намерены отказываться от «бумажных» санкций: 30 сентября 2020 г. Минфин США подготовил очередной список, куда включили 13 юридических и 6 физических лиц, в том числе управляющего Центральным банком Сирии. См.: Issuance of Syria General License and Frequently Asked Question; Syria Designations; Syria-related Designations; Cuba Designation. Washington, DC: US Department of the Treasury, 30 Sept. 2020. URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20200930> (date of access: 18.09.2021).

В начале января 2021 г. «*Syrian Law Journal*» сообщил о выставленном Управлением по контролю за иностранными активами Минфина США штрафе в 8,6 млн долл. США в отношении парижской банковской группы «*Union de Banques Arabes et Françaises SA*» по факту 127 транзакций на общую сумму 2,08 млрд долл., которые были выполнены через процессинговый центр в США в конце 2011 г. в интересах финансовых учреждений САР<sup>45</sup>. Ряд компаний решили заранее «подстраховаться», как, например, крупнейшая американская площадка электронной торговли «*Amazon*», которая в июле 2020 г. добровольно вызвалась перевести Минфину США 134 523 долл. за поставки товаров и услуг в Сирию, Иран и российский Крым в 2011–2018 гг.<sup>46</sup> Аналогично поступил саудовский банк *National Commercial Bank*, согласившийся уплатить 653 347 долл. за транзакции для Сирии и Судана в 2011–2014 гг.<sup>47</sup>

Самым болезненным последствием «Акта Цезаря» стал обострившийся в Сирии дефицит энергоносителей, за что министр нефти и минеральных ресурсов Бассам Тума возложил конкретную ответственность на американскую сторону<sup>48</sup>. Путешествуя по стране в июне 2021 г., автор увидел множество закрытых АЗС и длинные очереди автомашин на действующих заправках. По оценкам членов Федерации промышленных палат Сирии, возросшая нехватка топлива для ТЭС и, как следствие, ежедневные перебои с подачей электричества ударили по промышленности, прежде всего в Алеппо. Энергокризис вынудил правительство пойти на непопулярные меры, подняв 4 октября 2020 г. цены на несубсидированный бензин-95 с 575 до 850 сирфунтов за литр (с 0,46 до 0,68 долл.)<sup>49</sup>, а вскоре —

<sup>45</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021.

<sup>46</sup> Enforcement Release. July 8, 2020. Washington, DC: US Department of the Treasury, 8 Jul. 2020. P. 3. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/20200708\\_amazon.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/20200708_amazon.pdf) (date of access: 18.09.2021).

<sup>47</sup> Legal Briefing — December 2020 // SLJ, 2 Jan. 2021.

<sup>48</sup> *al-Khalidi S.* Syria Says US Sanctions behind Acute Fuel Crisis // Reuters, 17 Sept. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/uk-syria-crisis-fuel-shortages-idUKKBN2673OO> (date of access: 18.09.2021).

<sup>49</sup> Syrian Government Raises Unsubsidized Gasoline Prices by 32 Percent Amid Fuel Crisis // The Syrian Observer (со ссылкой на North Press — Kurdish News Agency), 9 Oct. 2020. URL: <https://syrianobserver.com/news/61071/syrian-government-raises-unsubsidised-gasoline-prices-by-32-percent-amid-fuel-crisis.html> (date of access: 18.09.2021).

и на субсидированный бензин-90 с 250 до 450 сирфунтов (с 0,20 до 0,36 долл.)<sup>50</sup>.

Даже лояльные к Дамаску власти Ливана, вынужденные все чаще оглядываться на США под давлением собственного кризиса, начали пресекать попытки нелегальной торговли топливом<sup>51</sup>. Широкую огласку получил инцидент с задержанием ливанскими таможенниками в конце сентября 2020 г. судна под панамским флагом, которое, по их данным, перевозило 4 млн л контрабандного бензина, предназначавшегося для Сирии<sup>52</sup>. И хотя в ответ американские сенаторы Джоан Шахин, Крис Мерфи и Тимоти Кейн поспешили призвать госсекретаря Майкла Помпео позволить Ливану, как и ранее, закупать в Саудовской Аравии электроэнергию<sup>53</sup>, госдепартамент отложил решение данного вопроса<sup>54</sup>.

Из общения автора с представителями Еврокомиссии, приезжавшими в Сирию из Ливана, и бесед с местными экспертами в сфере энергетики в Дамаске в 2017 г. стало ясно, что европейцы, невзирая на следование в фарватере политики США<sup>55</sup>, не забывали об интересах национальных компаний. Отслеживались действия конкурентов в лице тех же Китая или Индии. Работала линия контейнерных перевозок

---

<sup>50</sup> Damascus Raises Fuel Prices Blaming US Sanctions // Energyworld.com (веб-ресурс, со ссылкой на AFP), 21 Oct. 2020. URL: <https://energy.economictimes.indiatimes.com/news/oil-and-gas/damascus-raises-fuel-prices-blaming-us-sanctions/78788716> (date of access: 18.09.2021).

<sup>51</sup> Lebanese Security Forces Foil Attempt to Smuggle Fuel Across Syria Border // Arab News, 8 May 2021. URL: <https://www.arabnews.com/node/1855691/middle-east> (date of access: 18.09.2021).

<sup>52</sup> Houssari N. Ship's Captain Held in Lebanon over Border Plot to Smuggle Fuel to Syria // Arab News, 7 Oct. 2020. URL: <https://www.arabnews.com/node/1745306/middle-east> (date of access: 18.09.2021).

<sup>53</sup> US Senators Request Lebanon Exemption from Caesar Act // MEMO, 30 Sept. 2020. URL: <https://www.middleeastmonitor.com/20200930-us-senators-request-lebanon-exemption-from-caesar-act/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>54</sup> Legal Briefing — December 2020 // SLJ, 2 Jan. 2021.

<sup>55</sup> Эксперты «*Syrian Law Journal*» в ноябре 2020 г. обратили внимание на случай выдвижения прокуратурой Дании обвинений в адрес неназванной национальной компании в нарушении санкционного режима ЕС по 33 эпизодам поставок топлива для российских военных самолетов в Сирии в 2015–2017 гг. на сумму, эквивалентную около 102 млн долл. США. См.: Legal Briefing — November 2020 // SLJ, 3 Dec. 2012.

из порта Латакия от ведущей французской компании *CMA-GCM*<sup>56</sup>. По утечкам из ПРООН, осуществлялись поставки запчастей для электростанций от немецкой компании «*Siemens*», японской «*Mitsubishi*» и итальянской «*Ansaldo*» (конкурентными являлись изделия «*ABB India*»). Они, по словам сирийцев, прервались с июня 2020 г. ввиду действия «Акта Цезаря», что в итоге вынудило Минэнерго законсервировать семь электростанций<sup>57</sup>.

Позиция членов ЕС по Сирии — позитивный для Дамаска знак — более не являлась монолитной. Государства Восточной, Центральной и Южной Европы в лице Австрии, Болгарии (заново открылось посольство в Дамаске), Венгрии (назначены поверенный в делах и консул), Греции, Италии, Кипра, Чехии (по каналам действующего посольства) зондировали пути оживления торговли с САР<sup>58</sup>. В этом младоевропейцы задействовали формат *B2B*<sup>59</sup>, участвуя, наряду со староевропейцами, в рекламной деятельности через местных представителей. Примером служили Дамасские международные ярмарки и специализированные выставки, например «*BUILDEX*» в июне 2021 г., в которой приняли участие две французских и две австрийских компании<sup>60</sup>.

---

<sup>56</sup> Офис в Сирии до сих пор фигурирует на официальном сайте компании. См.: Syria: Offices and Contacts // *CMA-CGM* (web-site), n.d. URL: <https://www.cma-cgm.com/local/SY-510/offices-contacts> (date of access: 18.09.2021).

<sup>57</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021.

<sup>58</sup> *Amiel S.* Which EU States are Rebuilding Diplomatic Relations with Assad's Syria? // Euronews, 19 Jun. 2021. URL: <https://www.euronews.com/2021/06/17/which-eu-states-are-rebuilding-diplomatic-relations-with-assad-s-syria> (date of access: 18.09.2021).

<sup>59</sup> *B2B* — формат «бизнес для бизнеса», подразумевающий контакты между частными предпринимателями.

<sup>60</sup> Шарикят Уруббийя таксар аль-хасар аль-гарбий аля Сурия... Суввар ва видео [Европейские компании осуществляют прорыв западной блокады Сирии... Фотографии и видео] // Sputnik, 2 июля 2021 г. URL: [https://arabic.sputniknews.com/arab\\_world/202107021049443165-شركات-أوربية-تكسر-الحصار-الغربي-على-سوريا-](https://arabic.sputniknews.com/arab_world/202107021049443165-شركات-أوربية-تكسر-الحصار-الغربي-على-سوريا-) (date of access: 18.09.2021).

## 28.6. Позиция арабских стран: осторожный «*инфитах*» («открытие» Сирии)

Несмотря на то что ЛАГ в ноябре 2011 г. по инициативе Саудовской Аравии и Катара заморозила членство САР, утвердив пакет экономических санкций, «заливные» страны не отказались от прагматизма в диалоге с Дамаском. Тем более что, как и в случае с ЕС, их позиция не была единой. Оман, к примеру, понизил уровень дипломатических отношений с посла до поверенного в делах, однако сохранил посольство в Дамаске (посол вернулся туда в октябре 2020 г.). В декабре 2018 г. возобновили работу диппредставительства ОАЭ и Бахрейна.

В мае–июне 2021 г. в обиход вошло словосочетание «*инфитах* для Залива» (*аль-инфитах аль-халиджи*), означающее «открытие» Сирии заново для деловых кругов арабских стран Персидского залива. Данный феномен возник не в одночасье: ему предшествовала активизация сирийско-эмиратских контактов, которая проходила на фоне конфликта Катара с другими членами ССАГПЗ в 2017–2021 гг. В Абу-Даби рассчитывали с помощью Дамаска связать по рукам своего регионального соперника и союзника Катара — Турции в самой Сирии и Ливии. Как уже отмечалось в главе 18, вслед за телефонным разговором наследного принца Абу-Даби Мухаммеда бен Заида Аль Нахайяна и Б. Асада 27 марта 2020 г. эмиратская сторона начала помогать сирийцам в борьбе с *COVID-19*<sup>61</sup>. В августе 2019 г. и Оман, и ОАЭ направили представительные бизнес-делегации (40 и 35 человек) на 61-ю ДМЯ<sup>62</sup>.

Вслед за Абу-Даби первые осторожные шаги по нормализации отношений с Сирией предприняли саудовцы: 26–27 мая 2021 г. министр туризма САР Мухаммед Мартини принял участие в 47-м заседании ближневосточного оргкомитета Всемирной туристской организации

---

<sup>61</sup> Phone Call between President al-Assad and Mohammed Bin Zayed Al Nahyan, Crown Prince of Abu Dhabi // SANA, 27 Mar. 2020. URL: <https://www.sana.sy/en/?p=189028> (date of access: 18.09.2021).

<sup>62</sup> *al-Jazeera* R. About 400 Arab and Foreign Businessmen Invited to Visit Damascus International Fair // SANA, 13 Aug. 2019. URL: <https://sana.sy/en/?p=171093> (date of access: 18.09.2021).

в Эр-Рияде<sup>63</sup>. Ранее в мировых СМИ были опубликованы утечки об официально не подтвержденной встрече 3 мая в Дамаске руководителей разведслужб САР и КСА генералов Али Мамлюка и Халеда Хумайдана<sup>64</sup>.

В качестве косвенного показателя участия стран ССАГПЗ в восстановлении Сирии можно рассматривать статус-кво с их предвоенными капиталовложениями в финансовый сектор. Так, катарские банки остались акционерами *Syrian International Islamic Bank* и *Qatar National Bank Syria* (учреждены в 2007 и 2009 гг.), а саудовцы с ливанцами — в *Banque Bemo Saudi Fransi* (с 2004 г.) и вместе с кувейтскими подданными в *Cham Bank* (первый исламский банк САР, создан в 2007 г.). Банки Бахрейна входили в состав акционеров *Al Baraka Bank* (с ОАЭ с 2007 г.) и *Syria Gulf Bank* (с 2006 г.)<sup>65</sup>. С 2021 г., невзирая на обусловленный конфликтом экономический кризис в САР, начали расти инвестиции в услуги краткосрочного кредитования: на фоне роста бедности населению требовались заемные средства. В начале февраля в Дамаске объявили о выдаче лицензии микрофинансовой организации «*Bemo Saudi Fransi Microfinance Institute*» с уставным капиталом 2 млрд сир-фунтов (1,59 млн долл.), 45% акций которой принадлежало банку *Banque Bemo Saudi Fransi*<sup>66</sup>.

«Заливные» государства по-прежнему представлены, пусть и скромнее, на сирийском рынке страхования: партнеры из Кувейта и Бахрейна — в «*Syrian Kuwaiti Insurance Co.*», саудовцы — в «*Solidarity Insurance*» и вместе с ливанцами — в «*United Insurance Company*», страховщики из ОАЭ — в «*Arab Orient Insurance*» (все компании открыты в 2006 г.). В общей сложности Катар вложил в банки САР 26,97 млн

---

<sup>63</sup> Вазир ас-сияха юшарикун фи иджтымаа ас-сияха аль-ааламиийа ва муатамар инааш ас-сияха фи ар-Риад [Министр туризма участвует во встрече Всемирной туристской организации и форуме по возрождению туризма в Эр-Рияде] // SANA, 25 мая 2021 г. URL: <https://sana.sy/?p=1392373> (date of access: 18.09.2021).

<sup>64</sup> Chulov M. Meeting between Saudi and Syrian Intelligence Chiefs Hints at Détente // The Guardian, 4 May 2021. URL: <https://www.theguardian.com/world/2021/may/04/meeting-between-saudi-and-syrian-intelligence-chiefs-hints-at-detente> (date of access: 18.09.2021).

<sup>65</sup> Сведения были получены автором от источника в ведущей сирийской консалтинговой фирме.

<sup>66</sup> Legal Briefing — January 2021 // SLJ, 13 Feb. 2021.

долл. США (2-е место среди арабских инвесторов после Ливана), Саудовская Аравия в банки и страхование — 6,42 млн, Кувейт — 5,23 млн, Бахрейн — 2,98 млн, а ОАЭ — 1,93 млн долл.

Тормозящими факторами для *инфитаха* остаются застой в сирийском мирном процессе, «Акт Цезаря», внутренний кризис в Ливане (ливанцы зачастую выступали инвестиционными партнерами для той же Саудовской Аравии) и пандемия *COVID-19*.

### **28.7. Позиция Турции: дозированная поддержка восстановления в зонах своего присутствия**

Представляется, что позиция Турции по вопросу раннего и постконфликтного восстановления в Сирии продиктована следующими соображениями. Турки стремятся использовать свое военное присутствие не только для решения задач по обеспечению безопасности южных границ, но и для наращивания экономического влияния в зонах СПС и особенно ВПС, о чем говорилось в главах 24 и 25. Причем в Анкаре стараются получать односторонние выгоды от хождения на этих территориях турецкой лиры, закупок по бросовым ценам хлопкового сырья, продаж местным потребителям электричества и топлива, оказания банковских, почтовых услуг и предоставления мобильной связи, от реализации девелоперских проектов и торговли недвижимостью.

\* \* \*

Общие и различающиеся интересы всех вышеупомянутых внешних акторов в сирийском конфликте представлены в табл. 28.2.

Все же автор полагает, что непримиримые противоречия в подходах сторонников и противников властей САР к восстановлению страны, если присмотреться, не являются таковыми. В этом убеждают как контент-анализ актуализированных источников, так и материалы личных полевых исследований.

Если говорить собственно о Сирии, очевидно, что от разрыва хозяйственных связей и задержек в восстановлении нефтяной инфраструктуры несет потери не только Дамаск, но и ААСВС. И если туркам удалось привязать к себе экономику ВПС, неясное будущее Идлиба

## Позиции внешних акторов по вопросу восстановления Сирии как соотносятся графы в примечании НИКАК?

	Иран	Китай	ООН	Россия	ССАГПЗ	США	Турция
ЕС	А(о)-А(в) ЭА(А)-ЭА(П) ГА(А)-ГА(П) С(+)-С(-)	А(о)-А(в) ЭА(А)-ЭА(П) ГА(А)-ГА(П) С(+)-С(-)	ГА(А)-ГА(С)	А(о)-А(в) ЭА(А)-ЭА(П) ГА(А)-ГА(П) С(+)-С(-)	А(о)-А(о) ЭА(А)-ЭА(П), ЭА(А) ГА(А)-ГА(П), ГА(А) С(+)-С(+)	А(о)-А(о) ЭА(А)-ЭА(А) ГА(А)-ГА(А) С(+)-С(+)	А(о)-А(о) ЭА(А)-ЭА(ВП), ГА(ПС) ГА(А)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(+)-С(+)
Иран		А(в)-А(в) ЭА(П)-ЭА(П) ГА(П)-ГА(П) С(-)-С(-)	ГА(П)-ГА(С)	А(в)-А(в) ЭА(П)-ЭА(П) ГА(П)-ГА(П) С(-)-С(-)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(П), ЭА(А) ГА(П)-ГА(П), ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(А) ГА(П)-ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(ВП), ЭА(ПС) ГА(П)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(-)-С(+)
Китай			ГА(П)-ГА(С)	А(в)-А(в) ЭА(П)-ЭА(П) ГА(П)-ГА(П) С(-)-С(-)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(П), ЭА(А) ГА(П)-ГА(П), ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(А) ГА(П)-ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(ВП), ЭА(ПС) ГА(П)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(-)-С(+)
ООН				ГА(С)-ГА(П)	ГА(С)-ГА(П), ГА(А)	ГА(С)-ГА(А)	ГА(С)-ГА(ВП), ГА(ПС)
Россия					А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(П), ЭА(А) ГА(П)-ГА(П), ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(А) ГА(П)-ГА(А) С(-)-С(+)	А(в)-А(о) ЭА(П)-ЭА(ВП), ЭА(ПС) ГА(П)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(-)-С(+)
ССАГПЗ						А(о)-А(о) ЭА(П), ЭА(А)-ЭА(А) ГА(П), ГА(А)-ГА(А) С(+)-С(+)	А(о)-А(о) ЭА(П), ЭА(А)-ЭА(ВП), ЭА(ПС) ГА(П), ГА(А)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(+)-С(+)
США							А(о)-А(о) ЭА(А)-ЭА(ВП), ЭА(ПС) ГА(А)-ГА(ВП), ГА(ПС) С(+)-С(+)

*Примечание.* Д(в) — дипломатическая поддержка властей САР; Д(о) — дипломатическая поддержка сирийской оппозиции; ЭД(П) — экономическая деятельность в зоне правительства САР; ЭД(А) — экономическая деятельность на территории «Автономной администрации северной и восточной Сирии» (ААСВС); ЭД(ВП) — экономическая деятельность на территории «Временного правительства Сирии»; ЭД(ПС) — экономическая деятельность на территории «Сирийского правительства спасения»; ГД(С) — гуманитарная деятельность на территории всей Сирии; ГД(П) — гуманитарная деятельность в зоне правительства САР; ГД(А) — гуманитарная деятельность на территории ААСВС; ГД(ВП) — гуманитарная деятельность на территории «Временного правительства Сирии»; ГД(ПС) — гуманитарная деятельность на территории «Сирийского правительства спасения»; С(+) — участие в ограничительных мерах против САР; С(-) — неучастие в ограничительных мерах против САР.

— наличие консенсуса (доминируют общие интересы внешних акторов).

— отсутствие консенсуса (доминируют противоречия между внешними акторами).

Красным цветом выделены государства, поддерживающие власть САР, зеленым — государства и объединения государств, поддерживающие сирийскую оппозицию.

На протяжении всего конфликта в ССАГПЗ нейтральную позицию по отношению к Сирии занимал Султанат Оман, который понизил уровень дипломатических отношений, но сохранил посольство в Дамаске.

Под экономической деятельностью стран ССАГПЗ в зоне правительства САР понимаются формальные торговые операции и совместные предприятия, в том числе на территории промышленных зон.

На протяжении всего конфликта в ЕС особую позицию по отношению к Сирии занимала Чешская Республика, сохранившая полноценное посольство в Дамаске.

В рамках гуманитарной деятельности не учитываются программы отдельных НПО, например из стран ЕС и ССАГПЗ в зоне «Сирийского правительства спасения».

Отсутствие консенсуса между ЕС и Турцией аргументировано политическими разногласиями по проблеме сирийских курдов.

Наличие консенсуса между ССАГПЗ и Турцией аргументировано отсутствием политизации экономической помощи арабских стран сирийским курдам.

рискует обернуться для них новым исходом беженцев и, как следствие, ростом гуманитарного бремени. Едва ли устроит Анкару вариант локальной консолидации контроля радикалов из «Хайят тахрир аш-Шам» над остающейся за ними частью провинции Идлиб, который французский исследователь Фабрис Баланш назвал превращением «Малого Идлиба» в подобие сектора Газа<sup>67</sup>. Это чревато превращением данной полосы территории в перевалочный пункт нелегальной торговли товарами и людьми, источник беженства, радикальных настроений и коронавирусной инфекции. При таких обстоятельствах панацеей стало бы соглашение между Дамаском, Москвой и Анкарой о возвращении на госграницу САР сирийских пограничников и таможенников.

Несмотря на декларации властей, Сирия, переживающая острый экономический кризис, едва ли способна принять обратно не только миллионы, но даже сотни тысяч своих граждан, покинувших страну во время войны. Однако ухудшение ситуации ввиду ужесточения санкций США вызовет повторные волны беженцев в соседние страны и ЕС, которые совершенно в этом не заинтересованы. То обстоятельство, что Сирия как таковая и судьба сирийских курдов не входят в число главных приоритетов Вашингтона в сравнении с теми же Ираном и Ираком, ставит под вопрос будущее ААСВС. Выходом из тупика видятся многосторонние договоренности внешних акторов о реанимировании экономического единства в качестве пролога к полному восстановлению суверенитета над всей территорией. Сепаратные договоренности Вашингтона и Тегерана об ослаблении антииранских санкций способны осложнить ситуацию, вбив клин между Тегераном и Москвой; боязнь подобного сценария уже сейчас подталкивает страны ССАГПЗ к сближению с Россией.

Размеры финансирования постконфликтной реконструкции с ее миллиардными потребностями будут во многом зависеть от активности участников из КНР. Их нынешние опасения вкладывать средства ввиду неспособности контролировать внутреннюю ситуацию в САР и режима ограничительных мер могут быть снижены в случае ослабления санкций

---

<sup>67</sup> *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip.

и за счет создания инвестиционно-технологических консорциумов с Россией, например, в энергетике, на транспорте и в ИТ-секторе.

К чему приведет «*инфитах* для Залива» и последует ли за ним «*инфитах* для Европы», будет зависеть от того, насколько быстро и на каких условиях договорятся Россия, США, ССАГПЗ и ЕС. В Москве осознают, что России не по силам выступить в одиночку главным спонсором реконструкции в раннем и постконфликтном форматах. Думается, что сторонам потребуется найти «золотую середину» между императивами политического урегулирования и постконфликтного восстановления ради консенсуса внешних акторов. Компромисс может включать отказ оппозиции от требования отставки Б. Асада в обмен на конституционные уступки властей (которые, понятно, не торопятся с этим, чувствуя себя победителями) в русле если не федерализации, то децентрализации (*аль-ля марказийя*). Последняя на практике означала бы представление особого экономического статуса для воссоединяемых территорий с учетом интересов местных деловых элит, что позволило бы достичь сразу несколько целей: умиротворить курдов, ликвидировать нестабильность на юге страны и решить проблему Идлиба.

Однако по большому счету определить даже примерные конфигурации международного консенсуса по восстановлению Сирии пока не представляется возможным.

## ГЛАВА 29. ВНУТРЕННИЙ КРИЗИС В ЛИВАНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА КРИЗИС В СИРИИ

---

### 29.1. Динамика взаимозависимости Сирии и Ливана в 2005–2021 гг. (этапы)

Серьезным и, как стало ясно уже по ходу развития событий, долгоиграющим фактором ухудшения внутренней экономической ситуации, а заодно вызовом для постконфликтного восстановления в Сирии стал политический и финансовый кризис в соседнем Ливане. За время почти 19-летнего пребывания в этой стране сирийских войск (1976–2005 гг.) возникло множество совместных деловых интересов и бизнес-проектов, что в итоге породило органическую взаимную привязку пусть и различных по типу (ССЭ, затем КРЭ в Сирии, ЛРЭ в Ливане) экономик этих государств.

Как следует из представленного автором обзора, такая зависимость после вывода контингента ВС САР усилилась, хотя и обрела с обеих сторон коммерциализированный характер в силу гораздо более скромных возможностей Дамаска по приобретению односторонних конкурентных преимуществ с помощью нерыночных методов (табл. 29.1).

Общий объем товарооборота между Сирией и Ливаном вырос за период 2005–2010 гг. почти в 1,68 раза — с 369 млн до 619 млн долл.

Таблица 29.1

## Экономическая взаимозависимость Сирии и Ливана, 2005–2021 гг.

	2005–2011	2011 (март) — 2017 (первая половина)	2017–2019 (октябрь)	2019 (октябрь) — н/в
Основное содержание	Нарастание кризисных явлений в сирийской экономике при переходе от ССЭ к КРЭ; посткризисный экономический подъем в Ливане ввиду притока внешней помощи и инвестиций после «Революции ке-Аров» и Второй ливанской войны	Начало, эскалация и пик горячей фазы конфликта в Сирии; связанное с этим противоречивое и точечное улучшение экономической динамики на фоне серьезного ухудшения гуманитарной ситуации в Ливане	Начало постконфликтного восстановления (Сирия); связанный с уменьшением притока сирийских инвестиций в ливанской экономике, особенно на рынке недвижимости и банковских услуг	Обострение экономического кризиса (Сирия); начало и эскалация внутреннего политического и экономического кризиса (Ливан)
Характеристики	Развитие взаимной торговли, реализация совместных инвестиционных проектов, основанных на рыночных принципах (после вывода сирийских войск из Ливана); встречные капиталовложения в недвижимость сирийцев, «утечка мозгов» в Ливан	Вывоз капитала из Сирии в Ливан; деловая эмиграция сирийцев, особенно лиц под санкциями (приобретение ими гражданства Ливана); сирийские инвестиции в недвижимость (приобретение престижного жилья) и создание совместных предприятий с местными гражданами; приток беженцев из Сирии и обусловленный этим расцвет теневой экономики, прежде всего в ливанской долине Бекаа	Начало ретрагации сирийских капиталов из Ливана, возвращение на родину части сирийских беженцев (снижение гуманитарного бремени) и предпринимателей; Ливана представить свою страну в качестве посредника в обеспечении участия зарубежных инвесторов в постконфликтном восстановлении Сирии	Инфляция и обесценивание национальных валют, топливный и продовольственный кризис, расцвет контрабандной торговли (Сирия и Ливан); ужесточение санкций против Сирии, нарастание внешнего давления на Ливан из-за факторов Ирана и «Хизбаллы»; финансовый дефолт в Ливане и ограничение доступа сирийцев к своим валютным активам в этой стране; встречные антиковидные меры, ограничивающие трансграничные перемещения людей; взрывы в морском порту Бейрута как причина усложнения логистических услуг и, как следствие, удорожания сирийского импорта

США<sup>1</sup>. Значительные масштабы тогда же приобрела трудовая эмиграция из Сирии. По канадским оценкам, базирующимся на данных ООН и *Integrated Regional Information Networks (IRIN)*, на момент временного ухудшения отношений между Дамаском и Бейрутом в 2005 г. из-за «дела Р. Харири» в Ливане находилось 500 тыс. рабочих из САР (многие сирийцы не были официально оформлены, что затрудняло подсчеты); в 2008–2009 гг. этот показатель по-прежнему составлял 300–400 тыс. (по статистике *IRIN*, на Ливан приходилось 15% рабочей силы Сирии)<sup>2</sup>. За свой тяжелый физический труд в строительстве и на сезонных сельхозработах такие работники, как отмечают те же источники, получали зарплаты ниже, чем граждане Ливана, но выше, чем в самой Сирии.

Тем самым была сгенерирована закономерность взаимного влияния. С 2011 г. сирийский конфликт негативно воздействовал на экономику Ливана, вызывая ее тенизацию, беженство, всплеск трансграничной контрабанды. Что характерно, вплоть до 2019 г., когда острый кризис разразился в самом Ливане, от соседней войны ливанцы не только теряли, но и точно выигрывали, если вспомнить об инвестициях состоятельных беженцев и выводе активов предпринимателями и чиновниками из САР. Многие из них не имели альтернатив из-за санкций и, пытаясь обойти трудности при открытии бизнеса и счетов в банках<sup>3</sup>,

<sup>1</sup> Syrian Arab Republic — Trade by Partner, Lebanon // WITS, n.d. URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/SYR/Year/2010/TradeFlow/EXPIMP#> (date of access: 18.09.2021); величины округлены до целых.

<sup>2</sup> Lebanon and Syria: Situation of Syrians in Lebanon; Violence Against Syrians; Political Affiliation of Syrians; Naturalization of Syrians in 1994 (1994–2009), ZZZ103296.E. Ottawa: Immigration and Refugee Board of Canada, 17 Nov. 2009. URL: <https://www.refworld.org/docid/4b7cee9023.html> (date of access: 18.09.2021).

<sup>3</sup> В рамках процедур комплаенс-контроля ливанские частные банки, особенно первой величины (*premier tier*), зачастую обязывали иностранных физических лиц при открытии счетов подписывать формально добровольное согласие на изъятие (*waiver*) из действия национального Закона 1956 г. о банковской тайне (*Banking Secrecy Law*). Это разрешало в том числе передавать информацию о клиентах Министерству финансов США (*Office of Foreign Assets Control* — OFAC); информация из бесед автора с ливанскими банковскими экспертами и специалистами в области корпоративного права. В декабре 2020 г. местный парламент принял закон о приостановке на один год действия Закона 1956 г. с целью аудита Банка Ливана.

не желавших рисковать с учетом привязки к доллару США, создавали СП с местными гражданами либо, еще чаще, вкладывались в дорогое жилье. По оценке Агентства по развитию инвестиций Ливана (*Investment Development Authority of Lebanon — IDAL*), в 2018 г., когда эта тенденция пошла на спад, доля сирийцев в покупке недвижимости все равно достигла 13% (столько же было у саудовцев, у остальных — на порядок меньше)<sup>4</sup>. Посещая Бейрут, автор был свидетелем бума девелоперских проектов на набережной, в центре города Солидер и других престижных кварталах.

Невзирая на конфликт в САР, ливанцы с середины нулевых сохраняли заметное присутствие на местном рынке банковских услуг и страхования. Они оставались стратегическими партнерами *Byblos Bank Syria* (с 2005 г.) и *Fransabank Syria* (с 2007 г.), имея контрольный пакет акций, в *Bank of Syria and Overseas* (один из первых частных банков в стране, начал работу в 2004 г.), *Bank Audi Syria* (с 2005 г.), *Bank al-Sharq* (с 2008 г.), в страховых компаниях «*Syria International Insurance AROPE*» и совместно с саудовцами в «*United Insurance Company*» (созданы в 2006 г.). В мае 2021 г. в Дамаске был учрежден новый *Islamic National Bank* с ливанской долей в акциях 49%, работающий на принципах исламского банкинга<sup>5</sup>. Суммарные инвестиции Ливана в банковские и страховые структуры САР достигли 35,67 млн долл. США (1-е место среди арабских стран)<sup>6</sup>.

Как видно из данных табл. 29.2<sup>7</sup>, уже за первый год конфликта в условиях санкций против властей САР более чем в 3,1 раза возросло

---

<sup>4</sup> Foreign Investment Structure. Beirut: IDAL, n.d. URL: [https://investinlebanon.gov.lb/en/lebanon\\_at\\_a\\_glance/foreign\\_direct\\_investments/foreign\\_investment\\_structure](https://investinlebanon.gov.lb/en/lebanon_at_a_glance/foreign_direct_investments/foreign_investment_structure) (date of access: 18.09.2021).

<sup>5</sup> Legal Briefing — May 2021 // SLJ, 14 Jun. 2021.

<sup>6</sup> Посчитано автором на основе данных, полученных в июне 2021 г. от сирийской консалтинговой фирмы. См. также: *al-Kattan R. The Smoke and Mirrors Effect of Lebanese Banks Exiting Syria*. Washington, DC: The Atlantic Council, 7 Mar. 2018. URL: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-smoke-and-mirrors-effect-of-lebanese-banks-exiting-syria/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>7</sup> Составлено автором на основе: *Syria: Yearly Exports and Imports* // ОЕС (веб-ресурс), n.d. URL: <https://oec.world/en/profile/country/syr/?yearSelector1=exportGrowthYear22&yearSelector2=importGrowthYear22> (date of access: 18.09.2021).

Таблица 29.2

## Роль Ливана во внешней торговле Сирии, 2011–2019 гг.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доля в экспорте (%) (место)	3,95 (9)	12,3 (2)	12,2 (3)	11,3 (2)	16,6 (2)	15,8 (1)	17,1 (1)	12,7 (2)	–
Доля в импорте (%) (место)	1,23 (22)	3,67 (10)	8,61 (3)	3,69 (5)	3,95 (5)	4,35 (4)	4,35 (5)	3,18 (6)	–

значение Ливана для экспорта и реэкспорта сирийских товаров, а по импорту — почти втрое за первый год и в 2,3 раза за 2012–2013 гг. И такая ситуация, несмотря на колебания в размере товарооборота, в целом сохранялась до начала ливанского кризиса.

В 2017–2019 гг. в ливанских деловых кругах, в частности в бейрутском отделении Китайско-Арабской Ассоциации развития культурных и торговых обменов, не раз заявляли о готовности превратить не находящийся под эмбарго Ливан в «ворота» для китайских проектов по восстановлению санкционной Сирии. Надежды возлагались на северный морской порт Триполи, расположенный недалеко от границы с сирийской провинцией Тартус<sup>8</sup>. Причем анализ автором полученных эмпирическим путем материалов показал, что банки КНР, несмотря на сдержанное отношение к данной инициативе, на перспективу развивали корреспондентские связи с *Fransabank*<sup>9</sup>.

## 29.2. Влияние сирийского конфликта на современный кризис в Ливане

Разгоревшийся в Ливане с октября 2019 г. кризис, который, по мнению Всемирного банка и американского финансового агентства «*Bloomberg*», стал одним из острейших за последние 150 лет и самым тяжелым экономическим и финансовым кризисом мирного времени в ливанской

<sup>8</sup> De Stone R. China Eyes Lebanese Port to Launch Investments in Syria, Region // Al-Monitor, 28 Mar. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/03/china-lebanon-tripoli-port-investments-syria-reconstruction.html> (date of access: 18.09.2021).

<sup>9</sup> Сведения получены автором в мае 2018 г. от сирийской консалтинговой фирмы.

истории<sup>10</sup>, наряду с внутренними причинами был вызван влиянием конфликта в Сирии.

Речь шла о сирийских беженцах, по емкому выражению экспертов Брукингского института, создавших для Ливана «кризис внутри кризиса» (*a crisis within a crisis*)<sup>11</sup>. По оценке УВКБ ООН, в конце 2020 г. их насчитывалось 1,5 млн, в сравнении с началом 2019 г. число домохозяйств за чертой крайней бедности в данной группе возросло с 55 до 90%<sup>12</sup>. По отношению количества беженцев к численности местного населения (1 к 7) Ливан в 2019 г. занял 2-е место в мире после карибского острова Аруба (1 к 6)<sup>13</sup>. Содержание этих людей обошлось ливанской экономике в неподъемные 40 млрд долл. США<sup>14</sup> при размере ВВП страны в 2020 г. в 33 млрд долл.<sup>15</sup>

Финансовый кризис в Ливане (в марте 2020 г. правительство этой страны впервые объявило дефолт, отказавшись платить по еврооблигациям) крайне болезненно отразился на социально-экономической ситуации в Сирии.

Редактор интернет-издания «*The Syria Report*» Джихад Язиги по праву причислил его к новым «шоковым» вызовам, наряду с «Актом Цезаря» и пандемией *COVID-19*, подрывающим и без того нерадужные перспективы для национальной экономики. Он также справедливо назвал Ливан, в особенности местный банковский сектор, «окном во внешний

---

<sup>10</sup> *Mroue B.* Lebanon Crisis Among World's Worst Since 1850's, World Bank Says // Bloomberg (со ссылкой на The Associated Press), 1 Jun. 2021. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-01/world-bank-lebanon-s-crisis-among-world-s-worst-since-1850s> (date of access: 18.09.2021).

<sup>11</sup> *Karasapan O., Shah S.* Why Syrian Refugees in Lebanon Are a Crisis Within a Crisis. Washington, DC: The Brookings Institution, 15 Apr. 2021. URL: <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/04/15/why-syrian-refugees-in-lebanon-are-a-crisis-within-a-crisis/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>12</sup> Цит. по: *Karasapan O., Shah S.* Why Syrian Refugees in Lebanon Are a Crisis Within a Crisis.

<sup>13</sup> Global Trends: Forced Displacement in 2019, Report. Geneva: UNHCR, 18 Jun. 2020. P. 3. URL: <https://www.unhcr.org/5ee200e37.pdf> (date of access: 18.09.2021).

<sup>14</sup> Внутривосточный кризис в Ливане // РИА Новости. 2020. 10 августа. URL: <https://ria.ru/20200810/1575608328.html> (дата обращения: 18.09.2021).

<sup>15</sup> *Mroue B.* Lebanon Crisis Among World's Worst Since 1850's, World Bank Says.

мир» для Сирии, которое оставалось при санкциях, но закрылось в условиях ливанского кризиса<sup>16</sup>.

### 29.3. Ливанский кризис и ухудшение финансовой ситуации в САР

В очередной раз кризисное влияние оказалось обоюдным: накануне кризиса сирийские банки с ливанским участием начали терпеть крупные убытки. Ранее игра на понижение курса сирфунта — а инвестиции в их основной капитал осуществлялись в долларах США — вела к росту объемов оборотных средств в местной валюте, в которой осуществлялось кредитование. Однако решение Центробанка Сирии в сентябре 2019 г. укрепить курс нацвалюты с 515 до 435 сирфунтов за 1 долл. США запустило обратный процесс. Месяц спустя по инициативе его руководства был учрежден упоминавшийся ранее Фонд инициативы поддержки сирийского фунта, ускоривший репатриацию из Ливана сирийских капиталов.

Наконец внешним вызовом, резонирующим с «Актом Цезаря», что оправданно отмечал ливано-британский эксперт Рашад аль-Каттан, стал вступивший в силу еще 18 декабря 2015 г. Закон США о предотвращении международного финансирования «Хизбаллы» (*Hizballah International Financing Prevention Act*)<sup>17</sup>. Он внес свой вклад в снижение активности ливанских банкиров в САР<sup>18</sup>. Ярким свидетельством стал уход из страны в апреле 2021 г. ведущего ливанского *Audi Bank*, руководство которого пыталось уйти из-под санкций, сменив в январе название на *Al-Ahli Credit Bank*. Все его акции с разрешения Центробанка Сирии приобрел *Banque Bemo Saudi Fransi*<sup>19</sup>.

---

<sup>16</sup> Yazigi J. Syria's Growing Economic Woes: Lebanon's Crisis, the Caesar Act and Now the Coronavirus. Paris: Arab Reform Initiative, 26 Mar. 2020. URL: <https://www.arab-reform.net/publication/syrias-growing-economic-woes-lebanons-crisis-the-caesar-act-and-now-the-coronavirus/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>17</sup> Hizballah International Financing Prevention Act of 2015 — Public Law No. 114–102, 114th Congress. Washington, DC: Authenticated US Government Information — GPO, 18 Dec. 2015. 9 p. URL: <https://www.congress.gov/114/plaws/publ102/PLAW-114publ102.pdf> (date of access: 18.09.2021).

<sup>18</sup> *al-Kattan R.* The Smoke and Mirrors Effect of Lebanese Banks Exiting Syria.

<sup>19</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

Стремясь обезопасить свои активы на фоне увеличения спроса на американскую валюту, обусловленного нарастанием проблем в экономике, ливанские банки с августа 2019 г. ограничили ее выдачу с депозитных счетов. Вслед за вспыхнувшими в октябре уличными протестами, которые вызвали правительственный кризис, ажиотаж вокруг долларов обрушил реальную стоимость ливанского фунта, причем официальный курс остался прежним, что только разогрело ситуацию. Вскоре последовал обвал сирийского фунта, предсказуемый — в чем стоит согласиться с оценками Дж. Язиги и американского журнала «*Al-Monitor*»<sup>20</sup> — учитывая историческую привязку обеих валют (см. рис. 29.1<sup>21</sup>, подготовленный автором на основе официальных и электронных источников).

Процесс обесценивания сирийской валюты ускорился из-за истощения потока денежных переводов из Ливана. Несмотря на отсутствие актуальной статистики, можно с уверенностью утверждать, что их объем, который в 2017 г. составлял 272,4 млн долл. (2-е место после

---

<sup>20</sup> *Yazigi J. Syria's Growing Economic Woes; Abdallah S. Dollar Shortage Crisis in Lebanon Spills into Syria // Al-Monitor*, 19 Dec. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/12/lebanon-syria-exchange-rate-dollar-depreciation-money-flow.html> (date of access: 18.09.2021).

<sup>21</sup> Источники: Официальный курс ливанского фунта за 2006–2021 гг.: USD/LBP. Beirut: Banque Du Liban [Bank of Lebanon], May 2021. URL: <https://www.bdl.gov.lb/statistics/table.php?name=t5282usd> (date of access: 18.09.2021); неофициальный курс ливанского фунта за 2019–2021 гг.: Dollar to Lebanese Lira Today // Lira Rate (веб-ресурс), 13 Jul. 2021. URL: <https://lirate.org> (date of access: 18.09.2021); официальный курс сирийского фунта за 2011–2020 гг.: USD/SYP График Форекс // Trading View, 15 июля 2021 г. URL: <https://ru.tradingview.com/symbols/USD/SYP/> (дата обращения: 18.09.2021); официальный курс сирийского фунта на 15 июля 2021 г.: USD/SYP // Commercial Bank of Syria, 15 Jul. 2021. URL: <https://cbs-bank.sy/en/home-en> (date of access: 18.09.2021); *Ghandour G. Central Bank of Syria and Its Role in the Syrian Economy // International Journal of Advanced Engineering Research and Science*. 2017. Vol. 4. Iss. 5. May. P. 22. URL: [https://ijaers.com/uploads/issue\\_files/4%20IJAERS-APR-2017-73-Central%20Bank%20of%20Syria%20and%20its%20Role%20in%20the%20Syrian%20Economy.pdf](https://ijaers.com/uploads/issue_files/4%20IJAERS-APR-2017-73-Central%20Bank%20of%20Syria%20and%20its%20Role%20in%20the%20Syrian%20Economy.pdf) (date of access: 18.09.2021): показан обменный курс сирийского фунта для операций с соседними странами в 2009–2010 гг.; официальный курс тогда составлял 11,2 сир.ф./1 долл. США; курс для некоммерческих операций в декабре 2009 г. равнялся 51,6 сир.ф./1 долл., в декабре 2010 г. — 52,2 сир.ф.; неофициальный курс сирийского фунта на 13 июля 2021 г. в Дамаске: аль-Лира аль-Йоум [Сирийский фунт сегодня], 13 июля 2021 г.

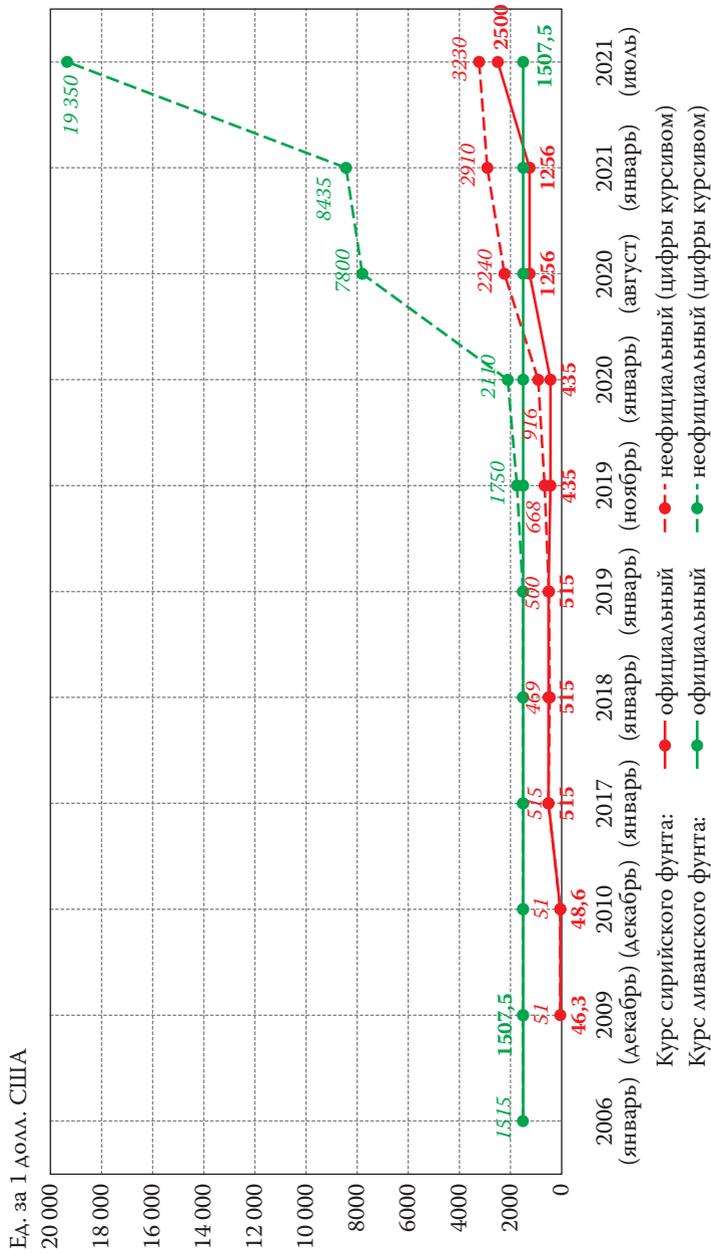


Рис. 29.1. Официальный и неофициальный курсы сирийского и ливанского фунта, 2006–2021 гг.

Саудовской Аравии)<sup>22</sup>, сжался ввиду ухудшения жизненных условий большинства беженцев из САР и возвращения некоторых из этих людей на родину добровольно либо в результате депортаций. Число зарегистрированных в Ливане беженцев сократилось с 1 017 000 в 2016 г. до 1 001 000 в 2017-м<sup>23</sup> и 865 530 в 2020-м<sup>24</sup>. Сирийские экспаты стали отсылать меньше денег родственникам в САР еще и потому, что, получая зарплату в ливанских фунтах, были вынуждены покупать доллары по возросшей в несколько раз цене. В итоге в отличие от ливанских посредников по переводу денег (*OMT, LibanPost, Cash United, Masri Money Express* и *Thomas Cook*)<sup>25</sup>, сохранивших доходы от обработки средств, поступающих от ливанцев по всему миру, банки в санкционной Сирии не досчитались крупных сумм в СКВ.

По мере обострения кризиса в Ливане сирийцы потеряли доступ к большинству активов, размещенных в местных банках, размер которых, по различным оценкам, составлял от 20 млрд до 42 млрд долл. США<sup>26</sup>. Интегрированные с властями САР бизнесмены лишились возможности хранить там свои сбережения. Еще хуже пришлось сирийским импортерам, которые с конца 2019 г. уже не могли проводить через Ливан платежи и предоставлять банковские гарантии для поставок товаров. Дж. Язиги в качестве примера привел сорвавшийся по данной

---

<sup>22</sup> Remittances Sent by Country of Destination (2017) // Countryeconomy.com (веб-ресурс), б.д. URL: <https://countryeconomy.com/demography/migration/remittance/lebanon> (date of access: 18.09.2021).

<sup>23</sup> VASYR2017: Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon. Executive Summary of Report // Reliefweb — UNOCHA, 15 Dec. 2017. URL: <https://reliefweb.int/report/lebanon/vasyr-2017-vulnerability-assessment-syrian-refugees-lebanon> (date of access: 18.09.2021).

<sup>24</sup> Karasapan O., Shah S. Why Syrian Refugees in Lebanon Are a Crisis Within a Crisis.

<sup>25</sup> Список приводится по: Lebanon: Remittance Inflows & Outflows // IMTC (part of The Platinum Network, LLC; со ссылкой на tradingeconomics.com), 24 Apr. 2015. URL: <https://imtconferences.com/lebanon-remittance-inflows-outflows/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>26</sup> Цифра 30 млрд долл. США: Syrian Assets in Lebanon in Danger // The Syrian Observer (перепечатка материалов Hashtag Syria) (веб-ресурс), 24 Oct. 2019. URL: <https://syrianobserver.com/features/53840/syrian-assets-in-lebanon-in-danger.html> (date of access: 18.09.2021); цифра 20–42 млрд долл. США: Will Lebanese Banks Crash Middle East Finances? // Deutsche Welle, 31 Mar. 2021. URL: <https://www.dw.com/en/lebanese-banks-financial-crash-middle-east/a-57061393> (date of access: 18.09.2021).

причине контракт на закупку 600 тыс. т пшеницы<sup>27</sup>. В качестве альтернативы коммерсантам пришлось приобретать доллары на черном рынке внутри Сирии, естественно, по сильно завышенным ценам<sup>28</sup>. Как видно из данных табл. 29.2, в 2019 г. обе страны уже не являлись приоритетными партнерами ни по экспорту, ни по импорту.

Пытаясь найти выход из тупика, власти САР 1 января 2020 г. решили частной офшорной компании из Латакии осуществлять операции в электронной валюте (*e-lira*) за рубежом, привязанной к счетам в сирфунтах внутри страны, по курсу, близкому к рыночному (для получения новой валюты экспатов обязали покупать сирфунты, тем самым повышая на них спрос и препятствуя дальнейшей девальвации). Основная задача заключалась в стимулировании и снижении себестоимости импорта<sup>29</sup>. Однако, как стало известно автору из общения в местных деловых кругах, там пока настороженно отнеслись к этой инициативе, по-прежнему предпочитая доллары США.

Неприятным сюрпризом для всех частных банков на территории САР явилось неожиданное прекращение работы банкоматов 8 июня 2020 г., за которые, равно как и за обслуживание банковских карт, отвечала ливанская компания «*CSCGroup*»<sup>30</sup>. Многие в Дамаске, причем и представители элиты, и рядовые граждане, усмотрели в этом желание ливанцев лишний раз доказать лояльность Вашингтону. В ответ сирийцы в феврале–апреле следующего года смогли запустить национальную систему электронных платежей, впервые с использованием QR-кодов, участниками которой стали *Bank BEMO Saudi Fransi* (платформа *Scan&Pay*) и *Syrian International Islamic Bank*<sup>31</sup>.

<sup>27</sup> Yazigi J. Syria's Growing Economic Woes.

<sup>28</sup> Legal Briefing — December 2019 // SLJ, 18 Jan. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-december-2019/> (date of access: 18.09.2021); данная версия подтверждается беседой автора с одним из ведущих сирийских импортеров в июне 2021 г.

<sup>29</sup> Legal Briefing — December 2019; название компании не разглашалось.

<sup>30</sup> Private Bank Exchanges Go out of Service // The Syrian Observer (со ссылкой на оппозиционный веб-ресурс Sout al-Asima), 10 Jun. 2020. URL: <https://syrianobserver.com/news/58486/private-bank-exchanges-go-out-of-service.html> (date of access: 18.09.2021).

<sup>31</sup> Legal Briefing — February 2021 // SLJ, 17 Mar. 2021; Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021; материалы наблюдений автора в Латакии (отель «*Rotana*») в июне 2021 г.

## 29.4. Взрывы в морском порту Бейрута — негативный форс-мажорный фактор

Наряду со взаимным действием конфликта в Сирии и кризиса в Ливане, удар по двусторонней торговле нанес форс-мажорный фактор, связанный со взрывами 4 августа 2020 г. в морском порту Бейрута, в результате чего было уничтожено хранившееся в элеваторе предназначенное для Сирии зерно<sup>32</sup>. Вывод главного порта из строя привел к удорожанию импортируемых в САР товаров, например, из «заливных» арабских стран, которые теперь доставлялись другими путями — либо по суше через Иорданию, либо в сирийские порты Латакия и Тартус, но с оформлением страховок за санкционные риски. Эксперты *SLJ* не без оснований предсказывали, что из-за западных санкций крупные международные коммерсанты, банкиры, фрахтовые компании, перевозчики и страховщики едва ли отважатся перевозить грузы в Ливан, не говоря уже о других странах, транзитом через Сирию<sup>33</sup>. Второй ливанский порт Триполи с более низкой пропускной способностью контейнерного терминала (300–400 тыс. *TEU*<sup>34</sup> против 1,3 млн в Бейруте<sup>35</sup>) оказался в состоянии лишь частично заменить столичный. На морских поставках в САР также негативно отразился случившийся 23 марта 2021 г. инцидент с контейнеровозом «Эвер Гивен», севшим на мель и закупорившим Суэцкий канал, при том что нормальное судоходство было восстановлено только 3 апреля.

---

<sup>32</sup> Об этом сразу после взрывов рассказал автору один из сирийских бизнесменов.

<sup>33</sup> Legal Briefing — August 2020 // *SLJ*, 5 Sept. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-august-2020/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>34</sup> *TEU* (*twenty-foot equivalent unit*) — 20-фунтовый эквивалент, условная единица измерения вместимости контейнерных терминалов; 1 *TEU* равен полезному объему контейнера длиной 20 футов (6,1 м) и шириной 8 футов (2,44 м).

<sup>35</sup> Ibrahim A. How Tripoli's Port "Stepped In" after "Apocalyptic" Beirut Blast // Al Jazeera, 28 Aug. 2020. URL: <https://www.aljazeera.com/economy/2020/8/28/how-tripolis-port-stepped-in-after-apocalyptic-beirut-blast> (date of access: 18.09.2021).

\* \* \*

Обобщая содержание главы, стоит признать, что продолжающийся с 2019 г. острый внутренний кризис свел на нет организационно-логистические и инвестиционные возможности Ливана как перспективного хаба для постконфликтного восстановления Сирии. Не ясно также, каким ухудшением социально-экономической ситуации в САР чревато вероятное массовое возвращение сирийских беженцев под жестким давлением ливанских властей.

## Глава 30. ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ И ПРИРОДНЫЕ КАТАКЛИЗМЫ

---

### 30.1. Слабые стартовые позиции Сирии для борьбы с пандемией коронавирусной инфекции в условиях внешних санкций

Неожиданным фактором раскачивания социально-экономической ситуации в Сирии явилась пандемия коронавирусной инфекции *COVID-19*. Несмотря на то что сами сирийцы до сих пор сдержанно оценивали степень ее негативного влияния на развитие внутреннего кризиса<sup>1</sup>, факты и оценки международных экспертов высвечивали серьезность проблемы. По мнению ученых из Германского института международной политики и безопасности (*SWP*), страна встретила пандемию крайне слабой ввиду отсутствия консенсуса среди внешних акторов и снизившегося за девять лет конфликта потенциала сирийского государства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> По результатам опроса ресурса «*Syrian Law Journal*» от 13 апреля 2020 г., лишь 5% респондентов посчитали *COVID-19* самым тревожным вызовом; 51% назвали главной опасностью санкции; 44% — вооруженный конфликт; иные опции, включая кризис в Ливане, не рассматривались. См.: Legal Briefing — April 2020 // SLJ, 9 May 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-april-2020/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>2</sup> *Asseburg M., Azizi H., Dalay G. et al.* The COVID-19 Pandemic and Conflict Dynamics in Syria: Neither a Turning Point nor an Overall Determinant. Berlin: SWP — Comment

Между тем коронавирус затронул и широкие слои населения, и элиту: в марте–апреля 2021 г. *COVID-19* переболели Б. Асад и первая леди Асма<sup>3</sup>.

Тезис о неблагоприятных условиях для борьбы с коронавирусом подтверждался тем, что территориальная фрагментация страны обусловила невозможность организовать общенациональную антиковидную кампанию. Фактор *COVID-19* не смог примирить внутренние и внешние силы, в действиях которых отразились их противоположные подходы к экономическому восстановлению Сирии. Власти поддерживали братские и дружественные государства — Россия, Китай, Индия, к которым, разыгрывая собственные комбинации, присоединились члены ССАГПЗ в лице ОАЭ и Кувейта<sup>4</sup>. Турки стали прогнозируемо помогать своим сторонникам в зонах ВПС/СПС, иракские курды — ААСВС. В результате, как и в случае с реконструкцией, от недофинансирования страдали программы ООН: эксперты сетовали, что из намеченных 188,6 млн долл. США к сентябрю 2020 г. удалось собрать 55,6 млн<sup>5</sup>, тогда как общие потребности антиковидной сирийской

---

No. 21, May 2020. P. 1. URL: [https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2020C21\\_CovidSyria.pdf](https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2020C21_CovidSyria.pdf) (date of access: 18.09.2021).

<sup>3</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

<sup>4</sup> В июле 2020 г. сирийцы получили 10 т медицинской помощи из Индии, а с апреля — партии гумгрузов из Китая и России. См.: Legal Briefing — July 2020 // SLJ, 1 Aug. 2020. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-july-2020/> (date of access: 18.09.2021). В ноябре 2020 г. Кувейтский фонд арабского экономического развития ассигновал сумму в размере 4 млн долл. США на реализацию антиковидной программы ЮНИСЕФ в САР. См.: Legal Briefing — November 2020 // SLJ, 3 Dec. 2020. К маю 2021 г. в САР поступили четыре партии помощи из ОАЭ; передавались вакцины, аппараты ИВЛ, стерилизаторы, лекарства и наборы для тестов. См.: Coronavirus: UAE Sends Fourth Shipment of Vaccines to Syria // The National-UAE, 24 May 2021. URL: <https://www.thenationalnews.com/uae/coronavirus-uae-sends-fourth-shipment-of-vaccines-to-syria-1.1216457> (date of access: 18.09.2021).

<sup>5</sup> Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 17 // UNOCHA — WHO, 1 Sept. 2020. P. 11. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2017\\_1Sept2020\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2017_1Sept2020_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Report No. 17 // UNOCHA, 13 Jul. 2020. P. 11. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep17\\_20200713\\_1.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep17_20200713_1.pdf) (date of access: 18.09.2021).

кампании еще 7 мая обозначил пресс-секретарь Генсекретаря ООН Стефан Дуарич в размере 385 млн долл.<sup>6</sup>

Невзирая на пандемию, 17 июня 2020 г. вступил в силу закон США «Акт Цезаря». Только после смены администрации новое руководство в русле генеральной линии на оптимизацию санкций пошло на некоторые послабления. 17 июня 2021 г. Управление по контролю за иностранными активами Минфина США (OFAC) выдало генеральную лицензию № 21 на один год для осуществления транзакций по экспорту, реэкспорту, продажам и поставкам с целью профилактики, диагностирования и лечения *COVID-19*. Но для операций в интересах правительства США по-прежнему требовалось разрешение Министерства торговли США<sup>7</sup>.

Европейцы также продлили режим санкций на очередной год. В разъяснениях по их применению от 11 мая 2020 г. признавалось, что поставки лекарств и оборудования, медицинская помощь не ограничивались; допускалось взаимодействие с попавшими под санкции лицами для борьбы с *COVID-19* и посещение США гражданами стран ЕС. Но, с другой стороны, если такая координация вела к получению сирийцами экономических дивидендов или поставлялась продукция двойного назначения (причем такие случаи можно было трактовать произвольно), по-прежнему требовались отдельные решения компетентных органов стран — членов ЕС<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Daily Press Briefing by the Office of the Spokesperson for the Secretary-General. N.Y.: United Nations web-site, 7 May 2020. URL: <https://www.un.org/press/en/2020/db200507.doc.htm> (date of access: 18.09.2021).

<sup>7</sup> General License No. 21 Authorizing Certain Activities to Respond to the Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Pandemic. Washington, DC: US Department of the Treasury — OFAC, 17 Jun. 2021. P. 1. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/syria\\_gl21.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/syria_gl21.pdf) (date of access: 18.09.2021).

<sup>8</sup> Commission Guidance Note on the Provision of Humanitarian Aid to Fight the COVID-19 Pandemic in Certain Environments Subject to EU Restrictive Measures. Brussels: European Commission, 11 May 2020. 14 p. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business\\_economy\\_euro/banking\\_and\\_finance/documents/200511-syria-humanitarian-aid-guidance\\_note\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/200511-syria-humanitarian-aid-guidance_note_en.pdf) (date of access: 18.09.2021).

## 30.2. Основные показатели заболеваемости ковидом в регионах Сирии и их динамика

Изначально Сирия в отличие от того же Ирана не вошла в перечень стран с очагами *COVID-19*, в чем можно убедиться, сравнив основные показатели пандемии Сирии и ее соседей (табл. 30.1)<sup>9</sup>.

Доля зараженных в населении САР в октябре–декабре 2020 и июле 2021 г. оказалась в 117; 77,4 и 64 раза ниже, чем в Израиле; в 34; 25,8 и 23,5 раза меньше, чем в Ираке; в 28; 33 и 49 раз скромнее, чем в Ливане; в 18; 51,6 и 47,7 раза меньше, чем в Иордании; и в 13,7; 17 и 42,7 раза ниже, чем в Турции. В мировом списке заболеваемости *COVID-19* Сирия неизменно занимала 127–129-е места, тогда как окружающие государства не выходили из первой сотни. Такие оценки коррелировались с темпами распространения коронавирусной инфекции, начиная с первого инфицированного в зоне правительства 22 марта 2020 г. и чуть позже — 27 марта на северо-востоке в зоне ААСВС (табл. 30.2, 30.3)<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Посчитано автором на базе данных веб-ресурса [coronavirus-control.ru](http://coronavirus-control.ru); проценты округлялись до сотых.

<sup>10</sup> Источники: Для зоны правительства составлено автором на основе статистики ВОЗ: *COVID-19 Dashboard: Cases by Date of Reporting (Cumulative)* // WHO — S.A.R., 16 Jul. 2021. URL: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiNmY5OGYzNDYtNjZhMy00MWhYyLWYyMzctYzY4MmI3ZDNlODk5IiwidCI6ImY2MTBjMGI3LWJkMjQNGlZOS04MTBiLTNkYzI4MGFmYjU5MCIsmi0jh9> (date of access: 18.09.2021); для зоны ААСВС на базе данных УКГВ и ВОЗ: Syrian Arab Republic: *COVID-19 Humanitarian Update No. 6* // UNOCHA–WHO, 17 Apr. 2020. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update%20No%206\\_17Apr2020%20FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update%20No%206_17Apr2020%20FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 7 // UNOCHA–WHO, 5 July 2020. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final\\_covid-19\\_update\\_no\\_7.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_covid-19_update_no_7.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 17 // UNOCHA–WHO, 1 Sept. 2020. P. 2; Syrian Arab Republic: *COVID-19 Response Update No. 11* // UNOCHA–WHO, 7 Oct. 2020. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/finala\\_covid\\_response\\_update\\_no\\_11\\_.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/finala_covid_response_update_no_11_.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 13 // UNOCHA–WHO, 9 Dec. 2020. P. 2. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid\\_response\\_update\\_no\\_13.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid_response_update_no_13.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 15 // UNOCHA–WHO, 16 Feb. 2021. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/covid\\_response\\_update\\_no\\_15\\_-\\_160220.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/covid_response_update_no_15_-_160220.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: *COVID-19 Humanitarian Update No. 25* // UNOCHA–WHO, 5 Apr. 2021. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20)

Таблица 30.1

## Показатели пандемии COVID-19, Сирия и соседние страны, 2020–2021 гг.

Страна	Число случаев инфицирования	Доля зараженных среди населения (%)	Число умерших	Летальность (%)	Число выздоровевших	Восстановление (%)	Место по числу заражений в мире
<b>23 октября 2020 г.</b>							
Израиль	308 682	3,50	2 328	0,75	289 181	93,68	25
Иордания	48 930	0,55	508	1,04	7 449	15,22	70
Ирак	445 949	1,03	10 513	2,36	375 188	84,13	16
Ливан	67 027	0,84	552	0,82	31 409	46,86	59
<b>Сирия</b>	<b>5267</b>	<b>0,03</b>	<b>260</b>	<b>4,94</b>	<b>1655</b>	<b>31,42</b>	<b>129</b>
Турция	355 528	0,41	9 584	2,70	310 027	87,20	21
<b>4 декабря 2020 г.</b>							
Израиль	341 544	3,87	2 891	0,85	326 892	95,71	32
Иордания	231 237	2,58	2 909	1,26	173 369	74,97	39
Ирак	558 767	1,29	12 361	2,21	487 863	87,31	20
Ливан	132 817	1,65	1 067	0,80	84 142	63,35	57
<b>Сирия</b>	<b>8147</b>	<b>0,05</b>	<b>432</b>	<b>5,30</b>	<b>3748</b>	<b>46,00</b>	<b>127</b>
Турция	733 261	0,85	14 316	1,95	418 331	57,05	18
<b>17 июля 2021 г.</b>							
Израиль	850 104	9,65	6 444	0,76	837 394	98,50	33
Иордания	760 161	7,15	9 879	1,30	742 065	97,62	36
Ирак	1 474 865	3,53	17 751	1,20	1 340 383	90,88	24
Ливан	550 004	7,35	7 883	1,43	535 051	97,28	43
<b>Сирия</b>	<b>25 821</b>	<b>0,15</b>	<b>1903</b>	<b>7,37</b>	<b>21 906</b>	<b>84,84</b>	<b>129</b>
Турция	5 514 373	6,41	50 450	0,91	5 375 262	97,48	6

Таблица 30.2

## Динамика коронавирусной инфекции COVID-19, Сирия, 2020–2021 гг.

Показатель	Дата											
	25.03.2020	01.06.2020	01.08.2020	01.10.2020	01.12.2020	01.02.2021	01.04.2021	01.06.2021	16.07.2021			
Число случаев заражения (рост (+%))	5	124 (+2380)	812 (+555)	4310 (4431)	8128 (+89)	14231 (+75)	19302 (+36)	24572 (+27)	25834 (+5)			
Число выздоровевших (рост (+%))	3	46 (+1433)	255 (+454)	1131 (+344)	3688 (+226)	7726 (+109)	12979 (+68)	21614 (+67)	21911 (+1)			
Число умерших (рост (+%))	1	5 (+4400)	43 (+760)	204 (+374)	427 (+109)	931 (+118)	1283 (+38)	1778 (+39)	1904 (+7)			

Примечание. Здесь и в табл. 30.3 темным цветом показан рост более 100%, светлым — менее 100%.

Таблица 30.3

## Показатели пандемии COVID-19, Северо-Восточная Сирия (зона ААСВС), 2020–2021 гг.

Показатель	Дата									
	16.04.2020	13.06.2020	01.09.2020	06.10.2020	06.12.2020	16.02.2021	04.04.2021	07.06.2021		
Общее число случаев заражения (рост (+%))	2 (первый случай 27.03.2020)	6 (+200)	557 (+9183)	1998 (+259)	7256 (+263)	8537 (+18)	10509 (+23)	18036 (+72)		
Число выздоровевших (рост (+%))	0	5	88 (+1660)	503 (+472)	1058 (+110)	2095 (+98)	2240 (+7)	1829 (-22)		
Число умерших (рост (+%))	1 (первый случай 02.04.2020)	1 (40)	34 (+3300)	71 (+109)	214 (+201)	419 (+96)	450 (+7)	732 (+63)		

Из динамики видно, как обе зоны накрыла поздняя волна (всплеск)<sup>11</sup> коронавируса в августе–декабре 2020 г. — после того, как накопилась критическая масса внутренних и внешних контактов (мир тогда уже поразила вторая волна); высокие коэффициенты летальности сохранялись до февраля следующего года. Судя по имеющейся статистике, с июня 2021 г. на северо-востоке, где не прекращались контакты с прилегающим Иракским Курдистаном, пандемия вновь стала набирать обороты, что совпало с началом поразившей Ирак третьей глобальной волны.

Значительно позже — 9 июля 2020 г. — первый случай заражения *COVID-19* был отмечен в зонах ВПС/СПС. Это могло быть связано с трансграничными перемещениями, когда многие люди в условиях дефицита местных специализированных лабораторий и тестов проходили диагностику в Турции, откуда не возвращались. Однако и здесь, как в двух других зонах, волна (всплеск) пандемии пришлось на август–декабрь 2020 г., а пик смертности — на декабрь (табл. 30.4)<sup>12</sup>.

---

Update\_No%2025\_5%20April\_FINAL.pdf (date of access: 18.09.2021); No. 26 // UNOCHA–WHO, 10 Jun. 2021. P. 2. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syrian%20Arab%20Republic%20-%20COVID-19%20Humanitarian%20Update%20No.%2026%20As%20of%2010%20June%202021.pdf> (date of access: 18.09.2021); проценты округлялись до целых.

<sup>11</sup> Ряд экспертов, например российский врач-иммунолог В.Е. Жемчугов, убеждены, что эпидемический процесс распространения *COVID-19* един. То есть будут случаться не волны, а всплески заболеваемости, пока не создастся иммунная прослойка. См.: Эксперт считает, что в России идет не третья волна пандемии, а всплеск заболеваемости // ТАСС. 2021. 19 июля. URL: <https://tass.ru/obschestvo/11931377> (дата обращения: 18.09.2021).

<sup>12</sup> Составлено автором на основе источников: Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 17. P. 1; No. 20 // UNOCHA, 9 Sept. 2020. P. 1. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep20\\_20200909.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep20_20200909.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 21 // UNOCHA, 20 Oct. 2020. P. 2. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep21\\_20201020.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep21_20201020.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 23 // UNOCHA, 21 Dec. 2020. P. 2; No. 25 // UNOCHA, 26 Feb. 2021. P. 2. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep25\\_20210226.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep25_20210226.pdf) (date of access: 18.09.2021); No. 26 // UNOCHA, 26 Mar. 2021. P. 2; Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA Situation Report No. 27 // UNOCHA, April–May 2021. P. 1–2. URL: <https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/>

Таблица 30.4

## Показатели пандемии COVID-19, Северо-Западная Сирия (зоны ВПС и СПС), 2020–2021 гг.

	Дата									
	12.07.2020	08.09.2020	19.10.2020	20.12.2020	26.02.2021	26.03.2021	15.06.2021	08.07.2020		
Общее число случаев заражения (рост (+%))	4 (первый случай 09.07.2020)	138 (+3350)	2865 (+1976)	19447 (+579)	21164 (+9)	21282 (+0,6)	24941 (+17)	25890 (+4)		
Зона ВПС (север провинции Алеппо)	2	32 (активные)	1389	8,699	9612	9706	12165	12756		
Зона СПС (часть провинции Идлиб)	2	23 (активные)	1476	10,748	11552	11576	12776	13807		
Число выздоровевших (рост (+%))	0	81	1300 (+1505)	10477 (+706)	18345 (+75)	–	–	–		
Число умерших (рост (+%))/коэффициент летальности (%)	0	2/–	21 (+950)/–	286 (+1262)/–	408 (+43)/1,93	637 (+56)/3,00	692 (+9)/2,00	714 (+3)/–		

Веской причиной низкого уровня заболеваемости и отсрочки волны COVID-19 стали закрытость Сирии из-за санкций и пусть локализованный, но сохраняющийся конфликт, в связи с чем стоит согласиться с прогнозами «*Syrian Law Journal*» о том, что маргинализация в глобальной экономике снизила восприимчивость страны к пандемии<sup>13</sup>. На контрасте с открытыми миру Иорданией, Израилем, Ливаном, Турцией в Сирии отсутствовал туризм, за исключением паломничеств к местным святыням иракских и иранских шиитов; деловые поездки, посещения экспатами родственников, возвращение беженцев были сведены к минимуму. После открытия 1 октября 2020 г. Дамасского аэропорта, не работавшего из-за пандемии с марта, число рейсов было невелико по сравнению с Бейрутом, который оставался для сирийцев «воротами» в другие страны.

### **30.3. Антиковидные меры властей САР и оппозиции: сравнительный анализ**

Власти САР с первых чисел марта 2020 г. приступили к борьбе с пандемией с использованием стандартных для мировой практики методов. Речь шла о закрытии границ, карантине и самоизоляции, комендантском часе и ограничениях перемещений между населенными пунктами, запрете публичных мероприятий, закрытии торговых точек и мест общественного пользования, локальных локдаунах. Местной спецификой стали приостановка до 22 апреля призыва на срочную военную службу<sup>14</sup>, перенос дважды выборов в Народный совет: сначала с 13 апреля на 20 мая, а затем 19 июля 2020 г.

Распоряжением Совета министров на месяц были остановлены поездки в Ирак и Иорданию. Прекратил работу КПП «Кассаб» с Тур-

---

documents/files/nw\_syria\_and\_rataa\_situation\_report\_20210618.pdf (date of access: 18.09.2021); No. 28 // UNOCHA, June 2021. P. 3. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Recent%20Developments%20in%20Northwest%20Syria%20and%20RAATA%20-%20Situation%20Report%20No.%2028%20-%20June%202021.pdf> (date of access: 18.09.2021).

<sup>13</sup> Из материалов подписки автора на новости SLJ.

<sup>14</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

цией<sup>15</sup>. МВД был введен 14-дневный карантин для прибывших из-за рубежа с симптомами *COVID-19*; остальных приезжих отправили на самоизоляцию. На 30 дней прекращался въезд из Алжира, Бахрейна, Египта, Ирака, Катара, Кувейта, Ливана, Марокко, ОАЭ, Саудовской Аравии, Туниса; на два месяца — из Австралии, Бельгии, Германии, Дании, Ирана, Испании, Италии, Китая, Южной Кореи, Норвегии, США, Финляндии, Франции, Швеции, Японии. Водителей грузовиков для пересечения границы обязали проходить тесты<sup>16</sup>.

За нарушение комендантского часа в зоне правительства полагался штраф 2 тыс. сирфунтов (3,9 долл. США) или арест на 10 суток. Однако в случае применения положений Закона о борьбе с инфекционными заболеваниями (з. д. 7/2007) предусматривались более суровые наказания в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев до 3 лет и штраф от 50 тыс. до 500 тыс. сирфунтов (4464–44 643 долл.) с компенсацией ущерба<sup>17</sup>. В МВД отчитались о задержании нарушителей, дела которых передали в суд<sup>18</sup>.

Тогда же, в марте, сходные меры начали предпринимать на территории ААСВС, в дальнейшем точечно взаимодействуя с центральными властями, например, в вопросах вакцинации, а также в зонах ВПС/СПС, но в координации с Турцией и иностранными НПО в обход Дамаска. Все эти шаги можно свести в табл. 30.5<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

<sup>16</sup> Ibid.

<sup>17</sup> аль-Марсум ат-ташриаый ракм 7 ли ам 2007: Канун аль-викая мин аль-амрад асария ва аль-иблаг анха ва мукафахатиха [Законодательный декрет 7 от 2007 г.: Закон о профилактике инфекционных заболеваний, информировании и борьбе с ними]. Дамаск: Народный совет САР, 21 января 2007 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4955&ref=tree&> (date of access: 18.09.2021). В зоне ААСВС штраф был установлен муниципальными властями на уровне 5–45 тыс. сирфунтов. См.: Syrian Arab Republic: COVID-19: Humanitarian Update No. 6 // UNOCHA–WHO, 17 Apr. 2020. P. 2.

<sup>18</sup> Legal Briefing — March 2020 // SLJ, 11 Apr. 2020.

<sup>19</sup> Ранее использованные источники, а также: Turkey|Syria: Border Crossings Status // UNOCHA, 7 Jul. 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey\\_syria\\_border\\_crossing\\_status\\_update\\_20210707\\_en.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/turkey_syria_border_crossing_status_update_20210707_en.pdf) (date of access: 18.09.2021).

## Антиковидные меры в регионах Сирии

Мера	Зона		
	Правительства	ААСВС	ВПС и СПС
Обычай пересечения границы	Функционирование Дамасского международного аэропорта в ограниченном режиме (закрыт для зарубежных авиарейсов)	Закрыт КПП «Семалка» на границе с Иракским Курдистаном	Переход физических лиц в Турцию ограничен медицинскими целями согласно резолюции 2553 СБ ООН, КПП «Баб аль-Хава»; КПП «Баб ас-Салама» без привязки к COVID-19 закрыт для ТТМ в зону ВПС
Срок действия	22.03–30.09.2020: с 19.05.2020 разрешались внутренние рейсы по авиационной доставке грузов из Дамаска в Эль-Камышлы; аэропорт Лагакки продал жал принимать гуманитарные рейсы	23.03 — н/в — для передвижений людей; открылась 30.05–01.06, 07.06–11.06, 13.06–18.06.2020 для возвращения сирийцев	С конца марта 2020 г. — ограничение по трансграничным перемещениям, 11.07.2020 (закрытие «Баб ас-Салама» для ТТМ)
	23.03.2020 — н/в: прибывших в САР в марте 2020 г. с подозрениями на COVID-19 направляли на 14-дневный карантин, остальных на самоизоляцию. Большую часть времени не работали КПП с Иорданий и Ираком для пропуска физических лиц. Июль 2021 г.: КПП с Турцией в Эль-Камышлы закрыт; КПП «Кассаб» работал в ограниченном режиме. Граждане САР могли въезжать в Ливан при наличии отрицательного ПЦР-теста по средам, ливанцы в Сирию — по понедельникам и пятницам, ограничения не касались транзита через Ливан. С 02.07.2021 снято требование Минздрава САР о ПЦР-тесте для зарубежных поездов вакцинированных.	22.06–26.06.2021 пропуск через КПП «Семалка» вновь был частично ограничен из-за политических трений между властями ААСВС и КАР. Июль 2021: все три контрольные ААСВС КПП на границе с Турцией были закрыты. Перемещения физических лиц между ААСВС и зоной правительства оставались ограниченными	Июль 2021: из 15 КПП полноценно функционировал «Баб аль-Хава» на границе Турции с зоной СПС — формально под управлением местной администрации, реально — ХТШ; 7 КПП работали в ограниченном режиме, в том числе «Баб ас-Салама»
	Все время продолжали функционировать морские порты Лагакки и Тартус при соблюдении мер дезинфекции		

Окончание табл. 30.5

Мера	Зона			ВПС и СПС
	Правительства	ААСВС	ВПС и СПС	
Ограничение передвижения	Запрет на передвижения людей между провинциями и городами и сельской местностью внутри провинций, за исключением доставки продовольствия и товаров в интересах здравоохранения, промышленности, нефти сектора 22.03–25.05.2020	Запрещено несанкционированное передвижение людей; проверки заоравления между зонами СПС и ВПС С марта 2020 г. (об окончании данных нет)	Запрещено несанкционированное передвижение людей; проверки заоравления между зонами СПС и ВПС С марта 2020 г. (об окончании данных нет)	Запрещено несанкционированное передвижение людей; проверки заоравления между зонами СПС и ВПС С марта 2020 г. (об окончании данных нет)
<i>Срок действия</i>	22.03–25.05.2020	23.03–15.06.2020 (с конца мая разрешено перемещение между муниципальными районами, но не регионами ААСВС)	23.03–15.06.2020 (с конца мая разрешено перемещение между муниципальными районами, но не регионами ААСВС)	23.03–15.06.2020 (с конца мая разрешено перемещение между муниципальными районами, но не регионами ААСВС)
Комендантский час	Ежедневно с 18.00 по 06.00; по пятницам и субботам с 00.00 до 06.00 следующего дня	Ежедневно с 19.00 до 07.00	Ежедневно с 19.00 до 07.00	Ежедневно с 19.00 до 07.00
<i>Срок действия</i>	24.03–25.05.2020	23.03–15.06.2020	23.03–15.06.2020	23.03–15.06.2020
Ограничения в общественных местах	Введен запрет на публичные мероприятия; закрыты школы, университеты, рынки; работали кафе, аптеки, меучреждения	Закрыты рестораны, кафе, спортивные залы	Закрыты рестораны, кафе, спортивные залы	Развернута антиковидная кампания в местных СМИ, приостановлены школьное обучение, собрания и массовые молитвы в мечетях
<i>Срок действия</i>	22.03–25.05.2020 (локадуны в отдельных населенных пунктах в июне 2020 г.); 21–25.06.2020 — школьные экзамены; школы открылись 13.09.2020	23.03–15.06.2020; мечети открыты с 11.05.2020; доставка еды из ресторанов разрешена с 26.05.2020	23.03–15.06.2020; мечети открыты с 11.05.2020; доставка еды из ресторанов разрешена с 26.05.2020	С марта 2020 г. (об окончании данных нет)
Доступ к внешней гуманитарной помощи	Не ограничен: наземным, морским, воздушным путем	Ограничен: наземным и воздушным путем — из зоны правительства, по суше — через КПП из Ирака	Ограничен: наземным и воздушным путем — из зоны правительства, по суше — через КПП из Ирака	Ограничен: наземным путем через КПП «Баб аль-Хава»

По аналогии с другими странами принимались меры экономической и социальной поддержки. В конце марта Министерство экономики и внешней торговли САР отменило 40%-е депозиты на импорт продовольствия и сырья, дезинфицирующих и моющих средств. Министерство социальных дел и труда в апреле запустило инициативу «Национальная кампании неотложного социального реагирования». Она была рассчитана на незанятых и безработных лиц в возрасте старше 70 лет, с особыми потребностями, поденных и сезонных работников и бывших самозанятых (по информации Министерства, работу из-за карантинных мероприятий потеряли 320 тыс. человек)<sup>20</sup>. Совет министров утвердил план помощи 100 тыс. гражданам в размере 100 тыс. сирфунтов<sup>21</sup> каждому (195 долл. США по курсу Центробанка и 77,5 долл. на черном рынке). Министерство туризма в мае выпустило план по предоставлению налоговых каникул и кредитованию предприятий отрасли. С подачи правительства к самоподдержке против *COVID-19* подключился частный сектор: Промышленная палата Дамаска и области учредила чрезвычайный фонд «*Takaful*»<sup>22</sup>.

Вынужденная внешняя изоляция явилась, пожалуй, единственным фактором снижения размаха пандемии. В остальном сирийцы столкнулись с обширным перечнем сложностей, начиная с перегрузки сильно ослабленной конфликтом системы здравоохранения. Из-за переполненных стационаров в столице больных, нуждавшихся в интенсивной терапии, пришлось направлять в провинциальные больницы<sup>23</sup>. Многие, пытаясь избежать очередей на бесплатный прием в государственных медучреждениях, обращались в частные клиники, но им отказывали, ссылаясь на отсутствие страховки, либо завышали цены, игнорируя директивы Минздрава<sup>24</sup>. Другие трудности были связаны с нехваткой тестов, лекарств и личных защитных средств, психологическими проб-

---

<sup>20</sup> Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 17. P. 3.

<sup>21</sup> Legal Briefing — April 2020 // SLJ, 9 May 2020; эквиваленты в долларах США посчитаны автором, исходя из имеющейся информации.

<sup>22</sup> Legal Briefing — March 2020 // SLJ, 11 Apr. 2020.

<sup>23</sup> Legal Briefing — March 2021 // SLJ, 5 Apr. 2021.

<sup>24</sup> Legal Briefing — August 2020 // SLJ, 5 Sept. 2020.

лемами в виде социального скепсиса, нежелания людей обращаться за помощью из опасений потерять работу. В беседах с автором эксперты из Дамаска выражали тревогу по поводу перемещений людей через неформальные КПП в зонах ААСВС и ВПС/СПС.

В результате возник тревожный для сирийцев дисбаланс между крайне низким национальным уровнем заболеваемости и повышенными показателями смертности. Как видно из сравнительных данных Сирии с соседними странами (см. табл. 30.1), в октябре–декабре 2020 и июле 2021 г. они были в 6,6; 6,2 и 9,7 больше, чем в Израиле, в 2,1; 2,4 и 6,1 раза выше, чем в Ираке, в 6; 6,6 и 5,2 раза превышали ливанские, в 4,8; 4,2 и 5,7 раза — иорданские и были в 1,8; 2,7 и 8,1 раза выше, чем в Турции. Причем за весь коронавирусный период такая отрицательная тенденция постоянно усугублялась.

Другим индикатором стали комплексные проблемы с созданием надлежащих условий для выявления и лечения, не говоря уже о профилактике и реабилитации после *COVID-19*. Причем, как видно из данных табл. 30.6<sup>25</sup>, они в той или иной степени, с плюсами и минусами были присущи различным регионам Сирии.

<sup>25</sup> Источники: Syrian Arab Republic: Whole of Syria COVID-19 Response Update No. 1 // UNOCHA–WHO, 29 Apr. 2020. P. 1–2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/COVID-19\\_Update\\_Issue%2001.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/COVID-19_Update_Issue%2001.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 14 // UNOCHA, 15 May 2020. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nw\\_syria\\_sitrep14\\_20200514.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nw_syria_sitrep14_20200514.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: COVID-19 Response Update No. 5 // UNOCHA–WHO, 5 Jun. 2020. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final\\_covid-19\\_update\\_no.\\_5.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_covid-19_update_no._5.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: Preparedness and Response to COVID-19 Monitoring Report No. 1 // UNOCHA, 14 Jul. 2020. P. 1, 6, 9. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid-19\\_response\\_first\\_monitoring\\_report\\_14\\_july\\_2020.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid-19_response_first_monitoring_report_14_july_2020.pdf) (date of access: 18.09.2021); The SRTF Opens COVID-19 Specialized Treatment Center and Two Community Isolation Centers in Ar-Raqqa // Reliefweb (UNOCHA), 21 Sept. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/srtf-opens-covid-19-specialized-treatment-center-and-two-community> (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 20 // UNOCHA–WHO, 29 Oct. 2020. P. 2. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2029Oct2020\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2029Oct2020_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021); COVID-19: Syria Morbidity and Mortality Summary (SMMS) No. 2 // WHO–Syria, 11 Nov. 2020. P. 1. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/syria-covid-19-smms-11-11-20.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/syria-covid-19-smms-11-11-20.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021); *Asfour O., Allaham H.* Between Two

Таблица 30.6

## Условия для противодействия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 в регионах Сирий

Дата	Критерий			
	Число ПЦР-тестов ( <i>polymerase chain reaction</i> — PCR)	Стационары (профильные)	Профильные центры диагностики и первой помощи	Специализированные лаборатории
Апрель—май 2020	1200 (в том числе 36 из Дейр-эз-Зора и Хасеке)/48/226	-/2/4	-/-/2	1/0/1 (май)
Июнь 2020	8041 (Дамаск, Алеппо, Хомс, Латакия)/-/1661	-	-	4/-/1
Июль 2020	9331 (Дамаск, Алеппо, Хомс, Латакия)/293/2500	125 (частично)/-/7	14/6/5 (муниципальные, в том числе центры изоляция)	4/1 (2 дня в неделю)/1
Август—сентябрь 2020	26 572 (Дамаск, Алеппо, Хомс, Латакия)/-/6652	21/1 (Ракка)/7	-/2 (Ракка)/11 (муниципальные)	4/1/2
Октябрь 2020	47 500 (Дамаск и область, Алеппо, Хомс, Латакия) (35 527, до 11.11)/9701 (до 11.11)/18 076 (33 378, до 11.11.)	21/4/9	-/-/19 (муниципальные)	5/1/3
Декабрь 2020	80 000 (Дамаск и область, Алеппо, Хомс, Латакия) (54 375)/18 664/ 75 331 (68 436)	22/4/10	-/-/30(муниципальные + + 1 карантинный центр)	5/1/3
Февраль 2021	98 529 (Дамаск и область, Алеппо, Хомс, Латакия) (62 252)/ 23 739/94 774 (93 713)	21/4/12	-/-/24 (муниципальные + + 8 неработающих)	8/2/3
Март 2021	103 566 (Дамаск и область, Алеппо, Хама, Хомс, Латакия) (70 829)/32 508/114 842 (105 298)	21/4/12	-/-/25 (муниципальные)	6/2/4 (3)
Май—июнь 2021	130 722 (Дамаск и область, Алеппо, Хама, Хомс, Латакия) (75 171)/41 781 (апрель)/123 129 (апрель) (122 738)	151/22/12		6/2/6 (3)
Июль 2021	-/-/157 878	-	-	-

Примечание. Красным цветом указаны показатели зоны правительства, коричневым — ААСВС, зеленым — ВПС и СПС. В скобках — данные согласно альтернативным источникам.

К примеру, в зоне правительства имелась более развитая система стационаров, поликлинических центров, государственных и частных лабораторий, причем не только в крупных городах Дамаске и Алеппо, но и в провинциях Центральной и Западной Сирии. Это позволило Минздраву в июле 2020 г. определить перечень мест для прохождения ПЦР-тестов выезжающими за пределы САР<sup>26</sup>: автор воспользовался этой услугой в июне 2021 г. перед возвращением из Дамаска в Москву через Ливан.

В зонах ВПС/СПС оказались самые высокие количественные показатели ПЦР-тестов, что было связано с регулярной донорской помощью Турции, зарубежных НПО и волонтеров, использовавших ТГМ. В то же время негативно сказывалась нехватка медучреждений в условиях

---

Outbreaks: Syrian Refugees and the Consequences of COVID-19 in Syria and Jordan. Ottawa: World Refugee & Migration Council, November 2020. P. 14. URL: [https://wrmcouncil.org/wp-content/uploads/2020/11/Jordan\\_Between-Two-Outbreaks\\_Asfour-Allaham\\_WRMC\\_Nov2020.pdf](https://wrmcouncil.org/wp-content/uploads/2020/11/Jordan_Between-Two-Outbreaks_Asfour-Allaham_WRMC_Nov2020.pdf) (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 22 // UNOCHA–WHO, 23 Dec. 2020. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2022\\_23Dec2020\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2022_23Dec2020_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021); COVID-19: SMMS No. 4 // WHO–Syria, 6 Jan. 2021. P. 1, 9. URL: <http://www.emro.who.int/images/stories/syria/syria-covid-19-smms-04-01-21.pdf?ua=1> (date of access: 18.09.2021); Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 24 // UNOCHA–WHO, 3 Mar. 2021. P. 1. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2024\\_3Mar2021%20FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2024_3Mar2021%20FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021); COVID-19: SMMS No. 6 // WHO–Syria, 3 Mar. 2021. P. 1, 9. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/covid-19-smms-4.3.21.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/covid-19-smms-4.3.21.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021); No. 7 // WHO–Syria, 13 Apr. 2021. P. 1, 10. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/covid-19-smms-13-april-2021.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/covid-19-smms-13-april-2021.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021); No. 8 // WHO–Syria, 5 May 2021. P. 1, 10. URL: <http://www.emro.who.int/images/stories/syria/syria-covid-19-smms.pdf?ua=1> (date of access: 18.09.2021); *Moodrick H., Khen E.* Past and Future of Kurdish Autonomy in Syria: Prospects of the Autonomy in the Time of COVID-19 // *The Journal for Interdisciplinary Middle Eastern Studies*. 2021. Vol. 6. No. 2. Spring. P. 25. URL: <https://www.ariel.ac.il/wp/jimes/wp-content/uploads/sites/147/2021/04/Moodrick-Even-Khen-s-1.pdf> (date of access: 18.09.2021).

<sup>26</sup> Стоимость одного теста была установлена в размере 100 долл. США с уплатой местными гражданами в национальной валюте по курсу Центробанка. См.: *Legal Briefing* — July 2020 // SLJ, 1 Aug. 2020. Всем прибывающим в Сирию также надлежало предъявлять отрицательные результаты ПЦР-теста сроком не более 96 ч (обычная международная практика — 72 ч).

военно-политической конфронтации, вызванной доминированием в зоне СПС исламских радикалов из ХТШ.

Хуже всего обстояли дела на территории ААСВС, слабо связанной с зоной правительства и поддерживавшей ограниченные внешние коммуникации только с Ираком, не пользуясь независимым механизмом в форме ТГМ.

#### **30.4. Экономические последствия пандемии**

Меры межведомственной рабочей группы по *COVID-19* (штаба) по минимизации экономических последствий пандемии: борьбе со спекуляциями, взвинчиванием цен на рынке в нарушение Закона 7/2008 о конкуренции, которые предпринимались под контролем президента САР, порой вызывали обратный эффект. Так, итогом апрельского решения Минэкономики приостановить экспорт производимых в стране антиковидных препаратов хлорохина, азитромицина и парацетамола, по отзывам «*Syrian Law Journal*», стало увеличение контрабанды за инвалюту в соседние страны<sup>27</sup>. Запуск Генеральной компанией чугуна и стали двух линий в Хаме по производству 40-литровых кислородных баллонов с продажей по фиксированной цене 2700 сир. ф./шт.<sup>28</sup> не снял проблему спекуляции ими на черном рынке, где стоимость доходила до 300–500 тыс. сир. ф. (емкости ввозились из Китая, и после взрывов в порту Бейрута они вновь подорожали<sup>29</sup>).

Пандемия в апреле–мае 2020 г., по сути, парализовала торговлю с Ираком через КПП «Абу-Камаль — Аль-Каим» (сирийский импорт прекратился, а экспорт сильно сократился). Другие переходы то прекращали, то возобновляли работу (так, в мае 2021 г. начал функционировать КПП «Насыб» с Иорданией, но он пропускал лишь 150 человек

---

<sup>27</sup> Legal Briefing — April 2020 // SLJ, 9 May 2020. В сентябре 2020 г. власти, стремясь исключить дефицит, расширили производство включенного в клинический протокол *COVID-19* азитромицина на базе государственной Арабской медицинской корпорации (*Tamico*). См.: Legal Briefing — August 2020 // SLJ, 5 Sept. 2020.

<sup>28</sup> Legal Briefing — August 2020 // SLJ, 5 Sept. 2020.

<sup>29</sup> Ibid.

в день<sup>30</sup>). Пандемия ударила по выставкам: были отменены ДМЯ в 2020 и 2021 гг.

Ускорившееся при пандемии падение уровня жизни вызвало предсказуемый рост протестов: в июне 2020 г. прошли новые (после январских) демонстрации друзов в относительно спокойной провинции Эс-Сувейда, о которых уже говорилось в главе 26. Стремясь снизить накал социального напряжения, Б. Асад 10 июня отправил в отставку непопулярного в народе премьер-министра Имада Хамиса. Ранее правительство с 26 мая, следуя глобальному тренду, ослабило антиковидные меры, отменив комендантский час. Заработали в нормальном ритме госучреждения, торговые точки (с 08.00 до 19.00), предприятия питания<sup>31</sup>.

В августе 2020 г. власти под давлением растущего экономического кризиса воздержались от повторного локдауна. Хотя местным органам были предоставлены расширенные полномочия — от закрытия общественных мест, введения штрафов за уклонение от масочного режима до локальных локдаунов, переломить ситуацию это не смогло. Дважды побывав в Сирии в июне 2021 г., автор убедился, что сирийцы на улицах не носили маски и перчатки, и не в силу своей несознательности, а потому, что многим приобрести их оказалось негде и не по карману.

### **30.5. Вакцинация: показатели по регионам и эффективность**

В лакмус сложной ситуации, повсеместно сложившейся в кампании по борьбе с *COVID-19*, превратилась вакцинация. В феврале 2021 г. была одобрена вакцина «Спутник V» из России, которая начала поступать в марте после вакцинирования в январе–феврале российских военнослужащих на базе Хмеймим<sup>32</sup>. 24 июля 2021 г. Минобороны России доставило в Дамаск 250 тыс. доз второй вакцины «Спутник

---

<sup>30</sup> Legal Briefing — May 2021 // SLJ, 14 Jun. 2021.

<sup>31</sup> Legal Briefing — August 2020 // SLJ, 5 Sept. 2020; Legal Briefing — May 2020 // SLJ, 14 Jun. 2020.

<sup>32</sup> Военных РФ на авиабазе Хмеймим начали прививать вакциной «Спутник V» // Известия. 2021. 25 янв. URL: <https://iz.ru/1115758/2021-01-25/voennykh-rf-na-aviabaze-khmeimim-nachali-privivat-vaktcini-sputnik-v> (дата обращения: 18.09.2021).

Лайт»<sup>33</sup>. По политическим причинам в Дамаске отдали приоритет использованию российских вакцин: 3 июня 2021 г. посол САР в РФ Риад Хаддад подтвердил, что Б. Асад привился «Спутником», подчеркнув, что в стране идет третий, массовый этап вслед за вакцинацией врачей и первых лиц (число доз не разглашалось)<sup>34</sup>. Впрочем, это не помешало властям присоединиться к всемирной инициативе COVAX<sup>35</sup>, в рамках которой поставлялась британская вакцина *AstraZeneca*, и сертифицировать вакцину *Sinopharm* из КНР (в апреле 2021 г. ввезли соответственно 200 тыс. и 150 тыс. доз вакцин этих марок<sup>36</sup>).

10 мая появились сообщения о размещенной на сайте Минздрава САР платформе для регистрации граждан для прохождения бесплатной вакцинации. Это касалось прежде всего медперсонала и людей старшего возраста; планировалось задействовать 71 больницу, 96 прививочных центров и 416 мобильных групп<sup>37</sup>. Со 2 июля Минздрав САР отменил норму о предоставлении при пересечении границы отрицательных результатов ПЦР-теста в отношении лиц, прошедших полный курс вакцинации<sup>38</sup>.

---

<sup>33</sup> Косарев Р. Сегодня работаем в Дамаске. Минобороны РФ привезло в Сирию 250 000 доз вакцины «Спутник Лайт», миллион ПЦР-тестов и 160 тонн гуманитарного груза // Telegram (видео). 2021. 24 июля. URL: <https://t.me/corrkosarev/357> (дата обращения: 18.09.2021).

<sup>34</sup> Президент Сирии сделал прививку вакциной «Спутник V» // Известия. 2021. 3 июня. URL: <https://iz.ru/1173337/2021-06-03/prezident-sirii-sdelal-privivku-sputnikom-v> (дата обращения: 18.09.2021).

<sup>35</sup> Инициатива направлена на обеспечение равного доступа к вакцинам COVID-19 под руководством Альянса по вакцинам (бывший Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации — GAVI), Коалиции за инновации в области готовности к эпидемиям (CEPI) и Всемирной организации здравоохранения.

<sup>36</sup> Legal Briefing — April 2021 // SLJ, 11 May 2021.

<sup>37</sup> Legal Briefing — May 2021 // SLJ, 14 Jun 2021.

<sup>38</sup> The Ministry of Health issued a directive exempting any person travelling to Syria from the need to submit a negative COVID PCR test to the authorities on the condition that they present a certificate evidencing that they have received two doses of a coronavirus vaccine // @syrian\_law, Tweeter, 5 July 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-june-2021/> (date of access: 18.09.2021); материалы телефонного разговора автора с местным экспертом 5 июля 2021 г.

В планах правительства значилось привить 3%, а до конца 2021 г. — до 20% населения<sup>39</sup>. Однако сразу же проявилось отставание в темпах реализации этого решения. По состоянию на июль Сирия с точки зрения охвата населения (по числу введенных вакцин на 100 человек), судя по данным ВОЗ, не просто находилась на последнем месте в сравнении с соседями, но уступала Израилю в 166,4 раза; Турции — в 92; Иордании — в 58,2; Ливану — в 27,2; Ираку — в 3,6 раза (табл. 30.7)<sup>40</sup>.

Показатели охвата вакцинацией различались по регионам Сирии (табл. 30.8)<sup>41</sup>.

Лучше всего складывалась ситуация в зоне правительства с диверсифицированной системой здравоохранения и множественными источниками поступления вакцин (1,04%) и где раньше началась вакцинация. Немногим уступали зоны ВПС/СПС (0,95%), куда вакцины регулярно поступали по программе COVAX через ТГМ. Ощутимо хуже обстояли дела в большей степени изолированной от внешнего мира зоне ААСВС (0,42%), несмотря на поставку тысяч доз вакцин из Дамаска.

---

<sup>39</sup> Legal Briefing — February 2021 // SLJ, 17 Mar. 2021.

<sup>40</sup> Рейтинг представлен автором, исходя из: WHO Coronavirus (COVID-19) Dashboard COVID-19: Country Situations // WHO, 17 Jul. 2021. URL: <https://covid19.who.int/> (date of access: 18.09.2021).

<sup>41</sup> Источники: Зона правительства: WHO Coronavirus (COVID-19) Dashboard COVID-19: Country Situations // WHO, 17 Jul. 2021; ААСВС: WHO in Syria: Reaching People Living in Northeast Syria with COVID-19 Vaccines. Cairo: WHO-Regional Office for the Eastern Mediterranean, 29 Jun. 2021. URL: <http://www.emro.who.int/syria/news/reaching-people-living-in-northeast-syria-with-covid-19-vaccines.html?format=html> (date of access: 18.09.2021); ВПС и СПС: Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA Situation Report No. 28 // UNOCHA, June 2021. P. 3. Охват населения вакцинацией подсчитан автором на основе примерных величин численности населения ААСВС (2,6 млн человек), ВПС и СПС (4,1 млн человек), в обоих случаях — на базе данных ВОЗ, и населения зоны правительства 12,6 млн человек (статистика [countrymeters.info](http://countrymeters.info) — в 16,7 млн человек за вычетом населения зоны ВПС и СПС, включая вакцинированных в зоне ААСВС; величина округлялась до десятых).

Таблица 30.7

## Показатели вакцинации, Сирия и соседние страны, 2021 г.

Показатель	Страна					
	Израиль (03.07.2021)	Иордания (13.07.2021)	Ирак (04.07.2021)	Ливан (04.07.2021)	Сирия (08.07.2021)	Турция (12.07.2021)
Общее число введенных доз вакцин	10 806 060	4 451 563	1 087 866	1 392 025	131 221	58 155 459
Число полностью вакцинированных	5 161 771	1 765 042	388 541	456 845	9312	Н/А
Число вакцинированных, как минимум, одной дозой	5 644 289	2 686 521	699 325	934 257	121 909	37 811 142
Число введенных доз вакцин на 100 человек	124,8	43,63	2,71	20,39	0,75	69,00
Дата начала вакцинации	16.12.2020	13.01.2021	02.03.2021	14.02.2021	01.04.2021	Н/А
Место в рейтинге по охвату населения	1	3	5	4	6	2

Таблица 30.8

**Показатели вакцинации внутри Сирии — зоны правительства,  
ААСВС, ВПС и СПС**

Показатель	Зона (отчетная дата)		
	Правительство (национальные показатели) (08.07.2021)	ААСВС (27–29.06.2021)	ВПС и СПС (14.06–06.07.2021)
Общее число достав- ленных зон вакцин	–	17 500 (аэропорт Эль-Камышлы) 6200 (Ракка, наземным путем) 203 000 (всего запланировано)	–
Общее число введен- ных доз вакцин	131 221	11 012	21 900–38 763
Число полностью вак- цинированных	9312	–	–
Число вакцинирован- ных, как минимум, одной дозой	121 909	11 012	–
Дата начала вакцина- ции	01.04.2021	18.05.2021 (Хасеке, в том числе в правительственном анклаве), 01.06.2021 (Дейр-эз-Зор), 07.06.2021 (Ракка)	01.05.2021
Программа вакцина- ции	COVAX (ВОЗ), страны-доноры	COVAX (ВОЗ)	COVAX (ВОЗ)
Участие в нацио- нальной программе вакцинации (предо- ставление данных Минздраву САР)	Да	Да	Нет
Охват населения вак- цинацией (%)	1,04	0,42 (ориентировочно)	0,95 (ориентировочно)

### 30.6. Ущерб от лесных пожаров

Форс-мажорным обстоятельством, вызвавшим на фоне пандемии ухудшение обстановки в провинциях Латакия, Тартус и Хомс, стали беспрецедентные по масштабу лесные пожары, которые в сентябре–октябре 2020 г. поразили горные районы Западной Сирии. В поджогах подозревались террористы и преступные группы: 11 сентября МВД было объявлено о задержании шести лиц (за такое преступление, повлекшее за собой гибель людей, предусматривалась смертная казнь)<sup>42</sup>.

<sup>42</sup> Who Started Syria's Forest Fires? // The Syria Report, 16 Sept. 2020. URL: <https://www.syria-report.com/who-started-syria%E2%80%99s-forest-fires> (date of access: 18.09.2021).

По данным УКГВ, в период с 8 по 11 октября 156 пожаров уничтожили 9 тыс. га сельскохозяйственных и лесных угодий, вызвав исход 25 тыс. ВПЛ<sup>43</sup>. Эксперты «*Syrian Law Journal*» резонно сравнили эти потери, которые привели к человеческим жертвам, разрушениям домохозяйств, энергетической инфраструктуры, локальных экосистем и сельхозпроизводств, с ущербом от боестолкновений<sup>44</sup>. 13 октября Б. Асад посетил пострадавшие районы в Латакии, где понес ущерб в том числе родной город семьи Асадов — Кардаха<sup>45</sup>. Появилась информация об открытии Министерством внутренней торговли и защиты прав потребителя САР, Федерацией торговых палат и Сирийским фондом развития счетов в банках для сбора денежных средств на нужды пострадавших<sup>46</sup>.

\* \* \*

В конечном счете хотелось бы подчеркнуть, что перманентный фактор пандемии *COVID-19*, для некоторых провинций помноженный на природные катаклизмы в виде лесных пожаров осенью 2020 г., превратился в вызовы для постконфликтного восстановления страны. Они же способствовали обострению и без того затяжного и тяжелого внутреннего экономического кризиса.

---

<sup>43</sup> OCHA Syria Flash Update No. 1: Humanitarian Impact of Wildfires in Coastal Areas. Executive Summary // UNOCHA, 11 Oct. 2020. P. 1. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/ocha-syria-flash-update-01-humanitarian-impact-wildfires-coastal-areas> (date of access: 18.09.2021).

<sup>44</sup> Legal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020.

<sup>45</sup> Assad Makes Rare Visit to Areas Hit by Fires in West Syria // AP News, 13 Oct. 2020. URL: <https://apnews.com/article/syria-wildfires-fires-archive-bashar-assad-c3285e3c89431911a0ef0c4ac3595c67> (date of access: 18.09.2021).

<sup>46</sup> Legal Briefing — October 2020 // SLJ, 2 Nov. 2020.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Материалы монографии, подготовленные в русле институционального подхода к политической экономике с междисциплинарным анализом экономических, социальных и политологических аспектов, позволяют сделать аргументированный вывод о факторах возникновения вооруженного конфликта в Сирии. Вопреки распространенной версии, сирийская трагедия не стала следствием исключительно вмешательства внешних акторов на волне «Арабской весны», будучи обусловленной целым рядом внутренних социально-экономических предпосылок. Другое дело, что их действие резонансно усилилось ввиду неблагоприятной для Сирии международной обстановки на региональном и глобальном уровнях. То есть, по мнению автора, обе группы факторов имели равное значение.

Речь о явных и скрытых нарушениях макроэкономических балансов в условиях бурного демографического роста, сильной зависимости от внешней среды, застоя науки и техники. Негатива добавили неблагоприятные климатические условия второй половины нулевых годов. Их реальную значимость не стоит переоценивать, однако вместе с ошибками и просчетами властей в сфере планирования, управления и водопользования засухи ускорили урбанизацию, вызвав расширение «порочного круга» бедности, перепады в качестве жизни между регио-

нами. В итоге повысилась вязкость «ловушки низкоуровневого равновесия», из которой стране не суждено было выбраться.

Амбициозные стремления руководства САР к быстрой замене «пережитков» социализма «социальной рыночной экономикой» — по сути, по китайскому сценарию — натолкнулись на вызовы глобализации и мощную общественную инерцию. Не удалось ни внедрить эффективные механизмы КРЭ и ЛРЭ, открыв равные возможности перед национальным бизнесом, ни найти адекватные пути монетизации льгот для населения. Элементарно не хватило собственных ресурсов, в чем Сирия не отличалась от других постмодернистских кейсов в арабском мире: уместно в очередной раз вспомнить тезис В.А. Кузнецова о необеспеченности должным экономическим потенциалом генезиса общества потребления с помощью неолиберальной политики и идеологической эклектики<sup>1</sup>.

На макроэкономические дисбалансы и застой наложился динамичный процесс формирования накануне конфликта глубоко разделенного общества; здесь сирийский кейс так же, как и фиаско экономических реформ, не был уникальным — достаточно вспомнить соседние Ирак и Ливан. Однако именно в Сирии данная дихотомия с учетом резкого открытия местного общества перед внешним миром (информационного *инфитаха*) пробудила опасный общественный синдром «несбыточных надежд». Хотя «порочный круг бедности» не превратился в присущий странам Африки южнее Сахары «круг нищеты», падение уровня жизни населения и безработица, особенно среди молодежи, в предконфликтное десятилетие ускорили социальную маргинализацию.

Масла в огонь подлила борьба за активы между традиционными группами сирийской деловой элиты и новой окологосударственной буржуазией — «детьми власти», сквозь которую пролегла линия конфронтации ГРО. И если поначалу скрытое недовольство не подрывало лояльности бизнеса руководству САР и лично Б. Асаду, после начала конфликта обиженные предприниматели перешли в лагерь оппозиции.

---

<sup>1</sup> Кузнецов В.А. Арабские общества эпохи неомодерна: поиск новых единств // Восток (Oriens). 2020. № 2 (март–апрель). С. 34.

Параллельно исследование подтвердило правильность гипотезы о заметном вкладе иностранных акторов в генезис и эволюцию конфликта — не меньшем, чем внутренних факторов, и об ответственности внешних сил за эскалацию боестолкновений, поскольку проправительственные формирования и боевики оппозиции спонсировались из-за рубежа. Такое предположение иллюстрируется феноменом превращения параллельных экономик зон ВПС и СПС в сырьевой придаток Турции, присутствием Ирана и «Хизбаллы» в Восточной, Западной, Центральной и Южной Сирии.

Нельзя сказать, что иностранное влияние всегда было деструктивным: иранская финансовая помощь, кредиты, не говоря уже о поставках нефти и нефтепродуктов, имели ключевое значение для удержания экономики САР на плаву на пике конфликта. Однако одни лишь внешние факторы не смогли бы спасти Сирию от хаоса и распада народного хозяйства, не будь у страны определенного внутреннего запаса прочности. Власти смогли мобилизовать минимальные ресурсы для успешного перехода к ЭВК путем растрачивания «финансово-валютной подушки безопасности», привлечения частного сектора, механизмов госрегулирования внешней торговли.

Функциональность и эффективность параллельных экономик различались по регионам, поскольку зависели от степени и характера изоляции, размера местных хозяйственных активов, численности рабочей силы и социальной нагрузки от ВПА, позиции внешних акторов. Наибольший потенциал имелся у ААСВС с запасами природных ископаемых, водными ресурсами и сельскохозяйственными угодьями; меньше — в зоне ВПС без подобных запасов, но с поддержкой Турции; самый скромный — в «Малом Идлибе» (зона СПС), остающемся во фронтовой и прифронтовой полосе.

Что касается актуальности исследования деструктивных последствий конфликта для национальной экономики и социальной сферы, в целом их значительный масштаб не вызывает сомнений. По макроэкономическим показателям, ИЧР и другим критериям страна оказалась отброшена назад на два десятилетия или более. Был нанесен мощный удар по энергетической и продовольственной безопасности. Ввиду санкций почти до нуля упала внешняя торговля с Западом, со-

кратился товарооборот с членами ЛАГ и ССАГПЗ, нестабильно развивалась торговля с Турцией. Потеря доступа властей к протяженным участкам госграницы, образование курдской автономии, «халифата ИГИЛ», турецкой «зоны безопасности» нарушили единство хозяйственных связей, подстегнув их теннизацию и криминализацию.

Вместе с тем вопрос об истинных размерах ущерба и потерь до сих пор остается открытым. Тиражируемые в мировых СМИ циклопические монетарные оценки (от чуть более 100 млрд долл. США в середине 2013 г. до 530 млрд долл. в 2020-м) носят дискретный, по сути не статистический, а приблизительный характер. Это важно понимать в контексте определения модальностей экономического восстановления. Сами сирийцы неизменно подчеркивают необходимость учета не только прямого ущерба, но и затрат на модернизацию страны: не зря президент Б. Асад, выступая на инаугурации сформированного в августе 2021 г. нового кабинета министров, подчеркнул, что Сирия не просто должна вернуться к довоенному состоянию, а отвечать современным реалиям, имея в виду автоматизацию системы госуправления, цифровизацию, внедрение электронных услуг и платежей<sup>2</sup>. Иными словами, при определении перспективными донорами параметров ОПР, вероятно, пока не стоит учитывать размеры потерянной прибыли или упущенной выгоды, что, согласно эмпирическим исследованиям автора, на порядок снизило бы потребности постконфликтной реконструкции с 440–530 млрд до 180–200 млрд долл. Такие цифры гораздо более реалистичны в плане поиска реальных источников финансирования.

От особенностей социально-экономической ситуации в зонах параллельных экономик зависят модальности раннего и постконфликтного восстановления. Так, для ААСВС главным приоритетом стало реанимирование нефтяной отрасли, энергетики и сельского хозяйства, что едва ли достижимо без взаимодействия с центральным правительством. Напротив, в зоне ВПС с дефицитом собственных ресурсов и под турецким протекторатом возможности для воссоединения с остальной Сирией минимальны. В Идлибе пока просматриваются три сценария:

---

<sup>2</sup> Legal Briefing — August 2021 // SLJ, 8 Sept. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-august-2021/> (date of access: 18.09.2021).

превращение в аналог сектора Газа, провинцию с особым статусом в составе САР и присоединение к зоне ВПС; все они исключают сохранение параллельной экономики в данном регионе.

Будущее постконфликтного восстановления всей Сирии, потоки международной помощи зависят от конфигураций между иностранными игроками (*stakeholders of the Syrian conflict*). Так, отказ американцев и следующих в фарватере их политики европейцев от реальной финансовой поддержки ААСВС, по всей видимости, обернется дальнейшим деловым сближением курдов с Дамаском при посредничестве Москвы. В подобном случае оживление хозяйственных связей может стать двигателем в деле воссоединения сирийских земель.

Турция старается усилить привязку к своим южным илам экономик ВПС и СПС, объединив их, невзирая на «строптивость» ХТШ. Анкарой запущены прямые диалоги по Сирии с арабскими странами — Саудовской Аравией, Египтом, ОАЭ — без оглядки на Россию и Иран. Свидетельством служат интенсивные турецко-эмиратские контакты в августе 2021 г.<sup>3</sup>

Россия способна играть конструктивную роль: самостоятельно в вопросах раннего восстановления и улучшения гуманитарной ситуации в зоне правительства с использованием позитивного опыта миротворчества в формате «матрицы безопасности» и в координации с другими внешними акторами по широкой повестке постконфликтной реконструкции.

Сепаратные компромиссы между американской администрацией Дж. Байдена и новым руководством ИРИ в вопросе ослабления антииранских санкций чреваты активизацией экономической экспансии иранцев в Сирии в ущерб интересам России и «заливных» арабских стран, подогревая взаимный интерес Москвы и членов ССАГПЗ к за-

<sup>3</sup> 18 августа 2021 г. состоялась встреча президента Турции Р.Т. Эрдогана с советником по национальной безопасности ОАЭ шейхом Тахнуном бен Заидом Аль Нахайяном, а 30 августа — телефонный разговор турецкого лидера с наследным принцем Абу-Даби Мухаммедом бен Заидом Аль Нахайяном, на что обратили внимание российские эксперты. См.: Семенов К.В. Игра по новым правилам: какие угрозы России несет сближение Турции и ОАЭ // News.ru (веб-ресурс). 2021. 8 сентября. URL: <https://news.ru/near-east/igra-po-novym-pravilam-kakie-ugrozy-rossii-nesyot-sblizhenie-turcii-i-oea/> (дата обращения: 18.09.2021).

пуску *инфитаха* для САР. Тем более что альтернатива использования Ливана в качестве хаба для зарубежного участия в восстановлении Сирии нивелирована внутривосточным кризисом, а Китай по-прежнему занимает выжидательную позицию, продиктованную опасениями попасть под вторичные санкции США.

Если с 2019 г. кризис в Ливане оказывал однозначно негативное влияние на ситуацию в Сирии, провоцируя дальнейший обвал сирийской валюты, удорожание импорта и обострение дефицита топлива, осенью 2021 г. наметился, правда, пока один потенциально позитивный момент. После встречи 8 сентября в Аммане министров энергетики Египта, Иордании, Ливана и Сирии, на которой обсуждались технические детали плана США по доставке иорданской электроэнергии, выработанной из египетского газа, транзитом через САР в Ливан, американские эксперты назвали данный проект «золотой возможностью для Дамаска вернуться в мировое сообщество»<sup>4</sup>.

Вооруженный конфликт разбалансировал демографический ландшафт в Сирии, спровоцировав беспрецедентный для новейшего времени гуманитарный кризис и крайне негативно повлияв на общество и человека. Вызовами для возвращения к мирной жизни стали рост за годы войны сепаратизма и экономических appetites региональных элит при падении авторитета Центра, радикализация имущественного расщепления, психологические травмы людей, усиление деловой пассивности в освобожденных правительственными силами районах. Власти не готовы принять не только миллионы, но даже сотни тысяч беженцев. Думается, что при выстраивании национального диалога не обойтись без учета интересов местных авторитетов, многие из которых несколько лет находились под оппозицией в отрыве от официального Дамаска.

---

<sup>4</sup> Мир пытается помочь Ливану одолеть энергетический кризис. Выйдет или нет — неизвестно // BBC News (Русская служба). 2021. 9 сентября. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-58500327> (дата обращения: 18.09.2021). Ранее сирийцы согласились с этим планом на встрече министра иностранных дел САР Фейсала Междада с и.о. вице-премьера, министра обороны и министра иностранных дел Ливана Зейной Акар, которая состоялась 4 сентября 2021 г. в Дамаске. См.: Сирия одобрила план США по энергообеспечению Ливана // Красная Весна (информационное агентство, со ссылкой на Reuters), 4 сентября 2021 г. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/dae59521> (дата обращения: 18.09.2021).

Это, на взгляд автора, укладывается в формат децентрализации (*аль-ля марказийя*).

Предсказать сценарий выхода Сирии из социально-экономического кризиса, вызванного внутренними, внешними факторами и форс-мажорными обстоятельствами (среди них территориальная фрагментация и, как следствие, ограниченный доступ правительства к природным ископаемым, кризис в Ливане, пандемия *COVID-19*, лесные пожары, коррупция, ограниченность источников поступлений в бюджет, конфронтация групп деловой элиты), сложно. Пока же ситуация ухудшается, невзирая на отдельные позитивные эпизоды в сфере транспорта и других секторах<sup>5</sup>. Многое будет зависеть от активности национального бизнеса, внешних доноров и инвесторов.

---

<sup>5</sup> К положительным изменениям можно отнести возобновление с 4 сентября 2021 г. прямого авиационного сообщения между Алеппо и Ереваном. См.: Раззук С. Сафир Сурия фи Армения: истианаф ар-рихалат аль-джаввийя бейна аль-баладейн инжаз мухимм ва саюсаид ас-сурийийн фи Урубба аля ас-сафар аль-мубашир иля Сурия [Посол Сирии в Армении: возобновление авиасообщения между обеими странами является важным достижением, которое позволит сирийцам в Европе путешествовать непосредственно на родину] // Аль-Ватан (журнал), 3 сентября 2021 г. URL: [https://www.alwatanonline.com/السفر-سورية-في-ارمنيا-استئناف-الرحلات/?fbclid=IwAR3r5QTysD4NvM24SueqDrB3cwt\\_D1L7KECf5NHPkpkqGEHFOeliWkCopHU](https://www.alwatanonline.com/السفر-سورية-في-ارمنيا-استئناف-الرحلات/?fbclid=IwAR3r5QTysD4NvM24SueqDrB3cwt_D1L7KECf5NHPkpkqGEHFOeliWkCopHU) (date of access: 18.09.2021).



- Государственной комиссии по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР, июнь 2020 г. 83 с. URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26292VNR\\_2020\\_Syria\\_Report\\_Arabic.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26292VNR_2020_Syria_Report_Arabic.pdf) (date of access: 15.09.2021).
8. аль-Канун 11 ли ам 2016: ахдас хайа амма зат табиа иыльмий би исм «Хайат ат-тамайуз ва аль-ибдаа», 10 азар 2016 [Закон 11 от 2016 г. о создании государственной научной организации под названием «Организация Организации по оказанию содействия развитию национального производства и экспорта на замену Организация мастерства и творчества», 10 марта 2016 г.]. Дамаск: Народный совет САР, 10 марта 2016 г. URL: <http://parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5567&nid=16026&First=0&Last=64&CurrentPage=0&mid=&refBack=> (date of access: 15.09.2021).
  9. аль-Канун 50 ли ам 2004 низам аль-амилин аль-асасий фи ад-даула [Закон 50 от 2004 г., регулирующий общий порядок работы в государственном секторе]. Дамаск: Народный совет САР, 6 декабря 2004 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=5244&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).
  10. аль-Канун аль-асасий лиль-амилин фи ад-даула ан-нафиз мин таарих 02/01/2004 ас-садыр биль-канун 50 ли ам 2004 мутадамминан ат-таалимат ат-танфизийя/ [Основной закон о работниках государственного сектора, вступивший в силу 2 января 2004 г. в виде Закона 50/2004, с указаниями по исполнению]. Алеппо: Министерство по делам местного управления САР — Департамент технических услуг в Алеппо. URL: <http://tsd.org.sy/download.php?filename=30112011013354.doc> (date of access: 15.09.2021).
  11. аль-Канун ракм 10 ли ам 2018 аль-кады би дживаз ихдас мантыка танзымий ау аксар дымна аль-мухаттат ат-танзымий аль-амм ли аль-вахдат аль-идарийя ва залика би марсум бинаан аль-иктырах Вазир аль-идара аль-махалийя ва аль-бейа ва таадыль баад аль-мавадд аль-марсум ат-ташриаый ракм 66 ли 2012, 19 азар 2018 [Закон 10 от 2018 г. о разрешении учреждать одну или несколько зон для застройки в рамках Генерального плана развития административных образований — в соответствии с декретом по предложению министра местного управления и экологии и изменением ряда положений законодательного декрета 66 от 2012 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 2 апреля 2018 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/13502/-إحداث-بجواز-القاضي-8102-لعام-01/-القانون-رقم-منطقة-تنظيمية-أو-أكثر-ضمن-المخطط-التنظيمي-العام-للوحدات-الإدارية-وذلك-بمرسوم-بناء-على-اقتراح-وزير-الإدارة-المحلية-و-البيئة-وتعديل-بعض-مواد-المرسوم-التشريعي-رقم-66-لعام-2102> (date of access: 15.09.2021).
  12. аль-Канун ракм 12 ли ам 2016 аль-кады би ахдас Муассасат даман махатыр аль-куруд ли аль-машруаат ас-сагыра ва аль-мутаваССыта, 23 азар 2016 [Закон 12 от 2016 г. о создании Фонда страхования кредитов для малых и средних бизнес-проектов, 23 марта 2016 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 28 марта 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12613/-القاضي-بإحداث-6102-لعام-21/-القانون-رقم-مؤسسة-ضمان-مخاطر-القروض-المشروعات-الصغيرة-و-المتوسطة> (date of access: 15.09.2021).

13. аль-Канун ракм 19 ли ам 2016 аль-кады би иафаа аль-алят ва хутут аль-интадж аль-мустаурада ли салих аль-муншаат муншаат ас-сынавийя аль-мураххаса мин ар-русум аль-джумрукийя ва гейриха мин ар-русум аль-мутараттыба аля аль-истрирад, 30 азар 2017 [Закон 19 от 2017 г. об освобождении машин и производственных линий для лицензированной промышленности от уплаты таможенных пошлин и других импортных сборов, 30 марта 2017 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 9 апреля 2017 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/13068/القانون-رقم-91-لعام-7102-القاضي-بإعفاء-الآلات-وخطوط-الإنتاج-المستوردة-لصالح-المنشآت-الصناعية-المرخصة-من-الرسوم-الجمركية-وغير-هامن-الرسوم-المترتبة-على-الاستيراد> (date of access: 15.09.2021).
14. аль-Канун ракм 2 ли ам 2016 аль-кады би ахдас хайат танмият аль-машруаат ас-сагыра ва аль-мутаваккыта тахаллю махалль аль-хайа аль-амма ли ат-ташгыль ва танмийят аль-машруаат би ма ляха мин хукук ва ма алейха ильтызамат, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 2 от 2016 г. о создании Организации по развитию малых и средних бизнес-проектов на замену Генеральной организации по запуску и развитию проектов в части прав и обязанностей, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 6 января 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12533/القانون-رقم-2-لعام-6102-القاضي-بإحداث-هيئة-تنمية-المشروعات-الصغيرة-والتوسعة-وتحليل-المتوسطة-وتحل-محل-الهيئة-العامة-للتشغيل-وتنمية-المشروعات-بما-لها-من-حقوق-وما-عليها-من-التزامات> (date of access: 15.09.2021).
15. аль-Канун ракм 3 ли ам 2016 аль-кады би ахдас хайат даам ва танмият аль-интадж аль-махалий ва ас-садырат тахаллю махалль хайат танмийят ва тарвидж ас-садырат, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 3 от 2016 г. о создании Организации по оказанию содействия развитию национального производства и экспорта на замену Организации по развитию и поощрению экспорта, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 6 января 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/12535/القانون-رقم-3-لعام-6102-القاضي-بإحداث-هيئة-دعم-وتنمية-الإنتاج-المحلي-والصادرات> (date of access: 15.09.2021).
16. аль-Канун ракм 3: аль-муамалат аль-электрунийя [Закон 3 об электронных коммуникациях]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 4 марта 2014 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/sites/default/files/uploads/02%قانون%02%المعاملات%الالكترونية.pdf> (date of access: 16.09.2021).
17. аль-Канун ракм 42 аль-кады би таадиаь аль-канун ракм 10 ли ам 2018 ва аль-марсум ат-ташриайь ракм 66 ли ам 2012 хаула укарат аль-мантыка ат-танзыми, 6 тишрин ас-сани 2018 [Закон 42/2018 о внесении изменений в закон 10/2018 и законодательный декрет 66/2012 о собственности в зонах застройки]. Дамаск: Совет министров САР, 11 ноября 2018 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/14227/القانون-رقم-24-القاضي-بتعديل-القانون-رقم-01-لعام-8102-والمرسوم-التشريعي-رقم-66-لعام-2102-حول-عقارات-المنطقة-التنظيمي> (date of access: 15.09.2021).
18. аль-Канун ракм 5 ли ам 2016 хаула ат-ташарукийя бейна аль-кытаэайн аль-амм ва аль-хасс, 29 канун аль-авваль 2015 [Закон 5 от 2016 г. о партнерстве между государственным и частным секторами, 29 декабря 2015 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 10 января 2016 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/>

- contents/12539/القانون-رقم-5/-لعام-6102-حول-التشاركية-بين-القطاعين-العام-والخاص (date of access: 15.09.2021).
19. аль-Канун ракм 8 ли ам 2016 аль-кады би иафаа муншаат аль-мадажин ва аль-мабақыр мин дарибат ад-дахль ли муддат хамсат аавам, 19 ашуббат 2017 [Закон 8 от 2017 г. об освобождении птицеферм и животноводческих хозяйств от уплаты подоходного налога сроком на пять лет, 19 февраля 2017 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 23 февраля 2017 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/359/contents/13011/-القانون-رقم-8/-لعام-7102-القاضي-بإعفاء-منشآت-المداجن-والمباقر-من-ضريبة-الدخل-13011/> (date of access: 15.09.2021).
  20. аль-Марсум 161 ли ам 2011 инхаа аль-амаль би халат ат-тавариа [Указ Президента САР 161 от 2011 г. об отмене чрезвычайного положения]. Дамаск: Народный совет САР, 21 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4444&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).
  21. аль-Марсум ат-ташриаый 114 ли ам 2011: ихдас Сундук ат-тахфиф минг аасар аль-джаффаф ва аль-каварис ат-табиаыйя [Законодательный декрет 114 от 2011 г. о создании Фонда для смягчения последствий засухи и природных катаклизмов]. Дамаск: Народный совет САР, 13 сентября 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4381&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).
  22. аль-Марсум ат-ташриаый 120 ли ам 2011: иафаа куруд аль-Масраф аз-зираый ат-таавуний аль-мамнуха ли гайат зираыйя мин каффат аль-фаваид аль-акдыя ва фаваыд ва гарамат ат-таахыр аль-мутараттыба алейха [Законодательный декрет 120 от 2011 г. об освобождении целевых кредитов Сельскохозяйственного кооперативного банка от выплаты процентов по договорам, любых процентов и штрафов за просрочку платежей] // Дамаск: Народный совет САР, 13 сентября 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4376&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).
  23. аль-Марсум ат-ташриаый 30 ли ам 2007: канун хыдмат аль-алам [Законодательный декрет 30/2007: Закон о военной службе]. Дамаск: Народный совет САР, 12 мая 2007 г. URL: <http://parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4921&> (date of access: 17.09.2021).
  24. аль-Марсум ат-ташриаый 49 ли ам 2011: манх аль-джинсий аль-арабийя ас-сурийя ли аль-мусаджиллин фи сиджиллат аджаниб аль-Хасеке [Законодательный декрет 49 от 2011 г. о предоставлении гражданства САР лицам, зарегистрированным в качестве иностранцев в провинции Хасеке]. Дамаск: Народный совет САР, 7 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4451&ref=tree> (date of access: 15.09.2021).
  25. аль-Марсум ат-ташриаый 52 ли ам 2011: ихдас аш-шарика аль-амма ли ат-тас-ниа ва ат-таузиа аль-алийят аз-зираыйя [Законодательный декрет 52 от 2011 г. о создании Государственной компании по производству и распределению сельскохозяйственной техники]. Дамаск: Народный совет САР, 14 апреля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4448> (date of access: 15.09.2021).

26. аль-Марсум ат-ташриаый 78 ли ам 2011: ихдас аль-Хайа аль-амма ли идара ва танмия ва химаят аль-бадия [Законодательный декрет 78 от 2011 г. о создании Генеральной организации по управлению, росту и охране пустыни]. Дамаск: Народный совет САР, 5 июля 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4415> (date of access: 15.09.2021).
27. аль-Марсум ат-ташриаый 9 ли ам 2011: ихдас ас-сундук аль-ватаний ли аль-маавина аль-иджтимаыйя [Законодательный декрет 9 от 2011 г. о создании Национального фонда социальной помощи]. Дамаск: Народный совет САР, 13 января 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=55150&cat=4492> (date of access: 15.09.2021).
28. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 107 (Канун аль-идара аль-махаллийя) [Законодательный декрет 107 (Закон о местном управлении)]. Дамаск: Веб-сайт администрации провинции Дамаск, б.д. URL: <http://www.damascus.gov.sy/Home/HomeLegal/قانون-الإدارة-المحل> (date of access: 16.09.2021).
29. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 34 ли ам 2020 [Декрет 34/2020] // САНА, 23 декабря 2020 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1283042> (date of access: 15.09.2021).
30. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 40 ли ам 2011 зидаат ар-раватыб ва аль-уджур [Декрет 40/2011 о повышении размера заработной платы и должностных окладов]. Дамаск: Народный совет САР, 24 марта 2011 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5589&cat=4461> (date of access: 15.09.2021).
31. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 66 ли ам 2012: ихдас минтакатеин тандымыятейн фи нытак мухафазат Дымашк дымна аль-мусаввир аль-амм ли мадинат Дымашк, 18 айлуль 2012 [Законодательный декрет 66 от 2012: создание двух зон застройки в границах провинции Дамаск в рамках Генерального плана города Дамаска, 18 сентября 2012 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 18 сентября 2018 г. URL: <http://parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5588&cat=4300&> (date of access: 15.09.2021).
32. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 7 ли ам 2007: Канун аль-викая мин аль-амрад ас-сария ва аль-иблаг анха ва мукафахатиха [Законодательный декрет 7 от 2007 г.: Закон о профилактике инфекционных заболеваний, информировании и борьбе с ними]. Дамаск: Народный совет САР, 21 января 2007 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=4955&ref=tree&> (date of access: 18.09.2021).
33. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 7 ли ам 2015 [Декрет 7/2015]. Дамаск: Совет министров САР, 18 января 2015 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/11994/المرسوم-النشر-يعي-رقم-7/للعام-5102-القاضي-بمنح-العاملين-المدنيين-والعسكريين-والمقاعدين-والمقاعدين-بعقود-سنوية-تعويضات-قدره-4000-ليرة-سورية-شهر-يا-باسم-تعويضات-معيشية> (date of access: 15.09.2021).
34. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 8 ли ам 2018 [Декрет 8/2018]. Дамаск: Народный совет САР, 6 апреля 2018 г. URL: <https://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=201&nid=19624&ref=tree&> (date of access: 15.09.2021).
35. аль-Марсум ат-ташриаый ракм 8 ли ам 2021 аль-мутадаммин канун хымаят аль-мустахлик аль-джадид [Законодательный декрет 8/2021: новый Закон о защите

- прав потребителя] // Хымс (веб-ресурс), 12 апреля 2021 г. URL: <https://himsnewspaper.org/2021/04/قا-المتضمن-1202-لعام-8-رقم-التشريعي-القانون-71> (date of access: 17.09.2021).
36. ар-Раис аль-Асад юсдыру аль-канун ракм 17 ли ам 2021 [Президент Асад утвердил Закон 17/2021] // Аль-Ислахыйя (веб-ресурс), 22 апреля 2021 г. URL: <https://alislahiya.com/2021/04/22/1202-لعام-71-القانون-يصدر-الاسد-الرئيس> (date of access: 17.09.2021).
  37. ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би зиядат ар-раватыб ва аль-уджур аль-мактау ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин би нысба 50 фи аль-миа [Президент Асад издал декрет о повышении на 50% окладов гражданских и военных служащих] // САНА, 11 июля 2021 г. URL: <https://sana.sy/?p=1429481> (date of access: 15.09.2021).
  38. ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би сарф манха 50 альф лира ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин ва 40 альф лира ли асхаб аль-маашат ат-такауудыйя [Президент Асад издал декрет о выплате единовременного пособия в размере 50 тыс. сир. фунтов гражданским и военным служащим и 40 тыс. сир. фунтов пенсионерам] // САНА, 16 марта 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1338233> (date of access: 15.09.2021).
  39. ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би сарф манха 50 альф лира ли аль-амилин аль-маданийин ва аль-аскарийин ва 40 альф лира ли асхаб аль-маашат ат-такауудыйя [Президент Асад издал декрет о выплате единовременного пособия в размере 50 тыс. сир. фунтов гражданским и военным служащим и 40 тыс. сир. фунтов пенсионерам] // САНА, 8 мая 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1377105> (date of access: 15.09.2021).
  40. ар-Раис аль-Асад юсдыру аль-канун аль-джадид аль-хасс би дарыбат аль-буйуу аль-укарийя [Президент Асад утвердил новый закон о налоге с продаж недвижимости]. Дамаск: Министерство юстиции САР, 25 марта 2021 г. URL: <http://www.moj.gov.sy/ar/node/553> (date of access: 17.09.2021).
  41. ар-Раис аль-Асад юсдыру канун (масариф ат-тамвиль аль-асгар) би хадаф даам машариа махдуди ва маадуми ад-дахль ва аль-аамаль ва аль-машариа ас-сагыра ва тахкык ат-танмия [Президент Асад утвердил закон (о микрофинансовых организациях) с целью поддержки малобюджетных проектов, предпринимательства, малых проектов и обеспечения развития] // САНА, 20 февраля 2021 г. URL: <http://www.sana.sy/?p=1320355> (date of access: 17.09.2021).
  42. ар-Раис аль-Асад юсдыру марсуман би таадыль баады аль-маввадд канун хыдмат аль-алам аль-мутаалика би дафаа аль-бадаль [Президент Асад издал указ об изменении ряда положений Закона о военной службе, связанных с уплатой платежа об освобождении] // САНА, 8 ноября 2020 г. URL: <http://www.sana.sy/?p=1253943> (date of access: 17.09.2021).
  43. ат-Такрир аль-истисмар ас-санавий ас-садис ли ам 2011 [Шестой доклад об инвестициях за 2011 г.]. Дамаск: САИ, 2012. 128 с. URL: <http://sia.gov.sy/userfiles/reports//SIA2011.pdf> (date of access: 16.09.2021).
  44. ат-Такрир аль-хади ашара ли аль-истисмар фи Сурия ан аль-аавам 2015–2016–2017 [Одиннадцатый доклад об инвестициях в Сирии за 2015–2016–2017 гг.].

- Дамаск: САИ, 13 января 2019 г. 72 с. URL: <https://drive.google.com/file/d/16NheCEU2i-lwbPswf6nWRHJ3z44ED-f-/view> (date of access: 16.09.2021).
45. ат-Такрир ас-санавий ан аль-мудун ва аль-манатык ас-сынаыйя ли ам 2017 [Ежегодный доклад о промышленных городах и зонах за 2017 г.]. Дамаск: Министерство по делам местного управления и экологии САР, 30 июля 2018. 40 с. URL: <https://drive.google.com/file/d/1QpbVjCseChHGkxN4Fhnm4vZoNjEtEK6xa/view> (date of access: 16.09.2021).
  46. ат-Такрир ас-санавий ас-салис ашара ли аль-истисмар фи Сурия, 2019 [Тринадцатый ежегодный доклад об инвестициях в Сирии за 2018 г.]. Дамаск: САИ, 24 марта 2021 г. 87 р. URL: <https://drive.google.com/file/d/1Gm4RQGyil5gDnSxdtAxxKprUmbxt9tnB/view> (date of access: 16.09.2021).
  47. ат-Такрир ас-сани ашара ли аль-истисмар фи Сурия, 2018 [Двенадцатый доклад об инвестициях в Сирии за 2018 г.]. Дамаск: Сирийское агентство по инвестициям, 28 июня 2020 г. 69 с. URL: <https://drive.google.com/file/d/1d1XcvzcWF2o-xbyfyDDkvpMZxVnnLXez/view> (date of access: 16.09.2021).
  48. Иля мудараа аль-маабир. аль-Карар ракм 25 ли 3 шубат 2021. аль-Мудырийя аль-амма ли аль-джамарик ли Визарат аль-малийя ва аль-иктысад, аль-Хукума ас-Сурийя аль-муаккага [Директорам погранпереходов]. Решение 25 от 3 февраля 2021 г. Главного таможенного управления Министерства финансов и экономики ВПС. 37 с. Аазаз/Газиантеп: URL: [https://drive.google.com/file/d/1BidR8XaNG1S08w\\_8hJcniNZ9\\_DSEzESD/view](https://drive.google.com/file/d/1BidR8XaNG1S08w_8hJcniNZ9_DSEzESD/view) (date of access: 17.09.2021).
  49. Канун 23: аль-мувазана аль-амма ли ам 2021 [Закон 23 о государственном бюджете на 2021 г.]. Дамаск: Совет министров САР, 22 декабря 2020 г. URL: <http://www.pministry.gov.sy/contents/18294/1202-الموازنة-العامة-للعام-32-فانون> (date of access: 17.09.2021).
  50. Канун аль-джамарек ракм 38 ли ам 2006 [Закон о таможене 38/2006]. Дамаск: Таможенная служба САР, 6 июля 2006 г. 63 с. URL: [http://www.customs.gov.sy/file\\_store/Customs%20Law.pdf](http://www.customs.gov.sy/file_store/Customs%20Law.pdf) (date of access: 17.09.2021).
  51. Канун аль-истисмар 18 ли ам 2021 [Закон 18/2021 об инвестициях]. Дамаск: САИ, 19 мая 2021 г. URL: <http://sia.gov.sy/law/-قوانين-الاستثمار-في-سورية/فانون-الاستثمار-1202-للعام-81/> (date of access: 17.09.2021).
  52. Канун ракм 4: ат-таукыу аль-электруний ва хыдамаат аш-шабака [Закон 4 об электронной подписи и сетевых услугах]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 25 февраля 2009 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/-القوانين/فانون-التوقيع-الإلكتروني-وخدمات-الشبكة> (date of access: 16.09.2021).
  53. Карар джадид яльзам аль-мустаурид би вадаиуу тасыл хатта 40% мин кымат аль-аджаза [Новое решение обязывает импортера открывать депозиты размером до 40% от лицензионной стоимости товаров] // Аль-Иктысadiyah, 22 ноября 2019 г. URL: <https://aliquitjadi.com/1586477-4-قرار-جديد-يلزم-المستورد-بودائع-تصل-حتى-40-من-قيمة-البضائع-التي-يستيرد-من-البلاد> (date of access: 15.09.2021).
  54. Карар тамвиль аль-мустаурадат ракм 703 таарих 15/12/2015 [Решение 703 о финансировании импортных операций от 15 декабря 2015 г.]. Дамаск: Министер-

- ство экономики и внешней торговли САР, 15 декабря 2015 г. URL: [http://syrecon.gov.sy/?page=show\\_det&category\\_id=30&id=353&lang=ar](http://syrecon.gov.sy/?page=show_det&category_id=30&id=353&lang=ar) (date of access: 15.09.2021).
55. Ладжнат иадат аль-имамар [Комиссия по восстановлению]. Дамаск: Министерство по делам местного управления и экологии САР, б.д. URL: <http://www.mola.gov.sy/mola/index.php/2018-04-19-13-25-36> (date of access: 15.09.2021).
56. 2020 Trafficking in Persons Report: Syria. Washington, DC: US Department of State, n.d. URL: <https://www.state.gov/reports/2020-trafficking-in-persons-report/syria/> (date of access: 17.09.2021).
57. 365 Days of Resilience Inside Syria. N.Y.: UNDP Syria Annual Report 2016, April 18, 2017. 62 p. URL: <http://www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/crisis-response0/365-days-of-resilience-inside-syria-.html> (date of access: 15.09.2021).
58. *al-Tamimi A.J.* "Principles in the Administration of the Islamic State" — Full text and translation // Pundicity: Informed Opinion & Review, 7 Dec. 2015. URL: <https://www.aymennjawad.org/18215/principles-in-the-administration-of-the-islamic> (date of access: 16.09.2021).
59. Autonomous Regions of Afrin, Jazira, and Kobane, Charter of the Social Contract. L.: Peace in Kurdistan Campaign, 29 Jan. 2014. URL: <https://peaceinkurdistancampaign.com/charter-of-the-social-contract/> (date of access: 16.09.2021).
60. Caesar Syria Civilian Protection Act. Washington, DC: US Department of the Treasury, 20 Dec. 2019. 9 p. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/caesar\\_act.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/caesar_act.pdf) (date of access: 18.09.2021).
61. Co-chair's Statement Annex: Fundraising: Supporting the Future of Syria and the Region — Brussels V Conference, Brussels, 29–30 March 2021. Brussels: European Union External Action, 30 Mar 2021. 3 p. URL: [https://eeas.europa.eu/sites/default/files/pledging\\_statement\\_financial\\_annex\\_b5c\\_0.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/default/files/pledging_statement_financial_annex_b5c_0.pdf) (date of access: 15.09.2021).
62. Commission Guidance Note on the Provision of Humanitarian Aid to Fight the Covid-19 Pandemic in Certain Environments Subject to EU Restrictive Measures. Brussels: European Commission, 11 May 2020. 14 p. URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business\\_economy\\_euro/banking\\_and\\_finance/documents/200511-syria-humanitarian-aid-guidance-note\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/200511-syria-humanitarian-aid-guidance-note_en.pdf) (date of access: 18.09.2021).
63. COVID-19: SMMS No. 2 // WHO–Syria, 11 Nov. 2020. 9 p. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/syria-covid-19-smms-11-11-20.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/syria-covid-19-smms-11-11-20.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021).
64. COVID-19: SMMS No. 4 // WHO–Syria, 6 Jan. 2021. 11 p. URL: <http://www.emro.who.int/images/stories/syria/syria-covid-19-smms-04-01-21.pdf?ua=1> (date of access: 18.09.2021).
65. COVID-19: SMMS No. 6 // WHO–Syria, 3 Mar. 2021. 10 p. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/covid-19-smms-4.3.21.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/covid-19-smms-4.3.21.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021).
66. COVID-19: SMMS No. 7 // WHO–Syria, 13 Apr. 2021. 11 p. URL: [http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19\\_situation\\_reports/covid-19-smms-13-april-2021.pdf?ua=1](http://www.emro.who.int/images/stories/syria/COVID-19_situation_reports/covid-19-smms-13-april-2021.pdf?ua=1) (date of access: 18.09.2021).

67. COVID-19: SMMS No. 8 // WHO–Syria, 5 May 2021. 11 p. URL: <http://www.emro.who.int/images/stories/syria/syria-covid-19-smms.pdf?ua=1> (date of access: 18.09.2021).
68. General License No. 21 Authorizing Certain Activities to Respond to the Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Pandemic. Washington, DC: US Department of the Treasury — OFAC, 17 Jun. 2021. 2 p. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/syria\\_gl21.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/syria_gl21.pdf) (date of access: 18.09.2021).
69. Global Trends: Forced Displacement in 2019, Report. Geneva: UNHCR, 18 Jun. 2020. 84 p. URL: <https://www.unhcr.org/5ee200e37.pdf> (date of access: 18.09.2021).
70. Guidance Note on Early Recovery. Geneva: CWGER–UNDP, April 2008. 57 p. URL: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/guidance-note-on-early-recovery-cwger-april-2008.html> (date of access: 15.09.2021).
71. Hizballah International Financing Prevention Act of 2015 — Public Law No. 114–102, 114th Congress. Washington, DC: Authenticated US Government Information — GPO, 18 Dec. 2015. 9 p. URL: <https://www.congress.gov/114/plaws/publ102/PLAW-114publ102.pdf> (date of access: 18.09.2021).
72. Issuance of Syria General License and Frequently Asked Question; Syria Designations; Syria-related Designations; Cuba Designation. Washington, DC: US Department of the Treasury, 30 Sept. 2020. URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20200930> (date of access: 18.09.2021).
73. Leaving No One Behind // UNDP Syria Annual Report 2018, June 2019. 83 p. URL: [https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/LEAVING\\_NO\\_ONE\\_BEHIND\\_2018.html](https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/LEAVING_NO_ONE_BEHIND_2018.html) (date of access: 15.09.2021).
74. Lebanon and Syria: Situation of Syrians in Lebanon; Violence Against Syrians; Political Affiliation of Syrians; Naturalization of Syrians in 1994 (1994–2009), ZZZ103296.E. Ottawa: Immigration and Refugee Board of Canada, 17 Nov. 2009. URL: <https://www.refworld.org/docid/4b7cee9023.html> (date of access: 18.09.2021).
75. National Terrorist Financing Risk Assessment. Washington, DC: US Department of the Treasury, US Department of Justice, US Department of Homeland Security, US Department of State, National Counterterrorism Center, 2018. 31 p. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/136/2018ntfra\\_12182018.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/136/2018ntfra_12182018.pdf) (date of access: 16.09.2021).
76. Northwest Syria, October 2018 Humanitarian Situation Overview in Syria (HSOS)// REACH, 31 Oct. 2018. 11 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach\\_syr\\_factsheet\\_hsos\\_regional\\_factsheet\\_nws\\_october\\_2018.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_syr_factsheet_hsos_regional_factsheet_nws_october_2018.pdf) (date of access: 17.09.2021).
77. Operation Inherent Resolve: Report to the United States Congress, July 1, 2017 — September 30, 2017. Washington, DC: Lead Inspector General for Overseas Contingency Operations, 3 Nov. 2017. viii, 118 p. URL: <http://www.dodig.mil/Reports/Lead-Inspector-General-Reports/Article/1362065/lead-inspector-general-for-operation-inherent-resolve-quarterly-report-to-the-u/> (date of access: 16.09.2021).
78. Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to the United States. Washington, DC: The White House, 20 Jan. 2021. URL: <https://www.whitehouse.gov/>

- briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states/ (date of access: 18.09.2021).
79. Protecting the Nation from Foreign Terrorist Entry into the United States — Executive Order 17380 of March 6, 2017. Washington, DC: Federal Register — The Daily Journal of the United States Government, 9 Mar. 2017. URL: <https://www.federal-register.gov/documents/2017/03/09/2017-04837/protecting-the-nation-from-foreign-terrorist-entry-into-the-united-states> (date of access: 18.09.2021).
  80. Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic. Human Rights Council Forty-third Session. A/HRC/43/57. N.Y.: UN General Assembly, 28 Jan. 2020. 23 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A\\_HRC\\_43\\_57\\_AEV.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A_HRC_43_57_AEV.pdf) (date of access: 17.09.2021).
  81. Resilience at the Forefront. Damascus: UNDP Syria Annual Report 2017, August 2018. 68 p. URL: [https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/UNDP\\_SYRIA\\_ANNUAL\\_REPORT\\_2017.html](https://www.sy.undp.org/content/syria/en/home/library/UNDP_SYRIA_ANNUAL_REPORT_2017.html) (date of access: 15.09.2021).
  82. Special Report FAO/WFP Crop and Food Security Assessment Mission to the Syrian Arab Republic. Rome: FAO–WFP, 5 Sept. 2019. vii, 81 p. URL: <http://www.fao.org/3/ca5934en/ca5934en.pdf> (date of access: 17.09.2021).
  83. Syria Country Office Market Price Watch Bulletin. Rome: WFP — VAM Food Security Analysis. Iss. 63, February 2020. 7 p. URL: <https://docplayer.net/189604094-Syria-country-office-market-price-watch-bulletin-february-2020-issue-63.html> (date of access: 15.09.2021).
  84. Syria Crisis. Monthly Humanitarian Situation Report, 14 Jul. — 15 Aug. 2014: Syria, Jordan, Lebanon, Iraq, Turkey, and Egypt // UNICEF, Aug. 2014. 20 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF\\_Syria\\_Regional\\_Crisis\\_Hum\\_SitRep\\_15Aug2014.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF_Syria_Regional_Crisis_Hum_SitRep_15Aug2014.pdf) (date of access: 16.09.2021)
  85. Syria Security Situation. European Asylum Support Office — Country of Origin Information Report. Malta: Valletta, July 2021. 402 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021\\_07\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Syria\\_Security\\_situation.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_07_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf) (date of access: 16.09.2021).
  86. Syria: Violations and Abuses Rife in Areas Under Turkish-affiliated Armed Groups — Bachelet. Geneva: Office of the UNHCHR, 18 Sept. 2020. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26258> (date of access: 17.09.2021).
  87. Syrian Arab Republic North — East Syria Humanitarian Snapshot // UNOCHA, 20 Jun. 2019. 2 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/NES\\_Snapshot\\_20190623.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/NES_Snapshot_20190623.pdf) (date of access: 16.09.2021).
  88. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 17 // UNOCHA–WHO, 1 Sept. 2020. 11 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2017\\_1Sept2020\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2017_1Sept2020_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  89. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 20 // UNOCHA–WHO, 29 Oct. 2020. 11 p. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/>

- Syria\_COVID-19\_Humanitarian%20Update\_No%202020\_29Oct2020\_FINAL.pdf (date of access: 18.09.2021).
90. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 22 // UNOCHA–WHO, 23 Dec. 2020. 10 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%202022\\_23Dec2020\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%202022_23Dec2020_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  91. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 24 // UNOCHA–WHO, 3 Mar. 2021. 10 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2024\\_3Mar2021%20FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2024_3Mar2021%20FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021)
  92. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 25 // UNOCHA–WHO, 5 Apr. 2021. 10 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update\\_No%2025\\_5%20April\\_FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update_No%2025_5%20April_FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  93. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 26 // UNOCHA–WHO, 10 Jun. 2021. 10 p. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syrian%20Arab%20Republic%20-%20COVID-19%20Humanitarian%20Update%20No.%2026%20As%20of%2010%20June%202021.pdf> (date of access: 18.09.2021).
  94. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 6 // UNOCHA–WHO, 17 Apr. 2020. 10 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria\\_COVID-19\\_Humanitarian%20Update%20No%206\\_17Apr2020%20FINAL.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria_COVID-19_Humanitarian%20Update%20No%206_17Apr2020%20FINAL.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  95. Syrian Arab Republic: COVID-19 Humanitarian Update No. 7 // UNOCHA–WHO, 5 July 2020. 16 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final\\_covid-19\\_update\\_no\\_7.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_covid-19_update_no_7.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  96. Syrian Arab Republic: COVID-19 Response Update No. 5 // UNOCHA–WHO, 5 Jun. 2020. 16 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final\\_covid-19\\_update\\_no\\_5.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_covid-19_update_no_5.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  97. Syrian Arab Republic: COVID-19 Response Update No. 11 // UNOCHA–WHO, 7 Oct. 2020. 15 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/finala\\_covid\\_response\\_update\\_no\\_11\\_.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/finala_covid_response_update_no_11_.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  98. Syrian Arab Republic: COVID-19 Response Update No. 13 // UNOCHA–WHO, 9 Dec. 2020. 14 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid\\_response\\_update\\_no\\_13.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid_response_update_no_13.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  99. Syrian Arab Republic: COVID-19 Response Update No. 15//UNOCHA — WHO, 16 Feb. 2021. 11 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/covid\\_response\\_update\\_no\\_15\\_-\\_160220.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/covid_response_update_no_15_-_160220.pdf) (date of access: 18.09.2021).
  100. Syrian Arab Republic: Preparedness and Response to COVID-19 Monitoring Report No. 1 // UNOCHA, 14 Jul. 2020. 11 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid-19\\_response\\_first\\_monitoring\\_report\\_14\\_july\\_2020.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/covid-19_response_first_monitoring_report_14_july_2020.pdf) (date of access: 18.09.2021).

101. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA. Situation Report No. 29 // UNOCHA, 13 Aug. 2021. 5 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nws\\_and\\_raata\\_sitrep29\\_july2021.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nws_and_raata_sitrep29_july2021.pdf) (date of access: 17.09.2021)
102. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA Situation Report No. 28 // UNOCHA, June 2021. 5 p. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Recent%20Developments%20in%20Northwest%20Syria%20and%20RAATA%20-%20Situation%20Report%20No.%2028%20-%20June%202021.pdf> (date of access: 18.09.2021);
103. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria and RAATA Situation Report No. 27 // UNOCHA, April–May 2021. 9 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_and\\_rataa\\_situation\\_report\\_20210618.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_and_rataa_situation_report_20210618.pdf) (date of access: 18.09.2021).
104. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Report No. 17 // UNOCHA, 13 Jul. 2020. 16 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep17\\_20200713\\_1.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep17_20200713_1.pdf) (date of access: 18.09.2021).
105. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 14 // UNOCHA, 15 May 2020. 16 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nw\\_syria\\_sitrep14\\_20200514.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nw_syria_sitrep14_20200514.pdf) (date of access: 18.09.2021).
106. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 20 // UNOCHA, 9 Sept. 2020. 17 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep20\\_20200909.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep20_20200909.pdf) (date of access: 18.09.2021).
107. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 21 // UNOCHA, 20 Oct. 2020. 9 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep21\\_20201020.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep21_20201020.pdf) (date of access: 18.09.2021).
108. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 23 // UNOCHA, 21 Dec. 2020. 9 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep23\\_20201221.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep23_20201221.pdf) (date of access: 18.09.2021).
109. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 25 // UNOCHA, 26 Feb. 2021. 10 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw\\_syria\\_sitrep25\\_20210226.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/nw_syria_sitrep25_20210226.pdf) (date of access: 18.09.2021).
110. Syrian Arab Republic: Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 26 // UNOCHA, 26 Mar. 2021. 10 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20210326\\_sitrep\\_26\\_final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20210326_sitrep_26_final.pdf) (date of access: 18.09.2021).
111. Syrian Arab Republic: Third National Millennium Development Goals Progress Report. N.Y.: UNDP, 2010. 89 p. URL: <http://www.undp.org/content/dam/rbas/report/MDGR-2010-En.pdf> (date of access: 16.09.2021).

112. Syrian Arab Republic: Whole of Syria COVID-19 Response Update No. 1 // UNOCHA–WHO, 29 Apr. 2020. 14 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/COVID-19\\_Update\\_Issue%2001.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/COVID-19_Update_Issue%2001.pdf) (date of access: 18.09.2021).
113. Syrian Arab Republic. Recent Developments in Northwest Syria Situation Report No. 10 // UNOCHA, 12 Mar. 2020. 13 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200312\\_nws\\_sitrep\\_10\\_002.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200312_nws_sitrep_10_002.pdf) (date of access: 17.09.2021).
114. The Toll of War: The Economic and Social Consequences of the Conflict in Syria. Washington, DC: The World Bank Group, 2017. xxiii, 123 p. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/syria/publication/the-toll-of-war-the-economic-and-social-consequences-of-the-conflict-in-syria> (date of access: 16.09.2021).
115. Treaty of Peace between the Allied and Associated Powers and Turkey Signed at Sèvres, 10 Aug. 1920. Provo UT: The World War I Document Archive for the Brigham Young University Library, n.d. URL: [https://wwi.lib.byu.edu/index.php/Section\\_I\\_Articles\\_1\\_-\\_260](https://wwi.lib.byu.edu/index.php/Section_I_Articles_1_-_260) (date of access: 16.09.2021).
116. UNDP Policy on Early Recovery. N.Y.: UNDP — Bureau for Crisis Prevention and Recovery, February 2008. 34 p. URL: <https://relief2recovery.files.wordpress.com/2012/01/undp-on-early-recovery.pdf> (date of access: 15.09.2021).
117. *van Wilgenburg W.* (trans.). Social Contract of the Democratic Federalism of Northern Syria. Oxford: Co-operation in Mesopotamia Project for Solidarity Economy Association, n.d. Rpt. from Wladimir van Wilgenburg blog, 3 Mar. 2017. URL: <https://mesopotamia.coop/social-contract-of-the-democratic-federation-of-northern-syria/> (date of access: 16.09.2021).

## **Выступления и интервью официальных лиц, информационные публикации на сайтах государственных и международных организаций, пресс-релизы, брифинги**

118. В Минобороны России состоялся специальный брифинг по обстоятельствам крушения самолета Ил-20 ВКС России у берегов Сирии // Минобороны России, 23 сентября 2018 г. URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12196560@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12196560@egNews) (дата обращения: 18.09.2021).
119. Выступление начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ генерал-лейтенанта Сергея Рудского на панельной дискуссии «Ближневосточный узел противоречий». М.: Минобороны России, 28 апреля 2016 г. URL: <http://mil.ru/pubart.htm?id=12084057@cmsArticle> (дата обращения: 16.09.2021).
120. *Клементс Б., Гунта С., Пивоварский А. и др.* Внешняя помощь: гранты или кредиты // Финансы и развитие (журнал МВФ). 2004. Сентябрь. С. 46–49. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/rus/2004/09/pdf/clements.pdf> (дата обращения: 15.09.2021).

121. О встрече министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с представителями сирийской оппозиции. М.: МИД России — сообщение для СМИ, 31 августа 2020 г. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/international\\_safety/conflicts/-/asset\\_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4306677](https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4306677) (дата обращения: 17.09.2021).
122. Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Цели в области устойчивого развития. Нью-Йорк: ООН, б.д. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/globalpartnerships/> (дата обращения: 16.09.2021).
123. аль-Харита аль-истисмарий аль-ватаний ли ам 2021. Дамаск: САИ, 25 марта 2021 г. URL: <http://sia.gov.sy/cdmap/#> (date of access: 16.09.2021).
124. ан-Нафиза аль-вахида [Одно окно]. Дамаск: САИ, б.д. URL: [http://sia.gov.sy/about\\_agency\\_sections/النافذة/الواحدة/](http://sia.gov.sy/about_agency_sections/النافذة/الواحدة/) (date of access: 16.09.2021).
125. ар-Раис аль-Асад хылаала тарауихи иджтимаан ли маджлис аль-взуараа: джузуун кабир мин мааракат сиар сарф фи Сурия хува харб нафсий... Яджиб иатаа аль-аввалавий ли аль-интадж фи зыль махдудийат аль-маварид [Президент Асад, председательствуя на заседании Совета министров: битва за обменный курс в Сирии значительной степени является частью психологической войны... Даже в условиях ограниченных ресурсов необходимо уделять приоритетное внимание производству] // САНА, 30 марта 2021 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1348132> (date of access: 17.09.2021).
126. ар-Раис аль-Асад: Машруа аль-ислах аль-идарий машруа ватаний аксар мин каунихи машруан хукумийан ва куль минна мааний ба хаза ат-татвир [Президент Асад: административная реформа — национальный проект, который по своей сути масштабнее правительственного проекта, и каждый из нас заинтересован в подобном развитии] // Аль-Алам аль-Иктисадий (сирийский журнал по экономике), 21 сентября 2018 г. URL: <https://ecoworld-sy.com/مشروع-الإصلاح-الإداري-مشروع-وطني-أكثر> (date of access: 16.09.2021).
127. ар-Раис Башар аль-Асад язур марказ хыдмат аль-муватын аль-электруний [Президент Башар Асад посещает электронный центр помощи гражданину]. Дамаск: Министерство коммуникаций и технологий САР, 15 марта 2021 г. URL: <http://www.moct.gov.sy/الرئيس-بشار-الأسد-يزور-مركز-خدمة-المواطن-الإلكتروني/> (date of access: 16.09.2021).
128. Видео марасим адаа кысм ад-дустурий ва калимат ас-сейид ар-раис Башар аль-Асад 17 таммуз 2021 [Протокольное видео конституционной присяги и выступления президента Башара Асада 17 июля 2021 г.] // YouTube, 01:00. 17 Jul. 2021. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=ctx0Msf0oE> (date of access: 16.09.2021).
129. Калимат ар-раис аль-Асад хылаала истикбалихи русаа аль-маджалис аль-махаалий мин джамиа аль-мухафазат ас-сурий [Выступление Президента Асада перед главами местных советов из всех провинций Сирии]. Дамаск: МИД САР, 17 февраля 2019 г. URL: <http://www.mofa.gov.sy/ar/pages1016/-الأسد-خلال-كلمة-الرئيس-خلال-استقباله-رؤساء-المجالس-المحلية-من-جميع-المحافظات-السورية> (date of access: 16.09.2021).

130. Марказ хыдадат аль-мустасмирин (ан-нафиза аль-вахида) [Центр услуг для инвесторов («одно окно»)]. Дамаск: САИ, б.д. URL: [http://sia.gov.sy/cdmap/pages/investors\\_center.html](http://sia.gov.sy/cdmap/pages/investors_center.html) (date of access: 16.09.2021).
131. Суйлу: аксар мин 400 альф сурий ааду иля билядихим [Сойлу: более 400 тыс. сирийцев возвратились на родину] // Syria.tv, 15 Oct. 2020. URL: <https://www.syria.tv/صويلو-اكثر-من-004-الف-سوري-عادوا-الى-بلادهم> (date of access: 17.09.2021).
132. A Transformations Process from Dictatorship to Democracy. Kurdistan National Congress. Brussels, May 2014. 18 p. URL: <https://peaceinkurdistancampaign.files.wordpress.com/2011/11/rojava-info-may-2014.pdf> (date of access: 16.09.2021).
133. *Cohen D.S.* Attacking ISIL's Financial Foundation. Remarks of Under Secretary for Terrorism and Financial Intelligence David S. Cohen at the Carnegie Endowment for International Peace, 23 Oct. 2014. URL: <https://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/jl2672.aspx> (date of access: 16.09.2021).
134. Daily Press Briefing by the Office of the Spokesperson for the Secretary-General. N.Y.: United Nations (web-site), 7 May 2020. URL: <https://www.un.org/press/en/2020/db200507.doc.htm> (date of access: 18.09.2021).
135. Efrin Economy Minister: Rojava Challenging Norms of Class, Gender and Power // The Rojava Report (web-site), 22 Dec. 2014. URL: <https://rojavarreport.wordpress.com/2014/12/22/efrin-economy-minister-rojava-challenging-norms-of-class-gender-and-power/> (date of access: 16.09.2021).
136. Enforcement Release, July 8, 2020. Washington, DC: US Department of the Treasury, 8 Jul. 2020. 5 p. URL: [https://home.treasury.gov/system/files/126/20200708\\_amazon.pdf](https://home.treasury.gov/system/files/126/20200708_amazon.pdf) (date of access: 18.09.2021).
137. Fact Sheet: Strategy to Counter the Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL). Washington, DC: White House — Office of the Press Secretary, 10 Sept. 2014. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/09/10/fact-sheet-strategy-counter-islamic-state-iraq-and-levant-isil> (date of access: 16.09.2021).
138. Final Statement of Autonomous Administration of North, East Syria // ANHA (Hawar News Agency), 7 Sept. 2018. URL: <https://hawarnews.com/en/haber/final-statement-of-autonomous-administration-of-north-east-syria-h3608.html> (date of access: 16.09.2021).
139. Health Care at Brink of Collapse in Idlib as Hospitals Lack Medicine to Save Lives as Coronavirus Fears Loom Large, Warns Islamic Relief // Reliefweb (UNOCHA), 13 Mar. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/health-care-brink-collapse-idlib-hospitals-lack-medicine-save-lives> (date of access: 17.09.2021).
140. Islamic State Territory Down 60 Percent and Revenue Down 80 Percent on Caliphate's Third Anniversary, IHS Markit Says // HIS Markit, press release, 29 Jun. 2017. URL: <http://news.ihsmarkit.com/press-release/aerospace-defense-security/islamic-state-territory-down-60-percent-and-revenue-down-80> (date of access: 16.09.2021).
141. OCHA Syria Flash Update No. 1: Humanitarian Impact of Wildfires in Coastal Areas. Executive Summary // UNOCHA, 11 Oct. 2020. 2 p. URL: <https://reliefweb.int/report/>

- syrian-arab-republic/ocha-syria-flash-update-01-humanitarian-impact-wildfires-coastal-areas (date of access: 18.09.2021).
142. Security Council Extends Use of Border Crossing for Humanitarian Aid into Syria, Unanimously Adopting Resolution 2585 (2021) // Reliefweb (UNOCHA), 9 Jul. 2021. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/security-council-extends-use-border-crossing-humanitarian-aid-syria> (date of access: 18.09.2021).
143. Statement by Secretary of Defense Ash Carter on Counter-ISIL Operation in Syria. Washington, DC: US Department of Defense, 16 May 2015. URL: <https://www.defense.gov/Newsroom/Releases/Release/Article/605506/> (date of access: 16.09.2021).
144. Syria — Interview with the Prime Minister of Jazeera: A Federal Way out for Syria? // The Maghreb and Orient Courier, May 2015. URL: <http://lecourrierdumaghrebetdelorient.info/syria/syria-interview-with-the-prime-minister-of-jazeera-a-federal-way-out-for-syria/> (date of access: 16.09.2021).
145. The Global Coalition — Working to Defeat ISIS. Fact Sheet. Washington, DC: US Department of State-Office of the Spokesperson, 22 Mar. 2017. URL: <https://ru.usembassy.gov/global-coalition-working-defeat-isis/> (date of access: 16.09.2021).
146. The SRTF Opens COVID-19 Specialized Treatment Center and Two Community Isolation Centers in Ar-Raqqa // Reliefweb (UNOCHA), 21 Sept. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/srtf-opens-covid-19-specialized-treatment-center-and-two-community> (date of access: 18.09.2021).
147. UAE Aid Reaches Conflict-affected Syrians in Syria // Relief Web (UNOCHA), 23 Jan. 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/uae-aid-reaches-conflict-affected-syrians-syria> (date of access: 15.09.2021).
148. VASYR2017: Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon Report. Executive Summary // Reliefweb–UNOCHA, 15 Dec. 2017. URL: <https://reliefweb.int/report/lebanon/vasyr-2017-vulnerability-assessment-syrian-refugees-lebanon> (date of access: 18.09.2021).
149. WHO in Syria: Reaching People Living in Northeast Syria with COVID-19 Vaccines. Cairo: WHO — Regional Office for the Eastern Mediterranean, 29 Jun. 2021. URL: <http://www.emro.who.int/syria/news/reaching-people-living-in-northeast-syria-with-covid-19-vaccines.html?format=html> (date of access: 18.09.2021).

## **Теоретические труды, диссертации, учебные пособия, материалы конференций**

150. *Альсулейман М.И.* Географические особенности и проблемы расселения Сирии: дис. ... канд. геогр. наук. Тверь: Тверской гос. ун-т, 2021. 205 с. URL: <http://www.psu.ru/files/docs/science/dissertationnye-sovety/alsulejman/disser.pdf> (дата обращения: 17.09.2021).
151. *Кольцова А.А., Старобинская Н.М.* Экономическая конфликтология: Рабочая тетрадь. Ч. I. СПб.: КультИнформПресс, 2018. 71 с. URL: [https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/16440744/Rabochaya\\_tetrad\\_EK\\_1.pdf](https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/16440744/Rabochaya_tetrad_EK_1.pdf) (дата обращения: 15.09.2021).

152. *Лебский М.А.* Экономика Рожавы // Рабочий университет им. И.Б. Хлебникова ([prometej.info](http://prometej.info), веб-ресурс), б.д. URL: <https://prometej.info/ekonomika-rozhavy/> (дата обращения: 16.09.2021).
153. *Оджалан А.* Демократическая жизнь с женщиной на почве равенства и свободы есть суть самой жизни! Брошюра Ассоциация женщин Курдистана. М.: Сам Полиграфист, 2015. 68 с.
154. Экономика конфликта: учебный курс. М: МГИМО (У) МИД России, 2019. 16 с. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/49d/ekonomika-konflikta-mo.pdf> (дата обращения: 12.09.2021).
155. Экономика конфликта // I Love Economics (Экономика для школьников), б.д. URL: <https://iloveeconomics.ru/video/ekonomika-konflikta> (дата обращения: 15.09.2021).

## Монографии

156. *Абрамова А.В., Габарта А.А., Дегтерев Д.А. и др.* Иностранная помощь / под общ. ред. Л.М. Капица. М.: МГИМО-Университет, 2013. 651 с.
157. *Вознесенский Н.А.* Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М.: Госполитиздат, 1948. 192 с.
158. *Манусов В.М.* Неформальная экономика. М.-Калуга: Полиграф-Информ, 2013. 415 с.
159. *Матвеев И.А.* Сирия в конфликте. М.: ИВ РАН, 2020. 496 с. URL: <https://book.ivran.ru/book?id=5075> (дата обращения: 12.09.2021).
160. Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт / под ред. В.Г. Барановского, Ю.Д. Квашнина, Н.В. Тогановой. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 248 с.
161. *Сонин К.И.* Уроки экономики. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2011. 300 с.
162. Югославия в XX веке. Очерки политической истории / отв. ред. К.В. Никифоров. М.: Индрик, 2011. 888 с. URL: [http://inslav.ru/images/stories/pdf/2011\\_Jugoslavija\\_v\\_XX\\_veke.pdf](http://inslav.ru/images/stories/pdf/2011_Jugoslavija_v_XX_veke.pdf) (дата обращения: 16.09.2021).
163. *Anderton C., Carter J.* Principles of Conflict Economics: The Political Economy of War, Terrorism, Genocide, and Peace. 2nd ed. Cambridge: Cambridge University Press, 2019. 485 p.
164. *Jakupec V., Kelly M.* (eds.). Assessing the Impact of Foreign Aid: Value for Money and Aid for Trade. Cambridge, MA: Academic Press, 2015. 272 p.
165. *Matveev I.A.* The Economic Impact of the Syria Crisis: Lessons and Prospects. Beirut: Arab Scientific Publishers, 2018. xiv, 176 p.
166. *McDowall D.* A Modern History of the Kurds. L.-N.Y.: I.B. Tauris, 2004 (rev. ed.). 536 p.

## Научные статьи

167. *Денисова Т.С., Костелянец С.В.* Конфликт в ЦАР: экономика войны // Пути к миру и безопасности. 2019. № 1 (56). С. 9–21. URL: [https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty\\_miru/2019/01/01-Denisova.pdf](https://www.imemo.ru/files/File/magazines/puty_miru/2019/01/01-Denisova.pdf) (дата обращения: 15.09.2021).
168. *Кузнецов В.А.* Арабские общества эпохи неомодерна: поиск новых единств // Восток (Oriens). 2020. № 2 (март–апрель). С. 28–40.
169. *Филоник А.О.* Война в Сирии: экономический ущерб и реконструкция страны // Труды Института востоковедения РАН. Вып. 11: Арабский мир и экономические вызовы. Многоликая реальность / отв. ред. А.О. Филоник; ред.-сост. Л.Н. Руденко, З.А. Соловьева. М.: ИВ РАН, 2018. С. 161–177.
170. *Akdedian H.* On Violence and Radical Theology in the Syrian War: The Instrumentality of Spectacular Violence and Exclusionary Practices from Comparative and Local Standpoints // *Politics, Religion & Ideology*. 2019. Vol. 20. P. 361–380. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/21567689.2019.1656074?scroll=top&needAccess=true> (date of access: 16.09.2021).
171. *Bojicic-Dzelilovic V., Turkmani R.* War Economy, Governance and Security in Syria's Opposition-Controlled Areas // *Stability: International Journal of Security & Development*. 2018. No. 7 (1). URL: <https://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.569/> (date of access: 16.09.2021).
172. *Doocy S., Lyles E., Delbiso T. et al.* Internal Displacement and the Syrian Crisis: An Analysis of Trends from 2011–2014 // *Conflict and Health* 9–33, 1 Oct. 2015. 11 p. URL: <https://conflictandhealth.biomedcentral.com/track/pdf/10.1186/s13031-015-0060-7.pdf> (date of access: 17.09.2021).
173. *Ghandour G.* Central Bank of Syria and Its Role in the Syrian Economy // *International Journal of Advanced Engineering Research and Science*. 2017. Vol. 4. Iss. 5. May. P. 18–23. URL: [https://ijaers.com/uploads/issue\\_files/4%20IJAERS-APR-2017-73-Central%20Bank%20of%20Syria%20and%20its%20Role%20in%20the%20Syrian%20Economy.pdf](https://ijaers.com/uploads/issue_files/4%20IJAERS-APR-2017-73-Central%20Bank%20of%20Syria%20and%20its%20Role%20in%20the%20Syrian%20Economy.pdf) (date of access: 18.09.2021).
174. *Hasan Z.* Theory of Profit: The Islamic Viewpoint // *Journal of Research in Islamic Economics*. 1983. Vol. 1. No. 1. P. 3–14. URL: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3117781](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3117781) (date of access: 16.09.2021).
175. *Moodrick H., Khen E.* Past and Future of Kurdish Autonomy in Syria: Prospects of the Autonomy in the Time of COVID-19 // *The Journal for Interdisciplinary Middle Eastern Studies*. 2021. Vol. 6. No. 2. Spring. P. 5–38. URL: <https://www.ariel.ac.il/wp/jimes/wp-content/uploads/sites/147/2021/04/Moodrick-Even-Khen-s-1.pdf> (date of access: 18.09.2021).

**Материалы аналитических центров и НПО**

176. *Бартенев В.И.* Международная помощь странам Ближнего Востока и Северной Африки: управляя рисками. М.: РСМД, 17 декабря 2020 г. (доклад № 62). 117 с. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/MENA-IntAid-Report62.pdf> (дата обращения: 15.09.2021).
177. *Кортунов А.В., Хильтерманн Й., Мамедов Р.Ш. и др.* Примирить непримиримое: подходы России и Европы к восстановлению Сирии: доклад 48/2019. М.: НП РСМД, 2019. 33 с. URL: <https://russiancouncil.ru/papers/Russia-EU-Syria-Report48-Ru.pdf> (дата обращения: 17.09.2021).
178. *Матвеев И.А.* Сирийский Идлиб: что дальше? М.: РСМД, 9 ноября 2020 г. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/siriyskiy-idlib-cto-dalshe/> (дата обращения: 17.09.2021).
179. *Семенов К.В.* Будущее Идлиба: перспективы (на рус.). Женева: Женевский центр политики безопасности, апрель 2020 г. 12 с. URL: <https://dam.gcsp.ch/files/doc/perspectives-on-the-future-of-idlib-ru> (дата обращения: 17.09.2021).
180. *Аляу А.* Мадхаль иля аль-ля марказийя фи ан-низам аль-идарий ас-сурий [Введение в децентрализацию сирийской административной системы]. Дамаск: Сирийская организация исследований и анализа общественного мнения, 14 января 2020 г. URL: [http://www.syriainside.com/articles/186\\_مدخل-الى-الامرکز-ية-في-النظام-الاداري-السوري](http://www.syriainside.com/articles/186_مدخل-الى-الامرکز-ية-في-النظام-الاداري-السوري) (date of access: 16.09.2021).
181. A Mountain River Has Many Bends: The History and Context of the Rojava Revolution // Excerpted from: Strangers in Tangled Wilderness. A Small Key Can Open a Large Door: The Rojava Revolution, 26 Feb. 2015. ii, 42 p. URL: <https://tangledwilderness.org/pdfs/amountainriver-web.pdf> (date of access: 16.09.2021).
182. *Abbas Y.* Another “State” of Hate: al-Nusra’s Quest to Establish an Islamic Emirate in the Levant. Washington, DC: The Hudson Institute, 29 Apr. 2016. URL: <https://www.hudson.org/research/12454-another-state-of-hate-al-nusra-s-quest-to-establish-an-islamic-emirate-in-the-levant> (date of access: 17.09.2021).
183. *Advani R.* Smart Cards for Rationing: How the Syrian Government is Outsmarting Accountability // Syria|Direct (NGO), 17 Feb. 2020. URL: <https://syriadirect.org/news/smart-cards-for-rationing-how-the-syrian-government-is-outsmarting-accountability/> (date of access: 15.09.2021).
184. *Aita S.* (supv.). The Political Economy and Its Social Ramifications in Three Syrian Cities: Tartous, Qamishli and Azaz — Community Cohesion and Stability Project. Paris: Le Cercle des Économistes Arabes [The Circle of Arab Economists], January 2021. 109 p. URL: <http://www.economistes-arabes.org/fr/wp-content/uploads/2021/06/Political-Economy-Report-English-F.pdf> (date of access: 16.09.2021).
185. *al-Assil I.* Al-Qaeda Affiliate and Ahrar al-Sham Compete for Control in Idlib. Washington, DC: Middle East Institute, 29 Jun. 2017. URL: <https://www.mei.edu/publications/al-qaeda-affiliate-and-ahrar-al-sham-compete-control-idlib> (date of access: 17.09.2021).

186. *al-Ghadhawi A.* al-Assad's Strategy to Avoid Becoming a Puppet of Russia and Iran. Washington, DC: Newlines Institute for Strategy and Policy, 11 Mar. 2021. URL: <https://newlinesinstitute.org/isis/al-assads-strategy-to-avoid-becoming-a-puppet-of-russia-and-iran/> (date of access: 17.09.2021).
187. Al-Hasakeh Governorate Profile. Geneva: ACAPS, February 2014. 14 p. URL: [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/15\\_al\\_hasakeh\\_governorate\\_profile\\_february\\_2014.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/15_al_hasakeh_governorate_profile_february_2014.pdf) (date of access: 16.09.2021).
188. *al-Hilu K.* The Turkish Intervention in Northern Syria: One Strategy, Discrepant Policies. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 14 Jan. 2021. 18 p. URL: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/69657/Khayrallah%20al-Hilu%20-%20The%20Turkish%20Intervention%20in%20Northern%20Syria%20One%20Strategy%20Discrepant%20Policies.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (date of access: 17.09.2021).
189. *al-Kattan R.* The Smoke and Mirrors Effect of Lebanese Banks Exiting Syria. Washington, DC: The Atlantic Council, 7 Mar. 2018. URL: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/the-smoke-and-mirrors-effect-of-lebanese-banks-exiting-syria/> (date of access: 18.09.2021).
190. *Almohamad H., Dittmann A.* Oil in Syria between Terrorism and Dictatorship. Gies-sen, Germany: Justus Liebig University of Giessen. MDPI, 17 May 2016. 16 p. URL: <https://www.mdpi.com/2076-0760/5/2/20> (date of access: 16.09.2021).
191. *Asfour O., Allaham H.* Between Two Outbreaks: Syrian Refugees and the Consequences of COVID-19 in Syria and Jordan. Ottawa: World Refugee & Migration Council, November 2020. 36 p. URL: [https://wrmcouncil.org/wp-content/uploads/2020/11/Jordan\\_Between-Two-Outbreaks\\_Asfour-Allaham\\_WRMC\\_Nov2020.pdf](https://wrmcouncil.org/wp-content/uploads/2020/11/Jordan_Between-Two-Outbreaks_Asfour-Allaham_WRMC_Nov2020.pdf) (date of access: 18.09.2021).
192. *Asseburg A., Azizi H., Dalay G. et al.* The Covid-19 Pandemic and Conflict Dynamics in Syria: Neither a Turning Point nor an Overall Determinant. Berlin: SWP — Comment No. 21, May 2020. 8 p. URL: [https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2020C21\\_CovidSyria.pdf](https://www.swp-berlin.org/publications/products/comments/2020C21_CovidSyria.pdf) (date of access: 18.09.2021).
193. Autonomous Administration Calls for UN Political Recognition. Limmasol, Cyprus: COAR. Syria Update, July 26. 2021. Vol. 24. No. 29. 11 p. URL: <https://coar-global.org/2021/07/26/autonomous-administration-calls-for-un-political-recognition/> (date of access: 16.09.2021).
194. *Balanche F.* Idlib May Become the Next Gaza Strip. Washington, DC: WINEP, 26 Mar. 2020. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/idlib-may-become-next-gaza-strip> (date of access: 17.09.2021).
195. *Balanche F.* Sectarianism in Syria's Civil War. Washington, DC: WINEP, 2018. 135 p. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/media/4137> (date of access: 16.09.2021).
196. *Barrett R.* The Islamic State. N.Y.: The Soufan Group, November 2014. 61 p. URL: <https://web.archive.org/web/20150713102203/http://soufangroup.com/wp-content/uploads/2014/10/TSG-The-Islamic-State-Nov14.pdf> (date of access: 16.09.2021).

197. *Biehl J.* Rojava's Threefold Economy // Porsgrunn, Norway: New Compass (веб-ресурс), 1 Mar. 2015. URL: <http://new-compass.net/articles/rojavas-threefold-economy> (date of access: 16.09.2021).
198. *Daher J.* The Political Economic Context of Syria's Reconstruction: A Prospective in Light of a Legacy of Unequal Development. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 2018. 25 p. URL: <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/60112> (date of access: 15.09.2021).
199. *Dobbins J., Gordon P., Martini J.* A Peace Plan for Syria IV. A Bottom-Up Approach, Linking Reconstruction Assistance to Local Government Formation. Santa-Monica, CA: RAND Corporation, 2017. URL: <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PE276.html> (date of access: 15.09.2021).
200. Failed States Index 2012. Washington, DC: The Fund for Peace, 2012. 48 p. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/cfsir1210-failedstatesindex2012-06p.pdf> (date of access: 15.09.2021).
201. Fragile States Index 2014. Washington, DC: The Fund for Peace, 2014. 40 p. URL: <https://fundforpeace.org/wp-content/uploads/2014/06/cfsir1423-fragilestatesindex2014-06d.pdf> (date of access: 15.09.2021).
202. Fragile States Index 2017. Washington, DC: The Fund for Peace, 2017. 44 p. URL: <https://fragilestatesindex.org/wp-content/uploads/2017/05/951171705-Fragile-States-Index-Annual-Report-2017.pdf> (date of access: 15.09.2021).
203. Fragile States Index 2019. Washington, DC: The Fund for Peace, 2019. 44 p. URL: <https://fragilestatesindex.org/wp-content/uploads/2019/03/9511904-fragilestatesindex.pdf> (date of access: 15.09.2021).
204. Fragile States Index 2020. Washington, DC: The Fund for Peace, 2020. 52 p. URL: <https://fundforpeace.org/wp-content/uploads/2020/05/fsi2020-report.pdf> (date of access: 15.09.2021).
205. *Haid H.* The Evolving Economic Model of ISIS Post-Caliphate. Washington, DC: Atlantic Council, 13 Jul. 2017. URL: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/syria-source/the-evolving-economic-model-of-isis-post-caliphate> (date of access: 16.09.2021).
206. *Hamou A., Edelman A.* Property Seizures by Hardline Rebels Stoke Fears Among Idlib Province's Fading Christian Community // Syria|Direct, 13 Dec. 2018. URL: <https://syriadirect.org/property-seizures-by-hardline-rebels-stoke-fears-among-idlib-provinces-fading-christian-community/> (date of access: 17.09.2021).
207. *Hatahet S.* Russia and Iran: Economic Influence in Syria. L.: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House), Mar. 2019. ii, 22 p. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2019-03-08RussiaAndIranEconomicInfluenceInSyria.pdf> (date of access: 15.09.2021)
208. *Hatahet S.* The Political Economy of the Autonomous Administration of North and East Syria. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 29 Nov. 2019. 19 p. URL: [https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/65364/MED\\_WPCS\\_2019\\_16.pdf](https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/65364/MED_WPCS_2019_16.pdf) (date of access: 16.09.2021).

209. *Hatahet S.* The Recovery of the Local Economy in Northern Aleppo: Reality and Challenges. Firenze, Italy: European University Institute — Robert Schuman Centre for Advanced Studies, 25 Mar. 2021. 20 p. URL: <https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/70658/The%20Recovery%20of%20the%20Local%20Economy%20in%20Northern%20Aleppo%20Reality%20and%20Challenges.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (date of access: 17.09.2021).
210. *Heller S.* Keeping the Lights on in Rebel Idlib. N.Y.: The Century Foundation, 29 Nov. 2016. URL: <https://tcf.org/content/report/keeping-lights-rebel-idlib/?agreed=1#easy-footnote-bottom-11> (date of access: 17.09.2021).
211. *Heydemann S.* Rules for Reconstruction in Syria. Washington, DC: The Brookings Institution, 24 Aug. 2017. URL: <https://www.brookings.edu/blog/markaz/2017/08/24/rules-for-reconstruction-in-syria/> (date of access: 15.09.2021).
212. *Hoffman M., Makovsky A.* Northern Syria Security Dynamics and the Refugee Crisis. Washington, DC: Center for American Progress, 26 May, 2021. URL: <https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2021/05/26/499944/northern-syria-security-dynamics-refugee-crisis/> (date of access: 17.09.2021).
213. Impact of the Conflict on Syrian Economy and Livelihoods. Geneva: Syria Needs Analysis Project for ACAPS, July 2013. 23 p. URL: [https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23\\_impact\\_of\\_the\\_conflict\\_on\\_syrian\\_economy\\_and\\_livelihoods\\_july\\_2013.pdf](https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/23_impact_of_the_conflict_on_syrian_economy_and_livelihoods_july_2013.pdf) (date of access: 18.09.2021).
214. *Johnston P., Alami M., Clarke C. et al.* Return and Expand? The Finances and Prospects of the Islamic State After the Caliphate. Santa-Monica, CA: RAND Corporation, 2019. xxii, 146 p. URL: [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR3046.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR3046.html) (date of access: 16.09.2021).
215. *Karasapan O., Shah S.* Why Syrian Refugees in Lebanon Are a Crisis Within a Crisis. Washington, DC: The Brookings Institution, 15 Apr. 2021. URL: <https://www.brookings.edu/blog/future-development/2021/04/15/why-syrian-refugees-in-lebanon-are-a-crisis-within-a-crisis/> (date of access: 18.09.2021).
216. *Schwab K.* (ed.). The Global Competitiveness Report 2009–2010. Geneva: World Economic Forum, 2009. 479 p. URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GlobalCompetitivenessReport\\_2009-10.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2009-10.pdf) (date of access: 12.09.2021).
217. *Schwab K., Porter M.* (co-dir.). The Global Competitiveness Report 2008–2009. Geneva: World Economic Forum, 2008. 500 p. URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GlobalCompetitivenessReport\\_2008-09.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2008-09.pdf) (date of access: 12.09.2021).
218. *Kreisman R.* Raqqa and the Oil Economy of ISIS. Washington, DC: Atlantic Council, 15 May 2017. URL: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/syriasource/raqqa-and-the-oil-economy-of-isis> (date of access: 16.09.2021).
219. *Lowe R.* The Syrian Kurds: A People Discovered. Middle East Program for Chatham House. Briefing Paper (MEP BP 06/01). L.: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House), January 2006. 8 p. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Middle%20East/bpsyriankurds.pdf> (date of access: 16.09.2021).

220. *Nasser R., Mehchi Z., Abu Ismail K.* Socioeconomic Roots and Impact of the Syrian Crisis. Damascus: SCPR, January 2013. 79 p. URL: <https://www.scpr-syria.org/socioeconomic-roots-and-impact-of-the-syrian-crisis-2013> (date of access: 12.09.2021).
221. *Pellegrino C.* A Brief History of ISIS “Provinces”. Milano: OASIS International Foundation, 23 Dec. 2015. URL: <https://www.oasiscenter.eu/en/brief-history-isis-provinces> (date of access: 16.09.2021).
222. *Revkin M.* The Legal Foundations of the Islamic State. Washington, DC: The Brookings Institution — Project on US Relations with the Islamic World. Analysis Paper, No. 23, July 2016. URL: [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Brookings-Analysis-Paper\\_Mara-Revkin\\_Web.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/Brookings-Analysis-Paper_Mara-Revkin_Web.pdf) (date of access: 16.09.2021).
223. *Said S.* (ed.). Local Economies in Syria: Divisions and Dependencies. Beirut: Friedrich-Ebert-Stiftung, September 2019. 87 p. URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/beirut/15702.pdf> (date of access: 16.09.2021).
224. Syria: The Silenced Kurds. N.Y.: Human Rights Watch, Oct. 1996. Vol. 8. No. 4(E). URL: <https://www.hrw.org/reports/1996/Syria.htm> (date of access: 16.09.2021).
225. Syria’s Kurds: A Struggle Within a Struggle. Brussels: International Crisis Group, 22 Jan. 2013, Middle East Report No. 136. 50 p. URL: <https://www.refworld.org/pdfid/510285552.pdf> (date of access: 16.09.2021).
226. *Tabrizi A.B., Pantucci R.* (eds.). Understanding Iran’s Role in the Syrian Conflict. L.: RUSI, August 2016. vi, 53 p. URL: <https://www.yumpu.com/en/document/read/55797215/understanding-irans-role-in-the-syrian-conflict> (date of access: 18.09.2021).
227. *Teter C.* Lost Telecommunications Amidst Belligerent Groups in Northeast Syria // SMEX (Lebanese NGO), 14 Dec. 2020. URL: <https://smex.org/lost-telecommunications-amidst-belligerent-groups-in-northeast-syria/> (date of access: 17.09.2021).
228. The Best of Bad Options for Syria’s Idlib. Brussels: International Crisis Group — Middle East Report No. 197, 14 March 2019. v, 38 p. URL: <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/197-the-best-of-bad-options%20.pdf> (date of access: 11.01.2022).
229. The State of the Syrian Economy at the End of 2015. Damascus: SCB, January 2016. 10 p. URL: [http://www.scbdi.com/ui/The\\_State\\_of\\_the\\_Syrian\\_Economy\\_at\\_the\\_End\\_of\\_2015.pdf](http://www.scbdi.com/ui/The_State_of_the_Syrian_Economy_at_the_End_of_2015.pdf) (date of access: 15.09.2021).
230. *Tokmajyan A.* The War Economy in Northern Syria. Budapest: Central European University — School of Public Policy, Shattuck Center for Conflict, Negotiation and Recovery — the Aleppo Project, December 2016. 34 p. URL: <https://www.thealeppoproject.com/wp-content/uploads/2016/12/War-Economy.pdf> (date of access: 17.09.2021).
231. Under Test Turkish Power Companies Provide Harem Power Station with Electricity. Coventry, UK: SOHR, 22 Feb. 2021. URL: <https://www.syriaahr.com/en/206196/> (date of access: 16.09.2021).
232. US and European Sanctions on Syria. Atlanta, GA: The Carter Center, September 2020. 29 p. URL: [https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict\\_reso-](https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_reso-)

- lution/syria-conflict/us-and-european-sanctions-on-syria-091620.pdf (date of access: 16.09.2021).
233. *Woertz E.* How Long Will ISIS Last Economically? Barcelona: Barcelona Centre for International Affairs, Notes Internacionals CIDOB No. 98, October 2014. 5 p. URL: [https://www.cidob.org/en/publications/publication\\_series/notes\\_internacionals/n1\\_98/how\\_long\\_will\\_isis\\_last\\_economically](https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/notes_internacionals/n1_98/how_long_will_isis_last_economically) (date of access: 16.09.2021)
234. *Yazigi J.* Syria's Growing Economic Woes: Lebanon's Crisis, the Caesar Act and Now the Coronavirus. Paris: Arab Reform Initiative, 26 Mar. 2020. URL: <https://www.arab-reform.net/publication/syrias-growing-economic-woes-lebanons-crisis-the-caesar-act-and-now-the-coronavirus/> (date of access: 18.09.2021).

## Справочные и статистические материалы, электронные базы данных

235. Автономная администрация Северной и Восточной Сирии // Wikiboard.ru (веб-ресурс), б.д. URL: [https://wikiboard.ru/wiki/Autonomous\\_Administration\\_of\\_North\\_and\\_East\\_Syria](https://wikiboard.ru/wiki/Autonomous_Administration_of_North_and_East_Syria) (дата обращения: 16.09.2021).
236. *Кашиур А.Д., Гудковский С.Б.* Экономика конфликтных ситуаций // Большая Евразия (электронная база информационно-аналитических материалов), б.д. URL: <http://ukros.ru/archives/4738> (дата обращения: 15.09.2021).
237. Коран // ВКоране.инфо, 2013–2021 гг. URL: <http://vkorane.info/59-кура-сбор/> (дата обращения: 16.09.2021).
238. Коронавирус. URL: [coronavirus-control.ru](http://coronavirus-control.ru).
239. *Леонова Н.В.* Военная экономика // БРЭ (электронная версия), 2004–2017 гг. URL: [https://bigenc.ru/military\\_science/text/1923190](https://bigenc.ru/military_science/text/1923190) (дата обращения: 15.09.2021).
240. *Леонова Т.Г.* Экономика // БРЭ, 2004–2017 гг. URL: <https://bigenc.ru/economics/text/4927030> (дата обращения: 16.09.2021).
241. *Лопатников Л.И.* Параллельная экономика // Словарь Лопатникова (Общэкономический и экономико-математический объяснительный словарь, веб-ресурс), б.д. URL: <http://lopatnikov.pro/slovar/p/parallelnaya-ekonomika/> (дата обращения: 16.09.2021);
242. *Милославский Г.В., Петросян Ю.А., Пиотровский М.Б. и др.* Ислам: энциклопедический словарь. М.: Наука, ГРВЛ, 1991 (электронная версия). 315 с. URL: [http://www.orientalstudies.ru/rus/images/pdf/islam/d\\_islam\\_1991.pdf](http://www.orientalstudies.ru/rus/images/pdf/islam/d_islam_1991.pdf) (дата обращения: 16.09.2021)
243. аль-Лира аль-йом/Syrian Pound Today [Сирийский фунт сегодня]. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar/city/damascus](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar/city/damascus) (date of access: 16.09.2021).
244. Джаван Аккяш Юсеф // Manhom.com (веб-ресурс), б.д. URL: <https://manhom.com/شخصيات/جوان-عكاش-يوسف/> (date of access: 16.09.2021).



262. North-West Syria Population Overview, November 2018 // CCCM–REACH, November 2018. 3 p. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syr\\_situation\\_overview\\_cccm\\_ismi\\_north\\_west\\_syria\\_population\\_overview\\_november\\_2018\\_0.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syr_situation_overview_cccm_ismi_north_west_syria_population_overview_november_2018_0.pdf) (date of access: 17.09.2021).
263. Northwest Syria Factsheet // UNOCHA, April 2021. 2 p. URL: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/northwest\\_syria\\_factsheet\\_20210507.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/northwest_syria_factsheet_20210507.pdf) (date of access: 17.09.2021).
264. Offices and Contacts // CMA-CGM (web-site), n.d. URL: <https://www.cma-cgm.com/local/USY-510/offices-contacts> (date of access: 18.09.2021).
265. Ongoing USG Humanitarian Assistance Syria — Complex Emergency Maps // Relief-Web (UNOCHA), multiple dates. URL: <https://reliefweb.int/> (date of access: 15.09.2021).
266. Provinces of Syria // Statoids, last updated 30 Jun. 2015. URL: <http://www.statoids.com/usy.html> (date of access: 16.09.2021).
267. Relations between Turkey–Syria. Ankara: Ministry of Foreign Affairs of Turkey, n.d. URL: <https://www.mfa.gov.tr/relations-between-turkey-syria.en.mfa> (date of access: 17.09.2021).
268. Remittance Inflows & Outflows // IMTC (part of The Platinum Network, LLC), 24 Apr. 2015. URL: <https://imtconferences.com/lebanon-remittance-inflows-outflows/> (date of access: 18.09.2021).
269. Syria (Turkey Cross-Border) // ACAPS-CCCM, n.d. URL: <https://cccmcluster.org/operations/syria> (date of access: 17.09.2021).
270. Syria IDP Flow Data — February 2018 // HDX — UNOCHA Services, Feb. 2018. URL: <https://data.humdata.org/dataset/syria-idp-flow-data-february-2018> (date of access: 17.09.2021)
271. Syria Rail Map // Maps of the World, n.d. (data for 2012–2013). URL: <https://www.mapsofworld.com/syria/rail-map.html> (date of access: 16.09.2021).
272. Syria: Largest Cities and Towns and Statistics of Their Population // World Gazetteer, 5 Jan. 2013. URL: <https://archive.is/20130105081943/http://www.world-gazetteer.com/wg.php?x=&lng=de&des=wg&geo=-202&srt=npan&col=abcdefghijklmno&msz=1500&men=gcis&lng=en#selection-127.0-127.66> (date of access: 16.09.2021).
273. Syria. Washington, DC: USAID, 8 Apr. 2021. URL: <https://www.usaid.gov/syria> (date of access: 15.09.2021).
274. Syria // Fanack.com, n.d. URL: <https://fanack.com/fanack-energy/syria/> (date of access: 16.09.2021).
275. Syrian Arab Republic: IDP Movements // UNOCHA — IDP (WoS) Task Force, March 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/idpmovements\\_202103\\_march\\_final\\_en.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/idpmovements_202103_march_final_en.pdf) (date of access: 17.09.2021)
276. Syrian Arab Republic. Organizations Implementing Humanitarian Activities Based Within Syria // UNOCHA, multiple dates. URL: <http://www.ocha-sy.org/> (date of access: 16.09.2021)
277. Syrian Arab Republic // Financial Tracking Service (UNOCHA), 2012–2020. URL: <https://fts.unocha.org/countries/218/summary/2020> (date of access: 15.09.2021).

278. Syrian Border Crossings // Syria Needs Analysis Project, Sept. 2013. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syrian\\_border\\_crossings.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/syrian_border_crossings.pdf) (date of access: 16.09.2021).
279. Syrian Law Journal (справочная правовая система). URL: <http://www.syria.law>.
280. The Observatory of Economic Complexity (OEC). URL: <https://oec.world>.
281. Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com>.
282. Tradingview.com. URL: <https://ru.tradingview.com>.
283. Turkey-Development Co-operation Profiles 2020 // OECD eLibrary (веб-ресурс), n.d. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/714276e8-en/index.html?itemId=/content/component/714276e8-en> (date of access: 15.09.2021)
284. Turkey's Official Development Assistance (ODA). Paris: OECD, n.d. URL: <https://www.oecd.org/development/stats/turkeys-official-development-assistanceoda.htm> (date of access: 15.09.2021).
285. Turkey|Syria: Border Crossings Status // UNOCHA, multiple dates. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Turkey%2C%20Syria%20-%20Border%20Crossings%20Status%20%2819%20February%202020%29%20%5BEN%5D.pdf> (date of access: 16.09.2021).
286. USD/LBP. Beirut: Banque Du Liban [Bank of Lebanon], May 2021. URL: <https://www.bdl.gov.lb/statistics/table.php?name=t5282usd> (date of access: 18.09.2021).
287. Vital Importance of the Silk Road Through Syria // The Syrian-Chinese Business Council, 10 Apr. 2019. URL: <http://scbc.sy/en/2019/04/10/vital-importance-of-the-silk-road-through-syria/> (date of access: 18.09.2021).
288. War Economy // Investopedia, n.d. URL: <https://www.investopedia.com/terms/w/war-economy.asp> (date of access: 15.09.2021).
289. Wikipedia. URL: <https://en.wikipedia.org> or <https://ru.wikipedia.org>.
290. World Integrated Trade Solution (WITS). URL: <https://wits.worldbank.org>.

## Публикации на интернет-сайтах, блоги

291. «Исламское государство» за год потеряло четверть территории // BBC News (Русская служба). 2017. 19 января. (со ссылкой на британский экспертный источник IHS Markit). URL: <https://www.bbc.com/russian/news-38673575> (дата обращения: 16.09.2021).
292. 13 человек погибли при атаке на больницу в сирийском Африне // Известия. 2021. 12 июня. URL: <https://iz.ru/1178086/2021-06-12/trinadtcat-chelovek-pogibli-pri-atake-na-bolnitcu-v-siriiskom-afrine> (дата обращения: 17.09.2021).
293. Активность ИГИЛ в Ираке: март 2021 // Colonel Cassad blog. 2021. 15 марта. URL: <https://colonelcassad.livejournal.com/6629454.html> (дата обращения: 16.09.2021).
294. *Беленькая М.Б.* Иран разжигает войну инвестиций // Коммерсантъ. 2018. 17 августа. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3714912> (дата обращения: 15.09.2021).

295. *Бурмистрова С., Басисини А.* Во глубине сирийских руд // РБК — газета № 111 (2608) (2806). 2017. 27 июня. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2017/06/28/59512f209a79474bb460829d> (дата обращения: 17.09.2021).
296. В Сирии рассказали о восстановлении транспортной инфраструктуры страны // РЖД.партнер.ру. 2017. 20 декабря. URL: <https://www.rzd-partner.ru/other/news/v-sirii-rasskazali-o-vosstanovlenii-transportnoy-infrastruktury-strany/> (дата обращения: 16.09.2021).
297. В США раскрыли детали авиаудара по Сирии // РБК. 2021. 26 февраля. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/02/2021/603956b39a79479877500cd1> (дата обращения: 17.09.2021).
298. Внутриполитический кризис в Ливане // РИА Новости. 2020. 10 августа. URL: <https://ria.ru/20200810/1575608328.html> (дата обращения: 18.09.2021).
299. Военных РФ на авиабазе Хмеймим начали прививать вакциной «Спутник V» // Известия. 2021. 25 января. URL: <https://iz.ru/1115758/2021-01-25/voennykh-rf-na-aviabaze-khmeimim-nachali-privivat-vaktcinoi-sputnik-v> (дата обращения: 18.09.2021).
300. Глава кантона Кобани: 80% города разрушено // Kurdistan.ru. 2015. 2 февраля. URL: [https://kurdistan.ru/2015/02/02/news-23274\\_Glava\\_kantona\\_Kobani.html](https://kurdistan.ru/2015/02/02/news-23274_Glava_kantona_Kobani.html) (дата обращения: 16.09.2021).
301. Дамаск и Дамасская область: Взрыв газопровода в Дамаске привел к отключению электричества в Сирии // РБК (ссылка на САНА). 2020. 24 августа. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f432bae9a794787d6c1798e?> (дата обращения: 17.09.2021).
302. Две российские нефтяные компании будут добывать нефть в Сирии // РИА Новости. 2019. 16 декабря. URL: <https://ria.ru/20191216/1562465143.html> (дата обращения: 17.09.2021).
303. *Заверняева С.В.* В Минобрнауки назвали количество иностранных студентов, обучающихся в российских вузах // Парламентская газета. 2019. 14 ноября. URL: <https://www.pnp.ru/social/v-minobrnauki-nazvali-kolichestvo-inostrannykh-studentov-obuchayushhikhsya-v-rossiyskikh-vuzakh.html> (дата обращения: 15.09.2021).
304. Из России с поддержкой // ТАСС. 2016. 14 марта. URL: <https://tass.ru/spec/syria> (дата обращения: 16.09.2021).
305. *Косарев Р.* Сегодня работаем в Дамаске. Минобороны РФ привезли в Сирию 250 000 доз вакцины «Спутник Лайт», миллион ПЦР-тестов и 160 тонн гуманитарного груза // Telegram (видео). 2021. 24 июля. URL: <https://t.me/corrkosarev/357> (дата обращения: 18.09.2021).
306. *Кочоян Д.* Почему курдам должны дать автономию // Regnum (веб-ресурс). 2016. 7 апреля. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2113553.html> (дата обращения: 16.09.2021).
307. *Курильченко А.* Борисов рассказал о развитии сотрудничества РФ и Сирии в сферах экономики и энергетики // Телеканал «Звезда плюс». 2021. 22 июня.

- URL: <https://tvzvezda.ru/news/20216222121-OkSeq.html> (дата обращения: 17.09.2021).
308. Лавров рассказал о формате России, Турции и Катара по Сирии // РИА Новости. 2021. 11 марта. URL: <https://ria.ru/20210311/lavrov-1600779610.html> (дата обращения: 17.09.2021).
309. Мир пытается помочь Ливану одолеть энергетический кризис. Выйдет или нет — неизвестно // BBC News (Русская служба). 2021. 9 сентября. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-58500327> (дата обращения: 18.09.2021).
310. Мовчан А.А. Экономика военного времени. Как пандемия 2020 года изменит мир // Форбс. 2020. 25 марта. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/395899-ekonomika-voennogo-vremeni-kak-pandemiya-2020-goda-izmenit-mir> (дата обращения: 15.09.2021).
311. Муфтий Дамаска погиб при взрыве машины // РБК (ссылка на САНА). 2020. 22 октября. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f91dafa9a7947f6dedbc88e> (дата обращения: 17.09.2021).
312. Новиков К. Бескассовое общество // Коммерсантъ Деньги. 2005. № 42 (547). 24 октября. С. 111. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/620557> (дата обращения: 16.09.2021).
313. Объединенная экспозиция Российской Федерации представлена на 60-й Дамасской международной ярмарке // НЕГУС-Экспо. 2018. 7 сентября. URL: <https://www.negusstand.ru/company/news/2663/> (дата обращения: 15.09.2021).
314. Один человек погиб при взрыве двух бомб возле мечети в Дамаске // РБК (ссылка на САНА). 2020. 18 июля. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5f134d359a7947631403264a> (дата обращения: 17.09.2021).
315. Онтиков А.В. Бах за Карабах: Россия возобновила удары по боевикам в сирийском Идлибе // Известия. 2020. 28 октября. URL: <https://iz.ru/1079122/andrei-ontikov/bakh-za-karabakh-rossiia-vozobnovila-udary-po-boevikam-v-siriiskom-idlibe> (дата обращения: 17.09.2021).
316. Представитель ФСБ выступил перед членами Контртеррористического комитета СБ ООН // Взгляд (деловая газета). 2016. 29 января. URL: <https://vz.ru/news/2016/1/29/791191.html> (дата обращения: 16.09.2021).
317. Президент Сирии сделал прививку вакциной «Спутник V» // Известия. 2021. 3 июня. URL: <https://iz.ru/1173337/2021-06-03/prezident-sirii-sdelal-privivku-sputnikom-v> (дата обращения: 18.09.2021).
318. Российские военные развернули колонну бронетехники американских войск в Сирии // Коммерсантъ. 2021. 13 мая. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4804892> (дата обращения: 17.09.2021).
319. Российские военные сообщили об активности боевиков в сирийских провинциях Хомс и Дейр-эз-Зор // Коммерсантъ. 2021. 18 февраля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4694335> (дата обращения: 16.09.2021).
320. Россия выделила более миллиарда долларов на помощь Сирии // РИА Новости. 2020. 11 ноября. URL: <https://ria.ru/20201111/siriya-1584087521.html> (дата обращения: 15.09.2021).

321. Россия регулярно поставляет гуманитарную помощь в Сирию // Росотрудничество. 2020. 14 ноября. URL: <https://rs.gov.ru/ru/news/78606> (дата обращения: 15.09.2021).
322. Семенов К.В. Игра по новым правилам: какие угрозы России несет сближение Турции и ОАЭ // News.ru (веб-ресурс). 2021. 8 сентября. URL: <https://news.ru/near-east/igra-po-novym-pravilam-kakie-ugrozy-rossii-nesyot-sblizhenie-turcii-ioae/> (дата обращения: 18.09.2021).
323. Семенов К.В. Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада // News.ru (веб-ресурс). 2021. 3 августа. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancsev-ot-asada/> (дата обращения: 17.09.2021)
324. Сирия и Россия запустили проект для развития сирийского экспорта // РИА Новости. 2015. 9 декабря. URL: <http://ria.ru/20151209/1339175363.html> (дата обращения: 15.09.2021).
325. Сирия одобрила план США по энергообеспечению Ливана // Красная Весна (информационное агентство). 2021. 4 сентября. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/dae59521> (дата обращения: 18.09.2021).
326. Сирия получила в кредит 200 тысяч тонн российской пшеницы // Агроинвестор. 2019. 21 января. URL: <https://www.agroinvestor.ru/regions/news/31091-siriya-poluchila-v-kredit-200-tysyach-t-pshenitsy/> (дата обращения: 15.09.2021)
327. Скоробогатый П. Россия решила основные задачи сирийской кампании // Эксперт. 2017. № 23 (1032). 5–11 июня. URL: <https://expert.ru/expert/2017/23/rossiya-reshila-osnovnyie-zadachi-sirijskoj-kampanii/> (дата обращения: 16.09.2021)
328. Станция «Аллюк» вновь прекратила работу из-за действий группировок «Касада» // САНА. 2021. 16 августа. URL: <http://sana.sy/ru/?p=282656> (дата обращения: 16.09.2021).
329. Федоров А. Компания Тимченко приобрела охраняемый завод удобрений в Сирии // Национальное аграрное агентство ROSNG.ru. 2019. 2 сентября. URL: <https://rosng.ru/post/kompaniya-timchenko-priobrela-ohranaemyy-zavod-udobreniy-v-sirii/> (дата обращения: 17.09.2021).
330. Ходж Н. Россия направляет в Алеппо чеченцев, чтобы завоевывать сердца людей // Inosmi.ru — Россия сегодня (со ссылкой на оппозиционную мониторинговую группу Aleppo24). 2017. 1 февраля. URL: <https://inosmi.ru/politic/20170201/238647293.html> (дата обращения: 17.09.2021).
331. Эксперт считает, что в России идет не третья волна пандемии, а всплеск заболеваемости // ТАСС. 2021. 19 июля. URL: <https://tass.ru/obschestvo/11931377> (дата обращения: 18.09.2021).
332. «Тахрир аш-Шам» туассыс даира ли муракабат сук ас-сarraфа [Тахрир аш-Шам создает учреждение для контроля за валютным обменом] // ад-Дорар аш-Шамийя (веб-ресурс), 13 мая 2017 г. URL: <https://eldorar.com/node/111399> (date of access: 17.09.2021).



343. ат-Тиджара ад-дахылыя туаддиль сиар аль-бензин ва аль-мазут ва устуванат аль-газ [Министерство внутренней торговли выравнивает цены на бензин, дизтопливо и бытовой газ] // САНА, 16 июня 2016 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=394827> (date of access: 15.09.2021).
344. Бадуу беаа аль-маввад аль-гизабийя абра аль-битака аль-электрунийя фи салат ас-Сурия ли ат-тиджара... ан-Наддаф: имканийят зиядат аль-кабийят ва идафат маввад джадида [Начало продаж пищевых продуктов с использованием электронных карт в магазинах Сирийской торговой организации... Наддаф (Атеф Наддаф — министр внутренней торговли и защиты прав потребителя. — *Примеч. авт.*): продажи могут быть увеличены, а ассортимент товаров расширен] // САНА, 1 февраля 2020 г. URL: <https://sana.sy/?p=1097999> (date of access: 15.09.2021).
345. Беаа маддат зейт (абадат аш-шамс) ва зиядат камийят ас-суккар ва аш-шай абра аль-битака аль-электрунийя бидаят азар [Продажа подсолнечного масла и увеличение норм на реализацию сахара и чая с использованием электронной карты с начала марта] // САНА, 28 февраля 2020 г. URL: <https://sana.sy/?p=1114497> (date of access: 15.09.2021).
346. Би раасмаль 60 мильяр лира мухафазат Дымашк татлукку шарикят Дымашк аш-Шам аль-кабыда аль-масахима аль-мугфала ли идара ва истасмар амлакиха фи мантыкат машруа танзым 66 [В провинции Дамаск прошла презентация компании ЗАО «Дамаск — аш-Шам» для администрирования и инвестиций в ее собственность в районе девелоперского проекта 66] // САНА, 17 декабря 2016 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=481994> (date of access: 15.09.2021).
347. Битака хавиййя шахсыя би аль-арабийя ва ат-туркийя... ас-Сурийюн юсдырун хавийят бадиля ан хавийят ан-низам фи манатык Дараа аль-Фурат [Удостоверения личности на арабском и турецком языках... Сирийцы выдают удостоверения личности взамен старых, выданных властями, в районах операции «Щит Евфрата»] // Arabi Post, 10 августа 2018 г. URL: [https://arabicpost.net//01/80/8102/أخبار\\_هويات-السوريين-ريف-حلب-تركيا](https://arabicpost.net//01/80/8102/أخبار_هويات-السوريين-ريف-حلب-تركيا) (date of access: 17.09.2021).
348. Вазир ас-сияха юшарику фи иджтымаа ас-сияха аль-ааламиийя ва муатамар инааш ас-сияха фи ар-Риад [Министр туризма участвует во встрече Всемирной туристской организации и форуме по возрождению туризма в Эр-Рияде] // SANA, 25 мая 2021 г. URL: <https://sana.sy/?p=1392373> (date of access: 18.09.2021).
349. *Дарвиш А., Рамадан Н., Масри З.* Мауридан Раисан ва авамиль тадгат аля аль-асаар: ман ятахаккам би кытаа аль-махрукат фи аш-шымаль ас-сурий [Два основных поставщика и факторы, определяющие цены: кто контролирует топливный сектор в Северной Сирии] // Enab Baladi, 23 августа 2020 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/410541> (date of access: 17.09.2021).
350. Икаф тазвид ас-саярат аль-хасса саат 2000 с.с. фи ма фаука ва мман аля исмуху аксар мин саяра би аль-бензин аль-мадуум [Прекращение заправок субсидированным бензином частных автомашин и автовладельцев, на которых зарегистрировано более одного автотранспортного средства] // САНА, 9 мая 2020 г. URL: <https://www.sana.sy/?p=1147564> (date of access: 15.09.2021).

351. Ифтигах машруа аль-Кусур аль-мумайиз ва аль-авваль мин науьихи фи аш-Шы-маль ас-Сурий [Запуск первого в Северной Сирии жилищного проекта класса люкс] // Facebook, 11 августа 2020 г. URL: <https://www.facebook.com/AzazMarket/posts/2362193734089496> (date of access: 17.09.2021).
352. *Кяссах М.* аль-Лира ат-туркийя танташыр фи Аазаз... Ман аллязи бадаа ад-дакх [В Аазазе распространяется турецкая лира... Кто инициатор этого наплыва?] // Иктисад (веб-ресурс), 10 июня 2020 г. URL: <https://www.eqtsad.net/news/article/30218/> (date of access: 17.09.2021).
353. Ли авваль марра мунзу 50 аман фи Сурия... Сыраа аийли би гарам ас-султа бейна аль-Асад ва Махлуф [Впервые за 50 лет в Сирии... Семейная борьба за власть между Асадом и Махлуфом] // Аль-Джазира, 7 мая 2020 г. URL: <https://www.aljazeera.net/news/politics/2020/5/7/الأسدومخلوفصراع-عائلي-في-قمة-الهرم> (date of access: 16.09.2021).
354. Ли маза аукафа ат-гуджар ва риджаль аль-аамаль мубадарат даам аль-лира ас-сурийя...? [Почему торговцы и предприниматели положили конец инициативе поддержки сирийского фунта] // Заман аль-Васль, 19 ноября 2019 г. URL: <http://www.zamanalwsl.net/news/article/117275/> (date of access: 15.09.2021).
355. Маза вараа «мукафахат аль-фасад» фи Сурия? [Что стоит за «борьбой с коррупцией» в Сирии?] // Enab Baladi, 5 января 2020 г. URL (кеш-копия): <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:Wzah-SXZETIJ:https://www.enabbaladi.net/archives/353479&client=safari&hl=ru&gl=ru&strip=0&vwsrc=0> (date of access: 16.09.2021).
356. Масдар фи аль-Малийя юаккид аль-хаджз аль-ихтыяты аля амваль вазир сабик [Финансовый источник подтверждает наложение ареста на имущество бывшего министра] // Аль-Иктисады (экономический журнал в ОАЭ), 16 сентября 2019 г. URL: <https://aliktisadi.com/1514357-الحجز-الاحتياطي-على-أموال-الوز-1514357> (date of access: 16.09.2021).
357. Мин хува Али Кеда, раис «Хукумат аль-инказ аль-джадид» [Кто такой Али Кеда, глава нового «Правительства спасения»] // Enab Baladi, 18 ноября 2019 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/343297> (date of access: 17.09.2021).
358. *Мухаммед А.К.* Ифтигах шарика джадида ли аль-махрукат би риф Халеб муна-фиса ли шарикят «Тахрир аш-Шам» [Вблизи Алеппо открылась новая топливная компания, конкурирующая с фирмами, аффилированными с «Тахрир аш-Шам»] // Baladi (веб-ресурс), 6 декабря 2020 г. URL: <https://baladi-news.com/articles/68361/افتتاح-شركة-جديدة-للمحروقات-بريف-حلب-منافسة-لشركات-تحرير-الشم> (date of access: 17.09.2021).
359. Нашат фи бинаа аль-машариа ас-саканийя би Риф Халеб [Реализация проектов строительства жилья в области Алеппо] // Enab Baladi, 14 октября 2018 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/257356> (date of access: 17.09.2021).
360. *Раззук С.* Сафир Сурия фи Армения: истианаф ар-рихалат аль-джаввийя бейна аль-баладейн инжаз мухимм ва саюсаид ас-сурийийн фи Урубба аля ас-сафар аль-мубашир иля Сурия [Посол Сирии в Армении: возобновление авиасооб-

- шения между обеими странами является важным достижением, которое позволит сирийцам в Европе путешествовать непосредственно на родину] // Аль-Ватан (журнал), 3 сентября 2021 г. URL: <https://www.alwatanonline.com/-سفير-سورية-في-الرحلات استئناف-الرحلات D1L7KECf5NHPkpkqGENFOeliWkCопHU> (date of access: 18.09.2021).
361. Такрир хаула аамаль ладжнат аль-игаса аль-ууля фи Сурия [Доклад о работе Высшего комитета по оперативному реагированию] // Аль-Алам ТВ (Иран), 15 апреля 2013 г. URL: <https://www.alalamtv.net/news/1464510/-تقرير-حول-عمل-لجنة-الاغاثة-الغيافي-سوريا> (date of access: 15.09.2021).
362. Танзым ад-Даула аль-исламийя йуалину «Виляят аль-Фурат» аля арады Сурийя ва Иракыйя [Администрация Исламского государства объявила о создании «Виляята Евфрат» на территории Сирии и Ирака] // France24, 31 августа 2014 г. URL: <https://web.archive.org/web/20140906065046/http://www.france24.com/ar/20140830-تنظيم-الدولة-الإسلامية-خلافة-إعلان-ولاية-إرهاب> (date of access: 16.09.2021).
363. Тахрир аш-Шам тафхас хаазанат вукуд ас-саyarat аль-кадима мин Африн... Ва ас-сабаб! [Тахрир аш-Шам досматривает канистры с топливом в автомобилях, прибывающих из Африна... И в чем причина!] // Хибр Пресс (веб-ресурс), 9 октября 2020 г. URL: <https://hibrpress.com/تحضير-النظام-تفحص-خزانات-وقود-السيارات> (date of access: 17.09.2021).
364. Туркия табдау бы тазвид Джарабулус ас-сурийя би аль-кахрабаа ва аль-май [Турция начала поставлять электричество и воду в сирийский Джераблус] // Turk Press, 10 сентября 2016 г. URL: <https://www.turkpress.co/node/25883> (date of access: 17.09.2021).
365. Хаказа адаррат визарат аль-иктисад ас-сурийя би ат-туджар ва аль-лира [Как сирийское министерство экономики нанесло ущерб торговцам и сирфунту] // Аль-Арабий аль-джадид, 3 декабря 2019 г. URL: <https://www.alaraby.co.uk/-هكذا-أضرت-وزارة-الاقتصاد-السورية-بالتجار-والليرة> (date of access: 15.09.2021).
366. Хомс М. Маназыль тубау би ат-таксыт... Харакат аль-омран ва аль-истисмар таншат фи Риф Халеб [Продажа жилья в рассрочку... Активизация застройки и инвестиций в области Алеппо] // Enab Baladi, 9 декабря 2018 г. URL: <https://www.enabbaladi.net/archives/268819> (date of access: 17.09.2021).
367. Хульм Хомс — аль-машариу аль-мустакбалийя фи мадинат Хомс ас-сурийя [Мечта Хомса — будущие проекты в сирийском городе Хомс] // YouTube, n.d. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=Vxof2Ln\\_y30](https://www.youtube.com/watch?v=Vxof2Ln_y30) (date of access: 15.09.2021).
368. Шакер Д., ан-Насер М. (ред.). Ма сабаб тахассун аль-кахрабаа фи мадинат Аль-Камышлы [По какой причине улучшилась ситуация с электричеством в городе Эль-Камышлы] // Аль-Халль (веб-ресурс). URL: <https://7al.net/2019/05/14/-ما-سبب-تحسن-الكهرباء-في-مدينة-القامشلي> (date of access: 16.09.2021).
369. Шарикят Уруббийя таксар аль-хасар аль-гарбий аля Сурия... Суввар ва видео [Европейские компании осуществляют прорыв западной блокады Сирии... Фотографии и видео] // Sputnik, 2 июля 2021 г. URL: <https://arabic.sputniknews>

- com/arab\_world/202107021049443165-شركات-أوربية-تكسر-الحصار-الغربي-على-سوريا- (date of access: 18.09.2021).
370. Unofficial Cooperation between Regime and Opposition at Commercial Crossings // The Syrian Observer, 12 Mar. 2018. URL: [https://syrianobserver.com/features/20989/unofficial\\_cooperation\\_between\\_regime\\_opposition\\_commercial\\_crossings.html](https://syrianobserver.com/features/20989/unofficial_cooperation_between_regime_opposition_commercial_crossings.html) (date of access: 17.09.2021).
371. *Abdallah S.* Dollar Shortage Crisis in Lebanon Spills into Syria // Al-Monitor, 19 Dec. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/12/lebanon-syria-exchange-rate-dollar-depreciation-money-flow.html> (date of access: 18.09.2021).
372. *al-Frieh M.* 48 Countries to Participate in Damascus International Fair till Now // SANA, 2 Aug. 2018. URL: <http://sana.sy/en/?p=144015> (date of access: 15.09.2021).
373. *al-Frieh M.* Khamis: Large Infrastructure Projects Offered for Partnership // SANA, 10 Sept. 2018. URL: <https://www.sana.sy/en/?p=146712> (date of access: 15.09.2021).
374. *al-Jazaeri R.* About 400 Arab and Foreign Businessmen Invited to Visit Damascus International Fair // SANA, 13 Aug. 2019. URL: <https://sana.sy/en/?p=171093> (date of access: 18.09.2021).
375. *al-Kanj S.* Hayat Tahrir al-Sham Shuts Down Arms Stores Across Idlib // Al-Monitor, 4 Feb. 2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/02/syria-idlib-hts-close-weapons-stores-explosions-shootings.html> (date of access: 17.09.2021).
376. *al-Khalidi S.* Protests Hit Druze City in Syria for Fourth Day // Reuters, 11 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-sweida-protests-idUSKBN23H3LR> (date of access: 17.09.2021).
377. *al-Khalidi S.* Syria Says US Sanctions Behind Acute Fuel Crisis // Reuters, 17 Sept. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/uk-syria-crisis-fuel-shortages-idUKKBN2673OO> (date of access: 18.09.2021).
378. *al-Khateb K.* Turkish Firm Brings Light Back to Struggling Syrian City // Al-Monitor, 5 Apr. 2018. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2018/04/local-council-azaz-contract-turkish-electricity-company-24.html> (date of access: 17.09.2021).
379. *al-Khatieb M.* Seeking Internet Access, Syrians Turn to Turkey's Wireless Network // Al-Monitor, April 2015. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2015/04/aleppo-rebel-control-internet-networks-syria-turkey.html> (date of access: 16.09.2021).
380. *Amiel S.* Which EU States are Rebuilding Diplomatic Relations with Assad's Syria? // Euronews, 19 Jun. 2021. URL: <https://www.euronews.com/2021/06/17/which-eu-states-are-rebuilding-diplomatic-relations-with-assad-s-syria> (date of access: 18.09.2021).
381. Assad Amends Law 10, Giving Syrians a Year to Claim Their Property // Middle East Eye, 13 Nov. 2018. URL: <https://www.middleeasteye.net/news/assad-amends-law-10-giving-syrians-year-claim-their-property> (date of access: 15.09.2021).
382. Assad Makes Rare Visit to Areas Hit by Fires in West Syria // AP News, 13 Oct. 2020. URL: <https://apnews.com/article/syria-wildfires-fires-archive-bashar-assad-c3285e3c89431911a0ef0c4ac3595c67> (date of access: 18.09.2021).

383. *Beauchamp Z.* This Detailed Look at ISIS's Budget Shows That It's Well-Funded and Somewhat Incompetent // VOX, 20 May 2015. URL: <https://www.vox.com/2015/5/19/8625459/isis-cash-nyt> (date of access: 16.09.2021).
384. Beer Production Returns to Syria with Opening of \$16mn Brewery (VIDEO) // RT, 28 Aug. 2017. URL: <https://www.rt.com/viral/401158-syria-beer-factory-opens/> (date of access: 15.09.2021).
385. *Burton G., Lyall N., Pauley L.* The Limits on China's Role in Syria // The Diplomat, 3 Jun. 2021. URL: <https://thediplomat.com/2021/06/the-limits-on-chinas-role-in-syria/> (date of access: 18.09.2021).
386. Chinese Carmakers Set Up Plants in Syria, Locals Also Want Russia to Join // Sputnik, 5 Apr. 2019. URL: <https://sputniknews.com/business/201904051073858386-syria-china-russia-car-manufacturing/> (date of access: 18.09.2021).
387. *Chulov M.* Meeting between Saudi And Syrian Intelligence Chiefs Hints at Détente // The Guardian, 4 May 2021. URL: <https://www.theguardian.com/world/2021/may/04/meeting-between-saudi-and-syrian-intelligence-chiefs-hints-at-detente> (date of access: 18.09.2021).
388. *Clarke C.* ISIS's New Plans to Get Rich and Wreak Havoc // Foreign Policy, 10 Oct. 2018. URL: <https://foreignpolicy.com/2018/10/10/isiss-new-plans-to-get-rich-and-wreak-havoc/> (date of access: 16.09.2021).
389. Clashes between Syrian Kurds and Arabs Claim More Victims // The Guardian, 16 Mar. 2004. URL: <https://www.theguardian.com/world/2004/mar/17/syria.brian-whitaker> (date of access: 16.09.2021).
390. *Coles I., Gauthier-Villars D.* Turkey Uses Its Currency to Tighten Grip on Northern Syria // The Wall Street Journal, 24 Jun. 2020. URL: <https://www.wsj.com/articles/turkey-uses-its-currency-to-tighten-grip-on-northern-syria-11593019438> (date of access: 16.09.2021).
391. Coronavirus: Idlib's First Covid-19 Case Raises Fears for Syria Camps // BBC News, 10 July 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-53358569> (date of access: 17.09.2021).
392. Coronavirus: UAE Sends Fourth Shipment of Vaccines to Syria // The National–UAE, 24 May 2021. URL: <https://www.thenationalnews.com/uae/coronavirus-uae-sends-fourth-shipment-of-vaccines-to-syria-1.1216457> (date of access: 18.09.2021).
393. Damascus Raises Fuel Prices Blaming US Sanctions // Energyworld.com (веб-ресурс), 21 Oct. 2020. URL: <https://energy.economictimes.indiatimes.com/news/oil-and-gas/damascus-raises-fuel-prices-blaming-us-sanctions/78788716> (date of access: 18.09.2021).
394. *De Stone R.* China Eyes Lebanese Port to Launch Investments in Syria, Region // Al-Monitor, 28 Mar. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/03/china-lebanon-tripoli-port-investments-syria-reconstruction.html> (date of access: 18.09.2021).
395. *Donati J.* New Private Firms Restore Syrian Fuel Imports Despite EU Ban // Reuters, 19 Apr. 2013. URL: <https://www.reuters.com/article/syria-sanctions-idUSL5N0D42BS20130419> (date of access: 15.09.2021).

396. Exports to Syria Jumps 73% in 2 Months on Year // *Tehran Times*, 21 Jun. 2021. URL: <https://www.tehrantimes.com/news/462228/Exports-to-Syria-jumps-73-in-2-months-on-year> (date of access: 18.09.2021).
397. *Farooq U.* Raqqa: “It Is a Very Sad Life Under ISIL” // *Al Jazeera*, 28 Jan. 2015. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2015/1/28/raqqa-it-is-a-very-sad-life-under-isil> (date of access: 16.09.2021).
398. Five Killed as HTS Bombs Syrian Town Which Protested Against Its Rule // *The New Arab*, 7 Nov. 2019. URL: <https://english.alaraby.co.uk/english/news/2019/11/7/hts-bombs-syrian-town-following-protests-against-its-rule> (date of access: 17.09.2021).
399. *Gharagozlou L., DiChristopher T.* Iran Appears to Be Restarting Oil Shipments to Syria As Trump Turns up Pressure // *CNBC*, 9 May 2019. URL: <https://www.cnb.com/2019/05/09/iran-appears-to-be-restarting-oil-exports-to-syria-as-trump-ups-pressure.html> (date of access: 18.09.2021).
400. *González R.P.* Emirates Provides COVID-19 Vaccine Doses and Food Aid to Syria // *Atalayar*, 9 Apr. 2021. URL: <https://atalayar.com/en/content/emirates-provides-covid-19-vaccine-doses-and-food-aid-syria> (date of access: 15.09.2021).
401. *Gürtaş M.A.* Turkey: Total Development Assistance Hits \$9.3B in 2017 // *Anadolu Agency*, 21 Nov. 2018. URL: <https://www.aa.com.tr/en/todays-headlines/turkey-total-development-assistance-hits-93b-in-2017/1317697> (date of access: 15.09.2021).
402. *Hardan M.* New Druze Political Party, Military Faction Take Shape in Suwayda // *Al-Monitor*, 18 Jul. 2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/07/new-druze-political-party-military-faction-take-shape-suwayda> (дата обращения: 17.09.2021).
403. *Hearst D.* EXCLUSIVE: Mohammed bin Zayed Pushed Assad to Break Idlib Cease-fire // *Middle East Eye*, 8 Apr. 2020. URL: <https://www.middleeasteye.net/news/abu-dhabi-crown-prince-mbz-assad-break-idlib-turkey-ceasefire> (date of access: 15.09.2021).
404. *Houssari N.* Ship’s Captain Held in Lebanon over Border Plot to Smuggle Fuel to Syria // *Arab News*, 7 Oct. 2020. URL: <https://www.arabnews.com/node/1745306/middle-east> (дата обращения: 18.09.2021).
405. *Ibrahim A.* How Tripoli’s Port “Stepped In” after “Apocalyptic” Beirut Blast // *Al Jazeera*, 28 Aug. 2020. URL: <https://www.aljazeera.com/economy/2020/8/28/how-tripolis-port-stepped-in-after-apocalyptic-beirut-blast> (date of access: 18.09.2021).
406. *Ibrahim S.* Syrian Kurds Seek Relief from Plummeting Pound // *Al-Monitor*, 4 Feb. 2020. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2020/02/syria-kurds-pound-depreciation-economic-crisis-migrate.html> (date of access: 16.09.2021).
407. *Idiz S.* Turkish Army’s Idlib Action ‘Riskiest Cross-border Operation’ to Date // *Al-Monitor*, 22 May 2018. URL: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2018/05/turkey-syria-risky-idlib-deployment.html> (date of access: 17.09.2021).
408. *Karaahmet A.* COVID-19 Claimed 227 Lives in Idlib, Syria in February // *Anadolu Agency*, 23 Feb. 2021. URL: <https://www.aa.com.tr/en/latest-on-coronavirus-outbreak/covid-19-claimed-227-lives-in-idlib-syria-in-february/2154528> (date of access: 17.09.2021).

409. *Knecht E., Blair E.* (eds.). Syrian Court Orders Syriatel Placed under Judicial Custody // Reuters, 5 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-makhlouf-idUSKBN23C0Q3> (date of access: 16.09.2021).
410. Lebanese Security Forces Foil Attempt to Smuggle Fuel Across Syria Border // Arab News, 8 May 2021. URL: <https://www.arabnews.com/node/1855691/middle-east> (date of access: 18.09.2021).
411. Luxury Marota City Project Shows Blueprint for Syria's Rebuilding Plans // Arab News, 5 Nov. 2018. URL: <https://www.arabnews.com/node/1399411/middle-east> (date of access: 15.09.2021).
412. *Madhani A.* Biden Ending Trump OK for US Oil Company in Syria, Says Official // Military Times, 27 May 2021. URL: <https://www.militarytimes.com/news/pentagon-congress/2021/05/27/biden-ending-trump-ok-for-us-oil-company-in-syria-says-official/> (date of access: 18.09.2021).
413. *Maher A., Tollast R., Al Aswad H.* Idlib, Syria: From Olive Oil Producer to Arms Bazaar // The National MENA, 20 Mar. 2021. URL: <https://www.thenationalnews.com/mena/idlib-syria-from-olive-oil-producer-to-arms-bazaar-1.1186985> (date of access: 17.09.2021).
414. *Masri Z.* What Does It Mean to Have Turkish Universities in Northern Syria? // Enab Baladi, 15 Mar. 2021. URL: <https://english.enabbaladi.net/archives/2021/03/what-does-it-mean-to-have-turkish-universities-in-northern-syria/> (date of access: 17.09.2021).
415. *Matveev I.A.* How Russia Plans to Take Part in Building Syria's IT Sector // Al-Monitor, 17 Jun. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/06/russia-syria-it-technologies-reconstruction.html> (date of access: 16.09.2021).
416. *Matveev I.A.* Syrian Reconstruction Expo Draws Russian Businesses // Al-Monitor, 30 Sept. 2019. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2019/09/russia-syria-iran-investments-challenges.html> (date of access: 16.09.2021).
417. *Miklaszewski J., Siemaszko C.* Millions in ISIS Cash Destroyed in US Airstrike // NBC News, 11 Jan. 2016. URL: <https://www.nbcnews.com/storyline/isis-terror/millions-isis-cash-destroyed-u-s-airstrike-n494261> (date of access: 16.09.2021).
418. *Mroue B.* Lebanon Crisis Among World's Worst Since 1850's, World Bank Says // Bloomberg, 1 Jun. 2021. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-01/world-bank-lebanon-s-crisis-among-world-s-worst-since-1850s> (date of access: 18.09.2021).
419. *Musa E., Koparan O.* Turkish University Offering Education in Northern Syria // Anadolu Agency, 25 Nov. 2019. URL: <https://www.aa.com.tr/en/education/turkish-university-offering-education-in-northern-syria/1654838> (date of access: 17.09.2021).
420. *Okuduci I.* UAE Closely Cooperating with Assad Regime for 2 Years // Anadolu Agency, 7 Jul. 2020. URL: <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/uae-closely-cooperating-with-assad-regime-for-2-years/1902688> (date of access: 15.09.2021).
421. *Oweis K.Y.* Druze Protests in Syria's Suweida Fly in the Face of Regime Strategy // The National, 21 Jan. 2020. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/druze>

- protests-in-syria-s-suweida-fly-in-the-face-of-regime-strategy-1.966998 (date of access: 17.09.2021).
422. *Ozturk M.* Turkish Red Crescent Helps over 54,000 Aid Trucks Reach Syria // Anadolu Agency, 4 Mar. 2021. URL: <https://www.aa.com.tr/en/turkey/turkish-red-crescent-helps-over-54-000-aid-trucks-reach-syria/2164072> (date of access: 17.09.2021).
423. *Pagliery J.* Inside the \$2 Billion ISIS War Machine // CNN Money, 11 Dec. 2015. URL: <https://money.cnn.com/2015/12/06/news/isis-funding/index.html?iid=EL> (date of access: 16.09.2021).
424. *Pagliery J.* ISIS Cuts Its Fighters' Salaries by 50% // CNN, 19 Jan. 2016. URL: <https://money.cnn.com/2016/01/19/news/world/isis-salary-cuts/index.html> (date of access: 16.09.2021).
425. *Paletta D., Entous A., Kesling B.* Senior Islamic State Leader Killed // The Wall Street Journal, 25 Mar. 2016. URL: <https://www.wsj.com/articles/senior-islamic-state-leader-killed-1458921361> (date of access: 16.09.2021).
426. *Parker B.* US and UK Halt Key Syria Aid Shipments over Extremist "Taxes" // The New Humanitarian, 2 Oct. 2018. URL: <https://www.thenewhumanitarian.org/news/2018/10/02/us-and-uk-halt-key-syria-aid-shipments-over-extremist-taxes> (date of access: 17.09.2021).
427. Phone Call between President al-Assad and Mohammed Bin Zayed Al Nahyan, Crown Prince of Abu Dhabi // SANA, 27 Mar. 2020. URL: <https://www.sana.sy/en/?p=189028> (date of access: 18.09.2021).
428. Private Bank Exchanges Go out of Service // The Syrian Observer, 10 Jun. 2020. URL: <https://syrianobserver.com/news/58486/private-bank-exchanges-go-out-of-service.html> (date of access: 18.09.2021).
429. Qatar Pledges \$100 Million in Humanitarian Assistance to Syria, Foreign Ministry Says // Reuters, 30 Jun. 2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-eu-qatar-idUSKBN24126O> (date of access: 15.09.2021).
430. *Reed M.* Blowing Up the Islamic State's Oil Company // Foreign Policy, 26 Oct. 2016. URL: <https://foreignpolicy.com/2016/10/26/blowing-up-the-islamic-states-oil-company-isis-abu-sayyaf/> (date of access: 16.09.2021).
431. *Roggio B.* The Ramp Islamic Emirate of Iraq // FDD's Long War Journal, 16 Oct. 2016. URL: [https://www.longwarjournal.org/archives/2006/10/the\\_rump\\_islamic\\_emi.php#](https://www.longwarjournal.org/archives/2006/10/the_rump_islamic_emi.php#) (date of access: 16.09.2021).
432. Russian Ambitions for Syrian Phosphates // The Observer, 3 Aug. 2018. URL: [https://syrianobserver.com/EN/features/19755/russian\\_ambitions\\_syrian\\_phosphates.html](https://syrianobserver.com/EN/features/19755/russian_ambitions_syrian_phosphates.html) (date of access: 18.09.2021).
433. *Sabbagh H.* President al-Assad Issues Law on Public-Private Partnership // SANA, 10 Jan. 2016. URL: <https://sana.sy/en/?p=66150> (date of access: 15.09.2021).
434. *Samuels L.* Al Qaeda in Iraq Ramps Up Its Racketeering // Newsweek, 20 May 2008. URL: <https://www.newsweek.com/al-qaeda-iraq-ramps-its-racketeering-89733> (date of access: 16.09.2021).

435. Saudi Arabia to Send Syrians an Additional \$100 million of Humanitarian Aid // Arab News, 26 Apr. 2018. URL: <https://www.arabnews.com/node/1291656/saudi-arabia> (date of access: 15.09.2021).
436. *Shami B.* Child Labor on the Rise after a Decade of War in Syria's Idlib // North Press Agency, 20 Mar. 2021. URL: <https://npasyria.com/en/56270/> (date of access: 17.09.2021).
437. *Shami B.* Syrian Salvation Government Accused of Stealing Humanitarian Aid // North Press Agency, 7 Sept. 2020. URL: <https://npasyria.com/en/46433/> (date of access: 17.09.2021).
438. *Sharafedin B., Francis E.* Iran's Revolutionary Guards Reaps Economic Rewards in Syria // Reuters, 19 Jan. 2017. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-mideast-crisis-syria-iran/irans-revolutionary-guards-reaps-economic-rewards-in-syria-idUKKBN1531TS> (date of access: 18.09.2021).
439. *Solomon E., Kwong R., Bernard S.* Inside Isis Inc: The Journey of a Barrel of Oil // Financial Times, 29 Feb. 2016. URL: <https://ig.ft.com/sites/2015/isis-oil/> (date of access: 16.09.2021).
440. Syria Blames US for Harsh Fuel Crisis Paralyzing the Country // AP News, 17 Sept. 2020. URL: <https://apnews.com/article/iran-lebanon-financial-markets-damascus-bashar-assad-ef4e88f6d5c2e03c49d206eef8a2ec93> (date of access: 18.09.2021).
441. Syria, China Sign Economic and Technical Cooperation Agreement // SANA, 4 Mar. 2020. URL: <https://sana.sy/en/?p=187330> (date of access: 15.09.2021).
442. Syria's Idlib Adopts Turkish Lira in Place of Plummeting Pound // Asharq al-Awsat, 15 Jun. 2020. URL: <https://english.aawsat.com/home/article/2335971/syrias-idlib-adopts-turkish-lira-place-plummeting-pound> (date of access: 16.09.2021).
443. Syria's Int'l Trade Fair Kicks off in Damascus Delivering "Victory" Message // Xinhua, 29 Aug. 2019. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/2019-08/29/c\\_138346143.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-08/29/c_138346143.htm) (date of access: 15.09.2021).
444. Syrian Assets in Lebanon in Danger // The Syrian Observer, 24 Oct. 2019. URL: <https://syrianobserver.com/features/53840/syrian-assets-in-lebanon-in-danger.html> (date of access: 18.09.2021).
445. Syrian Government Raises Unsubsidized Gasoline Prices by 32 Percent Amid Fuel Crisis // The Syrian, 9 Oct. 2020. URL: <https://syrianobserver.com/news/61071/syrian-government-raises-unsubsidised-gasoline-prices-by-32-percent-amid-fuel-crisis.html> (date of access: 18.09.2021).
446. Syrian Kurdistan's Economic Model Is a Communal Model: Dr. Ahmet Yusuf // Ekurd Daily, 15 Apr. 2014. URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2014/4/syriakurd1137.htm> (date of access: 16.09.2021).
447. The Ministry of Health issued a directive exempting any person travelling to Syria from the need to submit a negative Covid PCR test to the authorities on the condition that they present a certificate evidencing that they have received two doses of a coronavirus vaccine // @syrian\_law, Twitter, 5 Jul. 2021. URL: <http://www.syria.law/index.php/legal-briefing-june-2021/> (date of access: 18.09.2021).

448. The Ministry of Internal Trade and Consumer Protection Raised the Prices of a Bundle of Bread from SYP 100 to SYP 200 and a Liter of Diesel from SYP 180 to SYP 500 Based on Recommendations from the Ministry of Petroleum and Mineral Resources and the Economic Committee // Twitter, Syrian Law Journal, 11 Jul. 2021. URL: [https://twitter.com/syrian\\_law/status/1413973818696163332](https://twitter.com/syrian_law/status/1413973818696163332) (date of access: 15.09.2021).
449. The Social Economy in Syrian Kurdistan Will Snowball // Ekurd Daily, 26 Jan. 2014. URL: <https://ekurd.net/mismas/articles/misc2014/1/syriakurd1027.htm> (date of access: 16.09.2021).
450. *Torbati Y.* Islamic State Yearly Oil Revenue Halved to \$250 Million: US Official // Reuters, 11 May 2016. URL: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-islamic-state-revenue-idUSKCN0Y22CW> (date of access: 16.09.2021).
451. Turkey Accounts for 26% of 2019 World Humanitarian Aid // Daily Sabah, 23 Jun. 2020. URL: <https://www.dailysabah.com/turkey/turkey-accounts-for-26-of-2019-world-humanitarian-aid/news> (date of access: 15.09.2021).
452. Turkey to Open Schools in War-Torn Syria // Arab News, 8 Feb. 2021. URL: <https://www.arabnews.com/node/1805511/middle-east> (date of access: 17.09.2021).
453. US Senators Request Lebanon Exemption from Caesar Act // MEMO, 30 Sept. 2020. URL: <https://www.middleeastmonitor.com/20200930-us-senators-request-lebanon-exemption-from-caesar-act/> (date of access: 18.09.2021).
454. Who Started Syria's Forest Fires? // The Syria Report, 16 Sept. 2020. URL: <https://www.syria-report.com/who-started-syria%E2%80%99s-forest-fires> (date of access: 18.09.2021).
455. Will Lebanese Banks Crash Middle East Finances? // Deutsche Welle, 31 Mar. 2021. URL: <https://www.dw.com/en/lebanese-banks-financial-crash-middle-east/a-57061393> (date of access: 18.09.2021).

## СПИСОК УЧАСТНИКОВ БЕСЕД С АВТОРОМ<sup>1</sup>

---

Аббас, Сулейман	Министр нефти и минеральных ресурсов САР (бывший)
аль-Джазаيري, Хумам	Министр экономики и внешней торговли САР (бывший)
аль-Махайри, Мазен	Председатель Административного совета компании « <i>Syrian Telecom</i> »
Ахмед, Нидаль	предприниматель (Сирия)
Бентинджане, Антун	предприниматель (Сирия)
Бентинджане, Ияд	предприниматель (Сирия)
Дарвиш, Бассам	советник по энергетике Национального центра энергетических исследований САР
Джейрудийя, Мухаммед	Заместитель Министра нефти и минеральных ресурсов САР
Думани, Хуссам	Директор Дамасского отделения Генеральной компании морских перевозок САР
Канбарийя, Джамаледдин	Председатель Сирийско-Российского делового совета
Куатли, Райян	юрист (Ливан)
Раад, Валид	врач-стоматолог (Сирия)
Сухов, Николай Вадимович	Руководитель представительства Россо-трудничества в САР
Такла, Наим	предприниматель (Сирия)
Фаллюх, Надим	эксперт-маркетолог (Сирия)
Фаллюх, Нидаль	Заместитель Министра промышленности САР (бывший)
Хамдан, Маамун	Министр финансов САР (бывший)
Хамза, Мазен	предприниматель (Сирия)

---

<sup>1</sup> Некоторые участники предпочли сохранить анонимность.

# АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

---

- 4-я (танковая) дивизия (соединение САА) 237, 244, 245
- 5-й корпус (соединение САА) 244, 245
- А26 (газопровод) 153
- А27 (газопровод) 153
- А37 (нефтепровод) 124, 153
- М4 (автомобильная дорога) 71, 233
- Аабла (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Аазаз (город в Сирии) 128, 133, 187, 189–191, 194–197, 199, 201, 203, 205, 209–217, 236
- Абу аз-Зендейн (внутренний КПП в Сирии) 200
- Абу Дали (населенный пункт в Сирии) 229
- Абу-Кемаль (город и погранпереход в Сирии) 70, 71, 161, 244, 247, 280
- Абу-Расин (город в Сирии) 153
- Автозаправочная карта (*битакат ли аль-алийят*) 40
- Автономная администрация Северной и Восточной Сирии (ААСВС) 44, 51, 57, 59, 60, 70, 111, 115–117, 120, 121, 123–125, 127, 131–133, 137–142, 144–155, 157, 192, 196–200, 202, 207, 209, 210, 212, 214, 216, 217, 219, 224, 232, 235–238, 242, 247, 248, 262, 271, 278, 280, 281, 297, 299, 301, 305–307, 309, 310, 312, 315, 317, 321–323
- Агентство международного развития (*United States Agency for International Development — USAID*) 48, 52, 63
- Агентство по развитию инвестиций Ливана (*Investment Development Authority of Lebanon — IDAL*) 286
- Аграрно-кооперативный социализм 137
- ад-Даббах, Муханнад (сирийский предприниматель) 44
- ад-Дакк, Абдалла (сирийский предприниматель) 215
- Аджаниб («иностранцы», курды в Сирии) 25, 129
- Административная реформа (аль-ислах аль-идарий) 85, 86–89, 91
- Адра (промышленный город в Сирии) 68, 105, 339
- Адыг-Юрак (российская компания) 30
- Азитромицин (медицинский препарат) 312
- Аид, Закария/Абу Али Саджу (военный деятель сирийской оппозиции) 201
- Айн-Дивар (погранпереход в Сирии) 145
- Айн-Исса (город и внутренний КПП в Сирии) 132, 146, 200
- Айн-эль-Араб/Кобани (город, курдский кантон, погранпереход в Сирии) 128, 131–133, 138, 140, 145, 151, 152, 191, 202
- Акар, Зейна (ливанский государственный деятель) 324
- Аккрама (район в городе Хомсе) 119
- Акт Цезаря (*The Caesar Syria Civilian Protection Act of 2019*, закон США) 125, 271–273, 275, 278, 288, 289, 298
- Алавиты (конфессия) 82, 239, 240
- Александреттский санджак (Османская империя) 101

- Алеппо/Халеб (город, провинция, аэропорт и ТЭС в Сирии) 24–26, 33, 36, 45, 55, 68–70, 74, 87, 102–105, 115, 117, 119, 121, 128, 133, 145, 149, 151, 152, 160, 161, 164, 166, 177–181, 185, 186, 190–193, 199–203, 205, 209, 210, 215, 220, 223, 233, 236, 237, 242, 243, 247, 256, 263, 269, 271, 273, 303, 310, 311, 325
- Аллюк (станция водоснабжения) 153
- Аль Багдади, Абу Бакр/«халиф» Ибрагим (военный и административный деятель ИГ) 168
- Аль Нахайян, Тахнун бен Заид (государственный деятель ОАЭ) 323
- Аль Нахайян, Мухаммед бен Заид (государственный деятель ОАЭ) 56, 323
- Аль-Аун (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- аль-Афьюни, Мухаммед Аднан (сирийский религиозный деятель) 239
- аль-Ахмед, Мухаммед «Абу Таха» (административный деятель СПС) 225
- Аль-Багуз Фавкани (город в Сирии) 161
- Аль-Балад (район в городе Деръя) 245
- Аль-Басута (внутренний КПП в Сирии) 199
- аль-Вазз, Хазван (сирийский государственный деятель) 92
- Аль-Газзала (внутренний КПП в Сирии) 199
- Аль-Джабса (нефтяное месторождение) 154
- аль-Джазаيري, Хумам (сирийский государственный деятель, экономист) 78
- Аль-Джазира (сирийская компания) 93
- аль-Джулани, Абу Мухаммед (военный деятель и руководитель ХТШ) 225, 226
- инфитах (политика) 276, 278, 282, 320, 324
- Аль-Ихлас (система денежных переводов) 140
- аль-Кадули, Абдуррахман Мустафа/Абу Аля аль-Афри (административный деятель ИГ) 183
- Аль-Каида 169
- Аль-Каим (погранпереход в Ираке) 71, 161, 312
- Аль-Кастал (населенный пункт в Сирии) 214
- Аль-Кусур (девелоперский проект) 210
- Аль-Лоунджи (внутренний КПП в Сирии) 145
- Аль-Марашидх (город в Сирии) 161
- Аль-Омар (нефтяное месторождение) 152, 153, 174, 175, 180
- аль-Отари, Наджи (сирийский государственный деятель) 25
- Аль-Ула (город в Саудовской Аравии) 56
- аль-Фоз, Самер (сирийский предприниматель) 82
- Аль-Хадас (внутренний КПП в Сирии) 145
- Аль-Хаджар аль-Асвад (населенный пункт в Сирии) 118
- Аль-Хамдан (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Аль-Хамдан аль-Гарби (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Аль-Харата (нефтяное месторождение) 175

- аль-Харири, Рафик (ливанский политический и государственный деятель) 285
- Альянс по вакцинам (бывший Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, GAVI) 314
- Амуда (город в Сирии) 132
- Анбар (провинция в Ираке, вилайет ИГ) 160, 161
- Андертон, Чарльз (американский экономист) 19
- ар-Раби, Фавваз Мухаммед Джубейр (административный деятель ИГ) 183
- Ар-Рай (город и погранпереход в Сирии) 146, 187, 194, 200, 201, 211
- Ар-Рашид (нефтяное месторождение в Сирии) 175
- Арабия-Экспо (выставка) 264
- Арабская весна 24, 129, 258, 319
- Арабская медицинская корпорация «*Tamico*» (сирийская компания) 312
- Арадоз (предприятие в Сирии) 74
- Армия Завоевания/Джайш аль-Фатх (объединение сирийской вооруженной оппозиции) 221
- Армяне (народ) 128
- Ас-Савама (внутренний КПП в Сирии) 200
- Ассайиш (полиция ААСВС) 142
- Ас-Сафира (город в Сирии) 191
- Ас-Сувайдия (нефтяное месторождение) 152
- Ас-Суккарийя (внутренний КПП в Сирии) 145
- ас-Суса (населенный пункт в Сирии) 183
- Асад/Ахрас, Асма (супруга Б. Асада) 44
- Асад, Башар (сирийский политический и государственный деятель, сын Х. Асада) 32, 34, 44, 58, 88, 90, 91, 93, 253, 258, 261, 276, 282, 297, 313, 314, 318, 320, 322
- Аси/Оронт (река) 183
- Ассирийцы (народ) 128
- Астана (город в Казахстане) 222
- Ат-Таим (нефтяное месторождение) 175
- Ат-Талха (внутренний КПП в Сирии) 145
- Ат-Танак (нефтяное месторождение) 152, 175
- Ат-Токхар (внутренний КПП в Сирии) 200
- ат-Туниси, Фатхи бин Аун бин Джилди Мурад/Абу Сайяф (административный деятель ИГ) 183
- Африн (город в Сирии, кантон/регион ААСВС) 128, 131, 132, 135, 145, 151, 187, 189, 191, 193, 194, 196, 199–201, 203, 205, 206, 212, 213, 218, 239
- Ахмед, Ильхам (курдско-сирийский политический и административный деятель) 262
- Ахрар аш-Шам (группировка сирийской вооруженной оппозиции) 221
- Ахтарин (город в Сирии) 211
- аш-Шафа (населенный пункт в Сирии) 183
- Аш-Шахбаа (сирийская компания) 215
- Аш-Шула (населенный пункт, нефтяное месторождение в Сирии) 175, 239
- Баакуба (город в Ираке) 161
- Баасисты (члены ПАСВ) 25, 31
- Баб аль-Хава (погранпереход в Сирии) 144, 147, 186, 199, 202, 222, 226, 266, 306, 307
- Баб аль-Хамам (погранпереход в Сирии) 200
- Баб ас-Салама (погранпереход в Сирии) 146, 147, 189, 198, 200, 201, 216, 306

- Бабиль (провинция в Ираке) 160  
 Багдад (город и провинция в Ираке) 160  
 Бадия (Сирийская пустыня, вилайет ИГ) 26, 117, 121, 161, 166, 235, 238  
 Базовый оклад (*уджра*, мн. *уджур*) 32  
 Байден, Джозеф (американский государственный и политический деятель) 247, 269, 271, 323  
 Баладийя (поселок, административная единица) 89  
 Баланш, Фабрис (французский политический географ) 150, 223, 232, 281  
 Балда (поселение, административная единица) 89  
 Банияс (город и морской порт в Сирии) 41, 121, 153, 267  
 Банк Ливана 285  
 Барака (вилайет ИГ) 161, 166  
 Бардан, Аммар (сирийский предприниматель) 28  
 Барзани, Масуд (иракский государственный деятель) 147  
 Барзе (район в городе Дамаске) 82, 119  
 Басатин аль-Канават (квартал в городе Дамаске) 81  
 Басуфан (внутренний КПП в Сирии) 200  
 Бейрут (город и морской порт в Ливане) 69, 121, 285, 286, 294, 304, 312  
 Бекаа (Долина в Ливане) 284  
 Белый (легальный) сегмент экономики 140, 195  
 Бизнес для бизнеса (*business-to-business* — *B2B*, деловой формат) 264, 275  
 Бизнес для государства (*business-to-government* — *B2G*, деловой формат) 52, 264  
 Боевое братство (НПО, Россия) 55  
 Большой Идлиб (*Идлиб аль-Кубра*, географическая область в Сирии) 70, 220, 232  
 Борисов, Юрий Иванович (российский государственный деятель) 262  
 Братские страны (*аль-булдан аш-шакыка*, термин в САР) 261  
 Броз Тито, Иосип (югославский военный и государственный деятель) 136  
 Брукингский институт (*The Brookings Institution*, аналитический центр, США) 288  
 Брюссельские донорские конференции 58  
 Бутан (газ) 44  
 Бушель (единица объема) 168  
 В упор (*Point Blank*, военная операция США и союзников против ИГ) 183  
 Вакцинация 305, 313–317  
 Валовой внутренний продукт (ВВП) 35, 288  
 Вандея (департамент во Франции) 221  
 Великая Отечественная война (ВОВ) 20  
 Великий шелковый путь (исторический торговый маршрут) 270  
 Вилайет (провинция в Османской империи и в ИГ) 128, 160, 162, 170  
 Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) 24, 48, 49, 55, 73, 83, 86, 91, 111, 115, 125, 141, 148–151, 157, 192, 197, 201, 204, 205, 207, 209, 222, 223, 228, 231, 233, 250, 265, 318, 321  
 Военная экономика (*war economy*) 19–23, 136  
 Военно-промышленный комплекс 23  
 Военно-техническое сотрудничество (ВТС) 55, 57, 61

- Воздушно-космические силы (ВКС) России 153, 181, 182
- Война в Персидском заливе 258
- Воскресенский, Николай Алексеевич (советский партийный и государственный деятель, экономист) 20
- Восточная Гута (район в Сирии) 119, 205, 209
- Врангель, Петр Николаевич (российский военный и политический деятель) 21
- Временное правительство Сирии (ВПС) (*аль-Хукума ас-Сурийя аль-муакката*) 51, 57, 60, 69, 70, 111, 115, 120, 123–125, 131, 133, 134, 137, 141–149, 151, 154–156, 185–190, 192–195, 197–207, 209, 210, 213–217, 219, 222, 223, 224, 227, 229, 231–233, 237, 239, 247, 248, 262, 278, 280, 297, 302, 303, 306, 307, 309, 310, 311, 314, 315, 317, 321–323
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (*World Health Organization — WHO*) 299, 314, 315, 317
- Всемирная продовольственная программа (ВПП) (*World Food Programme — WFP*) 42, 44, 71
- Всемирная туристская организация (ООН) 276
- Всемирный банк (ВБ) (*The World Bank — WB*) 176, 287
- Вся Сирия (*Whole-of-Syria — WoS*, программа гуманитарной помощи) 59, 147, 149, 222
- Вторая ливанская война 284
- Вторичные санкции 324
- Высший комитет по оперативному реагированию (*ладжнат аль-игаса аль-ууля*, Сирия) 75–76
- Высший курдский совет (административный орган, Сирия) 138
- Высший совет по делам местного управления 89
- Высший совет по инвестициям (Сирия) 106
- Высший совет социально-экономического планирования (Сирия) 87
- Газиантеп (город и провинция в Турции) 189, 190, 199, 200, 201, 222
- Гандура (город в Сирии) 211
- Ганима (конфискация в исламе) 170
- Генеральная Ассамблея ООН 66, 84
- Генеральная комиссия по управлению, развитию и охране Сирийской пустыни (Бадии) 26
- Генеральная компания чугуна и стали (Сирия) 312
- Генеральная организация по запуску и развитию проектов (бывшая, Сирия) 76
- Генеральная организация почты (Сирия) 89
- Генеральное таможенное управление Министерства финансов и экономики ВПС 190
- Генеральный совет Шуры (законодательный орган в зоне СПС) 225
- Германский институт международной политики и безопасности (*Die Stiftung Wissenschaft und Politik — SWP*, аналитический центр) 296
- Германское общество международного сотрудничества (*Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit — GIZ*) 204

- Главное оперативное управление Генштаба ВС РФ 181
- Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития (концепция ООН) 86
- Глубоко разделенное общество (ГРО) 22, 72, 258–260, 320
- Гнев Евфрата (военная операция СДС) 133
- Голанские высоты (географическая область в Сирии) 86, 115, 121, 245
- Город морских отраслей (проект в Сирии) 270
- Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству (Госплан) САР 65, 66, 71, 74, 84, 87, 89, 94–96, 109, 269
- Государственная комиссия регионального планирования 89
- Государственная компания по производству и распределению сельхозтехники (Сирия) 26
- Государственная компания по производству удобрений (Сирия) 265
- Государственно-частное партнерство (ГЧП) (*ат-ташарукийя*) 40, 78–80, 89, 94
- Государственный сектор (*аль-кытаа аль-амм*) 32, 33, 78
- Государство для государства (*government-to-government — G2G*, деловой формат) 264
- ГПЗ-1 (предприятие) 39
- ГПЗ-2 (предприятие) 39
- Даава (тактический прием) 224
- Дальне-Восточная Республика 21
- Дамаск (город, провинция и аэропорт в Сирии) 27, 36, 46, 51, 56–58, 65, 68, 70, 72, 75, 81, 84, 86, 87, 90, 93, 102, 104, 115, 119, 121, 122, 140, 152, 155, 161, 164, 215, 216, 221, 227, 232, 233, 237, 239, 241, 242, 244, 245, 247–250, 257, 261, 262, 265, 266, 270–272, 274–278, 280, 281, 283, 285, 286, 293, 304–306, 308–311, 313, 314, 323, 324
- Дамасская международная ярмарка (ДМЯ) 74, 75, 275
- Дамасская область (провинция в Сирии) 69, 74, 101, 102, 104, 105, 118, 160, 161, 164, 237, 239, 242
- Дар-Таазза (внутренний КПП в Сирии) 199, 200
- Дарая (населенный пункт в Сирии) 81
- Дейр Баллут (внутренний КПП в Сирии) 199, 200
- Дейр Хафир (город в Сирии) 191
- Дейр-эз-Зор (город, провинция, аэропорт и промышленный город в Сирии, регион ААСВС) 45, 68–70, 74, 102–105, 115, 117, 119, 132, 133, 140, 141, 145, 149, 150–153, 160–162, 164, 166, 170, 174, 175, 177–183, 205, 237, 239, 241–244, 247, 310, 317
- Дейро (нефтяное месторождение) 175
- Действия по контролю за деэскалацией в Идлибе (операция ТВС) 223
- Деловая элита (*ан-накхба аль-иктысадыйя*) 230, 282, 320, 325
- Демократическая федерация Рожавы — Северной Сирии 132
- Демократическая федерация Северной Сирии 131, 132
- Демократический союз (политическая партия) 138
- Денежная надбавка (*таавид*, мн. *таавидат*) 32
- Деникин, Антон Иванович (российский военный и политический деятель) 21

- Департамент ресурсов (*Диван ар-Рикяз*, административный орган ИГ) 174
- Дербала, Ибрагим Самао (сирийский предприниматель) 201
- Дерик (город в Сирии) 133, 138
- Деръа (город и провинция в Сирии) 25, 40, 69, 70, 74, 101, 102, 104, 117, 149, 160, 162, 164, 181, 221, 232, 236, 237, 239, 242, 244, 245
- Дети власти (*аулад ас-султа*, деловая элита в Сирии) 79, 92, 320
- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) (*United Nations Children's Fund — UNICEF*) 71, 150, 297
- Децентрализация (*аль-ля марказийя*, принцип управления) 89, 91, 282, 325
- Джабер (погранпереход в Иордании) 71
- Джазира/Джизре (кантон/регион ААСВС, вилайет ИГ) 25, 70, 125, 128–133, 136, 139, 146, 148, 150–152, 161
- Джазрат аль-Бухамид (город в Сирии) 132
- Джамиль, Кадри (сирийский общественный деятель, экономист) 262
- Джануб (вилайет ИГ) 160
- Джебель-Бишри (район в Сирии) 239
- Джебель Хайян (район в Сирии) 239
- Джебель Абу-Руджмейн (район в Сирии) 236
- Джераблус (город в Сирии, погранпереход и внутренний КПП) 133, 141, 145, 146, 187, 189, 191, 194, 196, 199, 200, 201, 205, 209, 211, 212
- Джизья (подать в исламе) 170, 177
- Джиндарис (район в Сирии) 133
- Джиср-эш-Шугур (город в Сирии) 220
- Джихадисты (исламские радикалы) 150, 152, 158, 174, 186, 221, 225, 226, 230, 231, 236, 237, 243
- Джобар (район в городе Дамаске) 82, 119
- Дижла (вилайет ИГ) 161
- Динар ИГ (валюта) 124, 177
- Дирхам ИГ (валюта) 124, 178
- Дияла (провинция в Ираке, вилайет ИГ) 160, 161
- Домохозяйство (*household*) 211, 288
- Донум (единица измерения площади) 178
- Дорожная карта по недропользованию (Россия — Сирия) 264
- Дорожная карта по промышленности (Россия — Сирия) 264
- Дорожная карта по энергетике (Россия — Сирия) 264
- Дружественные страны (*аль-булдан ас-садыка*, термин в САР) 261
- Друзы (конфессия) 236, 238, 241, 245, 313
- Дуарич, Стефан (деятель ООН) 298
- Думайр (город в Сирии) 239
- Думмар (район в городе Дамаске) 68, 69
- Европейская комиссия/Еврокомиссия (орган ЕС) 61, 274
- Европейский союз (ЕС) 54, 57, 58, 60, 61, 148, 194, 230, 261, 274–276, 280–282, 298
- Евфрат (река, регион ААСВС, вилайет ИГИЛ) 123, 125, 132, 133, 141, 145, 159, 160, 174
- Женевский центр политики безопасности (*Geneva Centre for Security Policy — GCSP*, аналитический

- и образовательный центр,  
Швейцария) 232
- Забадани (город в Сирии) 119, 205
- Заевфратье/Джазира (географическая  
область в Сирии) 25, 128, 262
- Закон США о предотвращении  
международного финансирования  
«Хизбаллы» (*Hizballah  
International Financing Prevention  
Act*) 289
- Закят (налог в исламе) 170, 177
- Зарплата (*ратиб*, мн. *раватиб*) 32
- Идлиб (город и провинция  
в Сирии) 34, 36, 45, 58, 70, 73,  
101–104, 115, 117, 125, 129, 149,  
151, 160, 161, 164, 176, 181, 183,  
185, 186, 199, 205, 207, 209, 215,  
219–227, 229–234, 237, 238, 241,  
242, 244, 247, 266, 271, 278, 281,  
282, 303, 322
- Изъятие из законодательства  
(*waiver*) 285
- Иклым (мн. *акалым*) (географический  
регион в Сирии) 185
- Ил (провинция в Турции) 189, 192,  
194, 199, 200, 202, 206, 212, 213, 323
- Императорское православное  
палестинское общество (ИППО)  
(Россия) 55
- Индекс человеческого развития (ИЧР)  
(*Human Development Index —  
HDI*) 321
- Институт изучения войны (*The Institute  
of Study of War — ISW*, аналитический  
центр в США) 162, 164, 236
- Институт экономического развития  
(регулятор ВЭД в ААСВС) 138
- Иранский (Восточный) Курдистан 128
- Исламский банкинг 286
- Исламское государство (ИГ)/«халифат»  
(*ад-Даула аль-исламийя*) 114, 124,  
158–160, 162, 164, 166–183
- Исламское государство Ирак (*Даулат  
аль-Ирак аль-исламийя*) 159, 160, 167
- Исламское государство Ирака  
и Леванта (ИГИЛ) (*ад-Даула аль-  
исламийя фи аль-Ирак ва аш-Шам —  
ДАИШ; The Islamic State of Iraq and the  
Levant — ISIL/The Islamic State of Iraq  
and Syria — ISIS*) 21, 22, 24, 56, 69, 70,  
116, 117, 123, 131, 133, 134, 137, 144,  
146, 150, 151–153, 158–160, 162–166,  
168–172, 175–177, 179, 180, 184, 188,  
192, 207, 224, 235–238, 242, 243, 245,  
259, 260, 268, 322
- Исполнительный совет  
(администрация) ААСВС 138
- Исполнительный совет  
Демократической федерации  
Северной Сирии 135
- Исследовательская служба конгресса  
США 180
- Источник мира (операция ТВС  
в Сирии) 133, 187, 205
- Итрия (населенный пункт в Сирии) 238
- Кабасин (город в Сирии) 209, 212
- Кабун (район в городе Дамаске) 82,  
119
- Кадам (пригород Дамаска) 81
- Кадуур (сирийская компания) 210
- Кадмус (сирийская компания) 240
- Калаат аль-Мудык (населенный пункт  
в Сирии) 229
- Каламанов, Георгий Владимирович  
(русский государственный  
деятель) 74
- Кантон (курдское территориальное  
образование в Сирии) 117, 131–133,  
135, 136, 139, 151, 152

- Карайчок (нефтяное месторождение) 124
- Карантин/самоизоляция 304–306
- Кардаха (населенный пункт в Сирии) 318
- Картер, Джон (американский экономист) 19
- Кассаб (город и погранпереход в Сирии) 240, 304, 306
- Кафр Кармин (город в Сирии) 215
- Кафр-Суса (район в городе Дамаске) 81
- Кафр-Тохарим (город в Сирии) 226
- Кеда, Али Абдурахман (административный деятель СПС) 225
- Кейн, Тимоти (американский политический деятель) 274
- Кефрая (населенный пункт в Сирии) 118
- Килис (город и провинция в Турции) 189, 199–201, 213, 222
- Киркук (город и провинция в Ираке, вилайет ИГИЛ) 160
- Киркук — Банияс (нефтепровод) 239
- Китайско-Арабская Ассоциация развития культурных и торговых обменов 287
- Коалиция за инновации в области готовности к эпидемиям (*CEPI*) 314
- Колчак, Александр Васильевич (российский военный и политический деятель) 21
- Комендантский час 304, 305, 307, 313
- Комиссия ООН по окружающей среде и развитию 84
- Комиссия по борьбе с отмыванием денег (Сирия) 254
- Комиссия по восстановлению (*ладжнат иадат аль-иамар*, Сирия) 75
- Комиссия по финансам ААСВС 138
- Комитет по человеческому развитию (Сирия) 37
- Коммерческий банк Сирии 97
- Коноко (предприятие в Сирии) 174
- Конституционная реформа (Сирия) 261
- Контртеррористический комитет СБ ООН 171
- Конференция народов Демократической федерации Северной Сирии (представительный орган) 135, 136
- Координируемая рыночная экономика (КРЭ) (*coordinated market economy*) 283, 284, 320
- Королевский объединенный институт оборонных исследований (*Royal United Services Institute for Defense and Security Studies — RUSI*, аналитический центр, Великобритания) 266, 268
- Корпус стражей исламской революции (КСИР) (Иран) 54, 268
- Коррупция 32, 39, 91–94, 193, 256, 325
- Коэффициент младенческой смертности (*Mortality Rate, Infant*) 110
- Краййя (город в Сирии) 245
- Криминализация (экономики) 24, 147, 322
- Криминально-террористическая экономика 21, 114, 169
- Круг нищеты (термин) 320
- Крым/Республика Крым (субъект РФ) 106
- Кувейтский фонд арабского экономического развития 297
- Кудсия (населенный пункт в Сирии) 239
- Курдахи, Дара (курдский экономист) 135
- Курдская революция 131, 137

- Курдские отряды самообороны (КОС) (*Yekîneyên Parastina Gel — YPG*) 131
- Курдский автономный район (КАР) (Ирак) 130, 138, 143, 147, 151, 214, 306
- Курды (народ) 25, 56, 69, 85, 115, 120, 124, 127–131, 133, 134, 137, 147, 148, 150, 151, 154, 174, 199, 204–206, 215, 217, 231, 237, 238, 280–282, 297, 323
- Кхуанда, Махран (сирийский предприниматель) 240
- Кэшизация (экономики) 195
- Кяф (сирийская компания) 215
- Лавров, Сергей Викторович (российский государственный деятель, дипломат) 262, 265
- Латакия (город, провинция, морской порт и аэропорт в Сирии) 29, 30, 45, 68, 69, 102–104, 111, 115, 121, 123, 160, 161, 164, 220, 236, 238–240, 242, 247, 257, 268, 270, 275, 293, 294, 306, 310, 317, 318
- Левантский фронт (*аль-Джабха аш-Шамийя*, группировка сирийской вооруженной оппозиции) 201
- Либеральная рыночная экономика (ЛРЭ) (*liberal market economy*) 283, 320
- Лига арабских государств (ЛАГ) 213, 258, 276, 322
- Линии электропередач (ЛЭП) 38, 69, 143, 198, 211, 213
- Ловушка низкоуровневого равновесия (концепция) 320
- Лозаннский университет (Швейцария) 79
- Локальное примирение (*мусалаха*, мн. *мусалахат*) 117, 126, 205, 263
- Локдаун 304, 307, 313
- Лондонская школа экономики и политических наук (*The London School of Economics and Political Science*, Великобритания) 119
- М4 (автомобильная дорога) 71, 233
- Мааррат-эн-Нууман (город в Сирии) 220
- Мадина (город, административная единица) 89
- Макроэкономические конфликты 19
- Мактумин (незарегистрированные, гражданско-правовой статус курдов в Сирии) 129
- Малый Идлиб (*Идлиб ас-Сагыра*, часть «Большого Идлиба») 232, 233, 281, 321
- Мамлюк, Али (сирийский государственный деятель и деятель спецслужб) 277
- Манбидж (город в Сирии, регион ААСВС) 132, 133, 191
- Мантыка (мн. *манатык*, часть провинции в Сирии) 185
- Мари (город и район в Сирии) 145, 199, 200, 211, 212, 216
- Марин (населенный пункт в Сирии) 214
- Марота-сити (девелоперский проект) 69, 81, 82
- Мартини, Мухаммед (сирийский государственный деятель) 276
- Марьямейн (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Матрица безопасности (концепция) 54, 55, 59, 246, 263, 323
- Маула, Фирас (административный деятель ВПС) 212
- Махлуф, Рами (сирийский предприниматель) 44, 82, 93, 94, 147, 256

- Махрукат (сирийская компания) 27, 40, 41
- Международная конференция по возвращению сирийских беженцев (Сирия) 265
- Меззе (район в городе Дамаске) 81
- Мейдан-Экбес (погранпереход в Сирии) 200
- Мекдад, Фейсал (сирийский государственный деятель и дипломат) 324
- Меркурий (российская компания) 262
- Мерсин (морской порт в Турции) 215
- Мерфи, Крис (американский политический деятель) 274
- Меядин (город в Сирии) 244
- Миданки (ГЭС в Сирии) 212, 214
- Микрофинансовая организация 194, 225, 25, 277
- Микроэкономические конфликты 19
- Министерство административного развития САР 89
- Министерство внутренней торговли и защиты прав потребителя САР 44, 98, 249–250, 318
- Министерство внутренних дел (СПС) 230
- Министерство высшего образования САР 77
- Министерство здравоохранения (Минздрав) САР 306, 308, 311, 314, 317
- Министерство коммуникаций и технологий САР 89
- Министерство нефти и минеральных ресурсов САР (Миннефти) 39–40, 97
- Министерство обороны РФ (Минобороны России) 55, 59, 244, 263, 268, 313
- Министерство образования и науки РФ (Минобрнауки России) 62
- Министерство по делам вакуфов, даава и общего руководства СПС (Визарат аль-аукаф, ад-даава ва аль-иршад) 226
- Министерство по делам местного управления ВПС 189
- Министерство по делам местного управления и экологии САР 89, 269
- Министерство промышленности и торговли РФ (Минпромторг России) 264
- Министерство сельского хозяйства и аграрной реформы САР 193
- Министерство социальных дел и труда САР 76, 150
- Министерство торговли США 298
- Министерство транспорта (Минтранс) САР 189, 257, 270
- Министерство финансов и экономики ВПС 190
- Министерство финансов (Минфин) САР 249–251
- Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США (*Office of Foreign Assets Control — OFAC*) 285
- Министерство экономики и внешней торговли САР (Минэкономики) 28, 29, 76, 97, 308
- Министерство электроэнергетики САР 38, 109
- Мирная экономика/экономика мирного времени/обычная экономика (*conventional economy*) 19, 22, 24, 70
- Множественные экономики военного времени (*multiple war economies*) 114
- Мои документы (единая система центров государственных и муниципальных услуг в России) 88
- Московский государственный институт международных отношений

- (Университет) (МГИМО (У) МИД России) 19, 47
- Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова (МГУ) 18
- Мосул (город в Ираке, вилайет Османской империи) 128, 171, 180
- Мухаммед, Фуад/Абу Далу (курдско-сирийский предприниматель) 147
- Муханна, Али (сирийский военный деятель и предприниматель) 240
- Мягкая сила (инструмент) 55, 57
- Нагорный Карабах (зона конфликта) 228, 231
- Наддаф, Атеф (сирийский государственный деятель) 45
- Найнава (провинция в Ираке, вилайет ИГ) 146, 160, 161, 172
- Накопленные инвестиции (*истисмарат таракумийя*) 100
- Народный совет (парламент САР) 25, 85, 89, 251, 304
- Насыб (погранпереход в Сирии) 71, 312
- НАТО (военно-политический блок) 56
- Научная организация мастерства и творчества (Сирия) 77
- Национальная инвестиционная карта (*аль-харита аль-истисмарийя*, Сирия) 101, 103
- Национальная кампании неотложного социального реагирования (Сирия) 308
- Национальная программа административной реформы (Сирия) 91
- Национальная программа развития Сирии в послевоенный период (Сирия 2030 года) 65, 66, 84–86, 95, 109
- Национальное агентство сетевых услуг (Сирия) 89
- Национальное агентство услуг беспроводной связи (Сирия) 89
- Национальный комитет по мониторингу целей устойчивого развития (Сирия) 87
- Национальный фонд социальной помощи (Сирия) 26
- Наше общее будущее (доклад ООН) 84
- НЕГУС-Экспо (российская компания) 74
- Нерешительные инвестиции (*hesitant investment*) 193
- Несвязанная помощь (*untied aid*) 49
- Несостоявшееся/провалившееся государство (*failed state*) 23
- Нестабильные/хрупкие государства (*states of fragility, fragile states*) 21, 49, 50
- Никаб (головной убор в исламе) 178
- Новороссийск (морской порт) 29
- Новый Дамаск (девелоперский проект) 69
- Нубболь (внутренний КПП в Сирии) 145
- Нунций (дипломат) 266
- Область Алеппо/Риф Халеб (условное наименование) 190
- Общественное учреждение по валютному регулированию и защите прав потребителя (СПС) 226
- Общественный договор 2014 г. (документ курдской автономии в Сирии) 132
- Общественный договор 2016 г. (документ курдской автономии в Сирии) 132

- Общественный/народный  
экономический план (документ  
курдской автономии в Сирии) 138
- Оджалан, Абдулла (курдский военный  
и политический деятель) 134, 138
- Один пояс и один путь (*The Belt and  
Road*, логистический проект  
КНР) 270
- Одно окно (*ан-нафиза аль-вахида*,  
Сирия) 68
- Оживление экономической жизни  
(*аль-интыаш*, Сирия) 65, 66
- Окно в цифровое обучение (*Seek to  
Learn*, программа в Сирии) 111
- Оливковая ветвь (операция ТВС  
в Сирии) 146, 151, 187, 205, 212, 233
- Оливковое бюро САР  
(административный орган) 221
- Оперативное реагирование (*аль-изаса*,  
Сирия) 66, 71
- Организация мастерства и творчества  
(бывшая, Сирия) 77
- Организация по недвижимости  
и девелоперским проектам  
(Сирия) 98
- Организация по оказанию содействия  
развитию национального  
производства и экспорта  
(Сирия) 76, 77
- Организация по развитию и поощрению  
экспорта (бывшая, Сирия) 77
- Организация по развитию малых  
и средних бизнес-проектов  
(Сирия) 76, 77
- Организация экономического  
сотрудничества и развития (ОЭСР)  
(*Organization for Economic Co-  
operation and Development* —  
*OECD*) 63
- Осадная экономика (*siege  
economy*) 119, 146
- Османская империя 127, 162
- Официальная помощь развитию  
(ОПР) 48, 52, 54, 55, 57, 59–61, 198,  
216, 219, 263, 269, 322
- Палестинское общество Красного  
Полумесяца 203
- Палитра экономик конфликтов 20, 22
- Пальмира/Тадмор (город  
и археологический памятник  
в Сирии) 26, 69, 70, 117, 236, 247, 264
- Пандемия (коронавирусной  
инфекции) 20, 36, 46, 154, 195, 230,  
241, 248, 278, 288, 296, 298, 299–304,  
308, 310, 312, 313, 317, 318, 325
- Параллельная (локальная) экономика  
(*parallel/local economy*) 24, 113–115,  
117, 120, 121, 124–127, 131, 161, 162,  
169, 219–221, 223, 224, 232, 234, 235,  
248, 271, 321, 323
- Парацетамол (медицинский  
препарат) 312
- Партизанство с претензиями на свое  
государство (*insurgency with state  
building ambitions*, стратегия  
и тактика ИГИЛ) 159
- Партия арабского социалистического  
возрождения (ПАСВ) 31
- Первый добровольный национальный  
доклад о целях устойчивого развития  
(Сирия) 66, 71, 72, 74, 84, 86, 87, 90,  
91–97, 109–111, 115
- Подходный налог 77, 250, 256
- Пол Пот (кампучийский политический  
и государственный деятель) 139, 140
- Политическая экономия/  
политэкономия (наука) 319
- Помпео, Майкл (американский  
государственный деятель) 274
- Порочный круг бедности (*cycle of  
poverty*, концепция) 320

- Постконфликтное развитие/  
восстановление/реконструкция 23,  
57, 65, 67–70, 74, 79, 82, 84–87, 90, 97,  
98, 103, 109, 111, 112, 157, 232, 247,  
248, 261, 263–266, 269, 270, 281–283,  
295, 318, 322, 323
- Посткризисное восстановление (*post  
crisis recovery*) 64, 65
- Постоянная Российско-Сирийская  
комиссия по торгово-экономическому  
и научно-техническому  
сотрудничеству  
(Межправкомиссия) 262, 264
- Постхалифат (*post-caliphate insurgency*,  
стратегия и тактика ИГИЛ) 160, 165,  
172
- Почта Банк (Россия) 194
- Пояс/зона безопасности (зона турецкой  
оккупации в Сирии) 233
- Превратим кризис в возможности  
(*Тахвиль аль-азма иля фурса*, лозунг  
в Сирии) 85
- Приамурский земский край 21
- Привлеченные инвестиции  
(*истисмарат мустактаба*) 99, 100
- Принципы управления Исламским  
государством (*Мабадия фи идарат  
ад-Даула аль-исламия*,  
документ) 173
- Программа развития ООН (ПРООН)  
(*United Nations Development  
Programme — UNDP*) 70, 71, 73, 87,  
275
- Продовольственная и сельскохозяй-  
ственная организация ООН (ФАО)  
(*Food and Agriculture Organization —  
FAO*) 71, 191, 192
- Промышленная палата Дамаска  
и области 308
- Промышленный город (Сирия) 87, 99,  
103, 105
- Путин, Владимир Владимирович  
(российский государственный  
деятель) 265
- ПЦР-тест 311, 314
- Рабочая партия Курдистана (РПК)  
(*Partiya Karkeren Kurdistanê —  
PKK*) 134
- Рабочий университет имени  
И.Б. Хлебникова (Россия) 129
- Рава (город в Ираке) 161
- Раджан (город в Сирии) 236, 238
- Раджу (город в Сирии) 133, 205
- Разделенный город 69, 119
- Ракка (город и провинция в Сирии,  
регион ААСВС, вилайет ИГ) 39,  
68–70, 74, 102–104, 117, 132, 133, 145,  
146, 151, 160, 161, 164, 166, 174, 180,  
181, 186, 200, 205, 238, 239, 242, 247,  
310, 317
- Раннее восстановление (*early recovery*,  
*ат-таафи*, Сирия) 64–66
- Рас-эль-Айн/Сереkanie (город  
и погранпереход в Сирии) 131, 145,  
186, 187, 199–201, 204–206, 212
- Рассвет над Иддлибом (операция  
САА) 223
- Рассвет над Иддлибом 2 (операция  
САА) 186, 223
- Рахмун, Мухаммед (сирийский  
государственный деятель) 251
- Революция кедров (Ливан) 284
- Рейдерство 197
- Рейтинг недееспособности государств  
(*Fragile States Index/Failed States  
Index*) 49–51
- Реконструкция (*иадат аль-аимар*) 65,  
232, 261–264, 270, 271, 281, 282, 297,  
322, 323
- Рентабельность затрат (*value for  
money*) 54

- Реорганизованное партизанское движение (*reorganized insurgency*, тактика ИГИЛ) 159
- Ресафа/Расафа (археологический памятник в Сирии) 236
- Риза, Имран (сотрудник ООН) 266
- Росгеология, АО (российская компания) 68
- Российская «экспортная деревня» (*карьят ас-садырат ар-русийя*, Сирия) 29
- Российская военная полиция 54, 55, 145, 246, 263
- Российская экономическая школа (образовательное учреждение) 18
- Российский совет по международным делам (РСМД) (аналитический центр) 47, 51
- Рудской, Сергей Федорович (российский военачальник) 181
- Руководящий комитет (*ладжна ватаний тауджихийя*, Сирия) 87
- Румейлан (город, район и нефтяное месторождение в Сирии) 132, 152–154
- Сады ар-Рази (исторический район в городе Дамаске) 81
- Саид, Абдалла Хадж (сирийский предприниматель) 201
- Салам (сеть АЗС в зоне ВПС) 197, 215
- Салах-эд-Дин (провинция в Ираке, вилайет ИГ) 160, 161
- Санкционная экономика 21, 22
- Сармада (город в Сирии) 215, 226, 229, 237
- Саррин (район в Сирии) 133
- Сафита (город в Сирии) 74
- Сахара (пустыня в Африке) 320
- Сахель (вилайет ИГ) 161
- Свободная полиция (Сирия) 57, 198
- Связанная помощь (*tyed aid*) 49
- Северный (географический) регион (Сирия) 185, 191, 204
- Северо-Западная Сирия (*Рас-эль-Айн и Эт-Тель-эль-Абьяд*, *Northwest Syria/Northwest Syria and RAATA*, регион согласно классификации ООН) 185, 186, 207, 302, 315, 337
- Сектор Газа (Палестинская национальная администрация) 233, 281, 323
- Сельскохозяйственный кооперативный банк (Сирия) 27
- Семалка (погранпереход в Сирии) 140, 141, 146, 306
- Семейная карта (*битака ли аль-аулят*, мн. *битакам*) 40, 44, 45
- Серый (пограничный) сегмент экономики 113, 140, 195, 230
- Синджар (город в Ираке) 145, 150
- Сирийская арабская армия (САА) 36, 56, 145, 186, 200, 205, 207, 223, 225, 237, 240, 244, 245
- Сирийская компания электронных платежей 89
- Сирийская национальная армия (СНА) 189, 190, 198, 200, 201, 237
- Сирийская нефтяная компания 32
- Сирийская партия аль-Лива 245
- Сирийская свободная армия (ССА) 221, 223, 231, 245
- Сирийская торговая организация (СТО) 44, 45, 68
- Сирийские демократические силы (СДС) 271
- Сирийский (Западный) Курдистан/Рожава 128, 129–132, 134–140, 144, 146, 147, 150, 152
- Сирийский Арабский Красный Полумесяц 149, 203

- Сирийский демократический совет  
(представительный орган) 132, 262
- Сирийский фонд развития 318
- Сирийский центр мониторинга за соблюдением прав человека (*Syrian Observatory for Human Rights — SOHR*, НПО, Великобритания) 124, 230
- Сирийско-Российский деловой совет (общественная организация) 264
- Сирийское агентство по инвестициям (САИ) 89, 97, 98, 101, 103, 106
- Сирийское научное общество по информатизации 89
- Сирийское окно в устойчивое развитие (*аль-Баваба ас-Сурийя ли ат-танмия аль-мустадафа*, отчетный орган в Сирии) 87
- Сирийское правительство спасения (СПС) (*Хукумат аль-инказ ас-Сурийя*) 51, 57, 60, 117, 120, 123–125, 131, 133, 134, 137, 144, 147, 149, 185, 186, 197, 199, 200, 204, 207, 215, 218, 221, 223, 225–228, 231, 233–235, 237, 242, 244, 247, 248, 262, 278, 280, 297, 302, 303, 305–307, 309–312, 315, 317, 321, 323,
- Служащий/работающий на государство (*амиль фи ад-даула*, мн. *амилюн*) 32, 34, 35, 37
- Служба экономической безопасности ИГ (*Амн Иктысадий*) 169
- Смешанная социалистическая экономика (ССЭ) 283, 284
- Совет Безопасности ООН (СБ ООН) 147, 149, 153, 182, 266, 306
- Совет министров САР 66, 75, 88, 92, 106, 252, 253, 304, 308
- Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) 56, 57, 59, 61, 62, 266, 276, 277, 279–282, 297, 322, 323
- Совет Шуры (совещательный орган ИГ) 168
- Современная система управления (*аль-идара аль-хадиса*, концепция) 89
- Соглашение о разделе продукции (*такасум аль-интадж*) 78
- Солидер (район в городе Бейруте) 286
- Сонин, Константин Исаакович (российский экономист) 18
- Социальная рыночная экономика (*иктисад ас-сук аль-иджтимабий*) 115
- Союз сирийских экспортеров 30
- Союз Советских Социалистических Республик (СССР) 20–22, 137
- Спутник V/Спутник Лайт (вакцины) 314–315
- Страна басков (Испания) 138
- Страновая группа ООН (*UN Country Team in Syria*) 85
- Стройтрансгаз (СТГ, российская компания) 264
- Структура ИГ (*танзым ад-Даула аль-исламийя*) 162
- Суверенизация гумпомощи (концепция) 147
- Суран (город в Сирии) 211
- Суэцкий канал 294
- T2 (насосная станция) 239
- Тадамун (квартал в городе Дамаске) 82
- Такáмоль Холдингс (сирийская компания) 40, 44
- Тамкин (тактический прием) 224
- Таможенная служба САР 249
- Тартус (город, провинция и морской порт в Сирии) 45, 52, 69, 74, 101, 102,

- 104, 117, 121, 123, 124, 153, 155, 162, 164, 209, 210, 214, 236, 238, 240, 242, 247, 257, 265, 270, 287, 294, 306, 317
- Тахер, Хидр/Абу Али Хидр аль-Джиджи (сирийский военный деятель и предприниматель) 240
- Текущие инвестиции (*истисмарат мутанаффиза/наффиза*) 100
- Телль-Рифъат (город в Сирии) 132, 134, 146, 216
- Телль-Тамер (город и внутренний КПП в Сирии) 133, 145, 146, 200
- Тенизация (экономики) 22, 24, 140, 195, 249, 285, 322
- Территориальная фрагментация 24, 59, 235, 297
- Территориальный халифат (*territorial caliphate*, ИГИЛ) 158
- Тимченко, Геннадий Николаевич (российский предприниматель) 265
- Тишрин (плотина и ГЭС в Сирии) 154, 212
- Торговая и промышленная палата Тартуса 240
- Торговая палата Дамаска 28
- Торгово-промышленная палата Афина 189
- Торгово-промышленная палата Российской Федерации (ТПП РФ) 264
- Трамп, Дональд (американский государственный деятель) 271, 172
- Трансграничный гуманитарный механизм (ТГМ) 144, 186, 202, 271, 306, 311, 312, 315
- Триполи (город и морской порт в Ливане) 287, 294
- Тума, Бассам (сирийский государственный деятель) 273
- Турецкая Республика Северного Кипра (непризнанное государство) 219
- Турецкие вооруженные силы (ТВС) 186, 187, 190, 223, 233
- Турецкий зерновой совет (*Toprak Mahsulleri Ofisi — ТМО*) 192
- Турецкий Красный Полумесяц 57, 202, 230, 231
- Турецкий Курдистан 128
- Туркмены (народ) 205, 206
- Умм аль-Джоуд (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Умм Джарес (неофициальный погранпереход в Сирии) 145
- Умная карта (*битакат закийя*, мн. *битакат*) 40, 42, 44
- Умный город (*мадина закийя*, Сирия) 68
- Университет Газиантепа (Турция) 201
- Университет Идлиба (Сирия) 232
- Университет медицинских наук (Турция) 201
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) (*Office of the United Nations High Commissioner for Refugees — UNHCR*) 71, 288
- Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США (*Office of Foreign Assets Control — OFAC*) 273, 285, 298
- Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) (*United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs — UNOCHA*) 144, 148, 149, 207, 223, 230, 299, 318
- Урбанизация 191, 319
- Урбанистический (городской) терроризм 235, 237, 238

- Устойчивое развитие (*sustainable development, аль-устыдама ат-манмавийя*) 84
- Участники сирийского конфликта (*stakeholders of the Syrian conflict*) 258
- Ушр (налог в исламе) 168, 170, 177
- Фаиу (конфискация в исламе) 168, 170
- Фаллуджа (вилает ИГ) 160, 161
- Федеральная служба безопасности (ФСБ России) 171
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) 62
- Федерация промышленных палат (Сирия) 273
- Федерация торговых палат (Сирия) 257, 318
- Фейдат Бин Мвене (район в Сирии) 239
- Фейлак аш-Шам (группировка вооруженной сирийской оппозиции) 186
- Филс ИГ (валюта) 124, 170
- Финансовый совет ИГ/Департамент финансов (*Бейт аль-маль*) 171
- Фонд «РУССАР» (НПО, Россия) 55
- Фонд для смягчения последствий засухи и природных катаклизмов для сельхозпроизводства (Сирия) 26
- Фонд Егора Гайдара (российская некоммерческая организация) 18
- Фонд имени Ахмата Кадырова (НПО, Россия) 55
- Фонд мира (НПО, США) 49
- Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) (*United Nations Population Fund — UNFPA*) 71
- Фонд инициативы поддержки сирийского фунта 29, 289
- Фонд страхования кредитов для малого и среднего бизнеса (сирийская компания) 77
- Форум «Торгово-промышленный диалог: Россия — Сирия» 74
- Фронт ан-Нусра 221, 224, 225
- Хавала (система переводов материальных средств) 141, 170, 197, 228, 229
- Хаваладар (брокер в системе *хавала*) 143
- Хаддад, Риад (сирийский военный деятель и дипломат) 314
- Хаджин (город в Сирии) 161
- Хадсоновский институт (*The Hudson Institute*, аналитический центр в США) 224
- Хайй (мн. *ахьяа*, квартал в населенных пунктах) 90
- Хайят тахрир аш-Шам (ХТШ) 57, 133, 186, 187, 199, 215, 225–227, 230, 231, 233, 237, 241, 281, 306, 312, 323
- Хама (город и провинция в Сирии) 25, 34, 70, 71, 101, 102, 104, 115, 160, 161, 164, 186, 220, 229, 236, 238, 242–244, 247, 310, 312
- ХАМАС (политическая и военная организация) 233
- Хамис, Имад (сирийский государственный деятель) 78, 106, 267, 313
- Хаммад, Мазен (сирийский предприниматель) 240
- Харим (город в Сирии) 220
- Хасеке (город и провинция в Сирии) 25, 34, 44, 68, 102–104, 117, 120, 121, 124, 128, 131–133, 142, 145, 151, 153, 154, 160, 161,

- 164, 166, 181, 186, 191, 194, 200, 212, 236, 238, 242, 244, 247, 310, 317
- Хассия (промышленный город в Сирии) 68, 103, 105, 106
- Хатай (провинция в Турции) 101, 189, 194, 199, 200, 206, 222
- Хейр (вилает ИГ) 161, 166
- Хемо, Абдурахман (курдско-сирийский административный деятель и экономист) 136
- Хессо, Акрам (курдско-сирийский административный деятель) 139
- Хизбалла (военизированная ливанская организация) 54, 72, 121, 122, 237, 238, 241, 243–245, 261, 284, 289, 321
- Хисба (религиозная полиция в исламе) 170, 172
- Хлорохин (медицинский препарат) 312
- Хмеймим (база ВКС России в Сирии) 263, 313
- Хнейфис (фосфатное месторождение) 264
- Хомс (город и провинция в Сирии) 25, 39, 45, 68, 69, 71, 74, 82, 87, 101, 102, 104, 105, 115–117, 119, 123, 160–162, 164, 166, 181, 205, 236, 238, 239, 242, 243, 247, 265, 310, 317
- Хумайдан, Халед (саудовский деятель спецслужб) 177
- Хурбат аль-Джаузия/Хирбет аль-Джоз (населенный пункт в Сирии) 30
- Цели устойчивого развития ООН 66, 70, 84, 94, 96, 110, 111
- Центр кадрового обеспечения (Сирия) 88
- Центр мониторинга за выполнением установленных требований и регламентов (Сирия) 88
- Центр по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев (Минобороны России) 263
- Центр сертифицирования электронной подписи (Сирия) 68
- Центр стандартизации и поддержки административной реформы (Сирия) 88
- Центр устойчивого развития для молодежи (Сирия) 68, 111
- Центральная контрольно-ревизионная организация (Сирия) 92
- Центральное бюро статистики (ЦБС) САР 37
- Центральный банк (Центробанк) Сирии 28, 32, 77, 93, 97, 99, 108, 249, 253, 254, 272, 289, 308, 311
- Центры помощи гражданину (*маракиз хидмат аль-муватын*, Сирия) 88, 89
- Цифровизация (концепция) 322
- Цунами (*Tidal Wave*, операция ВВС США во Второй мировой войне) 183
- Цунами-2 (*Tidal Wave II*, военная операция США и союзников против ИГИЛ) 182–183
- Чавушогау, Мевлют (турецкий государственный деятель) 205
- Частично связанная помощь (*partly tied aid*) 49
- Частный сектор (*аль-кытаа аль-хасс*) 24, 27, 29, 30, 74, 75, 78, 79, 85, 95, 111, 308, 321
- Черкесы (группа народов) 128
- Черный (нелегальный) сегмент экономики 21, 113, 140, 195, 230
- Чечня (субъект РФ) 263
- Чрезвычайное положение (в Сирии) 24, 25

- Шабих (мн. *шабиха*, мафиозо, бандит, Сирия) 238, 240, 263
- Шам Холдинг/Дамаск-аш-Шам (сирийская компания) 81
- Шаммас (сирийская компания) 210
- Шанлыурфа (город и провинция в Турции) 189, 199, 200, 202, 222
- Шариат (исламский уклад жизни) 169, 170, 178, 224
- Шариатский совет (совещательный орган ИГ) 168
- Шахба (район в Сирии) 132, 145, 146, 199, 200
- Шахин, Джоан (американский политический деятель) 274
- Шейх Исса (внутренний КПП в Сирии) 145, 200
- Шейх Максуд (район в городе Алеппо) 128
- Шейх Наджар (промышленный город в Сирии) 68, 103, 105, 256
- Шиитский полумесяц (иранский военно-политический проект) 267
- Шииты (конфессия) 82, 244, 263, 304
- Шура (мн. шуры, консультативные органы в исламе) 168, 225
- Щит Евфрата (операция ТВС в Сирии) 187, 202, 205, 211
- Эвер Гивен (судно-контейнеровоз) 294
- Экономика «очагов сопротивления» (*insurgency economy*, стратегия и тактика ИГИЛ) 161
- Экономика автаркии 22
- Экономика военного времени (*wartime economy*) 18, 19, 20, 23, 24, 30, 67, 82, 114
- Экономика войны (*economy of war*) 20
- Экономика вооруженного конфликта (ЭВК) 21, 22–25, 27, 29, 47, 49, 50, 51, 63, 67, 321
- Экономика женщин (*аль-иктысад ан-нисайй*) 129
- Экономика ИГИЛ (ЭИГИЛ) 158, 159, 162, 166, 167, 181, 184
- Экономика конфликтных ситуаций 21, 22
- Экономика нестабильного государства 21, 22
- Экономическая комиссия при Совете министров САР 206
- Экономическая конфликтология 19
- Экономическое бюро СНА (административный псевдоорган) 189
- Экспаты/экспатрианты (*аль-мугтарибун*) 30, 82, 83, 106, 107, 250, 251, 292, 293, 304
- Электронное правительство (*аль-хукума аль-электрунийя*) 88–90, 97, 264
- Эль-Атариб (город в Сирии) 191
- Эль-Баб (город в Сирии) 128, 133, 187, 189, 191, 194, 197, 199, 200, 201, 203, 205, 211, 212, 215, 216
- Эль-Ваир (квартал в городе Хомсе) 119
- Эль-Дарбасия (город, район и погранпереход в Сирии) 133, 145
- Эль-Камышлы (город, аэропорт и погранпереход в Сирии) 120, 121, 128, 130, 132, 133, 143, 145, 147, 148, 153–156, 194, 209, 210, 214, 306, 317
- Эль-Кунейтра (город и провинция в Сирии) 70, 101, 102, 104, 117, 160, 164, 232, 236, 238, 239, 242, 245,
- Эль-Фуа (населенный пункт в Сирии) 118
- Эль-Хауль (город и лагерь беженцев в Сирии) 150, 153
- Эль-Ярубия (погранпереход в Сирии) 145

- Эмират (*аль-Имара*, форма правления в исламе) 244
- Эр-Рукбан (лагерь беженцев в Сирии) 119, 121
- Эрбиль (город в Ираке) 160
- Эрдоган, Реджеп Тайип (турецкий политический и государственный деятель) 323
- Эриха (город в Сирии) 220
- Эс-Сувейда (город и провинция в Сирии) 45, 68, 101, 102, 104, 111, 117, 162, 164, 236, 238, 239, 241, 242, 244, 245, 313
- Эт-Табка/Эс-Саура (город, нефтяное месторождение, плотина и ГЭС в Сирии, регион ААСВС и внутренний КПП) 132, 133, 141, 145–147, 154
- Эт-Танф (погранпереход и военная база США в Сирии) 115–117, 121
- Эт-Тель-эль-Абьяд (город и погранпереход в Сирии) 132, 133, 145, 187, 194, 199, 200, 201, 204–206, 212
- Эш-Шаркия (фосфатное месторождение) 264
- Юсеф, Аммад (курдско-сирийский административный деятель) 135–138
- Юсеф, Джаван Аккяш (курдско-сирийский предприниматель) 147
- Язи Баг (населенный пункт в Сирии) 214
- Ялтинский международный экономический форум (Россия) 264
- Ярмук (район и лагерь беженцев в городе Дамаске) 119
- AGRITEX* (выставка в Сирии) 76
- Akenerji/AK Energy* (турецкая компания) 212, 213
- Al Baraka Bank* (Сирия) 277
- Al-Nawras* (торговая марка) 141
- Amazon* (торговая площадка) 273
- Ansaldo* (итальянская компания) 275
- Arab Orient Insurance* (страховая компания, Сирия) 277
- Armed Conflict Location & Event Data Project — ACLED* (НПО, США) 241–242
- AstraZeneca* (вакцина) 314
- Bank al-Sharq* (Сирия) 286
- Bank Audi Syria/Al-Ahli Credit Bank* 286, 289
- Bank of Syria and Overseas* 286
- Banque Bemo Saudi Fransi* (Саудовская Аравия — Франция) 277, 289, 293
- Bemo Saudi Fransi Microfinance Institute* (микрофинансовая организация, Сирия) 277
- Bloomberg* (американское финансовое агентство) 287
- BUILDEX* (выставка в Сирии) 76, 264, 275
- Byblos Bank Syria* 286
- Cash United* (система денежных переводов) 292
- CEMEX/Syria Plast* (выставка) 76
- Cham Bank* (Сирия) 277
- CMA-GCM* (французская компания) 275
- Conoco Philips* (американская компания) 175
- COVAX* (международная инициатива) 314, 315, 317
- COVID-19* (коронавирусная инфекция) 58, 63, 75, 227, 276, 278,

- 288, 296–305, 308–310, 313, 314, 318, 325  
*CSCGroup* (ливанская компания) 293
- Delta Crescent Energy* (американская компания) 141, 271  
*Diyanet Foundation* (НПО, Турция) 231  
*Duolingo* (англоязычная платформа) 272
- e-lira* (сирийская электронная валюта) 293
- Food EXPO* (выставка в Сирии) 76  
*Fransabank Syria* 286, 287  
*Freedom House* (НПО, США) 49
- GOAL* (НПО, Ирландия) 130, 204
- HealthCare* (выставка в Сирии) 76  
*Heating, Condition, and Water Technology* (выставка в Сирии) 76
- Integrated Regional Information Networks — IRIN* (НПО, Швейцария) 185  
*International Industrial* (выставка в Сирии) 76  
*Islamic National Bank* (Сирия) 286  
*Islamic Relief* (НПО, Великобритания) 230
- JCI Syria* (программа подготовки кадров) 111  
*Joan Postal Services Company* (курдско-сирийская почтовая компания) 141  
*Jusoor for Studies* (аналитический центр, Турция) 243
- Khayrat al-Jazirah Company* (курдско-сирийский оператор обмена валюты) 141
- LibanPost* (ливанская почтовая служба и система денежных переводов) 292
- Masri Money Express* (система денежных переводов) 292  
*Med-Chain Mediterranean Governance & Public Policy Institute* (аналитический центр, Австрия) 193  
*Medica* (лечебно-диагностический центр в Сирии) 68  
*Medicare* (выставка в Сирии) 76  
*Mitsubishi* (японская компания) 55, 275  
*MT Company* (Турция) 215  
*MTN Syria* (компания в Сирии) 37, 256
- National Commercial Bank* (Саудовская Аравия) 273  
*Noorcan* (предприятие) 105
- OMT* (система денежных переводов) 292
- Pangates International Corp. Ltd* (компания, ОАЭ) 27  
*PAX* (НПО, Нидерланды) 176  
*Posta ve Telgraf Teşkilatı — PTT* (турецкая государственная компания) 194, 213
- Qatar National Bank Syria* (Сирия) 277  
*QR-код* 293
- RAND Corporation* (аналитический центр, США) 158, 159, 176, 180, 183  
*Rcell* (курдско-сирийский оператор мобильной связи) 141, 142  
*REACH Initiative* (международная инициатива) 211  
*REBUILD Syria* (выставка) 76

- Sama al-Sham Airlines* (авиакомпания) 141
- Scan & Pay* (сирийская платформа электронных платежей) 293
- SDG* (молодежные встречи и образовательная платформа в Сирии) 111
- SERVEX* (деловой форум в Сирии) 76
- Share Academy* (цифровая платформа в Сирии) 111
- Siemens* (компания, Германия) 55, 275
- Sinopharm* (вакцина) 314
- Solidarity Insurance* (сирийская страховая компания) 277
- STE Enerji* (сирийско-турецкая электрическая компания) 213
- Strangers in Tangled Wilderness* (международная анархистская группа) 134, 137, 139
- Syria Gulf Bank* 277
- Syria International Insurance AROPE* (страховая компания) 286
- Syria Support and Coordination Centre — SUDKOM* (Турция) 202
- Syrian American Medical Society — SAMS* (НПО, США) 204
- Syrian International Islamic Bank* (Сирия) 277, 293
- Syrian Kuwaiti Insurance Co.* (страховая компания, Сирия) 277
- Syrian Law Journal* (правовая база данных) 249, 267, 269, 273, 274, 296, 304, 312, 318
- Syrian Network for Human Rights — SNHR* (НПО, Великобритания) 242, 243
- Syriatel* (сирийская компания) 37, 93, 141, 142
- SyrPetro* (выставка) 76
- Takaful* (сирийский фонд) 308
- Tarım Kredi Kooperatifi — TKK* (турецкий сельскохозяйственный кредитный кооператив) 194
- TAYARA Exhibitions* (выставки в Сирии) 76
- The Assessment Capacities Project — ACAPS* (НПО, Швейцария) 35
- The Circle of Arab Economists* (аналитический центр, Франция) 240
- The Royal Institute for International Affairs (Chatham House)* (аналитический центр, Великобритания) 62, 128
- Thomas Cook* (британская туристская компания и система денежных переводов) 292
- ToT* (учебная программа в Сирии) 111
- Transparency International* (НПО, Германия) 49
- Travel & Co* (сирийская компания) 75
- Türk Telekom* (турецкая компания) 194, 197
- Turkcell* (турецкий оператор мобильной связи) 197
- Turkish Disaster and Emergency Management Presidency — AFAD* (Управление по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при Правительстве Турции) 202
- Turkish Humanitarian Relief Foundation — ИНН* (НПО, Турция) 202
- Union de Banques Arabes et Françaises SA* (банковская группа, Франция) 273
- Union of Medical Care and Relief Organizations — UOSSM* (международная НПО) 204
- United Insurance Company* (сирийская страховая компания) 277, 286

*Urban Analysis Network | Syria* (иордано-европейский проект) 209

*Verisk Maplesoft* (британская консалтинговая фирма) 174

*Violations Documentation Center in Syria — VDC* (НПО, Швейцария) 243

*Vodafone* (турецкий оператор мобильной связи) 197

*Wataad* (сирийская компания) 215, 226

*WDRVM* (предприятие) 105

*YLP Program* (молодежная программа в Сирии) 111

*Научное издание*

**Игорь Александрович МАТВЕЕВ**

**ПОЛИТЭКОНОМИЯ СИРИИ  
В КОНФЛИКТЕ**

**Том 2**

**Трудный путь к восстановлению**

Редактор *Т. Г. Паркани*  
Компьютерная верстка *А. И. Паркани*  
Корректор *Т. Г. Паркани*

В оформлении обложки использованы фотографии автора  
и фрагменты фотографий с сайтов  
<https://www.sabah.com.tr/antalya/2020/07/20/kepez-santralde-ilk-bloklar-bitti;>  
<https://arabic.sputniknews.com/20190118/-1038349074القصة-الرباعية-لافروف-لأفروسييا-لأفروسييا.html>

Подписано в печать 21.02.2022  
Формат 60x90/16. Бумага офсетная  
Усл. печ. л. 24,5. Уч.-изд. л. 17,1  
Тираж 500 экз. (1-й завод – 100 экз.)  
Зак. № 494

Федеральное государственное  
бюджетное учреждение науки  
Институт востоковедения Российской академии наук  
107031 Москва, ул. Рождественка, 12  
Научно-издательский отдел  
Зав. отделом И. В. Федулов  
E-mail: [izd@ivran.ru](mailto:izd@ivran.ru)

Отпечатано ПАО «Т 8 Издательские Технологии» (ПАО «Т 8»)  
109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом 42, корп. 5  
Тел.: 8 (499) 322-38-31. [www.t8print.com](http://www.t8print.com)