

РГАЭ

№

Фонд 1562

Опись 336

Ед. Хр. 56

---

*Ник. ВОРОБЬЕВ*

**ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ  
НАСЕЛЕНИЯ**

*17 декабря 1926 г.*

**КРАТКИЙ ОБЗОР  
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОИЗВОДСТВА**

**В/О „СОЮЗОРГУЧЕТ“  
РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МОСКВА — 1933**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Совет народных комиссаров Союза ССР в постановлении от 25 сентября 1937 г. признал организацию переписи населения 1937 г. неудовлетворительной и материалы переписи дефектными. Перепись была произведена ЦУНХУ Госплана СССР с грубейшим нарушением элементарных основ статистической науки, а также с нарушением утвержденных правительством инструкций.

Совнарком обязал ЦУНХУ провести всесоюзную перепись населения в январе 1939 г.

Для обеспечения научной подготовки всесоюзной переписи 1939 г. и избежания организационных ошибок, имевших место при переписи 1937 г., необходимо изучение опыта производства переписей населения в СССР и, в частности, изучение опыта всесоюзной переписи населения 1926 г., которая в отличие от первой советской переписи 1920 г. охватила всю территорию Союза ССР.

Предлагаемое издание содержит в себе материалы, освещающие главнейшие стороны организации производства и разработки переписи 1926 г.

При составлении этой работы были использованы подлинные материалы и документы, имеющиеся в делах и архивах ЦУНХУ, а также печатные источники.

Работа выполнена коллективом авторов в составе тт. Брянского А. М. и Нейперта Н. А. под руководством нижеподписавшегося.

*Ник. Воробьев*

*КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПЕРЕПИСЯХ НАСЕЛЕНИЯ,  
ПРЕДШЕСТВОВАВШИХ ВСЕСОЮЗНОЙ ПЕРЕПИСИ 1926 г.*

Первая и единственная всеобщая перепись населения царской России была произведена 28 января (9 февраля) 1897 г.

До переписи 1897 г. со времени Петра I счет населения определялся подушными переписями — ревизиями, преследовавшими главным образом цель определения численности населения податных сословий и в первую очередь крестьян и мещан. Сама по себе цель ревизий — счет населения для обложения — предопределяла неполноту учета; эту неполноту и неточность усугубляла растянутасть сроков подачи ревизий (списков). Кроме того круг податного населения от ревизии к ревизии менялся, что затрудняло как самый счет населения, так и сравнение численности податного населения от ревизии к ревизии.

Одновременно с учетом податного населения использовались готовые источники для получения общего счета численности населения категорий, не подлежащих обложению, как например: 1) дворян; 2) всех лиц, состоящих на государственной службе по назначению от правительства; 3) домашних учителей; 4) нижних воинских чинов, находящихся на службе, а также донских, черноморских и других казаков; 5) потомственных и личных граждан; 6) детей лютеранских пасторов, причисленных к почетным гражданам, и т. д. Однако не была обеспечена точность счета и этих категорий населения, во-первых, потому, что счет их производился суммарно общим числом по каждому хозяйству или двору, а также и потому, что количество категорий необлагаемого населения от ревизии к ревизии менялось; например, по восьмой ревизии их значилось 12 категорий, а по последней — десятой — ревизии не подлежало обложению уже 18 категорий населения. Главнейшим недостатком ревизий являлась длительность сроков; например, девятая ревизия продолжалась в течение одного года, а седьмая тянулась целых 10 лет, десятая (последняя) ревизия длилась три года.

Недостатки ревизских сказок ощущались давно, однако только в 1895 г. (спустя 35 лет после 10-й и последней ревизии) царское

правительство утвердило положение о производстве первой всеобщей переписи населения, основанной на принципах современных переписей населения и в первую очередь по принципу одновременности.

### *Перепись населения 28 января (9 февраля) 1897 г.*

Первая перепись населения Российской империи была произведена на основании положения, утвержденного 5 июня 1895 г.

Перепись населения 1897 г. имела целью привести в известность его численность, состав и местное распределение.

Переписи подлежали все жители империи обоюго пола, всякого возраста, состояния, вероисповедания и племени как русские подданные, так и иностранцы.

Перепись производилась на переписных листах списочной формы трех видов:

1) переписные листы формы А — для крестьянских хозяйств на землях сельских обществ;

2) переписные листы формы Б — для владельческих хозяйств;

3) переписные листы формы В — для переписи городского населения.

Эти переписные листы различаются между собой лишь в некоторых подробностях по содержанию заглавной страницы; содержание же внутренней стороны всех трех листов совершенно одинаковое.

В сельских местностях перепись производилась по отдельным хозяйствам, т. е. для каждого хозяйства предназначался отдельный переписной лист, в который записывались все лица, как принадлежащие к составу хозяйства, так и временно находящиеся в день, к которому приурочена перепись.

В состав каждого отдельного хозяйства входят члены семьи, а также родственники и другие лица, зависящие от хозяина и проживающие с ним вместе.

Одиночки, живущие в отдельных помещениях, также считались за отдельное хозяйство, и на каждого такого одиночку составлялся отдельный переписной лист.

В городах перепись производилась также по отдельным хозяйствам, считая за таковые отдельные квартиры. На каждую квартиру составлялся отдельный переписной лист. Отдельный переписной лист составлялся и на одиночек, живущих в отдельных помещениях или квартирах.

Записи в переписные листы производились поименно, в один лист можно было записать 10 человек.

О каждом опрашиваемом собирались следующие сведения:

1. Фамилия (прозвище), имя, отчество, отметка о тех, кто окажется: слепым на оба глаза, немым, глухонемым или умалишенным.
2. Пол: М — мужской, Ж — женский.
3. Как записанный приходится главе хозяйства и главе своей семьи.
4. Сколько минуло лет или месяцев от роду.

5. Холост, женат, вдов или разведен.
6. Сословие, состояние или звание.
7. Родился ли здесь, а если не здесь, то где именно (губерния, уезд, город).
8. Приписан ли здесь, а если не здесь, то где именно? (для лиц, обязанных припискою).
9. Где обыкновенно проживает: здесь ли, а если не здесь, то где именно (губерния, уезд, город).
10. Отметка об отсутствии, отлучке и о временном здесь пребывании.
11. Вероисповедание.
12. Родной язык.
13. Грамотность:
  - а) умеет ли читать?
  - б) где обучается, обучался ли, кончил ли курс образования?
14. Занятие, ремесло, промысел, должность или служба:
  - а) главное, то есть то, которое доставляет главные средства для существования;
  - б) 1) побочное или вспомогательное;  
2) положение по воинской повинности.

Сведения переписи приурочивались к критическому дню, которым являлся 28 января по старому стилю 1897 г. (9 февраля по новому стилю).

Необходимо особо подчеркнуть, что перепись 1897 г. была организована с предварительным заполнением переписных листов, т. е. заполнение производилось до критического дня — 28 января.

По этому поводу в правилах для заполнения переписного листа сказано следующее: «Листы должны быть заполнены к тому дню, к которому приурочивается перепись, и утром сего последнего дня непременно вновь проверены и, будет нужно, исправлены по составу населения в этот день, как то: вычеркнуты умершие и выбывшие, приписаны с надлежащими отметками во всех графах родившиеся и вновь прибывшие, отмечены вступившие в брак или овдовевшие и т. д.».

Перепись 1897 г. ставила своей целью учесть три категории населения:

- 1) наличное население;
- 2) постоянно живущее здесь население;
- 3) приписное.

В этих целях в переписной лист вносились: 1) все находящиеся налицо в данном хозяйстве или квартире в день, к которому приурочивается перепись, безразлично от того, обыкновенно ли они здесь проживают или находятся здесь только временно (за исключением солдат на постое); 2) все лица, принадлежащие к составу этого хозяйства, но находящиеся во временной отлучке. Не записывались в переписные листы такие члены семьи, которые по своим служебным, деловым или учебным и т. д. занятиям обыкновенно проживают в другом месте. Например, учащиеся, проживающие в другом месте отдельно от своей семьи.

На лицевой стороне каждого переписного листа в специально предназначенном месте записывались результаты подсчета населения по категориям на день, к которому приурочена перепись.

По форме А подсчет давался по такой схеме (с выделением числа мужчин и женщин):

1. Всего наличного населения.
2. Постоянно живущего здесь населения.
3. В числе наличного населения было лиц некрестьянских сословий.
4. Приписанного здесь крестьянского населения.

По форме Б подсчет давался по иной схеме, а именно:

1. Всего наличного населения.
2. Постоянно живущего здесь населения.
3. В числе наличного населения было лиц некрестьянских сословий.

По форме В подсчет давался по такой схеме:

1. Всего наличного населения
2. Постоянно живущего здесь населения
3. В числе наличного населения было лиц некрестьянских сословий.
4. Приписанного здесь (в слободах или пригородных селениях) крестьянского населения.

Помимо переписных листов при переписи заполнялись следующие формуляры:

а) По сельским местностям

1) Обложка формы 1, в которую вкладывались переписные листы, составленные на село, деревню и т. п. и вносились итоги о числе переписанного населения по категориям из каждого переписного листа и подсчитывался итог по селу, деревне и т. д.

2) Обложка формы 2, в которую вкладывались переписные листы владельческих хозяйств, усадеб, хуторов и тому подобных поселков и вносились итоги о числе переписанного населения по категориям из каждого переписного листа и подсчитывался итог по усадьбе, хутору и тому подобным поселкам.

3) Ведомость для подсчета населения по счетному сельскому участку (заполнялась на основании данных обложек).

4) Ведомость для подсчета населения по переписному участку (заполнялась на основании ведомостей по счетным участкам).

5) Ведомость по уезду (заполнялась на основании ведомостей по переписным участкам).

б) В городах

1) Ведомость для подсчета населения по счетному городскому участку (заполнялась на основании переписных листов).

2) Ведомость для подсчета населения по переписному участку (заполнялась на основании ведомостей на счетные участки).

3) Ведомость для подсчета населения по городу (заполнялась на основании ведомостей по переписным участкам).

Останавливаясь на организационной схеме переписи 1897 г., необходимо подчеркнуть, что ее организация носила чисто полицейско-бюрократический характер.

Организация переписи была поручена министру внутренних дел, который являлся председателем главной переписной комиссии.

В губерниях руководство возлагалось на губернаторов, в уездах — на предводителей дворянства, которое осуществлялось при посредстве специально учрежденных переписных комиссий: а) губернских и областных, б) уездных и окружных.

Переписные комиссии были в городах: Петербурге, Москве, Варшаве, Николаеве, Кронштадте, Одессе, Севастополе и Керчи.

По усмотрению министра внутренних дел комиссии могли быть образованы и в других городах.

Уезды и города разбивались на переписные участки, причем в сельских местностях переписные участки совпадали с участками земских начальников, которые преимущественно и являлись руководителями переписных участков.

Там, где не было введено положение о земских начальниках, во главе переписного участка стоял мировой посредник или податной инспектор, или чиновники по крестьянским делам и т. п.

В состав счетчиков, непосредственно проводивших перепись в деревнях, приглашались грамотные запасные солдаты, «благонадежные» учителя, попы и т. п.

Во владельческих усадьбах, фабриках и заводах формуляры должны были заполнять сами владельцы, арендаторы, квартиро-хозяева и т. п.; то же самое и в городах. На счетчиков же возлагалось лишь при предварительном обходе раздача переписных листов, проверка их на критический день.

Раздача формуляров переписи населения и предварительное их заполнение начиналось дней за 20 до начала переписи в сельских местностях и за 10 дней в городах.

Сбор и проверка всего материала и копировка второго экземпляра переписного листа должны были закончены в течение 20 дней. Второй экземпляр переписного листа хранился в губернии в одном из учреждений министерства внутренних дел.

Счетчики обход хозяйств производили в селах в сопровождении должностного лица сельского управления, в городах — дворника.

Обход хозяйств для проверки ранее заполненных переписных листов и сбора их счетчики должны были произвести в селах в течение трех дней, начиная с утра критического дня, а в городах — в течение двух дней.

По переписному участку на подсчет полагалось 5 дней в селах и не более 4 дней в городах.

Счетный участок в селах достигал 2000 жителей (400 хозяйств), в городах — 750 жителей (150 квартир).

В заключение необходимо отметить, что организация и программа переписи 1897 г. во многом заимствована из практики западно-европейских государств.

Однако организация переписи страдает многими недостатками: перепись была организована по принципу бюрократическому, ибо сверху донизу переписью руководили чиновники, из которых многие ничего общего со статистикой не имели. Среди населения не было проведено никакой разъяснительной кампании.

Программа также страдает недочетами.

Например, вопрос о положении в занятии самой формой переписного листа не предусматривался, об этом сказано в инструк-

ции. В результате получилось то, что во многих случаях положение в занятии не указывалось. Недостаточно четко отредактирован вопрос о грамотности и др.

Следует отметить как недостаток и то, что разработка переписи длилась 8 лет. Крупнейший дефект переписи 1897 г. заключался в том, что перепись не дала действительной картины классового и национального состава населения страны. Иных результатов перепись в царской России, понятно, дать и не могла.

Владимир Ильич Ленин, использовавший огромный статистический материал для своей классической работы «Развитие капитализма в России», не мог без переработки использовать итоги переписи 1897 г.; он писал, что перепись не дает никаких данных о распределении этого (торгово-промышленного) населения на хозяев, одиночек, рабочих и т. д.

Владимиру Ильичу пришлось самому перерабатывать данные этой переписи, чтобы получить, хотя бы приблизительно, распределение населения России по классовому положению.

Вот какие результаты получились у Владимира Ильича Ленина<sup>1</sup>:

	Все население об. п.
Крупная буржуазия, помещики, высшие чины и прочие . . . . .	ок. 3,0 милл.
Зажиточные мелкие хозяева . . . . .	„ 23,1 „
Беднейшие мелкие хозяева . . . . .	„ 35,8 „
Пролетарии и полупролетарии . . . . .	„ 63,7 „

Всего . . . . . ок. 125,6 милл.

В последней группе В. И. Ленин насчитывал не менее 22 млн. пролетариев.

### *Перепись населения 28 августа 1920 г.*

Второй переписью населения, предшествующей переписи 1926 г., является всеобщая перепись 1920 г. демографическо-профессиональная и сельскохозяйственная с учетом промышленных предприятий, произведенная при советской власти 28 августа 1920 г.

Год и дата этой переписи свидетельствуют о том, что она была задумана и проведена в период гражданской войны.

Правда, к этому времени Красная армия уже добивала врагов советской власти — белополяков и Врангеля и т. п., — все же нужно отметить, что условия подготовки и проведения отличались необычайной трудностью.

Лишь благодаря личной помощи и особому вниманию к переписи Владимира Ильича Ленина перепись была успешно осуществлена.

Самый декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 2 апреля 1920 г., подписанный Владимиром Ильичем Лениным, наряду

<sup>1</sup> Ленин, Сочинения, т. III, стр. 393.

с изложением целей и задач переписей содержит ряд моментов, свидетельствующих о тех необычайных условиях, в которых производилась перепись населения 1920 г. Приводим содержание этого декрета полностью.

*Декрет Совета народных комиссаров о производстве профессиональной и сельскохозяйственной переписи населения с учетом промышленных предприятий*

В целях выяснения численности населения РСФСР, его рабочего состава и наличия экономических сил страны Совет народных комиссаров постановляет:

1. Произвести на всей территории РСФСР в 1920 г. перепись населения (демографическо-профессиональную) и сельскохозяйственную перепись с кратким учетом промышленных предприятий.

2. Войти немедленно на соглашение с правительствами советских республик: Украинской, Туркестанской, Башкирской и Киргизской об организации на их территории означенных переписей по формам и в сроки, назначенные для переписи в РСФСР.

3. Перепись населения (демографическо-профессиональная) регистрирует в отношении каждого лица семейное положение, пол, возраст, грамотность, отношение к воинской повинности, трудоспособность, главное и подсобное занятие, профессиональные навыки и социальное положение. Задача сельскохозяйственной переписи — определить как для каждого единоличного хозяйства, так и для коллективных сельскохозяйственных предприятий: а) рабочий и потребительный состав населения, связанный с хозяйством; б) общую посевную и огородную площадь и площади, занятые посевами хлебов, трав, овощей и других технических растений; в) количество скота по родам и возрастам, птицы и пчел; г) количество инвентаря. Для каждого промышленного предприятия или заведения отмечается: а) род предприятия, наименование главнейших им производимых продуктов, период обычного действия предприятия и заведения, наличие помещения, число, род и мощность двигателей, число рабочих и работниц. Для обеспечения срочности выполнения переписи и получения однородного материала перепись производится по одинаковым обязательным для всех местностей государства программам.

4. Производство переписи возлагается на Центральное статистическое управление и его местные органы — губернские и уездные статистические бюро.

Примечание. В тех местностях, где местные органы не организованы, Центральное статистическое управление создает временно специальные аппараты для производства переписи.

5. Началом производства указанной в § 1 переписи назначается август месяц. Центральное статистическое управление определяет особым постановлением точный день начала и окончания переписей и день, к которому должен быть приурочен счет населения.

6. Подготовительные к переписи работы открываются Центральным статистическим управлением и подведомственными ему органами немедленно.

7. Все граждане РСФСР обязаны дать верные и точные сведения по всем вопросам переписи. Уклоняющиеся от дачи сведений или дающие заведомо неверные предаются народному суду.

8. В целях обеспечения производства переписей необходимыми кадрами сотрудников Центральному статистическому управлению предоставляется право по соглашению с Главным комитетом по всеобщей трудовой повинности привлекать в порядке мобилизации и трудовой повинности на все время производства работ по переписи как в стадии подготовительных организационных работ, так и в период производства переписи и подведения итогов статистиков, а по соглашению с Комиссариатом просвещения —

привлекать учительский персонал, с Комиссариатом земледелия — агрономический персонал, с другими ведомствами и учреждениями — служащих в этих ведомствах.

9. Военный комиссариат в срочном порядке по соглашению с Центральным статистическим управлением откомандировывает из Красной армии в распоряжение Центрального статистического управления на все время подготовительных работ и производства переписи до получения ее итогов статистиков, находящихся в армии, а также и других лиц, служащих в армии, но могущих быть полезными при производстве переписи согласно особому соглашению с Центральным статистическим управлением.

10. Народный комиссариат путей сообщения предоставляет лицам, занятым переписью, права внеочередного проезда на всех поездах и пароходах и внеочередной доставки материалов и письменных принадлежностей, а Центральному статистическому управлению в полное распоряжение его — необходимое число вагонов для перевозки на места бланков и других материалов и получения таковых с мест.

11. Народный комиссариат внутренних дел и Главный комитет по всеобщей трудовой повинности обеспечивают лиц, занятых переписью, средствами передвижения по грунтовым путям посредством организации подводной повинности и кроме того Народный комиссариат внутренних дел через губернские исполнительные комитеты обеспечивает губернские статистические бюро необходимыми вполне оборудованными помещениями с отоплением и освещением для разработки и хранения материалов.

12. Народный комиссариат продовольствия обеспечивает сотрудников Центрального статистического управления и его местных органов, а также сотрудников, привлекаемых к временным работам по производству переписи, необходимыми продовольственными средствами и другими предметами для оборудования статистических экспедиций.

13. Высший совет народного хозяйства и Народный комиссариат внешней торговли в срочном порядке принимают меры обеспечения Центрального статистического управления и подведомственных ему органов бумагой, необходимыми канцелярскими принадлежностями и упаковочными материалами. Главный топливный комитет Высшего совета народного хозяйства принимает меры к немедленному обеспечению Центрального статистического управления необходимым количеством топлива.

На Государственное издательство возлагается: 1) дать фабрикам срочный заказ бумаги в достаточном количестве для напечатания формуляров, 2) обязать Высший совет народного хозяйства предоставить Центральному статистическому управлению достаточной мощности типографии для своевременного напечатания формуляров переписи.

14. В целях беспрепятственного и своевременного производства переписи все советские учреждения как центральные, так и местные и отдельные советские работники обязаны оказывать Центральному статистическому управлению, подведомственным им органам и привлекаемым к переписи полное содействие в успешном выполнении возложенных на них поручений.

15. Центральное статистическое управление входит в сношение с указанными в §§ 13 и 14 народными комиссариатами и учреждениями на предмет выработки практических мер содействия производству переписи.

Председатель Совета народных комиссаров

*В. Ульянов (Ленин)*

22 апреля 1920 г.

Перепись демографическая и профессиональная распространялась на все местности, как сельские, так и города и поселения городского типа, тогда как сельскохозяйственная перепись охватывает лишь селения земледельческого типа, а в поселениях городского типа учитывает лишь площадь посевов, скот и сельскохозяйственный инвентарь.

Перепись 1920 г. демографическо-профессиональная и сельскохозяйственная, соединенная с кратким учетом промышленных заведений, является в целом единой статистической операцией, проводимой под единым руководством, по единому плану и программам, выработанным для всей территории, на которой производится перепись.

В соответствии с декретом Совнаркома производство переписи населения было организовано так, что одновременно производились и сельскохозяйственная перепись и учет промышленных предприятий и основное обследование народного образования.

Сельскохозяйственная перепись производилась теми же кадрами инструкторов и отчасти регистраторов, что и перепись населения, и должна была, как общее правило, пройти сейчас же по окончании демографической переписи. Перепись промышленных предприятий в городах производилась вместе с переписью населения, а в сельских местностях была приурочена к сельскохозяйственной переписи. Обследование народного образования предполагалось по окончании сельскохозяйственной переписи. Столь сложная система четырех переписей была принята потому, что иначе не было возможности удовлетворить все практические запросы различных ведомств. Произвести же эти четыре операции независимо друг от друга представлялось невыполнимым в виду того, что местные губстатбюро не могли четыре раза снова мобилизовать свои силы и одновременно отвлекаться на разработку уже собранных материалов какой-либо из переписей.

Для демографической переписи наиболее подходящим временем считается в наших условиях зима, когда население находится в состоянии наибольшего покоя и земледельческие работы, связанные обычно с массовым приливом рабочих рук в деревню (особенно в степной полосе), прекращаются. Сельскохозяйственную же перепись нужно было провести до начала осенней продовольственной кампании.

Совмещение переписей предопределило и самый срок переписи населения 28 августа, здесь критический день принят в интересах главным образом переписи сельского хозяйства.

В центре подготовка и руководство переписью были возложены на орган государственной статистики — Центральное статистическое управление РСФСР (организованное в июле 1918 г.).

Общее руководство на местах по проведению переписей 1920 г. возлагалось на губернское статистическое бюро.

Программа переписи населения 1920 г. состояла из следующих отдельных формуляров:

- 1) личный листок;
- 2) поселенный список домохозяев для сельских местностей;
- 3) подворная ведомость для городов;
- 4) квартирная карта для городов.

Основным формуляром являлся личный листок, который составлялся на одно лицо.

Содержание личного листка переписи 1920 г. было таково:

- Губерния . . . . . уезд . . . . . волость . . . . .  
 Населенное место . . . . . дом № . . . . . № по поселенному бланку . . . . . в  
 городах: участок . . . . . проезд . . . . . дом № . . . . . квартира . . . . .
1. Фамилия, имя и отчество . . . . .
  2. Пол (мужской, женский) . . . . .
  3. Возраст. Сколько минуло от роду лет . . . . . или . . . . . месяцев . . . . .  
 (для детей моложе года).
  4. а) К какой национальности себя относит . . . . .  
 б) Родной язык . . . . .
  5. Если иностранец, какого государства гражданин (подданный) . . . . .
  6. Где родился: здесь или нет? . . . . . Если не здесь, где: губерния . . . . .  
 уезд . . . . . или город . . . . .
  7. Сколько времени постоянно живет здесь . . . . . лет или . . . . . меся-  
 цев или временно . . . . .
  8. Семейное состояние (холост, девица, женат, замужем, вдов, разведен) . . . . .  
 . . . . .
  9. Грамотность:  
 а) русская: читает и пишет или только читает . . . . .  
 б) на другом языке (и на каком . . . . .) читает и пишет или только  
 читает . . . . .  
 в) или вовсе неграмотен . . . . .
  10. Образовательный ценз, последнее по времени заведение, в котором  
 обучался: а) общеобразовательное . . . . . кончил ли курс? . . . . .  
 б) специальное . . . . . кончил ли курс? . . . . .
  11. Участвовал ли как военнотрудовой в войнах: а) 1914—1917 гг. . . . .  
 б) 1918—1920 гг. . . . .
  12. Сельское хозяйство: а) занят ли в сельском хозяйстве? . . . . . и  
 считает ли это занятие главным . . . . .  
 б) имеет ли в нем специальность и какую?  
 в) работает ли в своем хозяйстве и как (хозяин с наемными рабочими, хо-  
 зяин без наемных рабочих, член семьи) . . . . .  
 . . . . .  
 г) если работает по найму, то здесь или на стороне . . . . .  
 д) был ли занят сельским хозяйством до войны 1914 г.? . . . . . с войны  
 до октября 1917 г.? . . . . .
  13. Прочие занятия, дающие средства существования:  
 . . . . .

	Главное занятие	Второстепенное занятие
а) Обозначение занятия и специальность, если таковую имеет _____		
б) Положение в промысле: хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, помогающий член семьи, служащий, рабочий, ученик _____		
в) Предприятие, учреждение или хозяйство, где занят (полное наименование и адрес) _____		
г) Имеет ли ныне работу по этому занятию _____		
д) Если переменял занятие с войны 1914 г. (до войны 1914 г., с 1914 г. до 1917 г.) _____		

14. Какую профессию считает своей специальностью? . . . . .
15. Если не имеет занятия: а) на какие или чьи средства живет . . . . .  
 б) главное занятие и положение в промысле лица, дающего средства к жизни . . . . .
16. Способен ли к труду: а) вообще . . . . б) по своей профессии (вопрос 14-й) . . . . .
17. Отметка о физических недостатках (или тяжком увечье) . . . . .
18. Отметка о психических больных . . . . .

Сравнительно с обычными программами демографических переписей в переписи 1920 г. особенно видное место уделено вопросам о занятиях.

Прежде всего о занятии сельским хозяйством опрашивается отдельно все население, хотя бы сельское хозяйство являлось лишь второстепенным занятием опрашиваемого. Затем о несельскохозяйственных занятиях опрашивалось опять-таки все население, причем давались показания как о главном занятии, так и о второстепенном, чем достигалась полнота учета второстепенных занятий как торгово-промышленных, так и непромысловых. Имеется отдельный вопрос о предприятии как месте работы, что дает возможность учесть не только личные занятия, но и распределение самостоятельного населения по отраслям производства. Поставлен также вопрос о перемене занятий до войны и в течение мировой войны, когда миллионы мужчин утратили связь с прежними занятиями, которая впоследствии сплошь и рядом уже не могла быть восстановлена. Введен отдельный вопрос о профессии в отличие от занятия. Такое необычное расширение вопросов о занятии преследует цель более точного выяснения тех профессий, какими теперь занято население. Совершенно новыми являются вопросы об участии в войне 1914 — 1920 гг. и о способности к труду, тесно связанные между собой.

Вопросы о грамотности, образовательном цензе дополнены пунктами о языке, на котором читает и пишет опрашиваемый, и о специальном образовании. Наконец, наряду с вопросом о родном языке поставлен и вопрос о национальности.

При переписи 1920 г. учитывалось наличное население. В каждом хозяйстве личные листки составляются только для наличного населения, т. е. для каждого, кто был налицо в хозяйстве в день переписи. Поэтому на личном листке записываются: а) все лица, живущие в данном хозяйстве (квартире) и бывшие в день переписи в данном населенном пункте (хотя бы ночевавшие вне дома, в гостях, на дежурстве и т. д.), за исключением, однако, находящихся на излечении в больницах и родильных приютах и арестованных, которые переписываются в больницах и местах заключения, а не по постоянному местожительству; б) приезжие, ночевавшие в данном хозяйстве (квартире) в ночь на день переписи; в) младенцы, родившиеся до 9 часов утра дня переписи, и лица, жившие в хозяйстве (квартире) и умершие после 9 часов утра дня переписи. На родившихся после 9 часов утра дня пере-

писи или умерших до этого срока личные листки не составляются.

Перепись населения приурочивалась к одному критическому дню — дню переписи 28 августа 1920 г.

Срок переписи в городах был определен 7 дней, в сельских местностях — 14 дней.

Перепись производилась путем опроса населения счетчиками (регистраторами) по месту жительства, а не работы.

Необходимо подчеркнуть, что оргплан и программа переписи 1920 г. были обсуждены на II Всероссийской статистической конференции, состоявшейся в Москве 23 января 1920 г.

Кроме того на 15 июня 1920 г. при ЦСУ была создана специальная «Инструкторская конференция», на которой были обсуждены все вопросы организационные и программные по предстоящим переписям.

III Всероссийская статистическая конференция, созванная 20—29 января 1921 г. по докладу В. Г. Михайловского, обсудила и программу разработки переписи.

Из сказанного видно, что ЦСУ опиралось на статистическую общественность как в подготовке, так и разработке переписей.

Перепись, проводимая в условиях гражданской войны, естественно, не могла протекать нормально. Часть территорий, охваченных военными действиями, не была охвачена переписью (Белоруссия, Волинская, Подольская губ., Закавказье, Крым, ДВК и т. д.). Тем не менее уже с 5 сентября 1920 г. в ЦСУ начали поступать итоги переписи, и ЦСУ в бюллетене от 5 ноября 1920 г. имело возможность опубликовать первые неполные итоги переписи.

Предполагалось закончить всю разработку в течение 15 месяцев к январю 1922 г., однако этого осуществлено не было — разработка затянулась до 1924 г. и все же не была полностью закончена по задуманному плану.

Необходимо еще раз подчеркнуть особую роль в деле переписи Владимира Ильича Ленина.

П. И. Попов, в то время управляющий ЦСУ, пишет <sup>1</sup>:

«Не было бумаги — Владимир Ильич сделал распоряжение, и фабрики, работавшие для газет, занимались производством бумаги для переписи. Но фабрики, на которые было возложено производство бумаги для переписи, не могли производить работы за отсутствием продовольствия для рабочих, дров для отопления, сукна для машин и кирпича (оказалось, что без кирпича фабрики не могли работать) и вот, по предложению Владимира Ильича, Совет народных комиссаров создает комиссию под моим председательством, которой дается право требовать от всех учреждений то, что необходимо для работы фабрик, и учреждения обязаны были немедленно выполнять требования комиссии.

<sup>1</sup> „Вестник статистики“, книга XVI, стр. VII.

Только с помощью Владимира Ильича я мог отвоевать у Наркомпроса учителей для производства переписи. Не было денег — Владимир Ильич доставал их. Да, перепись 1920 г. всецело ему обязана своим существованием».

### *Городская перепись населения 1923 г.*

15 марта 1923 г. была произведена всесоюзная городская перепись населения.

Одновременно производилась и промышленная перепись.

Подготовка к переписи велась усиленными темпами и была закончена в течение трех месяцев.

Постановление Совнаркома РСФСР о производстве переписи состоялось 16 декабря 1922 г.

Перепись распространилась на всю территорию Союза советских социалистических республик, но переписывалось только население городских поселений, а именно перепись распространялась:

- 1) на города и все поселения, имеющие городские или поселковые советы, в западных губерниях и на Украине; также все местечки с населением не менее 500 жителей по переписи 1920 г.;
- 2) на поселки при фабриках, заводах, железнодорожных станциях и речных пристанях, имевшие по переписи 1920 г. не менее 500 жителей;
- 3) на дачные поселки и курорты с тем же цензом;
- 4) на населенные места, жители которых занимались преимущественно не сельским хозяйством, а торговлей и промышленностью, если по переписи 1920 г. они имели не менее 2000 населения.

Перепись распространялась по означенным пунктам как на городскую территорию, так и на пригороды, официально не включенные в состав городской территории, но примыкающие к городской черте и связанные с ним тесными экономическими узлами.

Список городских поселений, в которых проводилась перепись, предварительно утверждался ЦСУ и являлся обязательным для местных статорганов.

Инструментарий переписи состоял из трех формуляров:

- 1) личный листок;
- 2) семейная карта;
- 3) квартирная карта.

Личный листок был несколько сокращен в сравнении с переписью 1920 г. и содержал следующие вопросы.

1. Фамилия, имя, отчество, пол, возраст, национальность, семейное состояние, главное и побочное занятие с указанием ремесла, промысла, должности или специальности, социального положения и места работы; наличия и срока безработицы с указанием профессии и последнего места постоянной работы; если учится, то получает ли пособие, стипендию; если не имеет занятия, то является ли трудоспособным, является ли членом дере-

венского хозяйства и имеет ли связь с этим хозяйством (дает ли помощь ему и получает ли помощь из деревни и живет в семье или как одиночка).

Продолжительность производства переписи определялась в 7 дней, и перепись предполагалось закончить к 22 марта.

Перепись производилась личным опросом населения счетчиками путем обхода домов и квартир.

Перепись учитывала только наличное население. В переписные листы записывались: 1) все живущие в данной квартире и бывшие в день переписи в данном городе (хотя бы ночевавшие вне дома, в гостях, на дежурстве и т. д.) за исключением, однако, находящихся на излечении в больницах и родильных домах, приютах и арестованных, которые переписывались в местах их нахождения; 2) приезжие, ночевавшие в квартире в ночь на день переписи; 3) дети, родившиеся до 9 часов утра дня переписи, и лица, жившие в квартире и умершие после 9 часов утра дня переписи.

Семейная карта составлялась на всех членов одной и той же семьи, живущих в данной квартире, если они находились налицо в день переписи или временно отсутствуют, но не более как три месяца.

Городская перепись 1923 г. в области организации, проведения и определения отдельных занятий в общем во многом воспроизводит опыт переписи 1920 г.

## ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

### 1. Подготовка переписи в центральном аппарате ЦСУ СССР

Постановление Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР о производстве в декабре 1926 г. всесоюзной переписи населения состоялось 3 сентября 1926 г.

Подготовку же этой переписи Центральное статистическое управление СССР начало гораздо раньше, а именно в декабре 1924 г.

Следует указать, что первоначально ЦСУ СССР вело подготовительные работы, предполагая в 1925 г. провести следующие переписи:

- 1) демографическую,
- 2) сельскохозяйственную,
- 3) промышленную,
- 4) торговую,
- 5) кооперативную.

Таким образом подготовка демографической переписи первоначально велась в системе перечисленных выше переписей.

Для руководства подготовкой указанных переписей ЦСУ была организована специальная переписная комиссия в составе членов коллегии ЦСУ, являвшихся в то же время заведующими соответствующими отделами. Комиссия работала под председательством заместителя управляющего ЦСУ М. П. Красильникова (умершего в 1935 г.).

Подготовительные работы каждой из указанных переписей велись в соответствующем отделе ЦСУ. Так, перепись населения готовилась отделом демографической статистики ЦСУ под руководством ныне покойного (умер в октябре 1926 г.) В. Г. Михайловского.

Порядок подготовительных работ в центре протекал так: отдел разрабатывал тот или иной вопрос и вносил на рассмотрение переписной комиссии, после чего все вопросы поступали на утверждение коллегии ЦСУ.

Разработка программ переписи населения была закончена в 1925 г., и переписной лист (личный листок) был уже опубликован в бюллетене ЦСУ № 104 1 июля 1925 г.

Вся программа переписи и программа разработки были опубликованы в начале 1926 г. в специальном издании ЦСУ выпуск 1-й «Сборник проектов программ всесоюзной переписи 1926 г.», выпуск 2-й «Сборник проектов программы по разработке материалов переписи».

Необходимо отметить, что при подготовке к переписи 1926 г. все более или менее значимые моменты организации и проведения переписи предварительно разрабатывались с привлечением широкой статистической общественности.

ЦСУ не ограничилось только авторитетом и опытом своего центрального аппарата и при разрешении тех или иных вопросов прежде всего использовало опыт и знание работников местных органов государственной статистики (в то время работников ЦСУ союзных республик и губернских статистических бюро).

Уже в середине июня 1924 г. ЦСУ располагало ответами от 68 местных статистических учреждений по следующим важнейшим вопросам организации переписи:

1. Наиболее благоприятный срок переписи.
2. Продолжительность переписи.
3. Подготовительные работы.
4. Меры к успешному комплектованию кадров.
5. Сметные расчеты.

Местные бюро наряду с перечислением необходимых тех или иных подготовительных работ подсказывали, как организовать эти работы.

Например, они отмечали необходимость подготовки инструкторов путем создания более или менее длительных курсов. Указывали также на необходимость привлекать персонал переписи только по принципу добровольности, не прибегая к «статистической повинности».

Отмечая, что основным источником комплектования кадров являются школьные работники и отчасти студенты вузов и учащиеся средней школы, местные бюро указывали, что срок переписи должен быть выбран такой, чтобы «предполагаемые кадры переписи» были свободны от своих занятий.

Свои замечания о финансировании переписи местные органы совершенно правильно поставили в связь с нормами выработки, причем ими были намечены и сами нормы (для сельских местностей норма в среднем 80 человек в день колеблется от 50 до 100, для городов на 10% меньше).

Местные бюро подсказывали также и размеры регистраторских участков (в среднем участок определялся в городах на 560 жителей, для сел — вдвое больше).

Инструкторский персонал местами определялся для города до

10 регистраторов (колебание от 9 до 13), для села давали большую нагрузку.

Из сказанного видно, что ответы местных бюро были обстоятельны; поэтому и неудивительно, что многие из них нашли то или иное отражение в организации плана переписи.

При проектировке программ переписей ЦСУ учитывало также и требования заинтересованных ведомств, которые, имея перед собой проекты опубликованных программ, сообщили в ЦСУ свои замечания и пожелания.

Так например, Народный комиссариат просвещения РСФСР просил включить в программу переписи населения такие вопросы:

- 1) о слепых, глухонемых, слепо-глухонемых, калеках, эпилептиках и идиотах дошкольного и школьного возраста;
- 2) о грамотности всех возрастов;
- 3) о беспризорности.

Народный комиссариат социального обеспечения просил включить в листок вопросы: характер инвалидности (признан инвалидом гражданской войны или империалистической или инвалидом труда, а также нуждается ли инвалид в постоянном уходе и т. д.).

Наркоминдел напоминал о необходимости особого подхода к переписи иностранцев.

Само собой разумеется, что программой переписи населения не были и не могли быть учтены абсолютно все пожелания ведомств, но факт обращения ведомств свидетельствовал о привлечении к выработке программы переписи 1926 г. заинтересованных ведомств.

Самым же главным моментом популяризации подготовительных работ к переписям и самих переписей было то, что ЦСУ программы и план переписей подвергло неоднократным обсуждениям на междуведомственных совещаниях.

*Статистические конференции и съезд.* Особо нужно отметить обсуждение вопросов переписи на Второй всесоюзной статистической конференции, состоявшейся 25/II—3/III 1925 г.

На конференции присутствовало 175 человек, из которых 150 человек были работниками государственной статистики, 23 — представители ведомств и 2 специально приглашенные представители.

Конференция обсудила все главнейшие моменты организации переписи. Отметим между прочим, что конференция высказалась за производство переписи населения в декабре 1926 г.

Генеральная же проверка оргплана и программы переписи была произведена на IV Всесоюзном съезде статистиков, состоявшемся в период 1—7 февраля 1926 г.

На съезде присутствовало 604 делегата.

Съезд вынес решение по всем основным вопросам оргплана и программы переписи.

Отметим некоторые из них:

1) сократить на период переписей текущие статистические работы;

2) по союзным республикам основной инструментарий переписи — личный листок, семейную карту, подворную ведомость — печатать на двух языках: на русском и на местном государственном языке данной республики;

3) срок проведения переписи съезд признал декабрь 1926 г.

По нормам выработки съезд вынес следующее постановление.

1. В крупных городах с населением свыше 300 000 установить 100 личных листков в день, в остальных городах — 75 и в городах Средней Азии — 50 листков в день.

2. В сельских местностях:

Дальневосточный край, Закавказье, горные части Северного Кавказа и Дагестана . . . . .	50	личных листков
Сибирь и Средняя Азия . . . . .	60	„ „
Остальные районы . . . . .	70	„ „

3. Семейные карты для Средней Азии — 15 карт в день, для всех остальных частей Союза — 20 карт.

4. Производство всесоюзной переписи 1926 г. возможно только при условии установленных норм.

Рассматривая решения съезда по отдельным вопросам программы переписи, видим, что ни одного из 18 вопросов проекта «личного листка», представленного на рассмотрение съезда, не осталось без поправок и замечаний; то же самое можно сказать и о других формулярах переписи.

Съезд вносил и чисто редакционные поправки, на первый взгляд не имеющие существенного значения, по существу являющиеся чрезвычайно важными.

В соответствии с постановлением Совнаркома Союза ССР программу переписи (после рассмотрения IV съездом статистиков) ЦСУ (перед представлением на утверждение Совнаркома Союза ССР) должно было представить на утверждение Госплана СССР.

Вся эта предварительная работа была закончена в первой половине 1926 г., причем все работы велись из предположения производства пяти указанных выше переписей.

*Законодательные акты по переписи населения.* И только лишь 17 августа 1926 г. состоялось следующее постановление Совнаркома Союза ССР: «Признать необходимым всеобщую перепись ограничить производством только демографической переписи, усилив одновременно текущую статистику ЦСУ».

К этому времени инструментарий переписи населения был уже полностью готов и находился в печати, а личные листки — этот наиболее массовый материал переписи — уже отпечаны и разосланы большинству губерний.

Инструкции к заполнению формуляров переписи были отпечатаны несколько позднее и отправлены на места в начале сентября.

Основным законодательным актом, определяющим производство переписи населения 1926 г., как мы уже отмечали выше,

является постановление Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 3 сентября 1926 г. Означенным постановлением следующим образом определялись цели и задачи переписи:

«В целях учета численности населения, его национального, социального и профессионального состава, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

- 1) Произвести в декабре 1926 г. всесоюзную перепись населения.
- 2) Производство всесоюзной переписи возложить на Центральное статистическое управление Союза ССР, поручив ему немедленно приступить к подготовительным работам по переписи.
- 3) День начала и окончания переписи и день, к которому должен быть приурочен счет населения в Союзе ССР, устанавливается Центральным статистическим управлением Союза ССР.
- 4) Поручить Центральному статистическому управлению Союза ССР согласовать с Народным комиссариатом путей сообщения порядок производства переписи населения, находящегося в момент переписи в поездах железных дорог, на пароходах:
  - а) согласовать с Народным комиссариатом по военным и морским делам и Объединенным государственным политическим управлением порядок производства переписи Рабоче-крестьянской Красной армии и войск Объединенного государственного политического управления;
  - б) согласовать с Народным комиссариатом по иностранным делам порядок переписи иностранцев, проживающих в иностранных посольствах, представительствах, миссиях и консульствах.
- 5) Воспретить до 1 февраля 1927 г. всякого рода массовые статистические работы переписного типа, связанные с учетом населения.
- 6) Воспретить с 1 октября 1926 г. по 1 марта 1927 г. изменение границ всякого рода административно-территориальных единиц за исключением границ административно-территориальных единиц, входящих в состав волостей (районов), а также границ между отдельными союзными республиками.
- 7) Предоставить Центральному статистическому управлению Союза ССР по соглашению с подлежащими ведомствам привлекать к работам по переписи персонал статистических организаций отдельных ведомств и других категорий работников на условиях дополнительной оплаты работы по переписи независимо от получаемой этими работниками заработной платы по занимаемой ими должности.
- 8) Обязать все органы власти Союза ССР оказывать всемерное содействие делу всесоюзной переписи.
- 9) Поручить правительствам союзных республик делать постановления об оказании центральными и местными органами союзных республик всемерного содействия производству всесоюзной переписи населения.
- 10) Инструкция по применению настоящего постановления издается Центральным статистическим управлением Союза ССР.

На основе и в развитие настоящего постановления республиканскими правительствами были изданы постановления «О мерах содействия успешному проведению всесоюзной переписи населения».

В этом отношении следует особо отметить постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров РСФСР от 27 сентября 1926 г.

Этим постановлением возлагалось на советы народных комиссаров автономных республик, краевых, областных и губернских

исполнительных комитетов дело переписи взять под личное непосредственное наблюдение.

В целях быстрейшего проведения всех мероприятий по содействию переписи предлагалось организовать тройки содействия делу переписи при СНК автономных республик, краевых, областных и губернских исполнительных комитетах (подробно см. приложение).

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК СССР ЦСУ критическим днем переписи, т. е. днем, к которому приурочен был счет населения, назначено было 17 декабря 1926 г. (пятница).

Перепись производилась 7 дней в городах и 14 дней в сельских местностях.

Перепись была организована по принципу счета наличного населения, т. е. счета населения, бывшего налицо во время переписи, в критический момент переписи, а именно личные листки составлялись на лиц, проводших ночь с 16 на 17 декабря 1926 г. в данном населенном месте.

Существенно заметить, что введение для городов, помимо личных листков, семейной карты позволило установить для городов и количество постоянного населения.

На места была послана «Инструкция по производству переписи населения Союза ССР на 1926 г.», в которой, как увидим ниже, по ряду основных организационных вопросов устанавливались лишь общие положения, на основе которых местные статорганы могли вырабатывать дополнительные инструкции применительно к местным условиям, которые должны были представляться на утверждение в ЦСУ Союза ССР не позднее 1 ноября.

ЦСУ был также установлен и послан на места календарный план работ на срок от 18 сентября 1926 г. по 28 января 1927 г., причем к 28 января 1927 г. места обязывались окончательно проверить материал переписи.

*Календарный план работ по переписи населения в 1926 г. в местных органах*

- 18/IX 1926 г. — Отзыв в ЦСУ по поводу списка народностей.
- 25/IX — Доклад упр. и зам. губстатбюро в совнаркомках и губисполкомках о работах по переписи.
- 25/IX — Образование комиссии содействия при губисполкомках.
- 25/IX — Отвод помещений для разработки переписи.
- 30/IX — Разбивка территории и губерний на руководительские районы.
- 1/ X — Начало посылок в ЦСУ двухнедельных отчетов о подготовительных работах.
- 1/ X — Формирование подотдела переписи при ГСБ.
- 2/ X — Установление территории городских поселений (список пригородов).
- 5/ X — Начало агиткампании (статьи в газетах).
- 8/ X — Окончание проверки списка населенных мест губернии.
- 15/ X — Составление перечня изменений административных границ в губернии и соседних областях.
- 20/ X — Составление инструкции по переписи кочевого населения.
- 22/ X — Печатание перечня изменений административных границ в губерниях и соседних областях.

- 25/ X — Составление исполнительной финансовой сметы переписи.
- 28/ X — Составление списка руководителей переписных районов.
- 30/ X — Предварительное исчисление населения в больших городах.
- 1/ XI — Изготовление планов городов и карт волостей.
- 1/ XI — Начало лекций по переписи.
- 6/ XI — Образование комиссий по военной переписи.
- 8/ XI — Предварительное совещание с руководителями переписных районов.
- 9/ XI — Разработка данных предварительного исчисления населения крупных городов.
- 10/ XI — Посылка ЦСУ предварительного исчисления населения крупных городов.
- 12/ XI — Составление исполнительной инструкции по производству переписи для счетчиков.
- 15/ XI — Проверка списков владений и числа квартир в городах.
- 18/ XI — Печатавание исполнительной инструкции счетчикам.
- 20/ XI — Составление прочих дополнительных инструкций по переписи.
- 22/ XI — Обращение к профсоюзам и комсомолу по поводу вербовки счетчиков.
- 23/ XI — Составление списка учреждений, где перепись производится особым порядком.
- 25/ XI — Доклад губисполкому о подготовительных работах по переписи.
- 27/ XI — Печатавание всех дополнительных инструкций (кроме счетчиков) и пособий по переписи.
- 1/ XII — Районирование территорий губернии до инструкторских участков включительно.
- 1/ XII — Соглашение с учреждениями о порядке производства в них переписи.
- 3/ XII — Составление списков ночлежных домов, гостиниц, постоялых дворов и вокзалов.
- 3/ XII — Составление списка инструкторов по переписи.
- 4/ XII — Составление списков руководящих инструкторских и счетных участков.
- 5/ XII — Раскладка переписных формуляров по руководящим и инструкторским районам и раздача их.
- 6/ XII — Окончательный отвод временных помещений для руководителей и инструкторов в городах.
- 7/ XII — Посылка уведомлений в ЦСУ об окончании подготовительных работ.
- 8/ XII — Издание местных обязательных постановлений по переписи.
- 9/ XII — Окончание совещаний с инструкторами и раздача им материалов.
- 10/ XII — Составление списка счетчиков (регистраторов).
- 10/ XII — Рассылка извещений о переписи в сельсоветы.
- 11/ XII — Соглашение с местными органами ж.-д. и водного транспорта о переписи в поездах и на пароходах.
- 13/ XII — Инструктирование учреждений и раздача им бланков.
- 15/ XII — Расклейка плакатов по переписи.
- 15/ XII — Обучение регистраторов и раздача им бланков.
- 15/ XII — Формирование кадра регистраторов по переписи ночлежников и в поездах.
- 16/ XII — Перепись ночлежных квартир и постоялых дворов (в ночь с 16 на 17-е).
- 17/ XII — Начало переписи.
- 17/ XII — Перепись гостиниц, вокзалов, поездов ж. д. и пароходов.
- 18/ XII — Посылка телеграфных извещений в ЦСУ о начале переписи.
- 19/ XII — Подведение итогов переписи ночлежных домов, гостиниц, поездов и пр.
- 24/ XII — Окончание переписи в городах и учреждениях.
- 26/ XII — Сдача материалов счетчикам по городам.
- 28/ XII — Сдача материалов переписи в городах инструкторам.
- 29/ XII — Сдача материалов по переписи учреждений.
- 30/ XII — Окончание переписи в деревне.

- 30/XII — Предварительный подсчет переписи по городам.  
 31/XII — Посылка в ЦСУ предварительных подсчетов по городам (телегр.).  
 31/1927г. — Расчет с регистраторами и инструкторами по переписи городов.  
 3/1 — Посылка извещений в ЦСУ об окончании всей переписи.  
 3/1 — Сдача материалов переписи в деревнях счетчиками.  
 4/1 — Представление руководителями в ГСБ материала по переписи городов.  
 6/1 — Сдача материалов переписи в деревне инструкторам.  
 8/1 — Составление предварительных подсчетов по переписи в сельских местностях.  
 9/1 — Посылка в ЦСУ предварительных подсчетов по переписи в сельских местностях (телегр.).  
 10/1 — Расчет со счетчиками и инструкторами по переписи в сельских местностях.  
 12/1 — Представление руководителями переписи материалов переписи деревни в ГСБ.  
 13/1 — Доклад об итогах переписи в губисполкомах.  
 14/1 — Препровождение в ЦСУ полных предварительных итогов переписи по городам.  
 17/1 — Окончание проверки материалов переписи по городам.  
 21/1 — Препровождение в ЦСУ полных предварительных итогов переписи по сельским местностям.  
 28/1 — Окончание проверки материалов переписи по всей губернии.

Известно, какое огромное значение для успешной организации переписи и ее проведения имеет пропаганда переписи.

В этом отношении ЦСУ были предприняты те или иные мероприятия; однако нельзя считать их достаточными.

Была издана специальная брошюра В. Г. Михайловского о происхождении и значении переписей с популярным объяснением значения отдельных вопросов программы переписи. Аналогичные брошюры были изданы и союзными республиками.

Были выпущены плакаты-лозунги как в центре, так и на местах (по РСФСР до 167 названий, по остальным республикам — около 50), в центральной прессе были помещены статьи. За месяц до начала переписи в органе ЦК ВКП(б) — «Правде» была отведена специальная вкладка, посвященная вопросам переписи.

Основным недостатком ЦСУ в организации массово-разъяснительной работы было то, что оно не возглавило этой работы и в должной мере не руководило ею и не давало на места ни планов статей, ни планов докладов, ни планов выступлений и т. п.

Начиная примерно за 3 месяца до переписи, вслед за центральными органами в местной периодической печати стали появляться статьи о значении переписи населения для социалистического строительства самого разнообразного содержания. По имеющимся отчетам всего было помещено около 3000 так называемых «оригинальных» статей, не считая информационных сообщений. Из этого числа 1372 статьи были составлены силами местных статотделов.

Особенно значительных размеров достигло печатание статей о переписи в периодической печати на Украине.

Следует отметить выступления на съездах, конференциях, собраниях. По отчетам мест значится, что состоялось 4393 выступления сотрудников статотделов, кроме того были выступле-

ния лиц других учреждений и организаций. По РСФСР в среднем на один статотдел было 13 выступлений, а по Закавказью доходило до 30 выступлений на каждое статуправление федеративной республики. Все эти статьи и выступления, как было указано выше, носили недостаточного планомерный характер и не имели единой внутренней связи.

Несмотря на недостатки массово-разъяснительной работы, имеющиеся в делах отчеты мест свидетельствуют об исключительно благоприятном отношении широких масс трудящихся советской страны к переписи.

Выше мы уже указывали, что подготовка переписи населения в центре производилась отделом демографической статистики и что специального переписного аппарата первоначально не было; лишь в октябре, после смерти В. Г. Михайловского, был создан отдел переписи. К этому времени все подготовительные и организационные работы по проведению переписи уже были закончены.

## *II. Программа всесоюзной переписи населения 1926 г.*

*Инструментарии переписи населения 1926 г.* Выше мы уже отмечали, что программа всесоюзной переписи населения 1926 г. была принята после довольно длительного обсуждения ее в порядке переписки ЦСУ с местными статистическими органами путем освещения программных вопросов в ряде печатных статей и после подробного разбора этих вопросов на многолюдном всесоюзном съезде статистиков (при участии представителей науки и ведомств 1—7 февраля 1926 г.).

В программе переписи 1926 г. можно видеть преимущественную связь с первой советской переписью 1920 г. и городской переписью 1923 г., опыт которых был учтен в 1926 г.

Программная часть переписи 1926 г. определяется содержанием 4 опросных формуляров:

- 1) личного листка;
  - 2) дополнительной к нему в городах и поселениях городского типа семейной карты;
  - 3) владенной ведомости, заполнявшейся также лишь в городах и поселениях городского типа;
  - 4) поселенного списка домохозяев — для сельских местностей.
- Подсобным инструментарием являлись:
- 1) контрольный лист счетчика — в городских поселениях;
  - 2) контрольный лист счетчика — в сельских местностях.

Личный листок. Основным формуляром для установления численности и состава населения всего Союза ССР служил в 1926 г. личный листок. Отдельный личный листок составлялся на каждого жителя (не исключая и грудных детей).

«Форма личного листка», — объясняет В. Г. Михайловский, — а не списка членов семьи, в вертикальных столбцах которого

содержаться сведения о каждом из них, избрана в интересах скорейшей разработки данных переписи»<sup>1</sup>.

Скорейший порядок разработки обеспечивался при помощи личного листка в условиях ручной техники, так как в 1926 г. ЦСУ не располагало необходимыми машинами для разработки переписей. Имея в виду методы ручной разработки, Михайловский был прав, когда он писал: «Если при переписи применяется список в форме ведомости на целую семью, затем для сводки данных о населении в таблице все равно приходится выписывать данные о каждом члене семьи на отдельную карточку, так как иначе невозможно подсчитывать данные о тех или иных признаках в сочетании с другими (например, возраст в сочетании с грамотностью), а эта вторичная выписка всего материала переписи на подсчетные карты сопряжена с огромной затратой времени» (Все эти затруднения отпадают, разумеется, в условиях машинной разработки.)

*Принцип «наличного населения» в переписи 1926 г.* Прежде чем перейти к рассмотрению отдельных вопросов переписных формуляров, необходимо отметить, что система «личных листков» полностью соответствует принятому при переписи 1926 г. принципу счета наличного населения. Как гласило «Наставление о том, как писать ответы на вопросы личного листка» личные листки составляются только для наличного населения, т. е. для тех, кто был налицо в данном населенном пункте (в городе, в деревне и т. д.) в день переписи (17 декабря 1926 г.).

А. Поэтому на личные листки в каждой квартире записываются только: а) все, кто провел в данной квартире ночь на день переписи (хотя бы он и не жил здесь постоянно), кроме тех, кто живет в этом же месте на другой квартире, так как он записывается на своей квартире; б) все, кто хотя и не ночевал в данной квартире, но был в этом же городе или деревне и вернулся или должен был вернуться в день переписи (работники ночной смены, ночные извозчики, лица, дежурившие ночью на постах или в учреждениях, бывшие в гостях); в) младенцы, родившиеся до полуночи дня переписи; г) умершие после полуночи дня переписи.

Примечание. Военнослужащие, живущие на частных квартирах, переписываются на этих квартирах, хотя бы они и переписывались также по месту службы.

Б. На личные листки не записываются в данной квартире: а) ночевавшие в данной квартире, но постоянно живущие в том же населенном месте на другой квартире (гости); б) лица, дежурившие в учреждениях, переписываются не в месте своего дежурства, а в квартире, где постоянно проживают; в) взятые в места заключения или отправленные

<sup>1</sup> В. Г. Михайловский, «Всесоюзная перепись населения». Изд. ЦСУ СССР. Москва, 1926 г.

в больницы ранее дня переписи (они обязательно переписываются в больницах или местах заключения); г) родившиеся после полуночи на день переписи; д) прибывшие в данную квартиру после дня переписи.

«Помните, что живущие в другом городе или другой деревне, если они ночевали у вас в день переписи, вписываются в личные листки по вашей квартире».

Поскольку перепись 1926 г. не была однодневной и длилась 7 дней в городах и 14 дней в сельских местностях, причем перепись поездов не производилась, нужно было обеспечить охват населения, находящегося в пути. Поэтому в порядке циркулярных разъяснений ЦСУ СССР указало следующее:

«1. Лица, прошедшие ночь с 16 на 17 декабря в пути (в поездах железных дорог, на пароходах, на вокзалах в ожидании поезда, передвигающихся гужом и т. д.), должны записываться в квартирах, где их застает опрос. Поэтому, если при опросе населения в квартире окажутся лица, не ночевавшие здесь в ночь на 17 декабря, регистратор должен спросить, не находились ли они в эту ночь в пути и при утвердительном ответе составить на них личный листок.

2. Сельские жители, выехавшие накануне дня переписи или в ночь на день переписи из дому на базары и поэтому не ночевавшие дома, записываются по месту постоянного жительства, хотя бы они и не вернулись 17 декабря домой.

3. Железнодорожные служащие (машинисты, кочегары, кондукторы, проводники и т. д.), бывшие в ночь на 17 декабря на поездах при исполнении служебных обязанностей, хотя бы и вне того населенного пункта, в котором они живут, и хотя бы они и не вернулись к утру 17 декабря, при переписи записываются как наличные в тех квартирах, где они постоянно живут».

Приведенное дополнение к «Наставлению о том, как писать ответы на вопросы личного листка» должно было быть включено в местные наставления (в тех губерниях, где таковые будут изданы), либо размножено и роздано регистраторам вместе с общесоюзным наставлением.

При инструктировании регистраторов в связи с п. 2 дополнения к наставлению необходимо было им указать, что на сельских жителей, приехавших на базары и проводивших ночь на 17 декабря на постоянных дворах, личные листки не составляются.

Особые правила были установлены для производства переписи на судах советского коммерческого флота; здесь переписи подлежали все служащие на них лица и их семьи, находившиеся в ночь с 16 на 17 декабря 1926 г. на судах, как стоявших в портах и на рейдах, так и находившихся в плавании. Пассажиры судов должны были переписываться по месту прибытия.

Перепись в гостиницах, домах ночлега и общежитиях производилась счетчиками переписи.

Перепись в закрытых учреждениях (больницах и т. п.) должна была производиться под руководством инструкторов или заведующих переписными отделами особыми лицами, назначенными из числа служащих этих учреждений.

Перепись Красной армии была произведена в общесоюзный срок собственными ее силами.

Учет местных особенностей подсказал еще некоторые добавочные инструкционные указания, направленные к тому, чтобы обеспечить полный охват населения.

1. В Дальне-Восточном крае охотники и лесорубы, ушедшие в тайгу, возчики продуктов, ушедшие в приисковые районы, старатели и т. п., которые в критический момент находились вне населенных пунктов, записывались по месту постоянного жительства.

2. При регистрации казахского сельского населения в Казахской ССР и населения сельских местностей Киргизской ССР наличными считались также следующие категории временно отсутствующего из хозяйства населения: ушедшие на зимние откочевки члены семьи, пастухи при скоте, ушедшие на охоту, за дровами, уехавшие на короткое время в гости и т. д.; но лица, уехавшие в города, на заводы, в русские селения и т. д. для продолжительной работы, а также учащиеся, уехавшие в города для обучения, не переписывались в местах своего постоянного жительства.

3. В Туркменской ССР, помимо лиц, находящихся в труднодоступных местностях (например, охотников, рыболовов), и переписного персонала, командированного в сельские местности, записывались не по месту нахождения, а по месту постоянного жительства лица, принадлежащие к разного рода изыскательным партиям и вообще находящиеся в день переписи в командировках в сельских местностях.

*Вопросы личного листка и указания к их заполнению.* Содержание личного листка переписи 1926 г. определяется 15 вопросами, большинство которых включает от одного до нескольких подвопросов.

В общих положениях «Наставления о том, как писать ответы на вопросы личного листка» указывалось, что личные листки заполняются счетчиками со слов опрашиваемых. Желающим из числа опрашиваемых разрешалось, руководствуясь наставлением, лично заполнить листки, которые должны были потом проверяться счетчиками.

При переписи не требовалось предъявления каких-либо документов. Наставление подчеркивало, что «каждый может спокойно давать точные ответы на вопросы личного листка, так как ответы эти не будут использованы для каких-либо административных целей или для взимания налогов или сборов». Постановления правительств союзных республик о переписи содержали пункты, воспреещающие «использование ответов граждан на

вопросы, поставленные в формулярах переписи, для каких бы то ни было целей, кроме составления статистических таблиц» (постановление ВЦИК и СНК РСФСР).

Первые три вопроса являются обычными вопросами формуляра демографической переписи: 1) фамилия, имя и отчество, 2) пол и 3) возраст. Два вопроса освещают: 4) этническую принадлежность и 5) родной язык.

Два следующих вопроса определяют: 6) место рождения и 7) продолжительность проживания. 8-й вопрос устанавливает семейное состояние, 9-й вопрос — грамотность, 10 и 11-й вопросы предназначены для отметок о физических недостатках и психических больных.

Четыре вопроса (12—14) характеризуют занятия и другие источники средств существования.

Первый вопрос (фамилия, имя и отчество), так же как адресная часть личного листка, имеет лишь справочно-опознавательное, а не статистическое назначение.

Возраст требовалось записывать числом исполнившихся лет, а для детей моложе года — числом месяцев.

Народность и родной язык. Содержание, вкладываемое в эти вопросы, и их формулировки вызывали до переписи значительные споры и борьбу мнений среди статистиков; в частности, во время всесоюзного съезда в начале 1926 г. Разногласия вытекали из двух стремлений:

1) дать картину этнографического или племенного состава населения, 2) отразить национальный состав населения в том виде, как он складывается в результате послереволюционного самоопределения национальностей Союза. Большинство высказалось за вторую точку зрения, однако ЦСУ была утверждена формулировка «народность».

В. Г. Михайловский писал: «Ныне (в отличие от переписи 1920 г. — Н. В.) в личном листке вместо термина «национальность» употреблен термин «народность» именно с целью подчеркнуть, что здесь ожидается ответ на вопрос о племенном происхождении, т. е. о принадлежности к той или иной этнической группе населения».

В «Наставлении о том, как писать ответы на вопросы личного листка» говорится по поводу вопроса о «народности» следующее:

«Здесь отмечается, к какой народности причисляет себя отвечающий. В случае, если отвечающий затрудняется ответить на вопрос, предпочтение отдается народности матери.

Так как перепись имеет целью определить племенной (этнографический) состав населения, то в ответах на 4-й вопрос не следует заменять народность религией, подданством или признаком проживания на территории какой-либо республики. Ответ на вопрос о народности может и не совпадать с ответом на вопрос 5-й о родном языке».

Таким образом регистрация народности была основана не самоопределении опрашиваемых.

Однако В. Г. Михайловский в брошюре «Всесоюзная перепись населения 1926 г.» дал по этому вопросу нижеследующие разъяснения, находящиеся в некотором противоречии с инструкционными указаниями.

«Установление принадлежности к той или иной народности предоставляется самоопределению опрашиваемого, и потому в наставлении по заполнению личного листка нет категорического требования непременно руководствоваться только происхождением опрашиваемого. Сделано это с той целью, чтобы в тех случаях, когда данное лицо совсем оторвалось от своей народности и фактически принадлежит к другой национальности, оно могло бы указать именно эту последнюю, а не народность своих родителей. Отрицать процесс ассимиляции народностей, непрерывно идущий на протяжении тысячелетней истории человечества, совершенно невозможно, тем более что чистокровных народностей теперь почти не существует. Уловить же момент, когда данное лицо уже не чувствует себя принадлежащим к своей прежней народности, может только сам индивидум. И только для тех случаев, когда лица, происходящие от смешанных браков, если затрудняются определить свою народность, указывается как признак народности материнский язык, т. е. происхождение».

В отношении заполнения вопроса о народности ЦСУ дало на места специальное циркулярное разъяснение:

«Хотя термин «народность» и поставлен с целью подчеркнуть необходимость получения сведений о племенном (этнографическом) составе населения, все же определение народности предоставлено самому опрашиваемому, и при записи не следует переделывать показаний опрашиваемого. Лица, потерявшие связь с народностью своих предков, могут показывать народность, к которой в настоящее время себя относят».

Ленинско-сталинская национальная политика со всей ясностью и определенностью отображена в великой Сталинской Конституции Союза ССР.

«Равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом».

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой и национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения — караются законом».

В СССР возрождение и развитие национальностей сопровождается не только укреплением существующих автономных национальных образований, но и выделением новых.

СССР в момент своего образования (начало 1923 г.) включил в свой состав: 4 союзных республики, 10 автономных республик, 15 автономных областей. По Сталинской Конституции СССР состоит из 11 союзных республик и включает в свой состав 22 автономных республики, 9 автономных областей и 9 национальных округов, а к 1/IV 1938 г. число национальных округов возросло уже до 12 округов.

В вопросы о национальности и родном языке, вводимые в программу переписей СССР, вкладывается принципиально отличное от содержания этих вопросов в программах переписей населения буржуазных стран.

Национальность у нас определяется не по признаку происхождения, не по «крови», не по расовым признакам, как это делают германские фашисты, а по свободному самоопределению каждого гражданина. Точно так же разрешается в наших переписях и вопрос о родном языке. Единственно правильная точка зрения, ориентирующаяся полностью на самоопределение, получила свое полное отражение в формулировках переписи 1937 г.: вопрос был поставлен о «национальности», причем утвержденная СНК Союза ССР инструкция к этому вопросу требовала «записывать национальность, к которой причисляет себя сам опрашиваемый».

Родной язык получил следующее определение в наставлении 1926 г.: «Родным языком признается тот, которым опрашиваемый лучше всего владеет или на котором обыкновенно говорит».

Как уже приведено выше, наставление указывало, что «ответ на вопрос о народности может и не совпадать с ответом на вопрос о родном языке».

Вопросы о месте рождения и продолжительности постоянного проживания в месте переписи предназначены были для освещения и подведения итогов тех значительных миграционных процессов, которые имели место в нашей стране за время войны и революции.

Отметим, что характер проживания (постоянного или временного) определял сам опрашиваемый, причем временное пребывание не ограничивалось каким-либо сроком.

Относительно семейного состояния наставление указывало, что при ответе на этот вопрос незарегистрированный брак приравнивается к зарегистрированному. Однако разведенными считаются только получившие надлежащий документ о разводе.

Грамотность. При переписи 1926 г. было принято следующее понимание грамотности: «умеющими читать считаются разбирающие печатные слова, хотя бы по слогам, умеющими писать — кто может подписать свою фамилию». В циркулярном порядке ЦСУ было разъяснено, что «лица, умеющие подписать свою фамилию, не умея читать, должны быть записаны как вовсе неграмотные».

Вопросы об увечных и психических больных были поставлены при переписи населения в связи с отсутствием

других источников для суждения о численности этих групп. Регистрации подлежали: 1) слепота на оба глаза, 2) глухонмота, 3) отсутствие одной руки, 4) отсутствие двух рук, 5) отсутствие одной ноги, 6) отсутствие двух ног, 7) паралич конечностей (лишающий возможности двигаться) и 8) психически больные.

В отношении причины увечий должно было указываться, не являются ли они врожденными, не получены ли они на войне (инвалиды войны) или при работе на фабриках, заводах, железных дорогах и вообще при работе по найму (инвалиды труда). В отношении психически больных следует отметить, что записи подлежали заведомо психически больные или слабоумные от рождения (идиоты, кретины и т. д.), как находящиеся на излечении в больницах, так и живущие в патронатах и у родственников. О психически больных отмечается, не заболели ли они на войне.

Вопросы об увечных и психически больных учитывали, таким образом, последствия войн империалистической и гражданской.

Особенно подробно сформулированы в личном листке переписи 1926 г. вопросы о занятиях и других средствах к существованию.

В совокупности эти вопросы в их детальном расчленении занимают около половины личного листка.

Схема построения этих вопросов такова: 1) подробно записываются главное и побочное занятия; 2) сведения о безработных выделены в отдельный вопрос; 3) отдельный вопрос предназначен для записи тех лиц, которые, не имея занятия, живут на свои средства; 4) специальный вопрос поставлен, наконец, для несамостоятельных, т. е. для живущих на средства других лиц.

Занятия записывались в личный листок только те, которые приносят заработок или доход<sup>1</sup>. Занятия, не приносящие заработка или дохода, переписью не устанавливались.

Говоря об учете занятий при переписи населения, следует решить, как при этом придерживаться «критического момента», к которому приурочиваются собираемые переписью данные. Могла бы, пожалуй, получиться значительная погрешность против действительного распределения населения по занятиям с точки зрения организации народного хозяйства, если бы буквально понимать «критический момент» в отношении учета занятий. Некоторыми лицами могут не выполняться их занятия в день переписи. Следует считать, например, при переписи писателем того, кто живет на средства от литературного гонорара, хотя бы он в период переписи отдыхал после очередного законченного произведения. Особенное значение было придано при переписи 1926 г. в целях полного охвата занятий населения учету сезонных занятий. В порядке циркулярных разъяснений даны были следующие указания:

<sup>1</sup> В наставлении указывалось: «Занятия в своем домашнем хозяйстве при переписи не отмечаются, и занятые в нем отвечают лишь на вопрос 15-й (об источниках средств существования).

«Сезонные занятия, если они носят постоянный характер и повторяются из года в год, должны учитываться, хотя бы во время переписи опрашиваемые лица и не были ими заняты. Таким образом, например, строительные рабочие должны показать в личном листке свою летнюю работу (землекопы, каменщики, маляры, плотники, кровельщики и т. п.), хотя бы они не были ею заняты в момент переписи, указав вместе с тем в п. «Г» вопроса 12-го наименование учреждения, заведения или предприятия с обозначением рода производства, где опрашиваемые лица служили или работали в последний сезон.

Если лицо, имеющее летние сезонные занятия, имеет в момент переписи другое занятие (свое сельское хозяйство, зимний извоз и пр.), то летнее сезонное занятие записывается ему или в качестве главного или в качестве побочного в зависимости от того, чем он главным образом живет».

Переписью 1926 г. не учитывались те сезонные занятия, которые занимали третье по порядку место среди средств существования опрашиваемого. Отметим еще в отношении сезонников, что они не рассматривались при переписи 1926 г. огульно как безработные. К числу последних относились согласно наставлению лишь те из сезонников, которые, не имея никакой другой работы, искали таковую.

При наличии у данного лица нескольких занятий, дающих ему средства к существованию, отмечалось: 1) главное занятие, каким считалось то, которое является главным источником средств существования, и 2) то из побочных, которое дает наибольший доход.

Распределение занятий на главное и побочное производится демографической переписью на основании показаний самого населения по его оценке (а не по точному подсчету всех доходов).

Учет побочных занятий при переписи 1926 г. дал довольно существенный дополнительный материал для характеристики населения, что видно из данных о распределении побочных занятий в группах классификации 1926 г. по положению в занятии и отраслям народного хозяйства (см. табл. IV, том XXXIV итогов всесоюзной переписи населения 1926 г., стр. 118—119).

Как можно видеть из других таблиц о побочных занятиях, помещенных в томах публикации переписи 1926 г. (XVI—XXIV), эти данные дают интересный материал и для учета отдельных занятий.

Каждое занятие — будь то главное или побочное — должно было записываться в 1926 г. по следующей форме:

а) ремесло, промысел, работа, должность и специальность в них. Наставление требовало, чтобы ответы давались здесь возможно подробнее, избегая неопределенных обозначений («металлист», «строительный рабочий»); следовало указывать название

занятия и специальности, например, «слесарь-инструментальщик», «заготовщик обуви» и т. п.;

б) положение в занятии (хозяин, член артели, одиночка, служащий, рабочий, помогающий в занятии член семьи);

в) если хозяин, то работает ли с наемными рабочими или только с членами своей семьи;

г) наименование учреждений, заведения или предприятия с обозначением рода производства, где служит, работает или хозяйствует, и адрес его.

Специальный вопрос для записи безработных диктовался условиями того переходного времени. И нужно сказать, что переписные данные о числе безработных показали еще в 1927 г. непригодность данных бирж труда для суждения об общих размерах безработицы в нашей стране. Полученная в числе первоочередных разработок данных о безработных г. Москвы показала, что число безработных по данным Московской биржи труда превышает полученное при переписи примерно в 1½ раза (см. вып. II кратких сводок всесоюзной переписи населения 17/XII 1926 г. «Безработные г. Москвы», изд. ЦСУ СССР, Москва, 1927 г.

В условиях 1926 г. необходимы были вопросы о положении в занятии, где отмечались: хозяева, члены артели, одиночки, служащие, рабочие, помогающие члены семьи. Для каждого хозяина должно было отмечаться, работает ли он с наемными рабочими или только с членами своей семьи. В наставлении пояснялось:

«Члены коммун и товариществ считаются членами артелей. Одиночками считаются как работающие у себя на дому без рабочих и без чьей-либо помощи, так и ходящие в одиночку по домам и выполняющие какую-либо работу по заказу, не нанимаясь на срок (например, поденные прачки, дровоколы, стекольщики, чинящие посуду и т. п.), а также торгующие в одиночку и лица свободных профессий.

Помогающими в занятии членами семьи считаются те, кто постоянно помогает главам своих семей своим трудом в их промыслах и занятиях; помогающими членами семьи в сельском хозяйстве считаются независимо от возраста — те, кто участвует в основных работах по сельскому хозяйству (полевые работы, молотьба, пастьба скота и т. д.), хотя бы одновременно работали и по домашнему хозяйству».

Отдельные вопросы: 14-й — для лиц, живущих на свои средства, но не от занятий, и 15-й — для живущих на средства других лиц, — оказались вполне целесообразными с точки зрения обеспечения точной записи источников средств существования этих групп населения.

В вопросе 14-м записывались лица, живущие на пособие от собеса, пособие страхкассы, пенсию, стипендию, доход от дома, на алименты; здесь же записывались содержащиеся в различных

учреждениях, как то: в детских садах и домах, в домах престарелых и хроников, в частности, находящиеся на излечении в психиатрических лечебницах, в общежитиях учебных заведений, отбывающие наказание в местах заключения и т. д.

Четкого отграничения требовала группа живущих на средства других лиц («несамодеятельные»), составляющая около 40% всего населения. В вопросе 15-м, предназначенном для записи несамостоятельных, отмечалось, что данное лицо живет «на средства мужа», «на средства отца», «при матери» и т. п., и далее записывалось занятие кормильца в той же подробности, как главное и побочное занятия (т. е. название занятия, положение в занятии, отмечался род производства).

Семейная карта впервые применена была у нас при всероссийской городской переписи 1923 г., имела своим назначением осветить вопросы, связанные с изучением как структуры семьи, так и жилищных условий населения в городах (семейная карта составлялась и на одиночек).

При переписи 1926 г. в сельских местностях роль семейной карты должна была по первоначальному проекту принадлежать подворной карточке сельскохозяйственной переписи, которую предполагалось провести также в 1926 г. Однако, в связи с тем, что эта перепись отпала, а задача по изучению жилищных условий сельского населения не ставилась, решено было в целях экономии не вводить семейной карты для сельских местностей.

Надо сказать, что введение семейной карты в 1923 г. привлекло внимание статистиков тем, что новый порядок учета населения сулил ряд преимуществ по сравнению с системой личных листов: углублялось содержание разработки, так как ряд демографических проблем, в частности из области воспроизводства населения, возможно было поставить только в связи с выяснением семейного состава. При этом предполагалось также, что перепись семей должна способствовать улучшению учета населения, ибо выяснение состава семьи является эффективным методом установления численности населения.

*Постоянное население.* В отличие от личных листов в список членов семьи семейной карты заносились принадлежащие к ее постоянному составу, а не только наличные. Таким образом в семейную карту записывались временно отсутствующие члены семьи и не записывались временно присутствующие, что давало возможность установить численность постоянного населения в городах.

При сопоставлении всесоюзного итога численности наличного населения (по личным листкам) и постоянного населения (по семейным картам) в городах и городских поселениях обнаруживается, что в 1926 г. наличное городское население (26 316 405) превысило постоянное (25 783 433) на 1,0%. Сопоставление этих цифр говорит о приливе зимой части сельского населения в города.

Не был, к сожалению, произведен подсчет количеств временно отсутствующих, хотя семейная карта давала к тому возможность (вопрос 11-й списка членов семьи: «был ли налицо в день переписи или временно отсутствовал или вовсе не живет в данной квартире»).

Вопросы семейной карты. Семейная карта имела двойное назначение: 1) дать характеристику городской семьи путем изучения ее состава; 2) осветить жилищные условия городского населения.

Семейные карты составлялись и на одиночек.

Под семьей понималась совокупность живущих в одной и той же квартире лиц, объединенных узами родства и единством расходного бюджета. Кроме того в состав семьи включаются родственники, не живущие в одной с нею квартире, но находящиеся на полном иждивении кого-либо из членов ее<sup>1</sup>.

В отличие от личных листков в список членов семьи заносились принадлежащие к ее постоянному составу, а не только наличные; поэтому временно отсутствующие члены семьи записывались в вопросе 21-м карты, а временно присутствующие не записывались.

21-й вопрос (с целым рядом подвопросов для демографической характеристики отдельных членов семьи) служил списком членов семьи. В этом списке члены семьи записывались в определенном порядке вслед за главой семьи: сначала жена, затем дети, потом дети от прежних браков (если таковые имеются) и, наконец, родственники, начиная с родителей, причем родственники, постоянно не живущие в данной квартире, записывались в конце. Для отметок о детях от прежних браков был отведен отдельный вопрос рядом с вопросом об отношении к главе семьи. Количество брачных пар и продолжительность состояния в браке той брачной пары, которая стоит во главе семьи, учитывались в специальных вопросах 19-м и 20-м. Эти вопросы в сочетании с данными о числе детей в семьях различных типов должны были служить для освещения вопроса о числе детей в различных семьях.

Отметим здесь, что известное разнообразие методов учета населения, наблюдаемое при переписи 1926 г. (личный листок, семейная карта), предопределялось, с одной стороны, ручной техникой разработки и, с другой — исканиями новых методов учета населения.

Переписной лист, изменяемый для целей машинной разработ-

<sup>1</sup> Родственники, даже самые близкие (жена, дети, живущие постоянно в деревне, являющиеся там членами крестьянского двора и содержащиеся за счет ведущегося там хозяйства, в семейные карты не записываются, хотя бы это хозяйство и получало от описываемой семьи или одиночки материальную помощь в той или другой форме (посылка денег и пр.). Связь городской семьи с деревней устанавливалась при помощи следующих вопросов: а) имеет ли землю в деревне и б) если является участником крестьянского хозяйства, то участвовал ли он в нем на полевых работах в 1926 г.

ки, представляет в известной мере семейную карту, если семья принимается как основная ячейка учета населения при переписи.

Регистратор переписи населения ставится, мы бы сказали, в естественные условия опроса населения, если он в каждом доме и в каждой квартире тщательно выясняет в отношении каждой семьи ее состав, устанавливая при этом, кто присутствует при переписи и кто отсутствует.

Именно такой подробный опрос и помогает исчерпывающе учесть все население. В условиях переписи 1926 г. семейная карта рассматривалась как прообраз переписного листа будущей переписи более совершенного с точки зрения учета населения, более компактного и экономного в условиях машинной разработки с точки зрения затраты бумаги.

Нижепомещаемый (в приложении) бланк семейной карты показывает размещение вопроса и, в частности, формулировку освещающих жилищные условия вопросов, подробное рассмотрение которых не является нашей темой в данном случае.

Владенная ведомость. Владенная ведомость имела назначением удовлетворить ряд запросов, предъявляемых народно-хозяйственным планом в части характеристики городской недвижимости, некоторых элементов благоустройства и т. п. Владенная ведомость служила также для предварительного подсчета городского населения. Заполнение владенной ведомости на каждый отдельный дворовый участок в городе (хотя бы и незастроенный) в сочетании с семейной картой, заполнявшейся на каждую семью или одиночку, рассматривалось как прием, гарантирующий точность счета населения.

Владенная ведомость заключала следующие сведения:

1) Общую характеристику владения: адрес его, кому принадлежит или кем арендовано, застроено ли или чем занято; площадь земельного участка владения (в кв. метрах) и использование земли. Указывалось, присоединено ли владение к водопроводу и канализации. Отмечалось число находящихся во владении голов скота (лошадей, коров, свиней и овец; эти данные необходимы были потому, что сельскохозяйственные переписи того времени учитывали в городах лишь крестьянские дворы, ведущие земледельческое хозяйство). Отдельный вопрос был отведен для указания имеющихся во владении промышленных заведений.

2) Список жилых помещений (строений, квартир) с указанием, чем они заняты, числа жилых комнат и их площади, числа кухонь, наличия электрического освещения.

В списке отмечалось, сколько составлено в каждой квартире семейных карт и личных листков, что служило для целей предварительного подсчета итогов переписи.

3) Список нежилых помещений с краткой характеристикой их.

Поселенный список домохозяев. Поселенный список домохозяев служил в сельских местностях для подсчета предварительных итогов численности сельского населения; первоначаль-

но он предназначался также для получения поселенных данных о национальном составе населения, в стадии же разработки для этой цели были составлены специальные поселенные карты.

Поселенный список домохозяев служил для предварительного подсчета сельского населения, а также для поселенной разработки данных о национальном составе населения (форму поселенного списка см. в приложении).

Контрольные листы составлялись счетчиками по окончании производства переписи и в них заносились итоги переписи по участкам.

Нужно отметить, что при переписи 1926 г. контрольные листы счетчиков одновременно являлись и контрольными листами для инструкторов и даже сводными ведомостями руководителей переписных отделов.

*Главнейшие отступления от общего оргплана переписи 1926 г.* Выше было указано, что критическим днем переписи, т. е. днем, к которому приурочен был счет населения, назначено было 17 декабря 1926 г. (пятница). Перепись производилась 7 дней в городах и 14 дней в сельских местностях. Для небольшой сравнительно части населения были допущены отступления от нормальных сроков и правил производства переписи, которые являлись неизбежными вследствие чрезвычайных трудностей переписи окраин с распыленным на громадных неосвоенных пространствах крайне немногочисленным и преимущественно кочевым и бродячим населением.

*Территория РСФСР.* Особый порядок был установлен для переписи населения Крайнего Севера РСФСР. Здесь перепись производилась без соблюдения критического дня и в различные сроки, приспособленные к местным условиям, притом производилась она не по личным листкам, как это было принято для всех прочих местностей, а по особым формулярам похозяйственных описаний, из которых затем были выбраны необходимые демографические сведения и перенесены на личные листки для обработки. Перепись в труднодоступных районах приполярной полосы продолжалась с лета 1926 г. по сентябрь 1927 г., а по отдельным местностям даже по февраль 1928 г.

На похозяйственных карточках было переписано население следующих местностей, относимых к районам Крайнего Севера:

1) по Северному и Ленинградско-Карельскому районам — часть Мурманской губ. (9 617 чел.), Мало-Земельская и Больше-Земельская тундры Архангельской губ. и автономной области Коми и острова Белого моря и Ледовитого океана (по Коми — 2 950 чел., по Архангельской губ. вместе с островами — 5 104 чел.);

2) по Уральской области — Березовский, Кондинский, Обдорский, Самаровский и Сургутский районы Тобольского округа с населением в 51 915 жителей;

3) по Сибирскому краю — Туруханский район Красноярского округа с населением в 21 513 жителей и частично районы Бодай-

бинский и Качугский Иркутского округа (545 жителей), Казачинский, Преображенский, Усть-Кутский и Чечуйский Киренского округа (1 537 жителей) и Нижнеилимский Тулунского округа (27 жителей);

4) по Дальне-Восточному краю—Камчатский округ (33 267 жителей), все население Рыбновского района и туземное население районов — Охинского, Александровского и др. Сахалинского округа (3 488 жителей), районы Охотский, Ольский, Тугуро-Чумиканский и части Кербинского и Нижне-Тамбовского районов Николаевского округа (7 066 жителей), туземное население Некрасовского и Советского районов Хабаровского округа (2 787 жителей), туземное население северной части Завитинского, Мазановского, Селемджино-Буреинского и Чекундинского районов Амурского округа (1 071 житель), туземное население северной части Зейского, Рухловского и Тигдинского районов Зейского округа (1 046 жителей) и северная часть Олинского района Сре-тенского округа (255 жителей);

5) по Якутской АССР — полностью северные округа: Булунский, Верхоянский и Колымский (29 319 жителей) и кочевое и бродячее население южных округов—Алданского, Вилюйского, Олекминского и Якутского.

От соблюдения критического дня пришлось также отказаться: а) в высокогорных аулах некоторых автономных областей Северо-Кавказского края и в части горных районов Дагестанской АССР, недоступных в зимнее время, и потому перепись в них было разрешено начать раньше срока, именно с ноября 1926 г.; б) при переписи населения приисковых территорий Дальнего Востока (Селенджино-Буреинский район Амурского округа, Дамбукинский район Зейского округа, Удыль-Лимуриинский и Закербинский районы Николаевского округа), переписанного во второй половине 1926 г. регистраторами золотопромышленной переписи; в) при переписи оседлого населения четырех южных округов Якутской АССР — Алданского, Вилюйского, Олекминского и Якутского, в которых перепись производилась с 15 февраля по 15 марта 1927 г.

Кроме того для отдаленных труднодоступных местностей срок производства переписи был продлен, так что продолжалась она вместо двух недель — от трех недель до трех месяцев. Такое удлинение срока производства переписи было допущено по 5 районам Уральской области, 20 районам Сибирского края, Баунтевскому району Бурят-Монгольской АССР, для сельских местностей с казахским населением по Казахской АССР и для сельских местностей Киргизской АССР.

*Территория Узбекской ССР.* В Узбекской ССР счет населения был приурочен к общему для Союза критическому дню, т. е. к 17 декабря 1926 г. Только в городских поселениях Узбекистана, сельских местностях и Таджикской АССР критический день не устанавливался. В городских поселениях Узбекистана перепись

началась 17 декабря и закончилась к 31 декабря всюду, за исключением городов Хорезмского и Андижанского округов, где перепись была начата с опозданием и закончена по некоторым поселениям лишь к 15 января 1927 г.

В сельских местностях Самаркандского, Ташкентского и Ферганского округов перепись также началась 17 декабря, в прочих же округах и районах к переписи в сельских местностях приступали по мере освобождения переписного персонала от работы в городах.

Перепись продолжалась в Андижанском, Ходженском и Ферганском округах до 30 дней, в прочих же от 1½ до 2 месяцев (в отдельных местностях — до конца февраля) и лишь в Самаркандском и Ташкентском — менее месяца.

Таджикской АССР вследствие незаконченности подготовительных работ и из-за закрытия в зимнее время горных перевалов перепись была отложена до весны. Начавшаяся в апреле работа по большей части территории была закончена к июню и только в наиболее отдаленных частях (Горно-Бадахшанский вилайет, восточная часть Гармского и северная часть Кулябского вилайетов) перепись затянулась до конца июля 1927 г. В августе месяце весь материал по Таджикистану поступил в г. Самарканд.

*Территория Туркменской ССР.* Производство переписи населения в Туркменской ССР, встретило значительные затруднения.

Большая часть территории этой республики представляет пустыню («Кара-Кумы» и «Кизил-Кумы»), занимающую более 400 тыс. кв. километров. На этом пространстве рассеяно небольшими группами около 100 000 кочевников.

Найти и переписать эти группы на столь обширной и малодоступной благодаря отсутствию дорог и недостатку воды территории представляло исключительные трудности, которые усугублялись большою подвижностью кочевого населения.

Преодолеть эти трудности, по заключению Туркменского ЦСУ, можно было, только перенести перепись на территории песков на летние месяцы, когда кочевники собираются вблизи колодцев, рассеянных в степи. Поэтому, несмотря на неудобства, связанные с отступлением от общих для Союза сроков переписи, признано было необходимым перепись Кара-Кумов в части Кизил-Кумов, входящей в состав Туркменской ССР, отложить до лета 1927 г. Перепись здесь производилась при помощи экспедиций, объезжавших, следуя по выработанному маршруту, колодцы и переписывающих обнаруженное здесь население. Экспедиции начали свою работу в середине июля 1927 г. Лишь в октябре последние из них закончили ее. В пустынях Туркменистана удалось зарегистрировать 81 464 лица обоего пола. Цифру населения, ускользнувшего от переписи, Туркменское ЦСУ оценивает в 30 000.

Работы по переписи оседлого населения были начаты в общий для Союза срок, т. е. 17 декабря 1926 г., но окончание их пришлось отодвинуть на две недели, а в Ташаузском округе регистрация населения затянулась до начала февраля 1927 г.

### III. Подготовительные работы на местах

Подготовительные работы к переписи населения на местах были начаты с начала 1925 г. Эти работы производились аппаратом секции (отделов) демографической статистики местных статорганов. Даже в наиболее горячий период подготовки к переписи 2 ноября 1926 г. ЦСУ не рекомендовало по финансовым соображениям выделять в местных статорганах специальных отделов переписи и переводило кредиты лишь на содержание дополнительного состава сотрудников демографических секций.

Однако практически требования самой работы и местные условия приводили к необходимости отступать от этих указаний ЦСУ, и в ряде местных статорганов выделялись специальные ячейки (подотделы, бюро переписи), особенно в последний период подготовительных работ к переписи населения.

Первоначально на местах было приступлено к составлению списков населенных мест, а также к систематизации имеющегося картографического материала и планов городов.

*Составление списков населенных мест.* При составлении списков населенных мест статорганы должны были руководствоваться определением понятия населенного места, установленного ЦСУ на принципе территориальности и непрерывности (сплошности) застройки. Однако это понятие населенного места не охватывало и не могло охватить всего многообразия существующих типов расселения и застройки. Вследствие этого местным статорганам пришлось прибегать к различного рода условным толкованиям «сплошности застройки», исходя из местных условий, а также учитывать сложившуюся на местах практику трактовки понятия населенного места, в ряде случаев отличающуюся от трактовки населенного места, принятой ЦСУ. Это вызвало необходимость дополнительных разъяснений со стороны ЦСУ и разного рода исключений из общего правила, оказавшегося несостоятельным. Поэтому, несмотря на то, что составление списков населенных мест заняло много времени у местных статорганов, при переписи было выявлено много пропущенных населенных мест (см. ниже).

При составлении списков населенных мест статорганы не ограничивались имеющимися у себя материалами о населенных пунктах, а собирали дополнительно материалы, имеющиеся в различных учреждениях — финорганах, губстрахотделах, земотделах, административных комиссиях и др. Списки населенных мест составлялись по указанной ЦСУ форме, в которой перечислялись следующие вопросы: название населенного пункта — современное и прежнее, род населенного пункта, число дворов, количество населения, преобладающая национальность; причем в зависимости от местных потребностей допускалось добавление к этим вопросам других необходимых сведений.

Составленные в статорганах списки населенных мест были разосланы на места рай(вол)статистикам с предложением про-

верить эти списки с привлечением местных старожилов и сведений лиц и в случае необходимости путем непосредственного объезда.

Работа по проверке списка населенных мест сильно затянулась, и уточнение списка продолжалось до предпереписного периода. Окончательная проверка списков населенных мест по календарному плану работ для местных органов должна была закончиться к 8 октября 1926 г.

Несмотря на тщательность проверки списков населенных мест, при переписи все же были обнаружены пропуски в составленных списках целого ряда населенных пунктов по преимуществу мелких поселений, одиночного типа хуторов и др., которые формально числились в составе близ расположенных населенных пунктов. Больше всего такие пропуски имели место в Сибири, в северных районах с мелким расселением.

В Сибирском крае было выявлено при переписи около 16% населенных пунктов, пропущенных при составлении списка в процессе подготовительных работ. В Европейской части Союза в некоторых северных и северо-западных губерниях было пропущено в списках около 10% населенных пунктов.

В целом по РСФСР было выявлено около 6% пропущенных населенных пунктов, по Украине около 4%, по Белоруссии тоже около 4%.

В Узбекской и Туркменской республиках благодаря имевшимся материалам о населенных пунктах, собранным в связи с национальным размежеванием, пропуски населенных мест были очень незначительные. Также очень мало пропусков в списках было по Грузии и Армении. Однако в Северном Кавказе было выявлено около 6% пропущенных населенных пунктов по преимуществу в горных районах.

При переписи все эти населенные пункты были переписаны, однако это отразилось в ряде случаев на сроке окончания самой переписи, поскольку эта дополнительная работа не была предусмотрена в плане.

*Подготовка картографического материала и планов городов.* В целях выявления имеющихся картографических и плановых материалов на местах ЦСУ заблаговременно затребовало от местных статорганов путем специальной анкеты следующие сведения: какие имеются карты, в каком масштабе, год издания, кто издатель, сведения о полноте карт и их недостатках. Указанные сведения были получены в ЦСУ еще в 1925 г., и хотя они не были исчерпывающими как в отношении охвата всей территории Союза, так и в отношении полноты характеристики внутри отдельных губерний, однако эти сведения дали возможность установить, что лишь в некоторых отдельных губерниях положение с картами было вполне удовлетворительно в тот момент. Стало быть по большей части территорий требовалась та

или иная проверка и исправление имеющихся карт, а по некоторым — составление их заново.

В отношении городских планов выяснилось, что целый ряд городов, по преимуществу мелких, лишен таковых совершенно.

Учитывая ограниченные возможности, ЦСУ отказалось от издания новых карт за счет кредита переписи и рекомендовало местам в случае отсутствия современных карт составить схематические карты уездов на основании прежних картографических материалов с обязательным нанесением на них всех населенных пунктов и современных границ губерний, уездов, а также волостей и районов; причем имелось в виду пополнение и проверка этих карт произвести путем рассылки выкопированных волостных карт на места с просьбой схематически нанести недостающие населенные пункты.

Основным картографическим материалом для составления волостных и районных карт в большинстве губстатбюро послужили военно-топографические карты издания генерального штаба 10-верстного и реже 5-верстного масштаба. Имевшиеся тогда карты эти значительно устарели в отношении полноты учета вновь возникших населенных пунктов и нуждались в сплошной проверке.

На эти карты наносились схематические границы современных волостей (районов), по которым и делались соответствующие выкопировки отдельными волостями для последующей проверки их на местах через вол(рай)статистиков, а иногда через волисполкомы — в отношении полноты учета и правильности размещения всех населенных пунктов.

В ряде губерний для этой цели использовались старые земские карты и новые издания ГЗУ и др. Однако работа эта по составлению и проверке картографического материала на местах далеко не везде была доведена до конца: регистраторы, как правило, не были снабжены картами по своему участку, очень часто не были проверены карты и для инструкторов (по волости). В этих случаях на них самих была возложена проверка и исправление волостных карт, что требовало дополнительной затраты времени у инструкторов и отвлекало их от других подготовительных работ, а главное не всегда обеспечивало должное качество предварительной выверки картографического материала для правильного переписного районирования и расстановки переписного персонала — счетчиков.

В случае отсутствия точных планов по городам по инструкции ЦСУ предлагалось проверить имеющиеся планы в натуре и нанести схематически новые застроенные кварталы и домовладения путем обхода всех домовладений заблаговременно до переписи.

Как местные статорганы выполнили эту работу по проверке городских планов, имеются следующие сведения в делах переписи 1926 г. Из 1 859 горпоселений имелись до переписи старые планы по 989, а по остальным 870 горпоселениям планов не

было; к ним относятся, главным образом, поселения городского типа и по преимуществу мелкие города. Из имевшихся 989 старых планов было проверено силами комхозов: 6 планов с производством инструментальной съемки и 115 планов без съемки, 585 планов было проверено статорганами и переписным персоналом; остальные 283 плана остались неисправленными.

По тем 870 горпоселениям, по которым не было планов, проделана следующая работа: составлены планы силами комхозов по 4 горпоселениям с инструментальной съемкой и по 116 без съемки. Силами статорганов составлены схематические планы по 127 горпоселениям и переписным персоналом по 220 горпоселениям. По остальным 403 горпоселениям планы не были составлены.

При проверке городских планов и внесении исправлений и дополнений статорганы встречались с рядом затруднений, так как территории современных городов стали шире, и в большинстве случаев не сходятся с дореволюционной территорией, по которой были составлены старые планы; кроме того черта города не везде еще была надлежащим образом оформлена, а самое понятие территории города, принятое при переписи, весьма существенно расширено против существующей практики включением всех пригородных поселков, которые формально не относятся к составу города, но связаны с ним сплошной застройкой (см. ниже).

*Составление списка городских поселений.* Основными признаками при установлении ценза для городских поселений были приняты следующие:

а) все утвержденные в законодательном порядке города независимо от количества населения в них и характера его занятий;

б) фабрично-заводские поселки, станционные, дачные местечки, имеющие не менее 500 жителей, при условии, что более половины самостоятельного населения занимается неземледельческим трудом;

в) торгово-промышленные села (слободы и др.), имеющие не менее 2 000 жителей, и при условии, что более половины самостоятельного населения занимается неземледельческим трудом.

Руководствуясь этими признаками, местные статорганы должны были представить на утверждение в ЦСУ список городских поселений с соответствующей характеристикой горпоселений, указанных в пунктах «б» и «в». После утверждения этот список был послан ЦСУ в местные статорганы для организации в них (горпоселениях) переписи населения по городскому типу.

По территории СССР при переписи населения 1926 г. всего было утверждено 1926 городских поселений.

Необходимо отметить, что при переписи 1923 г. число горпоселений было больше на 12% (2186 по СССР). Однако результаты разработки переписи населения 1923 г. показали, что в качестве горпоселений в 1923 г. было переписано немало чисто

сельских поселений, особенно по категории местечек и торгово-промышленных сел, так как при составлении списка горпоселений в 1923 г. статорганы не располагали достаточными данными для того, чтобы точно определить, удовлетворяет ли тот или другой поселок установленному тогда для горпоселений цензу. Кроме того и самый ценз для горпоселений в 1923 г. был несколько другой.

Вследствие этого при пересмотре существовавшего до переписи 1926 г. списка городских поселений было исключено 468 горпоселений, как неудовлетворяющих цензу горпоселений 1926 г. С другой стороны, по представлению местных органов было вновь включено в список горпоселений более 200 поселений.

По утвержденному переписной комиссией календарному плану 8 сентября 1926 г. должно быть закончено утверждение списка горпоселений.

*Определение территории и состава городских поселений. Состав горпоселения определялся на следующих основаниях:*

1) в городах, имеющих утвержденную городскую черту, перепись по городскому типу распространяется: а) на все население, проживающее в пределах установленной городской черты, и б) на население пригородов, хотя лежащих вне городской черты, но связанных с городом сплошной застройкой;

2) в городах, не имеющих городской черты, и в поселках городского типа граница переписи по городскому типу определяется границей сплошной застройки.

Состав горпоселений устанавливался местными статорганами по согласованию с ЦСУ, причем окончательное решение принадлежало переписной комиссии ЦСУ. При установлении же указанного выше принципа определения границ городских поселений в 1926 г. ЦСУ исходило из соображения, что «городская черта в большинстве городов уже установлена и для различных целей необходимо знать число населения, строений и т. п. в пределах городской черты».

Таким образом при переписи 1926 г. в основе определения границ города лежала городская черта. Признак сплошной застройки имел подчиненное значение. При переписи 1937 г. формальный признак сплошной застройки был положен в основу определения городской территории. При переписи 1937 г. Бюро переписи населения ЦУНХУ дало следующую установку:

«Признаком для определения территории отдельных городских поселений является черта сплошной застройки. В силу этого в состав городских поселений включаются пригороды, связанные с основной территорией сплошной застройкой, независимо от того, имеют ли они сельсоветское управление или нет.

С другой стороны, в состав городских поселений не должны включаться местности, не связанные с сплошной застройкой, хотя и подчиненные юрисдикции горсовета.

Части города в пределах городской черты, не связанные сплошной застройкой с основным массивом города (например, новостройки при заводах, возникшие по тем или иным причинам в некотором отдалении от основного массива города) в соответствии с указаниями ЦУНХУ при переписи населения 1937 г. были отнесены к «сельским местностям в пределах городской черты». При этом другие части города, находящиеся на таком же расстоянии от основного массива, но отделенные от него оврагом, рекой или затопляемым пространством, включались в территорию города, так как с формальной точки зрения это не нарушало сплошной застройки. В результате этого при переписи 1937 г. территория многих городских поселений была искажена (тем самым были искажены численность и состав населения многих городов).

После установления состава и границ городов производился предварительный обход домовладений в городах. Целью этого обхода была проверка в натуре по заранее составленным спискам домовладений (по данным коммунхозов, финорганов и прежних переписей) полноты и правильности этих списков. Одновременно при обходе в домоуправлениях выяснялось общее количество жителей, проживающих в домовладении, а также наличие каких-либо общежитий закрытого типа, в которых перепись должна производиться особым порядком.

Сведения о количестве населения необходимы были для конкретного переписного районирования счетных и инструкторских участков, а выявление общежитий закрытого типа необходимо было как контрольный материал для проверки составленных ведомственным путем списков таких общежитий.

Предварительный обход домовладений в городах производился в октябре и ноябре с таким расчетом, чтобы за месяц до переписи эта работа была полностью закончена.

Планом работ, спущенным ЦСУ, эта работа должна была закончиться к 15 ноября 1926 г.

*Организационный план проведения переписи.* В инструкции, спущенной местным статорганам по вопросу организации переписи населения, установлены общие положения по производству переписи и даны указания об учреждениях, производящих перепись, о переписном персонале, о подготовительных работах, о производстве самой переписи, о приеме и сдаче переписного материала и о представлении предварительных итогов. Однако по таким существенным вопросам, как подготовка (инструктаж) переписного персонала по отдельным звеньям, организация контроля за работой во время переписи, организация связи между отдельными звеньями, в этой инструкции даны лишь отрывочные указания. Нет схемы составления на местах конкретного оргплана проведения переписи, нет и четких указаний об обязанностях каждого звена. Представ-

ления подробных оргпланов в вышестоящие статорганы на утверждение, как правило, не требовалось.

В указанной инструкции по ряду организационных вопросов устанавливались лишь общие положения, на основе которых местные статорганы могли вырабатывать дополнительные инструкции применительно к местным условиям, однако с обязательным их утверждением вышестоящими статорганами.

*Органы, производящие перепись, и переписной аппарат.* В автономных республиках, краевых объединениях, автономных областях и губерниях производство переписи возлагалось на соответствующие статуправления и губстатбюро; в округах, уездах, кантонах и аймаках непосредственное производство переписи возлагалось на соответствующие статбюро или на специальных лиц, а в крупных городах на специальных лиц, назначаемых статуправлениями и губстатбюро. В уездах, округах и крупных городах, имеющих свыше 100 тыс. жителей, могло быть образовано два или более переписных отдела. На местах аппарат переписи состоял из счетчиков и инструкторов. Перепись населения производилась счетчиками (регистраторами), приглашаемыми на время переписи. На инструкторов возлагалось объединение работы счетчиков, непосредственное руководство ими, контроль их работ и помощь при подготовке счетчиков.

Период, на который привлекался переписной персонал, был определен ЦСУ, исходя из 7-дневного срока проведения самой переписи в городах и 14-дневного — в сельских местностях, с учетом времени, потребного на ознакомление с работой до переписи и на подведение итогов, контроль и сдачу материалов. Счетчики приглашались на 11 дней в городах и на 19 дней в сельских местностях, а инструкторы — на 15 дней в городах и на 23 дня в сельских местностях.

Комплектование переписного персонала статорганы должны были закончить: счетчиков — за неделю до дня переписи, а инструкторов — за две недели, и к этим срокам (10/XII и 3/XII) закончить составление списков счетчиков и инструкторов, а список руководителей переписных отделов составлялся к 28 октября.

Согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 3/IX 1926 г. переписной персонал привлекался к работе по переписи на условиях дополнительной оплаты.

Комплектование кадров счетчиков и инструкторов возлагалось на заведующих переписными отделами и производилось главным образом из местных жителей, хорошо знакомых со своим районом. Переброска кадров допускалась лишь в исключительных случаях при полной невозможности найти на месте подходящих лиц для производства переписи.

В качестве счетчиков рекомендовалось привлекать:

- 1) учителей и вообще работников народного просвещения;
- 2) учащихся высших учебных заведений, а также рабфаков, техникумов и средних профшкол;

3) подходящих по возрасту и развитию учащихся средней школы (особенно в городах);

4) служащих, по роду занятий могущих уделить достаточное время для работ по переписи и пригодных для нее по своему образовательному цензу;

5) наиболее квалифицированных из числа добровольных корреспондентов губстатбюро и окрстатбюро;

6) статистических агентов различных организаций (особенно фабрично-заводских статистиков).

В качестве инструкторов приглашались лица более высокой квалификации, преимущественно из числа имеющих статистический стаж и особенно участников предыдущих переписей населения и различных местных статистических обследований. В сельских местностях в качестве инструкторов рекомендовалось использовать волостных и районных статистиков, участковых агрономов и врачей, а в городах еще и квалифицированных работников различных статистических организаций.

Учитывая решающее значение для успеха переписи вопроса о кадрах, ЦСУ еще в 1925 г. организовало специальную анкету с целью выявить имеющийся на местах контингент лиц, имеющих опыт в статистической работе и особенно по переписям. Эта анкета была распространена по учреждениям, профсоюзам и путем публикации через местную печать. Собранный материал по этой анкете показал, что в большинстве местностей Союза имеется достаточный резерв, из которого может быть укомплектован контрольный аппарат переписи. Эти анкеты послужили ориентировочным материалом в деле формирования кадров переписи.

В целях обеспечения переписи необходимыми кадрами работников Наркомпрос РСФСР, согласно постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 24/IX 1926 г., предложил своим местным органам: 1) установить зимние вакансии на 1926/27 учебный год на срок с 15 по 31 декабря; 2) освободить на период переписи на время зимних вакансий как учительский, так и прочий персонал, привлекаемый к работе по переписи, от выполнения каких бы то ни было обязанностей по учреждениям, в которых производится их основная работа; 3) всемерно содействовать производству переписи населения путем предоставления необходимых кадров работников и т. п.

Со стороны ВЦСПС и Наркомтруда также была послана директива своим местным органам о содействии при подборе на перепись работников, имеющих соответствующий опыт в этой работе, не только из числа безработных, а также из различных других учреждений. Аналогичные директивы тавались и по другим организациям.

Все указанные мероприятия в значительной мере помогли сравнительно успешно разрешить вопрос с подбором необходимых кадров работников на местах для производства переписи населения.

В проведении переписи населения 1926 г. всего по Союзу (не считая Сталинградскую губ., Якутскую АССР и Крайний Север) участвовало 163 132 счетчика, 13 975 инструкторов и 1 887 руководителей. В число инструкторов входят также помощники инструкторов; последние в ряде губерний привлекались в наиболее крупных инструкторских участках, которые целесообразно было дробить на два самостоятельных инструкторских участка. В число руководителей вошли, кроме руководителей переписных отделов, также руководители переписью по губерниям, областям, АССР.

По этой причине число счетчиков и инструкторов не совпадает с приведенными ниже данными о количестве переписных участков; то же замечание относится к числу переписных отделов.

Вопросы кадров и правильной их расстановки являются решающими в деле успешного проведения переписи. Обратимся к характеристике переписного персонала. Имеющиеся отчетные материалы по переписи населения 1926 г. позволяют дать характеристику переписных кадров на основе личных анкет, которые должны были заполнять все участники переписи. Из 163 132 счетчиков анкеты заполнены были 153 250 счетчиками, или 96%.

В целом по Союзу из общего числа счетчиков было около 40% женщин, по РСФСР женщин среди счетчиков было 44%, а по другим республикам их было значительно меньше: по Украине — 29%, по Белоруссии — 26%, по Закавказским республикам — 19%, а по Узбекской и Туркменской — 21 и 20%.

Основными кадрами счетчиков были школьные работники и учащиеся, которые в общей сложности составляли по Союзу — 38,6% из общего числа счетчиков; затем 37,1% — счетчики из числа различных категорий, среди которых преобладали безработные (каковые в 1926 г. еще были в СССР), в большинстве случаев молодежь, окончившая различные учебные заведения и еще не устроившаяся на работу. Работники различных статистических учреждений, имеющие опыт, использовались по преимуществу в качестве инструкторов; естественно поэтому, что их удельный вес среди массы счетчиков был весьма незначителен.

По отдельным союзным республикам 1926 г. контингенты счетчиков по переписи населения характеризуются следующими показателями (см. таблицы на стр. 52).

В республиках Средней Азии, как известно, перепись населения 1926 г. производилась с отступлением от установленных сроков и продолжалась в сельских местностях несколько месяцев. Этим объясняется незначительное участие в переписи школьных работников, в которых помимо этого вообще ощущался тогда большой недостаток в республиках Средней Азии. В связи с продолжительными сроками переписи и экспедиционным способом ее проведения в качестве счетчиков в основном подбирались подходящие лица, не связанные с постоянной рабо-

	На 100 счетчиков было в %				
	Школьных работников	Учащихся	Сотрудников статистических учреждений	Волост. статистиков и добровольных корреспондентов	Прочих
РСФСР . . . . .	45,8	15,6	1,5	2,3	34,8
УССР . . . . .	39,0	12,7	0,8	4,6	42,9
БССР . . . . .	43,2	12,9	1,2	3,0	39,7
ЗСФСР . . . . .	51,3	10,5	0,9	3,7	33,6
Узб. ССР . . . . .	1,5	26,9	2,7	0,5	67,4
Турк. ССР . . . . .	4,5	21,9	4,4	4,1	65,1
СССР . . . . .	43,8	14,8	1,3	3,0	37,1

той где-либо. Наряду с этим, больше чем в других республиках, в качестве счетчиков привлекались постоянные кадры местных статорганов ЦСУ для посылки экспедиций.

В городах и сельских местностях состав счетчиков был весьма различный, что видно из нижеследующих данных.

	На 100 счетчиков было в %				
	Школьных работников	Учащихся	Сотрудников статистических учреждений	Волост. статистиков и добровольных корреспондентов	Прочих
По СССР:					
в городах . . . . .	18,4	28,4	4,3	0,3	48,6
в сельских местностях . . . . .	53,9	9,2	0,2	4,0	32,7

В сельских местностях основная роль учителя в переписи выступает весьма ярко. В городах же среди счетчиков больше всего было учащихся и привлеченных из числа безработных и различных категорий служащих, а также больше, чем в сельских местностях, работники статистических учреждений.

По возрасту большая часть счетчиков (около 54%) имела от 20 до 30 лет; меньше 20 лет было 14%, а свыше 30 лет — около 32%. По отдельным республикам в этом отношении резких отклонений не было, за исключением средне-азиатских республик, в которых в связи с тем, что пришлось прибегнуть к подбору счетчиков из числа учащихся средней школы, среди счетчиков оказалось в возрасте до 20 лет — 28% (Узбекская ССР) и 39% (Туркменская ССР).

В отношении партийной прослойки, а также общей подготовки (образовательный ценз) состав счетчиков был таков (в %) по отдельным республикам (см. первую таблицу на стр. 53).

В целом по СССР свыше 20% счетчиков были членами ВКП(б), кандидатами и членами ВЛКСМ. Партийное ядро среди счетчиков ЗСФСР и республик Средней Азии благодаря содействию партийных организаций было более значительно, чем в РСФСР.

Около 70% счетчиков имело среднее образование; до 4% было с высшим образованием и только 26% — имело низшее образование.

	Членов ВКП(б) и кандидатов	Членов ВЛКСМ	Имевших образование (в %)		
			Высшее	Среднее	Низшее
РСФСР . . . . .	5	16	3	73	24
УССР . . . . .	4	11	4	65	31
БССР . . . . .	4	15	2	71	27
ЗСФСР . . . . .	9	25	9	60	31
Узб. ССР . . . . .	6	19	0,7	50	49,3
Турк. ССР . . . . .	5	31	6	33	61

Не малая часть счетчиков имела и некоторую статистическую подготовку. Так, из общего числа счетчиков по Союзу около 18% принимали участие в переписи населения 1920 г., около 5% — в городской переписи 1923 г. и около 8% в разного рода статистических обследованиях. Нашлось также 69 счетчиков участников переписи населения 1897 г.

Состав счетчиков показывает, что местные статорганы ушли первостепенное значение кадров в деле успешного проведения переписи.

Среднее звено переписного персонала — инструкторы — были подобраны на время проведения переписи так же, как и счетчики, из различных категорий работников.

	Состав инструкторов (в %)				
	Школьных работников	Работников статистических учреждений	Волостных, районных статист. и добровольн. корреспондентов	Учащихся	Прочих
РСФСР . . . . .	41,2	15,5	10,3	8,9	24,1
УССР . . . . .	37,9	12,2	19,3	7,2	23,4
БССР . . . . .	51,9	13,7	11,6	5,9	16,9
ЗСФСР . . . . .	34,8	6,9	15,8	2,2	40,3
Узб. ССР . . . . .	0,3	22,2	0,9	6,3	70,3
Турк. ССР . . . . .	5,2	27,6	10,4	3,4	53,4
СССР . . . . .	39,3	14,6	12,3	7,9	25,9

Волостных и районных статистиков среди инструкторов было только 12% в целом по Союзу. Это показывает, что в основной своей массе им нельзя было поручить непосредственное руководство переписью в волости (волости в большинстве случаев представляли один инструкторский участок). Около 15% инструкторов были из числа работников статистических учреждений, в основном системы ЦСУ.

Однако самую многочисленную группу инструкторов составляли школьные работники — 39,3%. Только в республиках Средней Азии школьные работники по указанным выше причинам в очень незначительном количестве участвовали в переписи. Здесь работники статистических учреждений, а также и прочие категории служащих были привлечены в качестве инструкторов в значительно большей степени, чем в других республиках, в связи с более продолжительным сроком проведения переписи.

По своему общеобразовательному уровню инструкторы распределялись так (в %):

	Инструкторы, имеющие образование		
	Высшее	Среднее	Низшее
РСФСР . . . . .	9,8	72,6	17,6
УССР . . . . .	11,0	67,8	21,2
БССР . . . . .	8,4	75,9	15,7
ЗСФСР . . . . .	20,3	57,1	22,6
Узб. ССР . . . . .	3,6	89,2	7,2
Турк. ССР . . . . .	15,5	62,1	22,4
СССР . . . . .	10,5	71,2	18,3

Общеобразовательный уровень инструкторов, естественно, был значительно выше, чем у счетчиков.

Членов ВКП(б) и кандидатов среди инструкторов было 7,2%, т. е. несколько больше, чем среди счетчиков (5%). Однако членов ВЛКСМ было значительно меньше — только 4,9%, тогда как среди счетчиков их было 15%.

Статистическая подготовка (квалификация) инструкторов также была значительно выше, чем у счетчиков. Из общего числа инструкторов 36,6% принимали участие в переписи населения 1920 г.; 18,2% инструкторов участвовали в городской переписи населения 1923 г. и 24,5% — участвовали ранее в различных статистических обследованиях. Кроме того не малая часть инструкторов принимала участие в сельскохозяйственных переписях 1916 и 1917 гг.

Вопросу подбора инструкторских кадров по переписи населения, как было указано выше, местными органами ЦСУ было уделено большое внимание: заблаговременно была проведена специальная анкета, имеющая целью выявить участников прежних

переписей и различных статистических обследований. На основе этого материала и производился отбор инструкторов.

Состав руководителей переписных отделов был укомплектован в основном из числа постоянных статистических работников системы ЦСУ, в большинстве случаев имеющих опыт в статистических работах.

Около 30% руководителей имели высшее образование, 57% — среднее и только около 13% были с низшим образованием.

**Переписное районирование.** Правильное распределение и расстановка кадров, прикрепление каждого работника переписи к определенному территориальному участку, равновеликому по трудоемкости со всеми другими участками, и точное размежевание его от смежных территориальных участков—является наиболее сложной организационной задачей в оргплане переписи населения.

Аналогично с указанной выше структурой переписного персонала территория каждой губернии, республики была разделена на: 1) переписные отделы, 2) инструкторские участки и 3) счетные участки. Срок окончания этого переписного районирования был установлен — не позднее 1 декабря 1926 г.

Общее число переписных отделов, а также инструкторских и счетных участков определялось союзным ЦСУ по каждой республике, губернии и округу. Установление же границ переписных районов возлагалось на статуправление, губстатбюро и окрстатбюро. При этом районировании переписные отделы, инструкторские и счетные участки должны были составляться без дробления районов и волостей между различными переписными районами (отделами и участками); объединения частей горпоселений с сельскими местностями в один счетный участок, а также образования чересполосных инструкторских и счетных участков не допускалось. Установленные статуправлениями, губстатбюро и окрстатбюро переписные районы не могли быть изменены без ведома этих органов.

При установлении границ переписных районов эти органы должны были исходить из: 1) срока производства работы, 2) ориентировочных данных о численности населения и 3) норм дневной выработки. Кроме того в целях достижения наиболее равномерных по трудоемкости участков должны были приниматься во внимание и другие показатели, определяющие затраты времени на передвижение переписного персонала и трудоемкость работы по переписи, как то: характер расселения и плотность населения, пути сообщения и их состояние, характер застройки, уровень культурности населения и др.

Вопрос о нормах выработки подвергался тщательной разработке, и на IV всесоюзном статистическом съезде в 1926 г. были приняты следующие средние нормы выработки в один день по заполнению личных листков переписи населения: 1) в крупных городах с населением свыше 300 тыс. установлено 100 лич-

ных листов; 2) в сельских местностях ДВО, в Закавказье и горных частях Северного Кавказа, а также в Дагестане—50 личных листов; 3) в Сибири и Средней Азии — 60 и 4) в остальных местах — 70 личных листов в один день.

На этом же съезде были приняты следующие соотношения между персоналом по отдельным переписным звеньям: на 10 инструкторов в среднем должен быть один руководитель (переписного отдела, кроме Закавказья, горных областей, Северного Кавказа, Дагестана и Средней Азии, где один руководитель должен быть (в среднем) на каждые 8 инструкторов. На одного инструктора должно приходиться в среднем: 20 счетчиков в крупных городах с населением свыше 300 тыс. и во всех остальных городах — 12, а в сельских местностях — 10 счетчиков.

Этими средними нормами, сообщенными на места с небольшими изменениями ЦСУ, рекомендовалось руководствоваться как ориентировочными с тем, чтобы за счет увеличения их в местах легкодоступных укреплять слабые места.

Установленные на основе указанных выше данных переписные районы и участки наносились на географические карты и планы городов. Таким образом в среднем на один счетный участок в горпоселениях должно было приходиться около 500 жителей, а в сельских местностях — около 1000 жителей, а на одного инструктора — в горпоселениях около 6 тыс. жителей и в сельских местностях около 10 тыс. жителей.

При конкретном районировании от этих средних норм, естественно, приходилось отступать с учетом местных условий.

В уезде (округе) по возможности образовывался один переписной отдел и только при значительной величине уезда в нем устанавливалось по два, а в отдельных редких случаях и по три переписных отдела. С другой стороны, в тех случаях, когда в уезде было меньше 100 тыс. жителей, устанавливался самостоятельный переписной отдел.

Инструкторские участки по возможности приурочивались к волостям (районам); поэтому во многих случаях большие волости не дробились на отдельные инструкторские участки, а инструктору придавался помощник. С другой стороны, в волостях, имеющих менее 6 тыс. жителей, образовывался самостоятельный инструкторский участок.

Счетные участки в городах составлялись с таким расчетом, чтобы по возможности не дробить строительные кварталы; в сельских местностях большие населенные пункты, превышающие среднюю норму одного счетчика, по возможности также не дробились, а сдавались одному счетчику.

Поэтому после конкретного переписного районирования получились некоторые отклонения от запроектированного планом числа переписных отделов, инструкторских и счетных участков.

По имеющимся отчетным данным эти отклонения в целом по Союзу (без Сталинградской губ., Якутской АССР, Узбекской ССР

и приполярных местностей севера) представляются в следующем виде:

	Число отделов и участков			В среднем на	
	Руководителей	Инструкторов	Счетчиков	1 руководителя инструкторов	1 инструктора было счетчиков
<b>В горпоселениях</b>					
Было запроектировано . . . . .	408	3 209	44 628	7,9	13,9
Было в действительности . . . . .	403	3 258	46 710	8,1	14,3
<b>В сельских местностях</b>					
Было запроектировано . . . . .	1 258	10 307	104 095	8,2	10,1
Было в действительности . . . . .	1 297	10 210	114 850	7,9	11,2

В результате конкретного переписного районирования в общем число переписных отделов, инструкторских и счетных участков увеличилось.

В городах, как и следовало ожидать, отклонения от запроектированного плана было меньше, чем в сельских местностях, так как в сельских местностях при переписном районировании встречаются значительно большие трудности, чем в городах.

Число инструкторских участков в городах увеличилось на 1,5%, а счетных участков — на 4,6%. Сокращение числа переписных отделов в городах на 1% объясняется присоединением некоторых небольших городов к переписным отделам сельской местности.

В сельских местностях отступления от плана оказались более значительными. Число переписных отделов увеличилось на 3%, а число счетных участков — на 10%.

Увеличение числа счетных участков против плана имело место почти во всех губерниях и республиках в пределах 9—11%.

**Подготовка переписного персонала.** По вопросу о подготовке переписного персонала в инструкциях ЦСУ не было дано какого-либо плана обучения переписных кадров, обязательного для всех местных статорганов. Согласно инструкции ЦСУ по производству переписи населения на губстатбюро и окрстатбюро возлагалось проведение практических занятий с руководящим и инструкторским персоналом с пробными работами по производству переписи, а подготовка счетчиков возлагалась «на лиц, их приглашающих». Вследствие этого порядок подготовки и обучения переписного персонала на местах имел весьма различную практику, в зависимости от местных условий и финансовых возможностей.

Некоторые статорганы не вызывали на инструктивные совещания работников с мест, а направляли квалифицированных инструкторов на места, где они и обучали местных работников по переписи. Такая практика имела место по преимуществу в окраинных территориях, в которых созыв совещаний сопряжен с затратой больших средств.

С другой стороны, ряд статорганов губерний, автономных областей и АССР, не имеющих уездного деления, созывал на инструктивные совещания в административный центр всех инструкторов по переписи, после чего эти инструкторы проводили на местах (обычно в волостных центрах) обучение счетчиков.

В большинстве губерний и областей РСФСР и Украинской ССР подготовка переписного персонала была организована по следующей схеме: заведующие переписными отделами созывались на инструкционные совещания в административный центр губернии (республики, области), причем в некоторых губерниях такие совещания созывались дважды. Обучение инструкторов происходило в уездных и окружных центрах, куда созывались с мест инструкторы, которые после этого инструктажа проводили обучение счетчиков на волостных совещаниях, созданных накануне критического дня переписи.

В некоторых губерниях после проведения в губернском центре обучения основных руководящих работников переписи организовывали в ряде мест гнездовой инструктаж для остальных работников переписи. Наконец, ряд губерний и областей организовали обучение кадров только в окружных уездных центрах, отказавшись от созыва губернского совещания.

В результате такого разнообразия в обучении и инструктаже переписного персонала в различных территориях, в целом по Союзу получилось, что около 40% заведующих переписными отделами прошли обучение не в губернском (республиканском, областном) центре. Около 50% инструкторов проходили инструктаж в окружных и уездных центрах, около 10% в губернском (респ., обл.) центре и остальные на местах. Счетчики в подавляющем большинстве случаев (свыше 80%) прошли инструктаж на местах в областях и районах; однако около 13% счетчиков проходили обучение в окружных и уездных центрах и около 4% — в губернском (респ., обл.) центре.

*Порядок приема и сдачи материалов переписи.* Рассылка на места формуляров переписи населения начата была ЦСУ 25 мая 1926 г., и 5 августа все основные формы переписи были уже разосланы. Губстатбюро должны были разослать эти формуляры по устатбюро, оставив у себя известный запасный фонд.

Раздача переписных форм инструкторам и счетчикам производилась накануне переписи: инструкторам 9/XII, а счетчикам — 15/XII после проведения инструктажа. Личные листки должны были выдаваться счетчикам по числу жителей с запасом 10%; семейные карты —  $\frac{1}{3}$  часть от числа личных листков; владен-

ные ведомости — по числу владений с необходимым запасом и списки домохозяев — по числу населенных пунктов с необходимым запасом. Основной запас бланков распределялся между инструкторами и сверх того некоторый запас сосредоточивался в устатбюро и в переписных отделах. Контрольные листы счетчики и инструкторы получали по одному экземпляру.

После окончания переписи переписной материал должен был сдаваться в следующие сроки: в городских поселениях — счетчиками 26/XII, инструкторами 28/XII и устатбюро (переписными отделами) 4/I 1927 г. в губстатбюро. В сельских местностях сдача материалов 3/I счетчиками, 6/I инструкторами и 12/I устатбюро (переписными отделами) в губстатбюро.

Представителям закрытых учреждений, в которых перепись проводилась работниками этих учреждений, все формы переписи выдавались 13/XII после инструктажа. Срок сдачи переписного материала по этим учреждениям был установлен 22/XII.

По окончании переписи счетчикам давалось два дня, в течение которых они обязаны были тщательно выверить собранные материалы и в случае необходимости дополнить и исправить их путем вторичного опроса на месте. Счетчик обязан сличать личные листки с семейными картами и с владенными ведомостями и списками домохозяев, после чего просчитать и записать итоги в контрольном листке.

Инструкторы при приеме материалов от счетчиков обязаны были в первую очередь просчитать число всех сдаваемых формуляров и проверить точное согласование и увязку записей в различных формулярах переписи.

Затем они обязаны были проверить материалы по существу в отношении точности и полноты ответов на вопросы переписи.

В случае обнаружения пробелов и неточностей материалы возвращаются обратно счетчику для исправления на месте.

После окончательного приема материалов от счетчиков инструкторы должны были составить сводку предварительных итогов переписи по инструкторскому участку по форме своего контрольного листа и сдать материал руководителю переписного отдела, который, приняв после выверки полученные материалы, составляет предварительную сводку по отделу (или уезду) по форме контрольного листа.

*Исполнение сроков проведения переписи.* Согласно организационному плану, перепись населения повсеместно начинается 17 декабря 1926 г. и заканчивается в горпоселениях 23 декабря, а в сельских местностях — 30 декабря. По имеющимся в делах переписи отчетным сведениям в ряде мест перепись населения затянулась и не была закончена в установленный срок, а в некоторых местах и начало переписи было несколько отложено. Такие нарушения установленного оргплана имели место и в горпоселениях и особенно в сельских местностях.

Из общего числа 1493 горпоселений, по которым имеются сведения о сроках проведения переписи, в 27 горпоселениях перепись была начата с опозданием на 2—3 дня. Почти все эти горпоселения сосредоточены в средне-азиатских республиках, для которых был установлен ряд льгот и отступлений от оргплана переписи; хотя эти льготы касались лишь проведения переписи в сельских местностях. Опоздание это было вызвано в ряде горпоселений поздним получением формуляров переписи.

Из 1493 горпоселений к 25/ХІІ перепись была закончена в 1128 горпоселениях, а в остальных она была закончена: в период с 26 по 31 декабря — в 341 поселении и после 1/І — в 24 горпоселениях. Наибольшее количество опоздавших с окончанием переписи населения дают средне-азиатские республики и азиатская часть РСФСР. Опоздание на неделю и более, имевшее место вне средне-азиатских республик, наблюдалось по преимуществу в поселках городского типа, для которых не было заранее составлено планов.

В сельских местностях также были случаи запаздывания, главным образом с окончанием переписи. После 17 декабря началась перепись в ряде мест средне-азиатских республик, для которых были допущены различные отступления от установленных оргпланом сроков и порядка проведения переписи. Опоздание начала переписи в срок по европейской части Союза имело место только в Архангельской губ. (в тундре).

Группируя по времени окончания переписи округа, уезды, а также районы (волости) в тех случаях, когда они заменяют уездное и окружное районирование, получается следующая картина:

	Перепись закончилась в срок			
	до 1/І	от 1/І до 15/І	от 16/І до 31/І	после 1/ІІ
Число округов, уездов (районов, волостей) . . . . .	427	146	18	40

Округа и уезды, закончившие перепись в срок, составляют до  $\frac{2}{3}$  всего числа их.

По РСФСР в 32% уездов и округов, главным образом на окраинах, окончание переписи затянулось после установленного срока. В Украине таких опоздавших было 5%; в Белоруссии — 9%, а в ЗСФСР — около 36%.

В республиках Средней Азии к 1/І 1927 г. перепись в сельских местностях, как правило, не была закончена. Только по одному району—Вятскому—перепись была закончена повсеместно в срок, установленный оргпланом. Во всех остальных районах некоторая часть уездов затянула перепись и закончила ее в первых числах января. В средне-азиатских республиках, для которых были сде-

ланы отступления, перепись закончилась в конце января и в феврале месяцев.

В связи с задержкой окончания переписи задержалась и сдача переписного материала в статуправления и губстатбюро.

До 72% всего числа горпоселений и до 60% округов и уездов переписной материал сдали до 15 января. После 1 февраля были сданы материалы по 54 горпоселениям и по 81 уезду (округу).

#### *IV. Разработка итогов переписи*

*Предварительные итоги.* Сложность программы переписи при громадном числе объектов и ручном способе сводки предопределила необходимость определенной очередности в разработке и публикации итогов.

В целях быстрее получения основных данных об общей численности населения из общей системы основной разработки переписи была принята самостоятельная система предварительной сводки данных низовым аппаратом переписи в процессе самой переписи (при сдаче переписных материалов).

Предварительные итоги переписи подсчитывались немедленно по окончании переписи счетчиками и записывались ими в их контрольные листы, сдававшиеся вместе с материалами переписи инструктору. В контрольных листах счетчика заносились в городских поселениях по каждому домовладению, а в сельских местностях — по каждому населенному пункту нижеследующие данные:

а) В городских поселениях

1. Число жилых квартир занятых.
2. Число жилых квартир пустующих.
3. Число жилых квартир — итого.
4. Личных листков мужчин.
5. Личных листков женщин.
6. Личных листков обоого пола.
7. Семейных карт.

б) В сельских местностях

1. Число дворов крестьянского типа.
2. Число дворов прочих.
3. Число дворов — итого.
4. Личных листков мужчин.
5. Личных листков женщин.
6. Личных листков обоого пола.

На основе этих данных инструктор составлял свой контрольный лист по каждому счетному участку, подводя итоги по своему участку, и сдавал их вместе с материалами заведующему переписным отделом или устатбюро. Последние по той же форме подсчитывали итоги по отделу или уезду и представляли их в губ(обл., окр.)статбюро вместе с материалами не позже 12 января 1927 г.

*Порядок и сроки представления предварительных итогов переписи были установлены особым циркуляром ЦСУ от 10/XII следующие:*

1. По центральным городам республик, областей, губерний и округов сведения о численности населения по полу посылаются в ЦСУ телеграфом, а по прочим горпоселениям почтой немедленно по окончании предварительного подсчета, но не позже 31 декабря.

2. 9 января 1937 г. телеграфом сообщаются в ЦСУ итоги по республикам, по губерниям и округам: городское население и сельское население по полу.

Одновременно (9 января) высылаются аналогичные итоги почтой по каждому уезду или кантону.

3. 14 января почтой высылаются полные данные предварительного подсчета населения по каждому горпоселению отдельно по форме контрольного листка счетчика.

4. 21 января почтой посылаются итоги сельского населения по форме контрольного листа счетчика по округам, уездам, кантонам, районам и волостям.

5. 28 января почтой посылаются итоги по каждому горпоселению в итогах, сопоставимых с переписью 1923 г.

По сельским местностям Средней Азии, Якутии, северных окраин, некоторых местностей Сибири и др. срок представления итогов был отодвинут до 15 марта, а по Таджикистану — до мая.

На 10 января в ЦСУ имелись сведения о 1 675 городских поселениях, а к 26 января о 1 900 из общего числа 1 951 городского поселения.

По сельским местностям на 18 января итоги были получены по европейской части СССР, а также по Уральской области, Северо-Кавказскому краю и Закавказской федерации. Эти данные были опубликованы в № 1 «Статистического обозрения» за январь 1927 г.

*Основная разработка.* Основная разработка производилась ручным способом губстатбюро и облстатбюро всего в 66 пунктах (по РСФСР — в областных и губернских центрах и в центрах автономных республик, по Украинской ССР — в 8 бывших губернских городах, по Белорусской ССР — в двух городах, по Узбекской ССР — в трех городах и по Туркменской ССР — в центре).

#### А. Личный листок

План разработки, утвержденный правительством Союза советских социалистических республик, устанавливал окончание работ по первичной разработке личного листка на местах к 1 сентября 1928 г., т. е. в 20 месяцев (разработка началась в феврале 1927 г.).

План этот в основном был выдержан благодаря форсированному темпу работ (перепись 1897 г. разрабатывалась 8 лет). В частности, к началу марта 1928 г. в ЦСУ СССР были получены полностью результаты разработок по численности населения и распределению его по полу, народности, родному языку, возрасту и грамотности и почти полностью данные о главных занятиях населения.

Схема разработки личного листка. Общая схема разработки личного листка представляется в следующем виде:

1. а) Население по полу (вопрос 2) и народности (вопрос 4) (иностранцы по полу и государствам);  
б) население по полу, народности и родному языку (вопрос 5).
2. Население по полу, народности и грамотности (вопрос 9).
3. Население по полу, главным народностям, возрасту (вопрос 3) и грамотности. Дополнительная разработка лиц старше 100 лет.
4. Самодеятельное население (вопрос 15):
  - а) самодеятельное население по полу, положению в занятии (вопросы 12-б и 12-в) и по отраслям труда (вопросы 12-а и 12-г);
  - б) самодеятельное население по полу, главным народностям и главному занятию;
  - в) самодеятельное население по полу, возрасту, главному занятию и грамотности;
  - г) наемные работники в семьях, помогающие члены семьи и деклассированное население 10—14 лет — по полу, возрасту, главному занятию и грамотности;
  - д) самодеятельное население по полу, главным занятиям и наличию побочных занятий;
  - е) хозяева, одиночки и помогающие члены семьи в сельском хозяйстве с побочными несельскохозяйственными занятиями;
  - ж) самодеятельное население по полу, положению в занятии, отраслям труда, главному занятию и наличию побочного занятия;
  - з) руководящий персонал учреждений.
5. Самодеятельное население по полу, положению и отраслям труда в главном и побочном занятиях.
6. Несамостоятельное население по полу, возрасту, главным занятиям кормильца, главным народностям и грамотности.
7. а) Население старше 15 лет (или 10 лет) по полу, возрасту и семейному состоянию (вопрос 8);  
б) население по полу, возрасту, главным народностям и семейному состоянию;  
в) население по полу, возрасту, положению в занятии, отраслям труда, главному занятию и семейному состоянию.
8. а) Население по полу, возрасту, главным народностям, положению в занятии, отраслям труда, месту рождения (вопрос 6) и продолжительности проживания (вопрос 7);  
б) пришлое население по полу, самостоятельности, главному занятию и месту рождения.
9. Увечные (вопрос 10) и психически больные (вопрос 11) по полу и возрасту, грамотности, семейному состоянию, самостоятельности, месту рождения, продолжительности

проживания, главным народностям, роду увечья и причинам увечья.

10. Безработные (вопрос 13):

- а) по полу, прежним занятиям, продолжительности безработицы и семейному состоянию;
- б) по полу, возрасту, прежним занятиям, продолжительности безработицы и месту рождения;
- в) пришлые безработные — по полу, прежним занятиям и продолжительности проживания.

Помимо этого были скопированы и отдельно разработаны отделом промышленной статистики личные листки лиц, занятых в кустарно-ремесленной промышленности.

Таким образом все вопросы личного листка были подвергнуты детальной разработке в многочисленных и сложных комбинациях.

*Территориальный разрез.* Территориальный разрез разработки варьировался в зависимости от признаков и их комбинаций:

А. По каждому населенному пункту — производился подсчет населения по полу.

Б. По каждой волости (району) и каждому городу — разработка: 1) пол, народность и родной язык и 2) пол, главные народности, возраст и грамотность.

В. По каждому уезду (району) с выделением городских и сельских местностей и отдельно городов с населением свыше 100 тыс. чел. — разработка 4 и 5 (самодеятельное население по положению в занятии, отраслям труда, главным занятиям и наличию побочных занятий) и часть разработки 10 (увечные и психические больные — по полу и роду увечья).

Г. По каждому уезду (округу) с выделением городских и сельских местностей и отдельно городов с населением свыше 100 тыс. — разработка: 6) несамодетельное население по главным занятиям кормильцев, 7) население старше 15 (или 10) лет по семейному состоянию и 8) по месту рождения и продолжительности проживания.

Д. По каждой губернии, округу с выделением городских и сельских местностей и городов с населением свыше 100 тыс. чел. (а при разработке по безработным — городов с числом безработных свыше 1000 чел.) — часть разработки 1 (иностранцы по государствам), дополнительная 4 разработка (о руководящем персонале учреждений), специальная разработка 9 о безработных и 10 об увечных и психически больных.

*Контроль и увязка с другими формулярами.* Разработке личных листков предшествовали сличение и увязка записей в отдельных формулярах переписи: в городских поселениях — личных листков и семейных карт, с одной стороны, семейных карт и владенных ведомостей — с другой; в сельских местностях — личных листков и поселенных списков домохозяев.

Личные листки подбирались по семейной карте, причем прове-

рялись и исправлялись ответы на отдельные вопросы (пол, занятие и пр.), а также восстанавливались утерянные личные листки. При сличении семейных карт и владенных ведомостей увязывались данные о владельце, числе комнат, жилой площади, наличии кухонь и др. Шифровке подвергался вопрос 12 о главных и побочных занятиях лица или его кормильца (наименование занятия, положения в занятии и место работы). Вся подготовка к подсчету была рассчитана примерно на 5 месяцев.

*Основные разрезы разработки.* Приведем основные инструкционные указания по разработке, имеющие принципиальный характер, и основные разрезы разработки по отдельным вопросам.

1. Народность и подданство. По окончании переписи в стадии контроля переписного материала не допускалось никаких исправлений или пополнений записи в личных листках о народности (и о родном языке), кроме следующих случаев (в городских поселениях):

«В отношении пополнения и исправления ответов на отдельные вопросы личного листка производится только следующее: в случае отсутствия в личном листке ответа о народности детей, родители которых принадлежат к одной народности, следует к той же народности относить и детей. Если родители принадлежат к разным народностям, то при отсутствии записи о народности в личном листке кого-либо из их детей следует восполнить пропуск по народности матери.

В случае отсутствия ответа на вопрос о родном языке следует в личных листках детей в возрасте до 1 года восполнять пропуски на основании записи о родном языке матери».

В прочих случаях, не оговоренных в настоящей инструкции, никакие пополнения ответов о народности и родном языке не допускаются (Инструкция № 1 к контролю переписных бланков для городских поселений). Не совсем аналогичное указание было дано для сельских местностей:

«При отсутствии в личном листке ответа о народности детей возможно восполнить пробел лишь в том случае, если все члены семьи домохозяйина принадлежат к одной народности» (Инструкция № 2 к контролю переписных бланков для сельских местностей).

Разработка материалов переписи по вопросу о народности производилась на основании «Перечня народностей», подготовленного комиссией по изучению племенного состава населения СССР Академии наук.

Главные народности. После первых двух разработок материалов переписи, в которых народность изучалась в подробной классификации этнических групп в связи с родным языком и общей грамотностью, в дальнейших разработках ввиду их крайней сложности из перечня народностей брались лишь наиболее многочисленные группы под именем главных народностей.

2. Родной язык. В комбинации с полом и народностью данные об языке разрабатывались в следующих позициях:

- а) язык той народности, к которой отнесено данное лицо;
- б) язык наиболее многочисленной народности в данной области, республике или губернии;
- в) один из языков, добавочно принимаемый к учету (факультативно);
- г) русский язык;
- д) прочие языки;
- е) язык не указан.

3. Грамотность. Грамотность разрабатывалась в следующих группах:

- а) грамотные на языке своей народности;
- б) прочие грамотные;
- в) неграмотные;
- г) грамотность не указана.

В некоторых республиках и областях число групп было увеличено до 10 путем выделения грамотных на языке республики и русском в комбинациях.

Из инструкционных указаний к разработке данных о грамотности в комбинации с народностью отметим те, которые носят принципиальный характер:

К группе грамотных относятся лица, в личных листках которых в вопросе 9-м имеется отметка об умении читать и писать или только читать на каком-либо языке.

К грамотным относятся также и те лица, в личных листках которых вместо названия языка, на котором читает и пишет данное лицо, имеется запись «грамотный», или «учится», или другие записи, из которых можно заключить, что данное лицо умеет читать.

При выделении грамотных на языке своей народности язык своей народности следует понимать так, как указано в инструкции к разработке вопроса о родном языке (см. выше раздел «Язык своей народности»).

Грамотность на языке своей народности не следует смешивать с грамотностью на родном языке; поэтому, например, для лица, показавшего себя по народности евреем, а по родному языку — русским, грамотностью на языке своей народности должна считаться еврейская, а не русская, и если в личной карточке данного лица отмечена грамотность на русском языке, то такое лицо не может быть отнесено в группу «грамотных на языке своей народности», а должно быть отнесено к группе «прочих грамотных».

Грамотные на языке своей народности могут быть лишь среди народностей, язык которых имеет письменность. Для народностей, язык которых не имеет письменности, графа «грамотные на языке своей народности» не должна заполняться.

«В тех случаях, когда в личном листке имеется лишь отметка о грамотности без указания языка грамотности, следует опираться на указание инструкции по производству переписи, считать данное лицо грамотным на языке, записанном в вопросе 5 личного листка. Это указание должно применяться только в тех

местностях, где при регистрации вопроса о грамотности применялась лишь общесоюзная инструкция».

«В том случае, если грамотность показана на языке, который отнесен по перечню языков к группе неточно обозначенных (ойротский, хакасский и т. д.), надлежит отнести данное лицо к группе грамотных на языке своей народности, если название народности одноименно языку грамотности».

«Грамотных иностранцев относить к группе прочих грамотных».

«К неграмотным относятся лица, в листках которых по пункту 9 есть прямое указание о неграмотности, т. е. не умеющие читать. Умеющих только подписывать свою фамилию при неумении читать, если таковые записи встретятся, относить к неграмотным» (Инструкция № 7 к разработке вопроса о грамотности).

**Классификация занятий.** Основная (полная) классификация занятий для разработки переписи населения 1926 г. была утверждена коллегией ЦСУ Союза ССР по проекту Г. С. Поляка 14 октября 1926 г. Принципы, положенные в основание классификации, определяются автором проекта следующим образом<sup>1</sup>.

Система классификации построена на сочетании трех определяющих занятия признаков: 1) положение в занятии; 2) род предприятия или производства, в коем лицо занято; 3) род выполняемой работы.

Верхним делением классификации является группировка по положению в занятии (вопрос 12 «б» и «в» личного листка), заключающая в себе нижеследующие классы:

А. Рабочие.

Б. Служащие.

В. Лица свободных профессий.

Г. Хозяева с наемными рабочими.

Д. Хозяева, работающие только с членами семьи, и члены артели.

Е. Одиночки.

Ж. Члены семьи, помогающие в занятии.

Сверх перечисленных семи классов, выделяемых по признаку положения в занятии, в состав верхнего деления классификации входят три позиции, не связанные с этим признаком, а именно:

З. Лица, не имеющие или не указавшие занятий.

И. Безработные.

К. Военнослужащие.

Первые два класса объединяют лиц наемного труда. Каждый из двух вышеназванных классов (рабочие и служащие) охватывает различные категории занятий; занятия, встречающиеся в классе рабочих, не повторяются в классе служащих, и наоборот; слесарь, токарь, наборщик, кондуктор железной дороги по данной классификационной схеме являются всегда рабочими, независимо от того, как они обозначают свое положение в личном

<sup>1</sup> Пояснительные замечания см. «Итоги переписи 1926 г.», т. XVIII, стр. 517.

листке; приемщик, весовщик, десятник, курьер являются всегда служащими, хотя бы в личном листке они обозначали себя рабочими<sup>1</sup>. Принципиальная разница между понятиями «рабочий» и «служащий» проводится здесь по признаку роли в производстве.

К рабочим относятся лица, занятые непосредственно по производству и перемещению материальных ценностей или по уходу за производственными механизмами; к служащим — лица, участие коих в производстве выражается в форме нематериальных услуг, связанных непосредственно с производством (руководство производственным процессом и его техническая организация, учет и контроль работ, хранение и распределение продукта) или с обслуживанием населения (охрана безопасности и здоровья населения, культурно-просветительная работа и пр.). Граница между обоими понятиями не вполне устойчива, поэтому отнесение отдельных занятий в разряд рабочих или служащих может считаться спорным. Для громадного большинства занятий, однако, разграничение по данному признаку не представляет затруднений.

Следующие пять позиций верхнего деления охватывают лиц, живущих от занятий не по найму.

Класс «В» — свободные профессии — охватывает лиц, близких по своему профессиональному составу к служащим. Это небольшая по численности группа лиц, но преимуществу интеллигентного труда, которых не коснулся процесс огосударствления занятий (вольнопрактикующие врачи, учителя, живущие частными уроками, и др.).

Классы «Г», «Д» и «Е» объединяют самостоятельных производителей. Основным социальным признаком, отличающим эти три класса между собой, является та степень, в коей выражен в их работе элемент предпринимательства.

В наибольшей степени этот последний элемент выступает в классе «Г» — хозяева с наемными рабочими, эксплуатирующем в той или иной степени чужой труд.

К классу «Д» — хозяева, работающие только с членами семьи — принадлежит большая часть работающего населения страны, в частности, подавляющая масса крестьянства и значительная часть кустарей.

Класс «Е» — одиночки — представляет собой уже элемент полупролетарского характера, и граница, отделяющая его от класса наемных рабочих, выступает не всегда отчетливо. «Обзаведение», с помощью коего лица этой категории осуществляют свой промысел, является обычно весьма несложным, и тот же маляр или пильщик, выполняющий сегодня частные заказы, может завтра наняться рабочим на завод или на постройку.

<sup>1</sup> Здесь идет речь о самых занятиях, а не о названиях занятий. В случаях, когда разные занятия выступают под одним и тем же наименованием, показанные под этим наименованием лица могут относиться частью к рабочим, частью к служащим, например, «под названием «мастер» скрываются как рабочие профессии, так и профессии служащих».

Члены семьи, помогающие в занятии (класс «Ж»), представляют элемент, характерный главным образом для крестьянского хозяйства и отчасти для торговли и кустарно-ремесленной промышленности. В эту группу входят: жена, дочери и неотделившиеся сыновья крестьянина, регулярно помогающие главе семьи в основных сельскохозяйственных работах; сюда же попадает и сын ремесленника, работающий вместе с отцом в его кустарной мастерской в качестве ученика или подмастерья, и жена, работающая за прилавком в магазине своего мужа. В большинстве случаев мы имеем здесь дело с трудом, недостаточно дифференцированным, стоящим на границе профессионального труда и домашнего хозяйства (женский труд в крестьянском хозяйстве). С рабочими эту категорию лиц сближает та исполнительная подчиненная роль, которая принадлежит им в процессе производства, но родственная связь с главой хозяйства делает их социальное положение отличным от положения лиц наемного труда. Этим обусловливалась необходимость выделения этой своеобразной группы в особый класс.

Первые два из последних трех классов («И» — безработные и «З» — лица, не имеющие занятий) имеют между собой то общее, что лица, принадлежащие к этим классам, получают средства существования не от занятий. Существенная разница в положении обоих классов заключается, однако, в том, что для безработных отсутствие занятия является результатом неблагоприятной конъюнктуры, и они активно ищут работы по найму, а лица, принадлежащие к классу «без занятий», не только в данный момент не имеют занятий, но и не ищут таковых. Как тот, так и другой класс объединяют довольно разнородные социальные элементы. К безработным относятся как лица, утерьявшие работу по найму, так и бывшие самостоятельные производители (крестьяне, кустари), впервые вступающие на путь наемного труда, и, наконец, лица, впервые вступающие в производство, как например, окончившие курс студенты и несамодетельные, достигшие рабочего возраста. Класс «без занятий» включает иждивенцев государственных и общественных учреждений, которых государство содержит или в вознаграждение за прежние их труды и услуги, оказанные государству (инвалиды труда и войны), или в ожидании от них услуг в будущем (стипендиаты, дошкольники), или в порядке принудительном (заключенные); к этому же классу относятся лица, живущие на собственные нетрудовые доходы от сдачи в наем помещений, от процентов бумаг и вкладов, а также деклассированные группы населения (знахари, воры, проститутки), наконец лица, живущие на частную благотворительность.

К этому же классу относятся лица, живущие на алименты. Этот последний вид дохода не может быть отнесен к категории доходов, получаемых от занятий, хотя бы платящие алименты имели занятие, так как получающие алименты не могут рассматриваться как члены семьи плательщика.

Класс «К» — военнослужащие — выделен в особый класс, так как состояние на военной службе не может рассматриваться как занятие в обычном смысле слова, но является выполнением определенной общественной обязанности. Вместе с тем военнослужащие не могут быть присоединены ни к одному из перечисленных выше классов, поскольку они объединяют в себе представителей различных социальных групп. Изучение социального состава военнослужащих является задачей специальной разработки, в общей же разработке переписи военнослужащие выступают как одно целое, без каких-либо дальнейших подразделений.

*Отрасли народного хозяйства.* Следующим делением классификации, проводимым внутри классов «А» — «Ж», является деление по отраслям народного хозяйства.

В основе этого деления лежит производственный признак, т. е. характер или тип того предприятия или учреждения, в котором лицо занято (вопрос 12 «г» личного листка). Различаются нижеследующие отрасли:

- I. Сельское хозяйство.
- II. Фабрично-заводская промышленность<sup>1</sup>.
- III. Кустарно-ремесленная промышленность<sup>1</sup>.
- IV. Строительство.
- V. Железнодорожный транспорт.
- VI. Прочие виды транспорта.
- VII. Торговля и кредиты.
- VIII. Учреждения.
- IX. Прочие отрасли народного хозяйства<sup>2</sup>.

В классе «Рабочие», раздел I «Сельское хозяйство» разбивается в свою очередь на два подраздела: I-а — сельскохозяйственные рабочие в хозяйствах крестьянского типа и I-б — рабочие сельскохозяйственных предприятий.

Принадлежность отдельных предприятий или учреждений к той или иной отрасли определяется при разработке переписи с помощью специального словаря отраслей труда. Здесь намечается лишь основное содержание разделов путем перечисления главнейших производств и типов учреждений, предприятий и организаций, объединяемых соответствующими отраслями.

Из отдельных моментов, характеризующих содержание перечисленных разделов, необходимо отметить следующее:

I. Каждая из отраслей народного хозяйства включает не только оперативные предприятия и организации, но также и учреждения, непосредственно руководящие оперативной работой. Так например, раздел «Фабрично-заводская промышлен-

---

<sup>1</sup> Граница между фабрично-заводской и кустарно-ремесленной промышленностью проведена по линии ценза промышленной статистики — см. ниже, стр. 71. Таким образом в отрасль III входят не только кустари и ремесленники в собственном смысле, но и лица, занятые в мелких промышленных предприятиях, не достигающих ценза.

<sup>2</sup> Сюда же относились и записи без указания отрасли.

ность» охватывает не только промышленные заведения, но и тресты промышленного характера, раздел «Железнодорожный транспорт» — не только линейные службы, но также аппарат правлений и управлений железных дорог. Однако аппарат общего наблюдения и регулирования деятельности данной отрасли народного хозяйства, как например, ВСНХ и местные советы народного хозяйства или НКПС, не входят в состав этих отраслей, а проходят в разделе «Учреждения».

2. Вспомогательные предприятия данной отрасли народного хозяйства, принадлежащие по характеру своей деятельности к другой отрасли, относятся к этой последней. Так, например, лесные разработки при металлургическом заводе относятся в группу «Сельское хозяйство», розничный магазин промышленного треста относится в раздел «Торговля», шпалопропитный завод железной дороги — в раздел «Промышленность».

3. В связи с пунктом 2 необходимо особо отметить следующее: все нижеперечисленные типы учреждений и предприятий, при каких бы учреждениях, предприятиях и организациях они ни находились, всегда относятся к нижеследующим отраслям:

- а) все сельскохозяйственные и лесные работы — к разделу I;
- б) все виды горного промысла с применением наемного труда и все типографии — к разделу II;
- в) все парикмахерские — к разделу III;
- г) все железнодорожные ветки и подъездные пути (включая внутривзводский железнодорожный транспорт) — к разделу V;
- д) все виды речного и морского судоходства (включая суда, принадлежащие промышленным заведениям или железным дорогам) — к разделу VI;
- е) все торговые заведения и склады, гостиницы, столовые и бани (хотя бы и фабричные) — к разделу VII;
- ж) все учебные, лечебно-санитарные, ветеринарные учреждения, где бы они ни находились (фабричная амбулатория, железнодорожная школа и т. д.), а равно все зрелища — к разделу VIII.

4. Ремесленные и кустарные мастерские при торговых предприятиях (например, швейная мастерская при магазинах готового платья) относятся к кустарноремесленной промышленности.

5. Строящиеся железные дороги относятся к строительству (IV). Поскольку они уже частично эксплуатируются, их эксплуатационная часть относится к железнодорожному транспорту (V). Текущий ремонт пути и его частичное переоборудование на действующих железных дорогах, если таковые не объединяются в специальную строительную организацию, относятся к железнодорожному транспорту (V).

*Деление на фабрично-заводскую и кустарноремесленную промышленность.* Граница между фабрично-заводской (II) и кустарноремесленной (III) промышленностью проведена по линии ценза промышленной статистики. Контингент промышленных

предприятий, учитываемых промышленной статистикой, определяется пунктом 3 постановления Совета труда и обороны от 7 марта 1922 г.

Согласно этому постановлению подлежат учету:

«...все промышленные заведения (фабрики, заводы, копи, рудники, торфяные разработки и т. д.), имеющие обычно в своем составе не менее 16 рабочих при наличии механического двигателя или не менее 30 рабочих при отсутствии механического двигателя, со следующими исключениями из этого правила, подчиняющимися учету:

а) все промышленные заведения горной и горно-заводской промышленности независимо от числа занятых на них рабочих;

б) нижеперечисленные производства при всяком числе рабочих в промышленном заведении: свеклосахарное, рафинадное, винокуренное, пивоваренное, медоваренное, дрожжевое, ректификационное, фруктово-виноградно-водочное, табачное, папиросно-гильзовое, папиросно-бумажное, нефтеобработывающее и нефтеперегонное;

в) кожевенные заводы, имеющие более 10 дубильных чанов или 3 дубильных барабанов, независимо от числа рабочих;

г) все кирпичные заводы с непрерывно действующими печами (гофманскими и др.);

д) все стекольные заводы с генераторными печами независимо от числа рабочих и наличия двигателя;

е) все типографии с числом рабочих свыше 15, хотя бы и без двигателя;

ж) все мельницы с общим числом не менее 5 помольных единиц независимо от числа рабочих.

Примечание. За помольную единицу надо считать размольный постав (жернова всякого размера или вальцевый станок при всяком числе валов)».

В дополнение к вышеприведенному постановлению Совета труда и обороны «Инструкция к заполнению бланка А текущей промышленной статистики» отмечает как подлежащие учету следующие заведения:

«1) Все электростанции общественного пользования с общей мощностью от 15 квт и выше».

«2) Все промышленные заведения, входящие в государственные тресты, независимо от числа занятых в них рабочих».

В отношении ценза инструкция дает следующие указания:

«1) Обычным числом рабочих не менее 16 (п. 3 постановления СТО от 7/III 1922 г.) следует считать среднее число рабочих за полугодовой срок».

«2) В сезонных предприятиях ценз определяется по числу рабочих, занятых в период сезона. Предприятие артельного характера, где работа производится на дому, принимается на учет как заведение без двигателя, если число работающих дости-

гает 30 человек и более. На этих же основаниях принимаются на учет раздаточные конторы».

**Группы занятий.** Следующим разделением классификации, проводимым внутри отраслей народного хозяйства, является деление на группы занятий. В основу делений на группы положен чисто профессиональный (а не производственный) признак. Таким образом в каждую отдельную группу войдут только занятия, генетически связанные с данной группой, но не войдут вспомогательные или иные занятия, связь коих с данной группой чисто организационная, обусловленная той или иной комбинацией производства и профессий внутри предприятий. Так например, в группу металлистов попадают кузнецы и слесари, но не попадают модельщики, которые по характеру выполняемой работы относятся к деревообделочникам, несмотря на тесную организационную связь, соединяющую эти занятия с металлообработывающими предприятиями.

**Виды занятий.** Опускаясь ниже по лестнице классификационной схемы, мы доходим до низшего подраздела — видов занятий.

В классе «А» — рабочие — делению на виды предшествует промежуточное деление на разряды занятий. В основе этого деления лежит признак квалификации труда. Каждая группа занятий, входящая в состав рабочего класса, делится по этому признаку на 3 разряда:

- 1) квалифицированные рабочие,
- 2) полуквалифицированные рабочие,
- 3) неквалифицированные рабочие.

Понятие квалификации, которое положено в основу этого деления, в общем совпадает с тем понятием, которое установилось в тарифной практике профессиональных союзов. В этой практике квалифицированным является рабочий, принадлежащий к одному из высших разрядов тарифной сетки. В соответствии с этим и в нашей схеме отнесение какого-либо занятия к тому или иному разряду квалификации определяется тем местом, которое оно занимает в тарифной шкале данного профсоюза.

Группировка эта, следовательно, отражает сумму влияний всех факторов, определяющих высоту тарифной оплаты отдельных занятий. Здесь играют роль продолжительность обучения и стаж, которых требует данное занятие, сложность выполняемой работы, но вместе с тем и тяжесть работы, ее вредность и опасность для жизни и здоровья рабочего. Таким образом понятие «квалифицированный рабочий» в нашей схеме не равнозначит понятию «обученный рабочий». В разряд квалифицированных попадают и не требующие обучения, как например, саночники или вагонщики в горном деле, которые занимают высокое место в тарифной шкале в силу особо тяжелых условий их труда.

К тому или иному разряду квалификации занятие относилось целиком, иначе говоря, занятие, отнесенное в разряд квалифицированных, например, слесарь, отсутствует в двух остальных раз-

рядах, хотя тариф знает слесарей различной квалификации. Распределение отдельных занятий по разрядам производилось на основании средней или типичной для данного занятия квалификации. Такой способ распределения по разрядам был неизбежен, так как личный листок переписи, содержащий лишь наименование занятия, без указания тарифного разряда или другого признака квалификации не позволяет разбивать одно и то же занятие по нескольким квалификационным группам.

Основным материалом для определения средней квалификации отдельных занятий послужили данные специального профессионального учета персонала фабрично-заводских предприятий, проведенного отделом статистики труда ЦСУ в 1926 г. В отношении тех категорий наемного труда, которых не коснулся означенный учет, материал черпался из тарифных справочников соответствующих профсоюзов.

Как общее правило, к неквалифицированным относились те рабочие профессии, средний тарифный разряд коих не превышал 4-го, к полуквалифицированным — профессии, тарифная ставка коих находилась в границах 4—6-го разрядов, и к квалифицированным — профессии со средней тарифной оценкой не ниже 6-го разряда. Для отдельных профессиональных групп приходилось, однако, несколько варьировать границы квалифицированных разрядов, считаясь с неоднородностью тарифно-оценочной практики в различных профсоюзах.

Низшее подразделение классификационной схемы — вид — обнимает собой одно или несколько родственных занятий. В самостоятельную рубрику выделялись лишь наиболее многочисленные виды занятий, охватывающие по примерным предположениям в итоге по всему Союзу не менее 5 тыс. лиц, остальные занятия относились к рубрике «прочих» занятий данной группы или данного разряда квалификации («прочие сельские хозяева», «прочий делопроизводственный персонал», «прочие квалифицированные металлисты»).

Степень детализации низших подразделений схемы неодинакова для отдельных классов и отраслей народного хозяйства. В классе рабочих, например, схема является более расчлененной, чем у хозяев в соответствии с повышенной специализацией наемного труда; так например, в классе хозяев слесари, жестянники и паяльщики объединены в один вид в соответствии с обычной встречающейся в жизни комбинацией этих профессий в тех случаях, когда они осуществляются в виде самостоятельного промысла; в классе рабочих эти занятия проводятся, напротив, как отдельные позиции.

В качестве основных полная классификация включает 1208 видов занятий; если же считать виды, повторяющиеся под одинаковым наименованием в нескольких классах и отраслях народного хозяйства только один раз, то количество видовых наименований сокращается до 377.

Сопоставление классификаций переписи 1926 г. с классификациями прежних переписей. В каком отношении классификации переписи 1926 г. стоят к классификации прежних переписей?

При разработке и публикации переписи 1897 г. применена была классификация занятий, построенная на совершенно иных основаниях, чем послереволюционные классификации. Основная публикация переписи 1897 г. не дает расчленения данных по признаку положения в занятиях, хотя необходимые сведения и собирались при производстве переписи<sup>1</sup>. Лишь в результате специальных разработок получены были данные о рабочих и прислуге.

Трудно ответить на вопрос, по какому принципу проведено расчленение населения по социально-экономическим признакам в этой переписи. Номенклатура классификации 1897 г. указывает на производственную группировку, однако один из руководителей разработки переписи В. В. Степанов устанавливает, что «при разметке занятий имелось в виду личное занятие, но не принадлежность того или другого лица к составу того или другого предприятия».

Общим для классификации наших послереволюционных переписей 1920, 1923 и 1926 гг. является то, что основное расчленение проведено по классовому признаку: по положению в занятии. Перечень делений по этому признаку в упомянутых трех классификациях подвергался лишь небольшим изменениям, так что по этим разделам могут быть получены сравнимые цифры.

Схема разделов по классовым признакам трех сравниваемых классификаций представлена в таблице на стр. 76.

Группы занятий рабочих и служащих также почти тождественны, как видно из следующего сопоставления трех рассматриваемых классификаций.

Число выделяемых в группах видов отдельных занятий сокращалось: в классификации 1920 г. их было 650, в 1923 г. — 408, в 1926 г. — 377.

Наиболее существенной особенностью классификации 1926 г. является включение в нее делений по отраслям народного хозяйства.

В классификациях 1920 и 1923 гг. классы подразделялись непосредственно на группы и виды занятий, образованные по

<sup>1</sup> Заведующий разработкой переписи 1897 г. Н. А. Тройницкий так объясняет означенное обстоятельство: «Особое совещание, состоящее под председательством бывшего тогда товарищем министра внутренних дел сенатора П. Н. Дурново, устанавливавшее окончательные формы таблиц, в которые должны были вылиться результаты разработки данных переписи, озабочиваясь сокращением расходов на ее производство и не будучи уверено в достаточной ценности показаний, данных в переписном материале о положении каждого лица в занятии, решило ответы на этот вопрос разработке не подвергать».

Не следует, понятно, эту отписку принимать всерьез. Несомненно, царские чиновники были непосредственно заинтересованы в замазывании картины эксплуатации широких трудовых масс.

1920 г.	1923 г.	1926 г.
1. Рабочие	1. Рабочие	1. Рабочие
2. Служащие	2. Прислуга	2. Служащие
3. Лица внеслужебного положения	3. Служащие	3. Лица свободных профессий
4. Духовенство	4. Лица свободных профессий	4. Хозяева с наемными рабочими
5. Хозяева с наемными рабочими	5. Хозяева с наемными рабочими	5. Хозяева, работающие только с членами семьи, и члены артели
6. Хозяева без наемных рабочих	6. Хозяева, работающие только с членами семьи или товарищества	6. Одиночки
7. Помогающие члены семьи	7. Хозяева - одиночки	7. Члены семьи, помогающие в занятии
8. Рантье	8. Помогающие члены семьи	8. Лица, не имеющие или не указавшие занятий
9. Деклассированные группы	9. Прочие занятия	9. Безработные
10. Иждивенцы государственных и общественных учреждений	10. Безработные	10. Военнослужащие
11. Лица, неточно обозначившие занятия	11. Армия и флот	
12. Армия и флот		

профессиональному признаку. Но в план разработки переписи 1920 г. включена была таблица, которая должна была дать комбинацию делений по профессиональному признаку с 52 группами производств и отраслей труда. Однако эта разработка не была доведена до конца. Чрезвычайная трудность осуществления столь сложной операции в условиях децентрализованной разработки и при ручной технике была еще увеличена тем, что комбинацию эту пытались получить как результат сводки предварительной разработки по конкретным наименованиям занятий в связи с группами производственной классификации. С такой разработкой местные статорганы не справились, и ее пришлось отменить. При составлении плана разработки переписи 1923 г. опыт 1920 г. заставил упростить схему комбинационной разработки по профессиональным и производственным признакам.

Упрощение схемы 1920 г. выразилось при разработке переписи 1923 г. не только в сокращении числа видов занятий, о чем говорилось выше, но главным образом в группировке по производственному признаку, где вместо 52 групп схемы переписи 1920 г. сохранены лишь 9 разделов по отраслям народного хозяйства: «1. Сельское и лесное хозяйство. 2. Горное дело. 3. Фабрично-заводская промышленность. 4. Кустарная и ремесленная промышленность. 5. Железные дороги. 6. Прочий транспорт.

7. Торговля и трактирный промысел. 8. Государственные учреждения. 9. Прочие отрасли».

Введение отраслей в основную схему классификации занятий, осуществленное в 1926 г., представляет по существу дальнейшее упрощение схемы указанной выше комбинационной разработки 1923 г. При таком построении оказалось возможным не перечислять в каждой отрасли народного хозяйства все группы и виды занятий профессиональной классификации. Часть из них в некоторых отраслях вовсе не может встретиться, например, табачники в транспорте и т. п. В ряде других случаев представители известных групп или видов занятий могут в данной отрасли встретиться лишь как редкое исключение (текстильщики в учреждениях). За счет этих групп также возможно было сократить объем классификации, отнеся такие единичные показания в группы «прочих». Отбор этих исключаемых групп и видов занятий в каждой отрасли сделан таким образом, чтобы число таких случаев было минимальным. Можно думать, что погрешность, получаемая при этом в учете численности отдельных видов занятий, не превышает обычного предела точности цифр демографических переписей.

Вместе с тем произведенное упрощение позволило шире развернуть демографическую характеристику социальных групп, т. е. ту часть работы, где перепись вступает в область, почти не затронутую у нас статистическими исследованиями.

Перепись 1923 г., охватившая, как известно, лишь население городских поселений, дает разработки в связи с позициями профессиональной классификации только данных о половом и возрастном составе. Семейное состояние разработано по классовым группам.

Таким образом демографические характеристики здесь даны в классовом и профессиональном разрезе и отсутствует весьма важный отраслевой разрез. Перепись 1926 г. дает в профессиональном, классовом и отраслевом разрезах распределение населения по народности, полу, возрасту, грамотности и семейному состоянию. Кроме того в классовом и отраслевом разрезе разработаны по переписи 1926 г. данные о месте рождения, продолжительности и характере пребывания (временное, постоянное) в месте переписи.

Расчленение занятий по рангу («старшие», «младшие», «помощники», «подручные», «ученики») классификацией не предусмотрено, и такие обозначения отсутствуют в словаре занятий.

Разметка производится по наименованию занятия независимо от ранга, например, подручный слесаря размечается как слесарь; помощник секретаря получает одинаковый номер с секретарем, ученик столяра — со столяром и т. д.

Если размечается личный листок лица наемного труда (записи: рабочий, служащий, прислуга и т. п.), то вопрос о том, к какому из двух классов наемного труда — рабочих или служащих — от-

нести данное лицо, решается в зависимости от номера занятия. Записи занятий, обозначенных в классификации №№ 4—189, относятся к рабочим и размечаются буквой «А», хотя бы в личном листке опрашиваемый был записан служащим. Занятия №№ 190—291 относятся к служащим и размечаются буквой «Б», хотя бы в личном листке была запись: рабочий или прислуга.

Примечание. Некоторые регистраторы отмечали по «положению в занятии» рабочими лиц, не относящихся к классу наемных рабочих. Чаще всего смешивали с рабочими одиночек. Допускается замена ответа «рабочий» ответом «одиночка», если занятие данного лица может выполняться без чьей-либо помощи у себя на дому или на дому заказчиков, и в данной местности не осуществляется обычно по найму, и если при этом нет указания о месте работы ни в вопросе 12 их личного листка, ни в семейной карте, ни в личных листках других членов семьи; например, прачка-рабочая без указания места работы при отсутствии в данной местности прачечных заведений считается одиночкой.

Лица, записанные по «положению в занятии» одиночками, размечаются буквой «Е» или буквой «В».

Буквой «Е» размечаются лица физического труда (собственно одиночки), а буквой «В» лица интеллигентного ненаемного труда (лица свободных профессий)<sup>1</sup>.

Примечание. К занятиям лиц интеллигентного ненаемного труда, отмечаемым буквой «В», отнесены: а) занятия, имеющиеся в классе служащих в группах юридического, технического, медико-санитарного и культурно-просветительного персонала и работников искусств; б) сверх того адвокаты (защитники) № 292, священно- и церковнослужители (№№ 293, 294 и 295); кроме того в эту же группу включены повитухи и коновалы (№ 296).

Грубая ошибочность отнесения паразитических элементов — служителей культа, а также повитух и коновалов — к занятиям лиц интеллигентного ненаемного труда совершенно ясна и вряд ли нуждается в комментариях.

У лиц свободных профессий согласно наставлению к производству переписи либо не должно быть никакого ответа на вопрос 12-г, либо может встретиться ответ «работает сам», «один», и т. п., но ни в коем случае не может быть наименования учреждения или предприятия: наличие последнего ответа на вопрос 12-г свидетельствует о принадлежности лица к числу служащих.

Ответ «одиночка» подлежит исправлению также в следующих случаях:

1) если по самому характеру своему занятие не может быть осуществлено одиночкой, например, телеграфист должен быть отнесен к служащим, хотя бы он был записан одиночкой; стрелочник на железной дороге, записанный одиночкой, шифруется как рабочий и т. д.;

2) если по ответам о занятиях других членов семьи (вопросы 12 и 16) или по семейной карте устанавливается, что у данного

<sup>1</sup> При производстве переписи лица свободных профессий записывались одиночками (см. «Итоги переписи 1926 г.», т. XVIII, стр. 517, п. 3 раздела «Объяснения по вопросам о занятиях»).

лица имеются помогающие в занятии члены семьи, т. е. что оно является хозяином, работающим с членами семьи.

Примечание. Необходимо обратить внимание на выправление следующей встречающейся иногда при переписи ошибки: некоторые регистраторы путали смысл термина «одиночка», какой он имеет в данном случае, когда он обозначает самостоятельное положение в занятии при отсутствии применения чьей-либо помощи (своих или чужих лиц), с пониманием одиночки, примененным в семейной карте; реже встречалось толкование термина «одиночка» в смысле холостой или не состоящий в браке.

7. Хозяева, работающие и с наемными рабочими и с помогающими членами семьи, относятся к хозяевам с наемными рабочими. Хозяева с учениками считаются хозяевами с наемными рабочими (инструкция № 3).

8. Лица, записанные в вопросе 12-м личного листка членами артели или коммуны и имеющие занятие, не связанное непосредственно с производством данной артели или коммуны и принадлежащие по своему номеру к классу служащих, за исключением тех, которые встречаются также и в классах хозяев и одиночек (парикмахеры, прачки), относятся при разметке по положению в занятии не к членам артели или коммуны, а к служащим (циркуляр № 66).

9. Ответ «помогающий в занятии член семьи» имеет в виду тех членов семьи, которые помогают главе семьи в его занятии. Необходимо обратить внимание на то, что при переписи данным ответом ошибочно обозначалась иногда материальная помощь, оказываемая семье.

Признаками того, что в ответе «помогающий член семьи» имеется в виду именно участие в работе, служат:

а) наличие прямого указания на помощь в предприятии или хозяйстве главы семьи (помогает при пахоте, помогает в лавке и т. д.);

б) если занятие помогающего члена семьи однородно с занятием главы семьи (отец — хозяин с помогающими членами семьи мебельной мастерской, сын — столяр, помогающий член семьи).

Признаками неверной записи служат:

а) наличие в ш. «г» вопроса 12-го отметки о работе в предприятии, наименование которого не совпадает с наименованием предприятия главы семьи; в этом случае очевидно, что записанный является лицом наемного труда;

б) если из сопоставления занятия лица, обозначенного помогающим членом семьи, видно, что первый не может помогать второму, например, глава — земледелец, сын — портной;

в) если глава семьи не является хозяином, если у лесоруба-рабочего члены семьи по занятию тоже лесорубы и записаны по положению в занятии помогающими членами семьи, то следует разметить их рабочими.

10. При разнесении предприятий по отраслям народного хозяйства необходимо обратить внимание на установление правильного

различия между фабрично-заводской, кустарной и ремесленной промышленностью. К фабрично-заводской промышленности должны быть отнесены предприятия согласно списку, составленному местными статорганами на 1 января 1927 г. по цензу промышленной статистики. Промышленные заведения ниже цензы промстатистики относятся к кустарной и ремесленной промышленности.

К фабрично-заводской промышленности следует относить те промышленные заведения, по обозначению которых ясно, что они относятся к цензовой фабрично-заводской промышленности, хотя бы они и отсутствовали в списке, например, сахарный или винокуренный завод и т. п. В сомнительных случаях, в случаях неполной записи можно опираться на наименование промышленного заведения фабрикой или заводом для отнесения его к фабрично-заводской промышленности (инструкция № 3).

11. Выяснилось, что при разметке материала некоторое число рабочих строительства, канализации, водопровода, трамвая и иных транспортных предприятий коммунального хозяйства иногда размечалось по отрасли труда — VIII (учреждения) (в личном листке в пункте «г» вопроса 12 имелась лишь отметка «комхоз» без обозначения того предприятия комхоза, где непосредственно работало данное лицо). Отдел переписи разъясняет, что к отрасли труда VIII должен быть отнесен персонал только самого коммунального отдела, а не его предприятий.

Поэтому даже при недостаточно полной записи в личных листках лица, профессия которых указывает на работу в одном из таких предприятий, должны быть отнесены к той отрасли труда, к которой относятся эти предприятия (циркуляр № 81).

12. Для рабочих, занятых в сельском хозяйстве, в шифре «А-1» введено подразделение на две группы:

- а) рабочих в хозяйствах крестьянского типа — шифр «А-1а» и
- б) рабочих в прочих сельскохозяйственных предприятиях — шифр «А-1б».

Наемных рабочих, занятых в лесном деле, следует относить к подгруппе «б», если нет противоположного указания; рабочих, занятых различными земледельческими работами, относить в подгруппу «б»: 1) в том случае, если имеется прямое указание на то, что они работают в каком-нибудь сельскохозяйственном предприятии некрестьянского типа; 2) трактористов и других квалифицированных рабочих, а также конюхов (№ 11), скотников и доильщиков (№ 12), если нет прямого указания, что они работают в хозяйствах крестьянского типа; 3) прочих сельскохозяйственных рабочих в том случае, если по адресной части карточки видно, что они живут в совхозе, коммуне, агропункте и т. п.

Крестьянские общества считаются хозяйствами крестьянского типа. Таким образом пастух, нанимаемый обществом, размечается «9-А-1а» (инструкция № 3).

13. В случае отсутствия ответа на один из трех пунктов вопроса о занятии и при невозможности пополнить его на основании записей о других членах семьи или по семейной карте (для городских поселений) надо руководствоваться следующим:

а) если дан ответ о занятии и положении в занятии, но не указана отрасль народного хозяйства, то для целого ряда занятий могут быть почерпнуты указания об отрасли народного хозяйства из самого наименования занятия; например, машинист паровоза или сцепщик вагонов относятся, несомненно, к железнодорожному транспорту. В случае полной невозможности установить отрасль народного хозяйства следует размечать цифрой IX («прочие отрасли народного хозяйства»);

б) если указаны положение в занятии и отрасль народного хозяйства, но нет записи наименования занятия, то при полной невозможности установить занятие следует занятие обозначить № 189 у рабочих, № 291 — у служащих, № 297 — у лиц свободных профессий, № 346 — у хозяев с наемными рабочими, а также у хозяев, работающих только с членами семьи, и у членов артели, № 356 — у одиночек, № 363 — у членов семьи, помогающих в занятии;

в) если дан ответ о занятии и месте работы, но не указано положение в занятии, то если в п. «г» отмечено предприятие или учреждение, данное лицо относится, очевидно, к рабочим или служащим.

Помогающим членом семьи следует считать неуказавшего положение в занятии в том случае, если в листке главы семьи записано то же занятие, но с отметкой, что глава является хозяином с помогающими членами семьи.

Самое наименование занятия может иногда свидетельствовать о том, что записанный является хозяином, например, если ответ о занятии следующий: владелец столярной мастерской;

г) если указано лишь одно положение в занятии, то номер занятия определяется для данного положения в занятии номером прочих лиц без обозначения специальности или рода занятия, как указано в п. «б». Отрасль народного хозяйства размечается для рабочих и служащих цифрой IX;

д) если в записи имеется лишь одно наименование занятия и невозможно установить положение в занятии, то размечается шифром 375-3 (неуказавшие или неточно указавшие источники средств существования);

е) если указана одна отрасль народного хозяйства, то ставится шифр 375-3.

14. Замечено, что некоторыми регистраторами повторяется в записи о побочном занятии ответ о положении в главном занятии, хотя бы этот ответ находился в полном противоречии с самим побочным занятием; при выправлении такого неправильного ответа следует руководствоваться указаниями, имеющимися в §§ 5—7 и 10.

Побочное занятие при отсутствии записи о главном занятии считается главным, и шифр ставится на месте главного.

15. Если имеются одновременно записи и о занятии и о безработице, причем для занятия указано место работы, то отметка о безработице считается ошибочной и не принимается во внимание.

Если отметки о месте работы нет, но занятие и положение в занятии таковы, что они могут осуществляться только в учреждении или предприятии, то отдается предпочтение записи о безработице. В остальных случаях отдается предпочтение записи о безработице, если в личном листке опрашиваемого или в листках членов его семьи или в семейной карте нет противоречащих показаний.

Если у записанного безработным дан ответ в графе о побочном занятии, то следует считать такое лицо не безработным, а имеющим главным занятием то, которое записано в графе для побочного занятия.

16. При наличии записи о занятии или безработице запись в вопросе 15 («если не имеет занятия и живет на свои средства, то на какие именно: пособие от собеса, пособие срахкассы, стипендия, пенсия, доход от дома и т. д.») не принимается во внимание.

17. При разметке личного листка иждивенца переносится шифр занятия его кормильца. Лишь в том случае, если кормилец находится вне данной семьи (нет личного листка), шифр его занятия находится на основании записи в вопросе 14 листка самого иждивенца.

Если кормилец иждивенца указан «помогающий член семьи», то на листок иждивенца переносится не шифр помогающего члена семьи, а того лица, которому последний помогает в его занятии (инструкция № 3).

Иждивенцы при наличии у кормильцев двух занятий — главного и побочного — отмечаются шифром одного главного занятия (циркуляр № 68).

Если помимо записи в вопросе 15 имеются записи о занятии или о безработице или о наличии собственных средств к существованию в каком-либо из предыдущих вопросов, то запись в вопросе 15 не принимается во внимание (инструкция № 3).

**Самодетельность.** Самодетельными считаются те, кто имеет свой источник средств существования; несамодетельными (около 40% населения) — те, кто живет на средства других лиц. Несамодетельные распределены по той же классификации, как и самодетельные, на основании данных об источниках средств существования тех лиц, на средства которых живут несамодетельные (вопрос 15 личного листка).

Как и при переписи 1923 г. и некоторых заграничных переписях, установлен был известный возрастной минимум для самодетельности: дети молодеж 10 лет отнесены к несамодетельным.

Не останавливаясь здесь на всех деталях классификаций и схем и принятых при разработке переписи 1926 г. условиях, которые должны быть тщательно и весьма критически пересмотрены для будущей переписи, следует все же отметить некоторые наиболее существенные моменты:

а) Опыт регистрации и разработки данных о грамотности показывает, что в конечном итоге гранью грамотности было признано умение читать хотя бы по складам. Таким образом ответы на вопрос о совокупном умении читать и писать, по существу говоря, не были использованы.

б) Группировка по положению в занятии должна быть признана для данного момента устаревшей. С социальной точки зрения такие группы, как «одиночки» и «помогающие члены семьи», являются лишь подразделением основного деления «хозяева без наемных рабочих», а не равнозначными делениями, и вопрос об их выделении может быть поставлен лишь факультативно. С другой стороны, на современном этапе колхозного движения совершенно недопустимо смешение в одну группу колхозников и единоличников.

В связи с ликвидацией кулачества как класса и ликвидацией безработицы в СССР потеряли актуальность также группы, как «хозяева с наемными рабочими», «безработные» и подгруппа «сельскохозяйственные рабочие в хозяйствах крестьянского типа».

Таким образом схема группировки по положению в занятии должна и может быть сильно упрощена.

в) Классификация отраслей народного хозяйства также должна быть тщательно пересмотрена. Ничем не оправдано, например, выделение одной группы сельского хозяйства двумя группами транспорта (ж.-д. и пр.) и т. д.

Проведение в жизнь производственного принципа, положенного в основу классификации, было связано с рядом условий как исключение подсобных предприятий из основной отрасли и должно быть тщательно пересмотрено, в частности, по вопросу о транспорте в промышленности и сельском хозяйстве.

В отношении классификации занятий следует учесть появление в СССР ряда новых отраслей промышленности и специализацию рабочих в сельском хозяйстве (совхозы) и колхозников.

*Техника разработки.* Вся разработка личных листков производилась вручную путем последовательной раскладки личных листков по тому или иному признаку и подсчета числа листков в разложенных пачках. При громадной трудоемкости такой операции важнейшим моментом явилось строго продуманная последовательность раскладки и свертывания групп с точной регламентацией всех отдельных операций и ликвидацией всех излишних подсчетов. Все это предварительно осуществлялось в опытном бюро ЦСУ, которое последовательно производило пробные операции над разработкой личных листков в количестве до

400 тысяч по Коломенскому району Московской обл. и по Бауманскому району гор. Москвы. Разработка начиналась с раскладки и подсчета карточек в пределах каждого населенного пункта или части города по полу. После этого при сохранении деления по полу, которое проведено через всю разработку, происходило объединение населенных пунктов в целые волости, районы и города. В пределах последних производилась раскладка и подсчет по полному перечню народностей. Полученные группы раскладывались в свою очередь и подсчитывались по родному языку. Раскладка по родному языку свертывалась и производилась раскладка и подсчет по грамотности. После этого 4 или 10 групп по грамотности свертывались в две, а второстепенные народности — в одну группу, и производилась раскладка и подсчет по возрасту. При следующей разработке по занятиям годичная возрастная группировка свертывалась в 5-летнюю и т. д.

Результаты подсчета заносились на ленты или таблицы в зависимости от сложности комбинаций и числа групп. Например, разработки 1, 2 и 3 записывались на лентах: А-1, А-2, А-3 и Б-1. Общие итоги по 3-й разработке переносились в таблицу Б-2. Для наиболее громоздкой и сложной 4-й разработки служила целая система таблиц: а) первичной была «ведомость занятий» формы В-1 и б) для прочих подсчетов служили таблицы В-2 по В-13.

Как правило, ленты и таблицы содержали в себе напечатанный исчерпывающий перечень членений по тому или иному признаку, например, в листе А-1 напечатаны 192 наименования народностей, в листе А-2 — 49 государств, в листе А-3 — 154 наименования языка (родного), в листе Б-1 — 130 возрастных групп, а в таблице Б-2 уже свернутая (51) возрастная группировка. К этой же системе таблиц принадлежат такие, как формы В-7 с перечнем главных занятий (до 1200) или Б-8 с кратким перечнем занятий кормильцев. Наоборот, в таблице типа Б-1 (ведомость занятий), являющейся исходной при разработке для основного признака, оставлены пустые строки.

Контроль подсчетов проводился после каждой разработки по числу карточек первоначального подсчета по полу. По наиболее трудным вопросам, например занятиям, в целях контроля в ведомость занятий вписывался наряду с занятием и шифр.

### Б. Семейная карта

При контроле материалов в семейных картах и владенных ведомостях делался подсчет числа семей постоянного и наличного населения, а также числа квартир и жилой площади.

При контроле и шифровке личных листков, как указывалось ранее, контролировались записи в семейной карте. Одновременно шифр занятий из личных листков переносился на семейную карточку, чем достигалась проверка и полная увязка данных по этому вопросу.

Разработке подверглись следующие вопросы:

1) Состав семей по полу (вопрос 4) и занятиям (вопрос 5)

главы семьи, средняя численность семьи (вопросы 6 и 12), активность, самодеятельность, безработица и связь с землей (вопрос 21).

2) Социальный состав городского населения. Семьи по социальному положению, главы семьи, числу активных членов, размеру семьи, социальному составу членов семьи.

3) Состав семей в зависимости от пола, социального положения и возраста главы семьи, типа семьи (вопрос 19) и продолжительность брака (вопрос 20).

4) Жилищные условия по социальному положению главы семьи, типу квартир (вопрос 8), категории владения (вопросы 1 и 2), размеру площади на 1 жителя (вопрос 11), числу жителей на 1 комнату (вопросы 6, 7 и 9).

5) Семьи со своей жилой площадью (вопросы 15, 16 и 17) по категориям владения, условиям пользования жилищем (вопрос 10) и квартирной платы (вопрос 14).

Разработка 1 велась в погубернском (окружном) масштабе с выделением городов с населением свыше 100 тыс. чел.

Остальные разработки велись отдельно по каждому городу, а в части жилищных условий — по участкам города. Вопросы семейной карты, проведенной разработкой, были исчерпаны за исключением вопроса о временно отсутствующем населении.

Разработка данных семейной карты была проведена двухступенно:

а) краткая сплошная разработка производилась на местах вручную. Эта разработка давала распределение семей по главному занятию главы семьи с указанием числа членов ее и числа самодеятельных;

б) углубленная разработка 25% всех семейных карт проведена в централизованном порядке по остальным вопросам программ.

В централизованной разработке семейных карт в части, связанной с группировкой членов семьи, была впервые применена механизированная разработка.

## В. Владенная ведомость

Основная разработка данных переписи по владенным ведомостям была произведена путем предварительной выноски данных в выносные графы, помещенные в ведомости, и последующего подсчета этих данных по категориям владений.

Одновременно с заполнением выносных граф составлялись счетные карточки на новую постройку (1923—1926 гг.).

Разработке подверглись следующие вопросы:

1) Новые постройки — по категориям домовладений; распределение жилых и нежилых строений — по материалу стен и этажности с подсчетом в жилых строениях числа комнат и нежилых помещений и площади — по материалу стен; в нежилых строениях — числа и площади по материалу стен и назначению.

2) Все владения — по застроенности, площади общей огородов

и садов, обеспеченности водопроводом и канализацией, группировка по числу жителей, наличие скота, строения — поэтажности и назначению и жилые помещения по числу квартир, комнат, площади и наличию электрического освещения.

3) Нежилые помещения в жилых строениях — по типу, материалу стен и площади.

Вопросы владенной ведомости, таким образом, также исчерпаны в разработочных таблицах.

Разработка велась по каждому городскому поселению и была рассчитана на 6 месяцев.

### Г. Группировка населенных пунктов

По контрольным листам счетчика произведены группировки населенных пунктов и сельсоветов по числу жителей.

Помимо этого по материалам переписи были сделаны специальные выборки:

- а) поселенных карт с данными о числе домохозяев по народности и количестве населения для Академии наук и
- б) выборки демографических данных по городским поселениям.

### В. Публикация итогов переписи

Публикация итогов переписи была проведена в такой последовательности:

а) Предварительные итоги о численности городского и сельского населения по уездам и округам, а также по городским поселениям — всего 3 выпуска.

б) Краткие сводки из 10 выпусков, содержащих данные:

- 1) о жилищном строительстве в городских поселениях,
- 2) о безработных Москвы,
- 3) о населении СССР,
- 4) о народности и родном языке населения СССР,
- 5) о возрасте и грамотности населения СССР,
- 6) о жилищном фонде СССР,
- 7) о социальном составе и занятиях населения Москвы и Ленинграда.

в) Основные публикации были разбиты на следующие 7 отделов:

I. Народность, родной язык, возраст и грамотность — в 17 томах по экономическим районам и СССР в целом.

II. Занятия — в 17 томах по тем же районам.

III. Семейное состояние, место рождения и продолжительность проживания, увечность — в 17 томах по тем же районам.

IV. Безработные по Союзу ССР — в 1 томе.

V. Владения, строения и помещения в городах и городских поселениях СССР — в 1 томе.

VI. Жилищные условия населения СССР — в 1 томе.

VII. Структура городской семьи. — в 4 томах.

Вся основная публикация, составившаяся из 56 томов, была закончена в 1931 г.

ПЕРВАЯ ВСЕОБЩАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ  
 На основании высочайше утвержденного положения 5 июня 1895 г.

Губерния или область .....	Переписной лист Форма „А“	Уезд или округ .....
Переписной участок № . . . . . Счетный участок № . . . . .	Сельское общество или соответствующее ему деление .....	
Стан № . . . . . или полицейский участок № . . . . . (подчеркнуть подлежащее название и проставить №)	.....	
Волость, гмина, станица или соответствующее им деление ..... ..... .....	Село, деревня или другое поселение на землях сельского общества (прописать подробно, какого рода поселение и его название) . . . . . .....	
Имя, отчество и фамилия хозяина двора . . . . .		
Хозяин живет в собственном ли дворе . . . . . или на квартире в чужом дворе . . . . .		

1	2	3	4	5	6	7	8
Фамилия (прозвище), имя и отчество или имена, если их несколько. Отметка о тех, кто окажется: слепым на оба глаза, немым, глухонемым или умалишенным	Пол М—мужской Ж—женский	Как записанный приходится главе хозяйства и главе своей семьи	Сколько минуло лет или месяцев от роду	Холост, женат, вдов или разведен	Сословие, состояние или звание	Родился ли здесь, а если не здесь, то где именно (губ., уезд город)	Приписан ли здесь, а если не здесь, то где именно (для лиц, объявленных припискою)
1.							
2.							
3.							
4.							
5.							
6.							
7.							
8.							
9.							
10.							

Из чего каждое строение построено	Чем крыто	Из чего каждое строение построено	Чем крыто
1 _____	_____	6 _____	_____
2 _____	_____	7 _____	_____
3 _____	_____	8 _____	_____
4 _____	_____	9 _____	_____
5 _____	_____	10 _____	_____

Примечание. Эти сведения относятся к целому двору и заполняются только в случае, если хозяин живет в своем дворе или занимает весь чужой двор. Если же во дворе живет несколько хозяйств, то на переписных листах каждого из них эта табличка оставляется без заполнения, а сведения о числе жилых строений во дворе проставляются на отдельном переписном листе, на котором вместе с тем делается подсчет по всему двору; в этот лист вкладываются переписные листы отдельных хозяйств двора, как в обложку.

## Подсчет населения в день, к которому приурочена перепись

Всего наличного населения		Постоянно живущего здесь населения		В числе наличного населения было лиц некрестьянских сословий		Приписанного здесь крестьянского населения	
Здесь проставляется итог всех тех лиц (мужчин и женщин отдельно), против которых в 10-й графе проведена черта, а также тех, против коих отмечено „врем. преб.“ и „врем. преб. со знаком у“		Сюда вносится общее число всех тех лиц (мужчин и женщин отдельно), против которых в 9-й графе отмечено „здесь“		Здесь проставляется (из графы 6-й) общее число всех лиц некрестьянских сословий (мужчин и женщин отдельно), против которых в графе 10-й проведена черта, а также тех, против коих отмечено „врем. преб.“ и „врем. преб. со знаком у“		Сюда вносится общее число всех лиц (мужчин и женщин отдельно), против которых в графе 8-й отмечено „здесь“ и „здесь к волости“	
М.	Ж.	М.	Ж.	М.	Ж.	М.	Ж.

Подпись счетчика, собиравшего сведения . . . . .

Продолжение

9	10	11	12	13		14		15		16	
				Грамотность		Занятие, ремесло, промысел, должность или служба					
				а	б	а	б				
Где обыкновенно проживает: здесь ли, а если не здесь, то где именно (губ., уезд, город)	Отметка об отсутствии, отлучке и о временном здесь пребывании	Вероисповедание	Родной язык	Умеет ли читать	Где обучается, обучался или кончил курс образования	Главное, т. е. то, которое доставляет главные средства для существования		1. Побочное или вспомогательное		2. Положение по воинской повинности	
									1		
									2		
									1		
									2		
									1		
									2		
									1		
									2		
									1		
									2		
									1		
									2		
									1		
									2		

Составляется для каждого, находящегося налицо в хозяйстве в день переписи

## ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1920 г.

*Личный листок № . . . . .*

- Губерния . . . . . уезд . . . . . волость . . . . .  
*Населенное место* . . . . . дом № . . . . . по поселенному бланку . . . . . в городах: участок . . . . . проезд . . . . . дом № . . . . . квартира . . . . .
1. *Фамилия*, имя и отчество . . . . .
  2. *Пол* (мужской, женский) . . . . .
  3. *Возраст*. Сколько минуло от роду лет . . . или . . . месяцев . . . дней (для детей моложе года)
  4. а) К какой *национальности* себя относит . . . . .  
 б) Родной язык . . . . .
  5. Если *иностранец*, какого государства гражданин (подданный) . . . . .
  6. *Где родился*: здесь или нет . . . . . Если не здесь, где: губерния . . . . . уезд . . . . . или город . . . . .
  7. *Сколько времени постоянно живет здесь* . . . . лет или . . . . месяцев или временно . . . . .
  8. *Семейное состояние* (холост, девица, женат, замужем, вдов, разведен) . . . . .
  9. *Грамотность*: а) русская: читает и пишет или только читает;  
 б) на другом языке и на каком . . . . . читает и пишет или только читает . . . . .  
 в) или вовсе неграмотен . . . . .
  10. *Образовательный ценз*, последнее по времени заведение, в котором обучался: а) общеобразовательное . . . . . кончил ли курс . . . . .  
 б) специальное . . . . . кончил ли курс . . . . .
  11. Участвовал ли как *военнослужащий в войнах*: а) 1914—1917 гг. . . . .  
 . . . . . б) 1918—1920 гг. . . . .
  12. *Сельское хозяйство*: а) занят ли в сельском хозяйстве . . . . . и считает ли это занятие *главным* . . . . .

- б) имеет ли в нем специальность и какую . . . . .
- в) работает ли в своем хозяйстве и как (хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, член семьи) . . . . .
- г) если работает по найму, то здесь или на стороне . . . . .
- д) был ли занят сельским хозяйством до войны 1914 г. . . . .  
с войны до октября 1917 г. . . . .

13. Прочие занятия, дающие средства существования:

	Главное занятие	Второстепенное занятие
а) Обозначение занятия и специальность, если таковую имеет . . . . .		
б) Положение в промысле: хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, помогающий член семьи, служащий, рабочий, ученик . . . . .		
в) Предприятие, учреждение или хозяйство, где занят (полное наименование и адрес) .		
г) Имеет ли ныне работу по этому занятию .		
д) Если переменял { занятия с войны 1914 г. . . . . 1914 г., занятие { с 1914 до 1917 г. . . . .		

- 14. Какую профессию считает своей специальностью . . . . .
- 15. Если не имеет занятия: а) на какие или на чьи средства живет . . . . .  
. . . . . б) главное занятие и положение в промысле лица, дающего средства к жизни . . . . .
- 16. Способен ли к труду: а) вообще . . . . . б) по своей профессии (вопрос 14-й) . . . . .
- 17. Отметки о физических недостатках (или тяжкое увечье) . . . . .
- 18. Отметки о психических больных . . . . .  
. . . . .

## ВСЕРОССИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПЕРЕПИСЬ 1923 г.

Личный листок № . . . . .

1. Губерния . . . . . уезд . . . . . город . . . . .  
Адрес: район . . . . . комиссариат (отд. мил.) . . . . .  
проезд . . . . . № дома . . . . . № кв. . . . .
2. Фамилия, имя и отчество . . . . .
3. Пол . . . . .
4. Возраст. Сколько минуло от роду . . . . лет или . . . . мес. (для детей  
моложе года).
5. Национальность . . . . .
6. Семейное состояние (холост, девица, женат, замужем, вдов(а), разведе-  
ден(а)) . . . . .
7. Главное занятие: а) ремесло, промысел, работа, должность, специаль-  
ность . . . . .  
б) социальное положение (хозяин с наемными рабочими, служащий, ра-  
бочий, помогающий член семьи и т. д.) . . . . .  
в) наименование учреждения, заведения или предприятия, где служит,  
работает или хозяйствует . . . . .  
. . . . .  
и адрес его . . . . .
8. Побочные занятия: а) ремесло, промысел, работа, должность . . . . .  
. . . . .  
Положение в занятии (хозяин, служащий, рабочий и т. д.) . . . . .  
наименование и местонахождение предприятия или учреждения . . . . .  
. . . . .
9. Является ли владельцем дома . . . . .  
Если является безработным, то сколько времени . . . . .  
профессия . . . . . последнее место службы  
или работы . . . . .
10. Если учится, то получает жалование, паек или стипендию . . . . .
11. Если не имеет занятия, то не является ли нетрудоспособным . . . . .
12. Если не имеет занятия и живет на чужие средства, указать источник  
средств существования . . . . .  
и занятия лица, дающего средства к жизни . . . . .
13. Является ли членом деревенского хозяйства . . . . .  
Дает ли помощь ему . . . . . получает ли помощь  
из деревни . . . . .  
Живет в семье или как одиночка . . . . .

. . . . марта 1923 г.

Подпись давшего сведения . . . . .



## ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

Форма 1

Перепис. отдел №. . . Инструкт. участок №. . . Счетный участок №. . .

*Личный листок №. . . . .*

Республика . . . . . губерния (область) . . . . .

. . . . . уезд, (округ, кантон) . . . . .

*Для сельских местностей:* волость (район) . . . . .сельсовет . . . . . населенный пункт (село, деревня, хутор  
и т. д.) . . . . . № поселенной ведомости . . . . .*Для городских поселений:* Город . . . . . отд. мил. . . . .

строительный квартал № . . . . . проезд (ул., пер., площадь) . . . . .

. . . . . № дома, . . . . . № квартиры . . . . . № семейной карты . . . . .

1. *Фамилия, имя, отчество* . . . . .2. *Пол* (мужской, женский) . . . . .3. *Возраст:* Сколько минуло от роду . . . . . лет, для детей моложе года . . . . .  
мес. . . . .4. *Народность* . . . . .

для иностранцев: какого государства подданный . . . . .

5. *Родной язык* . . . . .6. *Где родился:* здесь или нет . . . . . если не здесь, то где

губерния . . . . . уезд . . . . .

волость . . . . . или город . . . . .

7. *Сколько времени постоянно живет здесь:* . . . . . лет или . . . . .

месяцев или временно . . . . .

8. *Семейное состояние* (холост, девица, женат, замужем, вдов(а); разведен(а))

. . . . .

9. *Грамотность.* На каких языках читает и пишет . . . . .

. . . . . или только читает . . . . .

или вовсе неграмотен . . . . .

10. *Отметка о физических недостатках* или тяжком увечьи . . . . .

причина их . . . . .

11. *Отметка о психических больных* . . . . .

12. Занятие, положение в занятии и отрасль труда.

	Главное занятие	Побочное занятие
а) ремесло, промысел, работа, должность и специальность в них		
б) положение в занятии (хозяин, член артели, одиночка, служащий, рабочий, помогающий в занятии член семьи)		
в) если хозяин, то работает ли с наемными рабочими или только с членами своей семьи		
г) наименование учреждения, заведения или предприятия, с обозначением рода производства, где служит, работает или хозяйствует, и адрес его		

13. *Безработные.* Если является безработным, то: а) сколько времени . . . лет или . . . месяцев; б) прежнее занятие: ремесло, промысел, работа, должность и специальность . . . . .

в) положение в этом занятии (служащий, рабочий, хозяин и т. д.) . . . . .

г) учреждение, заведение или предприятие, где работал . . . . .

14. Если не имеет занятия и живет на свои средства, то на какие именно (пособие от собеса, пособие страхкассы, стипендия, пенсия, доход от дома и т. д.)

15. Если не имеет занятия и живет на чужие средства, то на чьи именно . . . . . указать занятие лица, дающего средства

к жизни . . . . . и его положение в занятии . . . . .

Приложение 6

ОСОР

цпу

ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

Форма 2

Семейная карта № . . . . .

Для одиночек составляется отдельная семейная карта, причем даются ответы на все вопросы карты, как и для семей

Республика . . . . . губерния, область . . . . . уезд, округ . . . . .

город (поселок) . . . . . район . . . . . отдел. милиции . . . . .

Улица, переулок, площадь . . . . . № строит. кварт.

. . . . . № владения . . . . . № квартиры . . . . .

1. Кому принадлежит владение (фамилия, имя, отчество владельца или название учреждения, либо предприятия) . . . . .

2. Если владение арендовано, то кем (имя, фамилия арендатора или название учреждения, либо предприятия) . . . . .

. . . . .

- Глава семьи или одиночка. 3. Фамилия, имя, отчество . . . . .
4. Пол (мужской, женский) . . . . . 5. а) главное занятие . . . . .  
. . . . . б) положение в главном занятии . . . . .
- в) если хозяин, то имеет ли наемных рабочих или работает с членами своей семьи . . . . .
- г) род производства и место службы . . . . .
6. Число членов семьи, включая главу семьи, постоянно живущих в данной квартире . . . . .
7. Сверх того число лиц прислуги и членов семьи прислуги, постоянно живущих в данной квартире . . . . .
8. Занимает ли со своей семьей: *отдельно целый дом, отдельную квартиру, несколько комнат в квартире, одну комнату, часть комнаты, место в общежитии казарменного типа* (нужное подчеркнуть) . . . . .
9. Сколько семья занимает жилых комнат целиком . . . . . частью . . . . .  
Если семья занимает только часть комнаты, то сколько посторонних живет в этой комнате . . . . .
10. Имеет ли семья в своем распоряжении: *отдельную кухню или пользуется кухней совместно с другими жильцами, или вовсе не пользуется кухней* (нужное подчеркнуть) . . . . .  
Служит ли кухня для жилья членов данной семьи (да, нет) . . . . .
11. Числится за данной семьей жилой площади кв. метр . . . . .  
или кв. арш. . . . .
12. Число постоянно живущих на этой площади лиц: своей семьи . . . . .  
прислуги . . . . . прочих . . . . .
13. Пользуется ли жилой площадью за плату или бесплатно . . . . .
14. Плата за числящуюся площадь (без отопления и коммунальных услуг) за ноябрь 1926 г. . . . . руб. . . . . коп. . . . .
15. Снимает ли помещение: непосредственно у домоуправления, у домовладельца или у квартиронанимателя . . . . .
16. Если не имеет самостоятельной жилой площади, то где живет (на чужой жилой площади, в кухне, мастерской и т. д.) . . . . .
17. Если занимаемая семьей площадь используется кроме жилья как торговое или ремесленное заведение, то какое . . . . .
18. Не ведет ли семья земледельческое хозяйство (здесь) в городе на участке арендованном от города, госфонда, у крестьян и т. д.? . . . . .



ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

Владенная ведомость № . . . . .

Переписной отдел № . . . . .  
 Инструкторский участок № . . . . .  
 Переписной участок № . . . . .

Республика, губерния, область . . . . . Уезд, округ . . . . .  
 город (поселок) . . . . .

1. Адрес владения: район . . . . . отделение милиции . . . . . улица, переулок, площадь . . . . . № дома . . . . . Строительный квартал № . . . . .
2. Кому принадлежит владение (фамилия, имя, отчество владельца или название учреждения, предприятия) . . . . .
3. Если владение арендовано, то кем (имя, фамилия арендатора или название учреждения, предприятия, кооператива, № жилищного товарищества и т. д.) . . . . .
4. Застроено владение или нет . . . . ., если не застроено, чем занято (огород, склад дров и т. д.) . . . . .
5. Площадь земельного участка владения кв. . . . . метр. Из всей площади владения занято огородом . . . . . кв. метр., плодовым садом . . . . . кв. метр.
6. Присоединено ли владение к водопроводу . . . . . действует ли ныне водопровод . . . . . Если владение не присоединено к водопроводу, то где берут воду (водоразборная будка, колодезь, река и т. д.) . . . . .
7. Присоединено ли владение к канализационной сети . . . . . действует ли ныне канализация . . . . .
8. Число находящихся во владении домов: разрушенных . . . . . оставшихся недостроенными . . . . . строящихся . . . . .
9. Список строений, находящихся во владении:

№ строений	Назначения строения	Материал стен	Число этажей	Год окончания постройки, если строение закончено постройкой в 1923—1926 гг.
1				
2				
3				
...				
17				

10. Число находящихся во владении голов скота: лошадей, . . . . . коров . . . . . свиней . . . . ., овец и коз . . . . .
11. Имеются ли во владении промышленные заведения . . . . ., какие . . . . . наименование владельцев их . . . . .

Следующие графы при переписи не заполняются

Ж и л ы е    с т р о е н и я							Н е ж и л ы е    с т р о е н и я							
Каменные				Смешан.	Деревян.		Прочих материалов	Всего жилых строений	Промыш.	Жел.-дор.	Торговые	Службы	Прочие.	Всего нежилых строений
1-й этаж	2-й этаж	3-й этаж	4-й этаж и более	1-й этаж	2-й этаж и более									

Кварт.	Жилых комнат	Кухонь	Жил. тем.	Камен.	Смеш.	Дерев.	Прочих	Всего	Общ. щез.	Жил. тем.	Камен.	Смеш.	Дерев.	Прочих	Всего
Число				Жилая площадь в домах				Число				Жилая площадь в домах			
Жилые квартиры								Общежития							

Графы этой таблицы при переписи не заполняются

### 12. Список жилых помещений:

№ квартиры	№ строения по списку в пункте 9	Чем занято или пустует	Число жил. комнат	Площ. жилых комнат		Число кухонь	Имеется ли в квартире электр. освещение (да, нет)	Составлено в квартире	
				Кв. метр.	Кв. арш.			Семейных карт	Личных листов
1									
2									
3									
...									
16									

### 13. Список нежилых помещений:

№ по порядку	№ строения по списку в пункте 9	Назначение помещения	Чем занято или пустует	Площадь		При переписи составлено:
				Квадр. метров	Квадр. аршин	
1						Личных листов . . . —
2						В т. ч. для мужчин . . . —
...						для женщин . . . —
10						Семейных карт . . . —
						Карт пром. предпр. . . —
						Карт торговых завед. . . —

Следующие графы при переписи не заполняются

Канцелярии и конторы				Торговые помещения				Мастерск. пром. зав.				Проч. нежил. помещен.					
Число	Площадь в домах			Число	Площадь в домах			Число	Площадь в домах			Число	Площадь в домах				
	Камен.	Смешан.	Дерев.		Камен.	Смешан.	Дерев.		Камен.	Смешан.	Дерев.		Камен.	Смешан.	Дерев.		

ОСОР ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.  
 Переписной отдел № \_\_\_\_\_ Инструкт. участок № \_\_\_\_\_ Счетный участок № \_\_\_\_\_  
 Поселенный список домохозяев № \_\_\_\_\_  
 Республика \_\_\_\_\_ губерния (область) \_\_\_\_\_  
 уезд (округ, кантон) \_\_\_\_\_ волость (район) \_\_\_\_\_  
 сельский совет \_\_\_\_\_ населенный пункт (село, деревня,  
 хутор и т. д.) \_\_\_\_\_

№ по порядку	Фамилия, имя и отчество домохозяйина	Народность домохозяйина	При переписи составлено личных листов			Замечания
			Мужского пола	Женского пола	Обоего пола	
1						
2						
3						
...						
55						
Итого						

ОСОР ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.  
 Форма 5

Контрольный лист счетчика в сельских местностях

Республика \_\_\_\_\_ губерния (область) \_\_\_\_\_  
 Уезд (округ, кантон) \_\_\_\_\_ волость (район) \_\_\_\_\_  
 Переписной отдел № \_\_\_\_\_ инструкт. участок № \_\_\_\_\_ счетн. участок № \_\_\_\_\_  
 Список населенных пунктов, входящих в состав счетного участка

№ по порядку	Сельский совет	Населенный пункт		Число оказавшихся при переписи налицо дворов			Число составленных при переписи личных листов			Замечания
		Наименование	Тип (село, деревня, хутор и т. д.)	Крестьянского типа	Прочих	Итого	М. л.	Ж. л.	Обоего л.	
1										
2										
3										
...										
24										
Итого										

Подпись счетчика \_\_\_\_\_

Декабря \_\_\_\_\_ дня 1926 г.

## ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

Форма 5-а

## Контрольный лист счетчика в городских поселениях

Республика \_\_\_\_\_ губерния (область) \_\_\_\_\_  
 уезд (округ, кантон) \_\_\_\_\_ город \_\_\_\_\_  
 переписной отдел № \_\_\_\_\_ инструкт. участок № \_\_\_\_\_ счетный участок № \_\_\_\_\_  
 Список владений, входящих в состав счетного участка

№ по порядку	Фамилия домовладельца (или обозначение юридич. лица)	Проезд (улицы, переулки, площадь)	№ дома	Число жилых квартир			При переписи составлено личных листов			Число состав. семейных карт	Замечания
				Занят.	Пуст.	Итого	М. п.	Ж. п.	Обоего п.		
1											
2											
3											
...											
55											
Итого											

Подпись счетчика \_\_\_\_\_

Декабря \_\_\_\_\_ дня 1926 г.

## Приложение 11

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ РСФСР

## О мерах содействия успешному проведению всесоюзной переписи населения

Во исполнение постановления Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 3 сентября 1926 г. о производстве в 1926 г. всесоюзной переписи населения Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

1. На советы народных комиссаров автономных республик, на краевые, областные и губернские исполнительные комитеты и подчиненные им органы возложить обязанность всемерного содействия производству всесоюзной переписи населения на подведомственной им территории и в частности: обеспечения переписи необходимым кадром работников, помещениями для хранения и разработки переписи материалов и перевозочными средствами.

2. Поручить председателям советов народных комиссаров автономных республик, краевых, областных и губернских исполнительных комитетов принять работы по всесоюзной переписи населения под свое ближайшее наблюдение и личным распоряжением устранять все встречающиеся препятствия в целях успешного и своевременного проведения переписи.

3. В целях быстрого проведения всех мероприятий и увязки деятельности отдельных ведомств и учреждений по содействию проведению переписи образовать на время ее производства тройки содействия проведению всесоюзной переписи населения во всех автономных республиках, краях, областях и губерниях в составе члена Совета народных комиссаров или члена президиума соответствующего исполнительного комитета, представителей местных профессиональных союзов и управляющих или заведующих статистическими органами, производящими перепись.

4. Поручить советам народных комиссаров автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам при участии органов Центрального статистического управления провести агитационную кампанию по подготовке и ознакомлению населения с целями и задачами всесоюзной переписи населения и с порядком ее проведения.

5. Производство переписи в местах заключения, больницах, домах отдыха, детских учреждениях интернатного типа, а равно в общежитиях, принадлежащих учреждениям, возложить на администрацию названных учреждений, которая для этой цели выделяет из состава своих служащих необходимый персонал. Порядок переписи в указанных местах устанавливается по соглашению статистических органов с соответствующими учреждениями.

6. В целях обеспечения переписи необходимым кадром работников поручить Народному комиссариату просвещения РСФСР и народным комиссариатам просвещения автономных республик сделать по подведомственным им органам распоряжение о том, чтобы учительский персонал, привлекаемый к работе по переписи, был освобожден от непосредственных обязанностей в период производства переписи на срок с 15 по 31 декабря 1926 г.

7. Возложить на советы народных комиссаров автономных республик, краевые, областные и губернские исполнительные комитеты издание постановлений, обязывающих домоуправления в городах и городских поселениях составить ко дню переписи списки квартир с указанием числа жителей и представлять таковые регистраторам при производстве переписи.

8. Обязать всех граждан, проживающих на территории РСФСР, давать регистраторам переписи все необходимые сведения по вопросам переписи.

9. Предложить советам народных комиссаров автономных республик, краевым, областным и губернским исполнительным комитетам издавать обязательные постановления, в которых предусмотреть наложение административных взысканий в размере, установленном соответствующими законами, за уклонение от дачи регистраторам сведений по вопросам переписи.

10. Воспретить использование ответов граждан на вопросы, поставленные в формулярах переписи, для каких бы то ни было целей, кроме составления статистических таблиц.

11. Освободить выдаваемое временным работникам по переписи вознаграждение от начислений на социальное страхование и содержание месткомов статистических органов.

Председатель Всероссийского центрального исполнительного комитета  
*М. Калинин*

Зам. председателя Совета народных комиссаров РСФСР (подпись)

Секретарь Всероссийского центрального исполнительного комитета  
(подпись)

ВЦИК, Москва, Кремль, 27 сентября 1926 г.