

اللجنة العربية لحقوق الإنسان

ARAB COMMISSION FOR HUMAN RIGHTS
COMMISSION ARABE DES DROITS HUMAINS

هيثم مناع

عديم الجنسية في سوريا (من غير اللاجئين الفلسطينيين)

بالتعاون مع منظمة شمال الفلسطينية

الطبعة الثالثة
٢٠٠٤

تقديم:

الجنسية في القوانين السورية:

الالتزامات الدولية

الجماعات المستهدفة:

المجموعة الأولى: الأكراد البدون في سوريا

في أصول قضية البدون

الحرمان من حقوق أساسية

شهادات حية للمحرومين من الجنسية من الأكراد السوريين:

المترتبات القانونية لوضع البدون الأكراد

المجموعة الثانية: المحرومون من الجنسية لأسباب سياسية

استجواب لعشرين من المنفيين المحرومين

العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية واتفاقية حقوق الطفل :

تهميش القانون العادي وأثر ذلك على حقوق المواطن

التغيرات الأخيرة بعد وفاة الفريق الأسد

C.A.DROITS HUMAINS -5 Rue Gambetta - 92240 Malakoff - France

Phone: (33-1) 4092-1588 * Fax: (33-1) 4654-1913 *

Email: achr@noos.fr

www.achr.nu & www.come.to/achr

تقديم:

عرفت أشكال الخلافة المختلفة منذ نشوء الدولة العربية الإسلامية في القرن السابع، نظرية شخصية القوانين système de la personnalité des lois التي بمقتضها يعرف كل شخص مدنيا وجنائيا حسب شريعة موطنه أو دينه. وقد سادت هذه المنظومة أوربة المسيحية أيضا في القرون الوسطى. وقد اهتزت هذه المنظومة منذ نهاية القرن الثامن عشر بفعل عدة تحولات وصراعات ميزت تلك الحقبة: التحول نحو المجتمع الصناعي ودور المجتمع البرجوازي المدني في أوربة الغربية، نشوء الدول -الأمم وأثر أنموذجها على البلدان الواقعة في ظل الخلافة العثمانية، الصراع بين أجهزة الخلافة التي تسعى لمواكبة التجديد وسلطان رجال الدين غير المسلمين على ملهم، الصراع بين الدول الغربية الطامحة للتوسيع والخلافة العثمانية البدائية بالتخرا الخ. ويمكن القول أن قانون الجنسية العثماني رقم ١٩ كانون الثاني (يناير) ١٨٦٩ قد فتح الباب أمام شكل أولي للجنسية لم يتحرر تماما من المفهوم التاريخي (يشبه إلى حد ما العلاقة بين الجنسية والدين في إسرائيل اليوم). علينا انتظار الاستعمار المباشر وبناء هيكل دول جديدة في الولايات التابعة للباب العالي سابقا لمتابعة شكل مقتبس من النماذج الغربية في الجنسية.

الجمهورية العربية السورية هي ابنة هذا الانتقال من الخلافة العثمانية إلى الانتداب الفرنسي، وبهذا المعنى، فقد رسم حدودها وبالتالي أعطى التكوين الأساسي لمواطنيها الساسة الغربيين المسكين بعقل عصبة الأمم. وكان من الممكن أن تكون قضية الجنسية غير مطروحة كمشكلة وطنية أو انتهاك لحقوق الأشخاص لو لا جملة مشكلات محلية وإقليمية عاشتها سوريا العصرية وتركت آثارها على هذا الملف منها:

- ١- ولادة دولة إسرائيل وما نجم عنها من لجوء معظم سكان فلسطين العرب إلى خارج الحدود السياسية لهذه الدولة إلى البلدان المجاورة ومنها سورية (الأمر الذي لن يتم التطرق له في هذه الدراسة)
- ٢- تشكل الدول الوطنية الحديثة إثر الاستقلال بحدود لم تكن بالضرورة تتسم بالضرورة مع التكوين السكاني القومي (تم ضم لواء اسكندرية السوري لتركيا مثلا رغم وجود أغلبية عربية فيه في ١٩٣٩ ولم ينل الشعب الكردي الحق في دولة مستقلة في المنطقة رغم اجتماع العناصر الأساسية لقيام دولة كردية)
- ٣- عدم التطابق السياسي والإيديولوجي بين الدولة -الأمة من جهة ومفهوم القومية في العالم العربي.
- ٤- بناء السلطة التسلطية منذ انقلاب ١٩٦٣ وتعززها منذ حركة ١٩٧٠ حيث تحولت الدولة إلى ملك للسلطة العسكرية والأمنية وتم تأمين الدستور لحساب حزب واحد يقود الدولة والمجتمع (المادة ٨) مع ما ترتب على ذلك من تهميش ونفي لقطاعات واسعة من المجتمع السياسي إلى الخارج وحرمانها من الجنسية.
- ٥- أخيرا وليس آخرها فرط الطابع الإيديولوجي والسياسي للمسائل المتعلقة بالجنسية في الأنماذج السورية.

الجنسية في القوانين السورية:

منذ عقدت معااهدة لوزان التي ترتب عليها وجود دولة تركيا الحديثة وانفصال البلاد الأخرى عن الدولة العثمانية القديمة بمقتضى معاهادات ما بعد الحرب العالمية الأولى، لم يعد يصدق على رعایا تركيا والبلاد الأخرى اصطلاح الرعایا العثمانيين، وأصبح هناك منذ تاريخ العمل بتلك المعااهدة في تاريخ ١٩٢٤/٨/٣١ جنسيات مختلفة تتبع الكيانات السياسية الجديدة. وعليه فإن "الرعایا العثمانيين" الذين كانوا يقيمون فيما عرف آنذاك بأراضي اتحاد الدول السورية خضعوا لأول قانون للجنسية خاص بالسوريين مؤرخ في ١٩٢٤/٨/٣٠ حيث أصدر المفوض السامي الفرنسي القرار رقم ٢٨٢٥ المتضمن إثبات الجنسية السورية بملء الحق وبقوة القانون لكل من يقيم في الأراضي السورية وفق قاعدة حق الأرض *Jus soli*. وقد تبعته بعد أشهر قرار المفوض السامي رقم ١٦ س في تاريخ ١٩٢٥/١/١٩ بشأن التابعية السورية. وكلا القرارين يشكل قراءة مقتبسة من المشرع الفرنسي. علينا انتظار الاستقلال لقراءة أول قانون للجنسية أعده حقوقيون سوريون يحمل الرقم ٩٨ وقد صدر في ١٩٥١/٥/٢١. وقد تبعته قانون الجنسية الصادر بالمرسوم التشريعي رقم ٢١ تاريخ ٢١٥٣/٢/٢٤. والذي عدّل بالقانون رقم ٤٩٢ تاريخ ١٩٥٧/٢/١٦. وحتى هذا التعديل يمكن القول أن قوانين الجنسية في سوريا هي قراءة عربية تعتمد النسب الأبوي أولاً وتأخذ بعين الاعتبار وضعية المرأة في الفقه الإسلامي وبعض القواعد من المشرع الفرنسي. وسيكون أول تفاعل بين قانونين عربيين للجنسية في القانون رقم ٨٢ الصادر في ١٩٥٨/٧/٢٢ والذي أقر في ظل الجمهورية العربية المتحدة (سوريا ومصر) وأعده قانونيون مصريون وسوريون. ولم تثبت حكومة الانفصال أن أصدرت قانون الجنسية الصادر بالمرسوم التشريعي ٦٧ في ٣١/١١/١٩٦١. وبعد استلام حزب البعث السلطة، صدر المرسوم التشريعي رقم ٢٧٦ تاريخ ٢٤/١١/١٩٦٩ الذي ينص على قانون الجنسية الساري المفعول حتى يومنا الراهن مع التعديلات اللاحقة.

نصت الدساتير السورية المختلفة على تنظيم الجنسية في القانون وجاء في دستور الجمهورية العربية السورية لعام ١٩٧٣ مادتين تتعرضان لقضية الجنسية هما:
المادة :٤٣ :

ينظم القانون الجنسية العربية السورية ويضمن تسهيلات خاصة للمغتربين العرب السوريين وأبنائهم ولمواطني أقطار الوطن العربي.

يشترط في من يرشح لرئاسة الجمهورية أن يكون عربياً سورياً ممتلكاً بحقوقه المدنية والسياسية متماً الأربعين سنة (تم تعديل العمر إلى ٣٤ إثر وفاة الرئيس حافظ الأسد وتنصيب ابنه مرشحاً لخلافته في ٢٠٠٠).

١٥٣ : المادة
تبقى التشريعات النافذة والصادرة قبل إعلان هذا الدستور سارية المفعول إلى أن تعديل بما يوافق أحكامه.

أما بالنسبة للقانون السوري الحالي (المرسوم ٢٧٦ تاريخ ١١/٢٤/١٩٦٩) فهو يعتمد أولاً على مبدأ حق الدم *Jus sanguinis* وقد جاء في المادة الثالثة منه (١):
يعتبر عرباً سوياً ما حكمها:

آ- من ولد في القطر أو خارجه من والد عربي سوري.

ب- من ولد في القطر من أم عربية سورية ولم تثبت نسبته إلى أبيه قانوناً.

ج- من ولد في القطر من والدين مجهولين أو مجهولي الجنسية أو لا جنسية لها ويعتبر القبط في القطر مولودا فيه وفي المكان الذي عثر عليه فيه ما لم يثبت العكس.

د- من ولد في القطر ولم يحق له عند ولادته أن يكتسب بصلة البنوة جنسية أجنبية.

هـ - من ينتمي بأصله للجمهورية العربية السورية ولم يكتسب جنسية أخرى ولم يتقدم لاختيار الجنسية السورية في المهل المحددة بموجب القرارات والقوانين السابقة. ويسري حكم هذه المادة ولو كان الميلاد قبل تاريخ العمل بهذا المرسوم التشريعي.

وفي فصل التجنس نجد في المادة الرابعة جواز "منح الأجنبي الجنسية بمرسوم بناء على اقتراح الوزير وعلى طلب خطى يقدمه الطالب يشترط فيه كامل الأهلية والإقامة المتالية خمس سنوات في القطر والخلو من الأمراض السارية والعاهات المانعة من مزاولة مهنة وحسن السلوك وعدم وجود حكم قضائي وأمتلاك اختصاص أو خبرة والإلمام باللغة العربية قراءة وكتابة. وتنص المادة الثامنة من القانون على منح الزوج الجنسية لزوجته بقرار وزيري. وفي المادة ١٦ أحكام تسهيلية خاصة بتجنيس أبناء البلدان العربية ودائما بقرار من وزير الداخلية. ومنذ ١٩٧٦/٢/٢٥، أي صدور القرار ٩٢ يكلف رئيس إدارة الهجرة والجوازات /فرع الجنسية/ ورؤساء فروع هذه الإدارة في المحافظات بقبول طلبات التجنس والاسترداد والتخلّي والاختيار وإسقاط الجنسية العربية وكل ما هو منصوص عليه في المرسوم التشريعي رقم ٢٧٦ تاريخ ١٩٦٩/١١/٤، وذلك بموجب إصال يعطى لصاحب العلاقة. وقد عدلت الفقرة المتعلقة بامتلاك اختصاص أو خبرة بمن لديه وسيلة مشروعة للكسب أو يملك ما يغطيه عن مساعدة الغير. وقد ارتأى المشرع السوري، نتيجة انتشار السوريين في كثير من بلدان العالم وأضطرارهم لاكتساب جنسية أخرى لقضاء المصالح الخاصة عدم تطبيق عقوبة الغرامة أو الحبس لمن يتتجنس بجنسية أخرى دون موافقة حكومته السارية حتى عام ١٩٦١. وعدم تطبيق هذا عقوبة إلا عند اقتضاء المصلحة مع وضع نص يجيز التجريد من الجنسية العربية السورية، بمرسوم بناء على اقتراح وزير الداخلية. وقد نص المرسوم التشريعي رقم ١٧ تاريخ ١٩٧٢/٢/١٣ في الفقرة الثانية من المادة الأولى على:

"كل عربي سوري تجنس بجنسية أجنبية بناء على طلبه قبل السماح له بالتخلّي عن الجنسية يظل متمنعا بها من جميع الوجوه وفي جميع الأحوال إلا إذا رؤي تجريده منها تطبيقاً لحكم الفقرة (آ) من المادة ٢١ ويعاقب بالحبس من شهر إلى ثلاثة أشهر وبالغرامة من خمسين ليرة إلى ألفي ليرة أو بإحدى هاتين العقوبتين.

وقد جرت قوننة الزواج من أجنبيات للسوريين والفلسطينيين المقيمين في سوريا بحيث طلبت موافقة مسبقة من وزير الداخلية (المرسوم التشريعي رقم ٢٧٢ تاريخ ١٩٦٩/١١/٤)، وجرى تعليل الأمر بالاعتراضات القومية والاجتماعية والأخلاقية والسياسية والأمنية على الزواج بأجنبيات.

لو تتبعنا الظروف التي صدر فيها المرسومين السابقين نجد أن السماح للسوريين بحمل جنسية أجنبية جاء في بداية حكم الرئيس الأسد وسياسة تشجيع مدد الجسور مع المهاجرين في الأمريكتين. كذلك تشغيل المهاجرين لرؤوس أموالهم في البلاد. أما تسهيل الجنسية للعرب غير الفلسطينيين ودخولهم سوريا من غير تأشيرة دخول وتسهيل قضایا العمل لهم، فقد باشرها حزب البعث منذ حركة ١٩٦٣ ضمن إيديولوجيته الوحدوية المعلنة. ويمكن القول أن التجنيس ظاهرة شائعة في حالات الزواج والنسب وإدمان الإقامة والانتساب الباعث للمواطنين العرب غير الفلسطينيين. وهي أصعب بكثير لحالات المقيمين غير العرب باستثناء حالات الزواج

والآولاد. ويلاحظ أن هناك سهولة للبلدان ذات العلاقة السياسية الجيدة بسوريا في وقت طلب الجنسية لزوجة سوري (بلدان حلف وارسو قبل سقوط جدار برلين والاتحاد السوفييتي). وقد نظمت القوانين حقوق وواجبات المتمتعين بالجنسية أو المحرومين منها وفي مقدمة ذلك حق الانتخاب والترشح على جميع مستويات المجالس المعنية محلية أو وطنية (قانون الانتخابات الصادر بالمرسوم التشريعي رقم ٢٦ تاريخ ١٩٧٣/٤/١٤ وكل ما تلاه) وحقوق التوظيف والعمل والتجارة وخدمة العلم (قانون الموظفين الأساسي رقم ١٣٥ لعام ١٩٤٥ والقانون رقم ٣٩٣ ١٩٥٧/٥/١٥) كذلك ما يتعلق بقانون التأمين والمعاشات لموظفي الدولة المدنيين (المرسوم التشريعي رقم ١٩ تاريخ ١٩٦١/١١/٢٦) وملك وزارة الخارجية وشروط تملك غير السوريين (المرسوم التشريعي ١٨٩ تاريخ ١٩٥٢/٤/١ المعدل بالمرسوم التشريعي ١٢٣ تاريخ ١٩٥٢/١٠/٦).

الالتزامات الدولية:

وقدت فرنسا (دولة الانتداب في سوريا عام ١٩٣٠) على اتفاقية لاهاي التي وإن تركت أمر الجنسية للتشريع الخاص بكل دولة فقد حثت في المادة ١٥ على إعطاء الأطفال المولودين الآباء بدون جنسية، جنسية البلد التي ولدوا فيها. وقد صوتت الجمهورية السورية في ١٩٤٨ على الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي نص في المادة ١٥ على مبدأين أساسين: الأول، حق كل فرد بالتمنع بجنسية ما، والثاني، عدم جواز حرمان شخص من جنسيته تعسفاً أو إنكار حقه في تغييرها. وقد انضمت الجمهورية العربية السورية لاتفاقية الدولية المتعلقة بجنسية المرأة المتزوجة المصدق عليها من قبل هيئة الأمم المتحدة في عام ١٩٥٧. واعتبر القانون السوري من ولد في سوريا من أم عربية سورية ولم يثبت نسبة إلى أبيه قانوناً عربياً سورياً.

ويمكن القول أن أهم التزامين لسوريا على الصعيد الدولي يتعلقان بحق الجنسية يمكننا في: أولاً: توقيع سوريا على جملة الاتفاقيات المتعلقة بحقوق الطفل وتحديداً الإعلان العالمي للدفاع عن حقوق الطفل ١٩٥٩ الذي أكد في المبدأ الثالث على إجماع الدول على حق الطفل في الحصول على الجنسية عند الولادة بصرف النظر عن كون والديه عديمي الجنسية أم لا. واتفاقية حقوق الطفل (التي وقعتها سوريا في ١٩٩٣/٠٦/١٣) ثانياً: تصديق سوريا على العهدين الخاصين بالحقوق السياسية والمدنية والحقوق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية عام ١٩٦٩. ولا نجد في هذا التصديق أي تحفظ يتعلق بالمواد الخاصة بالجنسية.

إلا أننا وللأسف، لم نجد قراراً قضائياً واحداً في موضوع الحرمان من الجنسية يعطي الالتزام القانوني الدولي حقه وأسبقيته ويعيد الجنسية لمحروم منها منذ عام ١٩٦٢ حين نشأت قضية المحرومين من الجنسية لأول مرة.

انطلاقاً من هذين المبدأين، وأخذنا بعين الاعتبار توقيع سوريا لكل ما يتعلق بمناهضة أي شكل من أشكال التمييز العنصري من إعلانات ومواثيق صادرة عن الأمم المتحدة، يمكن القول أنه وبخلاف ربط الجنسية السورية بالعربيّة في الدستور، الأمر الذي سنتعرض له لاحقاً، لا يوجد أي نص قانوني عادي يسمح بالحرمان القسري من الجنسية والإنتاج الواسع للمحرومين من الجنسية في البلاد. أما العوامل التي أدت إلى نشوء هذه الفئة من المواطنين فهي أولًا ذات طابع سياسي بحت وقد كان تعبيرها الأول مجموعة الأكراد السوريين الذين حرموا من الجنسية إثر القوانين التعسفية الصادرة عام ١٩٦٢ والتي حرمت من الجنسية عدداً هاماً من المواطنين

الأكراد السوريين بدعوى أصولهم التركية. ويقدر أكثر من طرف محايده عدد هؤلاء بـ ١٥٠ ألف شخص في حين تعطي الأحزاب السياسية الكردية عدداً يساوي أو يفوق مائتي ألف شخص.. أما التعبير الثاني فيتمثل في فئة المعارضين السياسيين الذين اضطرتهم معارضتهم السلمية أو المسلحة إلى الخروج من البلاد منذ إعلان حالة الطوارئ في ٨ مارس (آذار) ١٩٦٣. مع ما ترتب على ذلك من قرارات تعسفية بحقهم وحق أسرهم بما فيه حرمانهم من الحصول على أية أوراق ثبوتية بجنسيةهم، الأمر الذي حرمه من تسجيل زواجهم وأبنائهم وأحياناً أحفادهم في السجلات السورية سواء جرى الأمر بشكل رسمي أو في الواقع الأمر FACTO DE. ويفوق عدد أبناء الجيل الأول وحده من هذه الفئة ٢٧ ألف شخص ويتضاعف الرقم في حال حساب الأبناء والأحفاد.

الجماعات المستهدفة:

المجموعة الأولى: الأكراد البدون في سوريا

مدخل عام لوضع الأكراد في سوريا

يقدر عدد الأكراد في سوريا بأكثر من مليون ونصف مليون مواطن، فيما يشكل قرابة ١٠ إلى ١١ % من إجمالي عدد السكان. وهم يعيشون في جبل الأكراد (عفرين) والجزيرة وجبل سمعان وعزيز وعين العرب (كوباني) ومدن حلب وحماه ودمشق واللاذقية.

ونجد آثاراً لوجود الأكراد في جبل الأكراد تعود إلى أولى المخطوطات العربية حول المنطقة وقد كانت العلاقات العربية الكردية جيدة في زمن العباسيين والعثمانيين. ومنذ استقلال سوريا في ١٧ نيسان ١٩٤٦ وحتى ١٩٦٢، عمّ جو من التسامح والتعاون العلاقات بين الشعبين.(٢). وتؤكد كتب تاريخ النضال الوطني ضد الاستعمار الفرنسي على دور هام للتلاميذ العربي الكردي في الجزيرة وجبل الأكراد وجبل الزاوية والغوطة والزعيم الوطني إبراهيم هنانو من أسرة كردية(٣).

كان الأدباء الأكراد ينشرون كتاباتهم باللغة الكردية في البلاد كذلك فإن كتب الأبجدية وتعليم اللغة الكردية لم تكن محظورة حتى منتصف الخمسينيات (وقد عبرت الحركة الكردية عن نفسها منذ الثلاثينيات عبر الجمعيات والنوادي الثقافية والاجتماعية والرياضية ومن أولى الإصدارات الكردية الدورية مجلة "هاوار" (الصريحة).

إن صعود الحركة القومية العربية بقوه والعداء الذي ناصبته إياها بريطانيا وفرنسا وإسرائيل، تركت آثاراً على العلاقات العربية الكردية. وعواضاً عن أن يجد القوميون العرب في القوميون الأكراد حلifa طبيعياً قاموا بعدة إجراءات مزعولة أو منظمة تركت آثاراً سلبية على العلاقة بين الشعبين (مصادرة كتب ألف باء كردية، مصادرة دواوين الشاعر جكرخوين، ومنع الأكراد من تسمية أبنائهم بأسماء كردية).(٤)

في ١٩٥٥ أسس أوصمان صبري (١٩٩٣-١٩٥٠) أحد أقطاب الأكراد في القرن العشرين جمعية إحياء الثقافة الكردية (انجمن) التي لم يرخص لها وبعدها في ١٩٥٧/٦/١٤، تداعى إلى تأسيس الحزب الديمقراطي الكردستاني في سوريا (البارتي) مع حميد درويش وحمزة نويران ونور الدين ظاظا(٥)... وقد عمل دون ترخيص حتى قيام الوحدة مع مصر وصدر قرار حل

الأحزاب السياسية والذي تبعه اعتقالات في صفوف أحزاب عديدة في ١٩٥٩. وفي ٤/٣/١٩٦١ أحيل أوصمان صبري ورفاقه إلى محكمة أمن الدولة العليا التي حكمته بالسجن عام ونصف.

مع الانفال، في أيلول (سبتمبر) ١٩٦١ افرج عن المعتقلين السياسيين ولكن ساد جو من انعدام الثقة بين الحكومة والقوميين الأكراد لدعمهم انتفاضة أكراد العراق في نفس العام. في ٢٣ آب (أغسطس) ١٩٦٢، صدر عن رئيس الجمهورية ناظم القديسي ورئيس مجلس الوزراء بشير العظمة المرسوم رقم ٩٣ الذي يسمح بإجراء إحصاء خاص بمنطقة الجزيرة. وفي ٥ ت ٢ (أكتوبر)، تم اعتبار عدد من الأكراد يقارب عددهم ١٢٠ ألف مواطن (الرقم الرسمي ٦٠ ألف) يعيشون في الأراضي السورية بمثابة أجانب وطرح مشروع الحزام العربي الذي يهدف لإبعاد المواطنين الأكراد من على الشريط الحدودي مع تركيا واستبدالهم بمواطني عرب.

بعد إعلان حالة الطوارئ، في ٨ آذار (مارس) ١٩٦٣، تابعت الحكومات الجديدة سياسة التمييز هذه. وقد نشر حزب البعث دراسة أعدتها مسؤول الأمن السياسي في المنطقة (٦) يخلص لاعتبار الأكراد شعبا دون حضارة أو لغة أو أصل انتي وهو لا يملك سوى القوة الهدامة والعنف اللذين يميزا سكان الجبال. و أما الخطة المقترحة ، فتهدف إلى استئصال الوجود الكردي من سوريا في برنامج من ١٢ نقطة:

١- التهجير للداخل (عبر نقل السكان)، ٢- التجهيل (حرمان الأكراد من التعليم والتأهيل العلمي)، ٣- سد باب العمل (حرمان من العمل والمساعدة)، ٤- الإبعاد (تسليم المتمردين للبلدان المجاورة)، ٥- فرق تسد (تحريض الأكراد ضد بعضهم)، ٦- تطبيق الحزام العربي، ٧- سياسة إسكانية للعرب، ٨- عسكرة المنطقة، ٩- إيجاد مزارع جماعية تابعة للدولة، ١٠- حرمان من لا يعرف العربية من حقوقه السياسية، ١١- إرسال رجال دين عرب للمنطقة ونزع الصفة الدينية عن رجال الدين الأكراد أو نقلهم إلى داخل البلاد، ١٢- تنظيم حملة لمناهضة الأكراد في صفوف العرب.

يعطي هذا التقرير صورة عن مدى خطورة الخطاب الشوفيني في المنطقة وطابعه الاستئصالي لكل من لا يقع ضمن قالبه القومي. في بلاغ وزير الداخلية عام ١٩٦٣ تم منع أبناء محافظة الحسكة من نقل قيودهم المدنية إلى المحافظات.

في ١٩٦٤، صدر المرسوم ١٣٦٠ الذي اعتبر كامل محافظة الحسكة منطقة حدودية مع أن عمقها يبلغ حوالي ٢٠٠ كيلو مترا. وقد أعلنت الحكومة عن مشروع "الحزام العربي" بعمق ١٥ كم وعلى طول ٢٨٠ كم على الحدود التركية. الأمر الذي يعني في الواقع العملي تهجير سكان ٣٣٢ قرية من سكانها الأكراد. وتحت عنوان تحقيقات في التطبيق الاشتراكي، نشرت جريدة "المناضل" الداخلية لحزب البعث في العدد الحادي عشر عام ١٩٦٦ تقريرا رفعه رئيس مكتب الفلاحين في الحزب يتعامل مع الوجود الكردي باعتباره مؤامرة تسعى لخلق إسرائيل ثانية في المنطقة. وفي ١٩٦٧، ألقت كتب الجغرافيا المدرسية أية إشارة للأقلية الكردية في سوريا، ومنذ ذاك التاريخ، يمارس موظفو الأحوال الشخصية ضغوطا على المواطنين لعدم إعطاء ابنائهم أسماء كردية.

مع وصول الفريق حافظ الأسد للسلطة في ١٩٧٠ حدث إبطاء في المشروع نقل السكان العرب دون أن يلغى رسميا. فيما شمل نقل عشرات آلاف السكان العرب من حوض الفرات

إلى المناطق الكردية في الجزيرة. وقد أصبح يتم اختيار فوقى لبعض الأكراد لانتخابات مجلس الشعب والإدارة المحلية للجم الحركة الديمقراطية في المنطقة. كذلك تقوم هذه السياسة على دعم من ينادى بالمعارضة الاجتماعية والسياسية العربية-الكردية في المنطقة ولعب ورقة الجنسية للضغط على الحركة السياسية والمواطنين.

في ١٩٨٦ أثناء احتفالات النيروز (٢١ آذار/مارس) جرت مواجهة بين الأمن والمواطنين الأكراد غير المسلمين نجم عنها جرحى وقتلى.

وفي ١٩٨٦/١١ نشر محافظ الحسكة القرار رقم ٢٥/ص ١٠١٢ الذي يمنع استخدام اللغة الكردية في أماكن العمل . في ٣ ديسمبر ١٩٨٩ ، أصدر محافظ الحسكة محمد مصطفى مирزو (رئيس الوزراء اليوم) القرار ١٨٦٥/ص ٢٥ ليؤكد هذا المنع ويضيف إليه الأغاني غير العربية في الأعراس والأعياد. في تعارض مع معطيات الدستور السوري نفسه.

في ١٩٩٢/١٠/٥ ، صدر بيان سياسي لأحزاب كردية متنوعة في ذكرى مرور ٣٠ عاما على قانون التمييز مع دعوة للمواطنين لدعم مطالبهم الثقافية والمدنية. وقد ردت الحكومة السورية بحملة اعتقالات واستجوابات واسعة بقى منهم ٤٠ شخصا في المعتقل.

وقد ترافقت هذه الحملة بعدة إجراءات تميزية جديدة بحق الأقلية الكردية منها إبعاد ٢١ عامل من مؤسسة حكومية من عملهم ومنع أكراد من السفر.

في الوقت نفسه، صدر في ٣ أيلول (سبتمبر) القرار ١٢٢ عن وزير الداخلية الذي يربط تسجيل الأطفال الأكراد بالجهات الأمنية المختصة، ومنذ ١ (أكتوبر) ١٩٩٢، رفض تسجيل عشرات الأطفال الأكراد لأن أهلهم اختاروا اسماء كردية.

وفي ١٩٩٥ صدرت أحكام جديدة لمحكمة أمن الدولة بحق ديمقراطيين أكراد واعتقلت السلطات الأمنية مواطنون أكراد في مناسبتي النيروز وذكرى صدور المرسوم ٩٣ نيروز ١٩٩٦.

وفي ١٩٩٦/٧/١٢ أرسلت الحكومة السورية ردا إلى منظمة هيومن رايتس وتش الأمريكية تجيب فيها على عدة أسئلة طرحتها المنظمة. وهي تعطي أرقاما قريبة من تقديراتنا (٦٧٤٦٥) من يسمى بالأجانب المحليين المحرومين من الجنسية وفق المرسوم ٩٣ إضافة إلى ٧٥ ألف مواطن من المكتومين أي من طرحت مشكلة تواجدهم في الجزيرة بعد الإحصاء) ولكن القسم القانوني يثير الرثاء ولا يتطرق لأي من التزامات سورية الدولية بما فيه توقيعها الأخير على معااهدة حقوق الطفل. ويمكن القول أن كل نيروز منذ ذلك الحين يترافق بإجراءات أمنية مشددة وغالبا توقيفات احترازية.

يمكن اعتبار الأحزاب السياسية الكردية السورية الممنوعة (وعددتها ١٣ بين تجمعات جد محدودة النشاط والتواجد وأخرى أكثر تمثيلية) أكثر أشكال التأثير والتنظيم في صفوف الشبيبة والانتلجنسيـاـ الكردية، وهي تركز في برامجها على الحقوق الثقافية للشعب الكردي وتحترم أهم هذه الأحزاب الانتساب الجغرافي السياسي إلى الجمهورية العربية السورية مع المطالبة بالديمقراطية واحترام حقوق الأقليةــ القوميةــ. ويلاحظ من الناحيةــ السوســيــولوجــيةــ تصاعد النزيف السكانيــ الكرديــ المهاجرــ منــ منــاطــقــهــ إلىــ المــدنــ الســورــيــةــ وــمــنــ ســورــيــةــ إــلــىــ الــخــارــجــ لأــســبــابــ اــقــتــصــادــيةــ وــأــحــيــانــاـ سيــاســيــةــ. وهي مــســأــلــةــ تــقــرــرــ الــرــيفــ مــنــ شــيــابــهــ وــأــكــرــادــ مــنــ نــخــبــهــ المــتــعــلــمــةــ. وقد تعزــزــتــ هــذــهــ النــزــعــةــ مــعــ الــأــزــمــةــ الــاــقــتــصــادــيــةــ فــيــ الــمــنــطــقــةــ وــعــدــمــ وــجــودــ حلــ لــقــضــيــةــ

المحروميين من الجنسية الذين يؤثرون اليوم اللجوء السياسي والإنساني في أوربة على البقاء في سوريا.

في أصول قضية البدو

في ٢٨ أيلول (سبتمبر) ١٩٦١، قام عدد من الضباط بانقلاب عسكري وضع حداً للوحدة المصرية-السورية. وقد أعاد هذا الانقلاب الحياة البرلمانية للبلاد وأعاد بعض معايير الحريات الأساسية التي عاشتها سوريا بين ١٩٥٤-١٩٥٨. ولكن هذا الانقلاب جاء في ظروف إقليمية حساسة ودقيقة: فناهيك عن إضعافه جبهة الصراع العربي الإسرائيلي، فقد شكل هذا الانقلاب صدمة للمشروع الوحدوي العربي. وفي شمال العراق، باشر الأكراد بقيادة الملا مصطفى البرزاني تمردهم على حكومة عبد الكريم قاسم، وساد جو من انعدام الثقة بين الحكومة الانفصالية والقوميين الأكراد لدعمهم انتفاضة أكراد العراق وقتئذ. ولا شك بأن حكومة ما بعد الوحدة قد دخلت في مزاودة معادية للأكراد في إطار محاولتها الدفاع عن هويتها القومية التي كانت موضع شك على الصعيد الجماهيري إثر الانفصال عن مصر. في هذا الظرف بالذات سعت الحكومة السورية لما كان يسمى ترتيب أمن الحدود الشمالية والشمالية الشرقية للبلاد، وطرحت قضية الأكراد كمصدر خطر يتهدد هذا الأمن. ولم يكن الموقف التركي المنكر لوجود قضية كردية (باعتبار الأكراد بالنسبة للمجلس القومي العسكري في تركيا هم أتراك الجبال)، لم يكن لهذا الموقف إلا أن يدفع بعدد من الأكراد المضطهدين للجوء إلى دول الجوار تجنباً للعسف التركي، إلا أنها لم تكن هجرات اجتماعية بقدر ما كانت حالات سياسية. وقد حاولت الحكومة السورية آنذاك، زج الأكراد في أوضاع صعبة إدارياً ومعاشياً بهدف دفعهم للهجرة من جهة، وإعطاء صورة عن نفسها كمدافع عن الهوية العربية لسوريا. وكون حالات السياسيين اللاجئين كانت جد قليلة، فقد لجأت الحكومة إلى فتح ملفات التسجيل منذ العشرينات عبر قرار تعسفي وجائر لم يلبث أن حول عدداً كبيراً من أكراد سوريا إلى مواطنين بلا جنسية وبأوراق مؤقتة تحرمهم من حقوق أساسية يتمتع بها المواطن السوري.

هكذا، وبناء على المرسوم التشريعي رقم ١ تاريخ ١٩٦٢/٤/٣٠ وعلى القرار الصادر عن مجلس الوزراء رقم ١٠٦ بتاريخ ١٩٦٢/٨/٢٢ صدر المرسوم التشريعي رقم ٩٣ في تاريخ ١٩٦٢/٨/٢٣ الذي ينص في المادة الأولى على:

١-١ - يجري إحصاء عام للسكان في محافظة الحسكة في يوم واحد يحدد تاريخه بقرار من وزير التخطيط بناء على اقتراح وزير الداخلية.
وقد جاء في المادة التاسعة:

وتعتبر المادة ١٧ من المرسوم كل تذكرة الهوية ملغاة ويستبدل المرسوم كل قيود السجلات القديمة بالسجلات الجديدة.

الحرمان من حقوق أساسية

يصعب إدراك معاناة المحروميين من الجنسية بموجب القرار ٩٣ دون العودة إلى مجمل الإجراءات والمراسيم والقرارات ٩- تألف لجنة مركزية في محافظة الحسكة بمرسوم جمهوري مهمتها مراقبة أعمال لجان التسجيل المؤلفة بموجب المادة السابقة واتخاذ جميع الإجراءات اللازمة لإنجاز عمليات التسجيل في المحافظة المذكورة وتمثّل هذه اللجنة

صلاحية عدم تسجيل كل من لا يثبت أنه من رعايا الجمهورية العربية السورية وفقاً للقوانين النافذة. وتخضع لـإشراف وتجيئ اللجنة العليا.

الإدارية التي جعلت من هذه الفئة جماعة محرومة من أهم حقوقها ليس فقط المدنية والسياسية والثقافية، بل أيضاً الاجتماعية والاقتصادية. ويورد المعتقل سليمان عبد المجيد أوسو في شهادته أمام محكمة أمن الدولة بعض معالم هذه المأساة بالقول:

"قد مر ثلثون عاماً على أولئك المجردين من الجنسية ومعاناتهم تزداد يوماً بعد يوم ونظرة فاحصة في وضع أولئك المجردين تجد بينهم حالات يندى لها الجبين فمثلاً:

— إن الكثيرين منهم يحملون دفاتر خدمة العلم قبل عام ١٩٦٢ ...

— حالات الأب مواطن وكل أولاده مجردين من الجنسية أو بعضهم.

— حالة الأب مجرد من الجنسية وبعض أولاده مواطنين أو كلهم.

إن كل هذه الحالات موجودة وقدرت وثائق إلى الجهات المعنية تثبت ذلك. علماً أن قانون الجنسية يمنح حق المواطننة لكل من يعيش خمس سنوات على أرض سوريا فما بالك بالذين ولدوا عام ١٩٦٢ وتبلغ أعمارهم ٣٢ عاماً!!!

أما فيما يتعلق بـمأساة أولئك المجردين من الجنسية، يتبع المعتقل السياسي في مداخلاته، فهي كبيرة جداً:

١- إنهم محرومون من كافة حقوقهم المدنية (حق العمل، حق التملك، حق الانتخاب والترشح، حق الانساب إلى النقابات...).

٢- حرموا من الانتفاع من قانون الإصلاح الزراعي الذي وزع بموجبه الأراضي على الفلاحين وتم توزيع أراضيهم على آخرين من مناطق أخرى.

٣- حرموا من حق الاستفادة من البطاقة التموينية. فالأسرة التي عدد أفرادها عشرة عليها أن تدفع /٩٠٠/ ليرة سورية لشراء المواد التموينية شهرياً، في حين أن المواطن الذي يملك بطاقة تموينية لا يدفع أكثر من /١٠٠/ ليرة سورية لشراء تلك المواد.

٤- حرموا من تسجيل زوجاتهم وأولادهم باسمهم وحتى البيت الذي يقطنوه ليس بإمكانهم أن يسجلوه باسمهم.

٥- حرموا من أ Nigel الحقوق الوطنية، ألا وهو حق المشاركة في الدفاع عن الوطن" (٧).

تقوم حجة الحكومة السورية على أساس أن المكتوم أجنبي وبالتالي ففي كل دول العالم لا يقوم الأجنبي بالخدمة الإلزامية ولا يحق له التثبت في عمل في القطاع العام وإن كان مسموح له بالعمل فيه ولا يستفيد من قوانين الإصلاح الزراعي. وفيما يلي الرد الرسمي للحكومة السورية على أهم النقاط المثارة أعلاه في وثيقة قدمت لمنظمة مراقبة حقوق الإنسان (هيومان رايتس وتش) الفقرة المتعلقة بـ "كيفية التعامل مع المسجلين في سجلات أجانب الحسكة":

١- في مجال التعريف وتدوين الواقعات المدنية: يمنحون وثائق تعريف شخصية أو عائلية خاصة بهم، ويسجل جميع ما يحدث لهم من واقعات ولادة ووفاة وزواج وطلاق على قيودهم في السجلات الخاصة بهم.

٢- في مجال التعليم: تقبل أطفالهم فيسائر مراحل التعليم، في المدارس الرسمية والخاصة.

٣-٣- في مجال العمل: يسمح لهم بالعمل في مؤسسات القطاع العام والمشترك والخاص. كما يسمح لحاملي الشهادات الجامعية في الطب والصيدلة والحقوق والهندسة بفتح مكاتب مهنية لهم.

٤-٤- في مجال التملك: لا يسمح لهم بالتملك العقاري أو تسجيل أية آلية أو سيارة، إلا أنهم يمارسون ذلك عملياً بموجب عقود عادية بأسمائهم أو بواسطة أقربائهم أو أصدقائهم من المواطنين السوريين.

٥-٥- في مجال التموين: لا يمنحون بطاقات تموينية بالسعر الرسمي بل يسمح لهم بالحصول على ما يحتاجونه من المواد المقننة من مراكز مخصصة لهم وبالسعر الحر بالإضافة لوثائق التعريف الشخصية والعائلية الخاصة بهم.

٦-٦- في مجال السفر: يسمح لهم بالتنقل داخل القطر بموجب وثائق التعريف الخاصة التي يحملونها كما يسمح لهم بالسفر خارج القطر في بعض الحالات الخاصة للمعالجة أو الدراسة بموجب وثيقة خروج لمرة واحدة بموافقة من وزير الداخلية.

٧-٧- في مجال الزواج: يسمح للإناث منهم بالزواج من مواطنين سوريين واكتساب جنسيتهم، أما الذكور فلا يسمح للمواطنات السوريات بالزواج منهم حفاظاً على جنسيتهن السورية.

٨-٨- في المبيت في الفنادق: يسمح لهم بذلك بعد إبراز وثائق التعريف الخاصة التي يحملونها وتتأكد شعبية الفنادق من صحتها وعائديتها لحامليها".(أ.هـ)

نعود إلى شهادة أحد المحروميين من الجنسية التي تقدم بها أمام محكمة الدولة (ليس جباً بمحكمة أمن الدولة ولكن في غياب حرية التعبير أعطى الدفاع أمام المحكمة أفضل الشهادات في هذا الموضوع وغيره). يقول المعتقل السياسي محمد معصوم داود في مداخلته (١٢/٣/١٩٩٦):

"بما أنني واحد من ضحايا الإحصاء الاستثنائي، فإنني أتعاني مرارة الحرمان. حيث أن عائلتي موجودة في الجزيرة أباً عن جد، ولم نأت من أي مكان آخر كما تدعى الحكومة، بل ولم نترك أو نغادر البلاد نهائياً ولو لفترة قصيرة جداً. فما زلنا بصدده عائلتي، فإن أخي المجرد من الجنسية قد تزوج من مواطنة. فأصبح أولادهم مكتومي القيد، أي لا يتمتعون حتى بصورة إخراج قيد التي تثبت هوبيتهم، أي أنهم لا يملكون شهادة تعريف. وهؤلاء ممنوعون حتى من متابعة تعليمهم بعد المرحلة الإعدادية على الحد الأقصى، وأية ذلك أن زواج أخي من المرأة المواطننة لا يملك أية صفة قانونية، بل يعتبر زواجاً دينياً فقط.

فنحن محرومون من تسجيل أي شيء بأسمائنا في السجلات العقارية لأننا لو سجلنا أي شيء بأسمائنا أقصد هنا أسماء المجردين من الجنسية فيعتبر ذلك الشيء من أملاك الدولة؟!! أما إذا كان ذلك الشيء امرأة، أي زوجة، لا تعتبر هي أيضاً من أملاك الدولة؟!! علمًا بأن الأماكن فقط يتم تسجيلها، أما بالنسبة للزواج فلا يتم تسجيله نهائياً، فيبقى الزواج زواجاً دينياً حسراً ولا يكتسب الصفة القانونية.

ونحن محرومون أيضًا من التوظيف والعمل في المؤسسات الحكومية العامة. وحتى من العمل في جميع المحلات الصناعية والتجارية.. أية ذلك أننا محرومون من العمل ضمن القطاع الخاص والمشترك، إلا بإذن وموافقة من مديرية الشؤون الاجتماعية والعمل. أما بالنسبة للمواطنين قبل الإحصاء الاستثنائي، فأصبحوا مجرد مجريدين من الجنسية، وهم حتى الآن لديهم براءين تثبت ذلك. والإثبات هو وجود وتوافر دفاتر خدمة العلم، وقد تجدون في عائلة

ما، يكون فيها الأب مواطناً والابن مجرداً من الجنسية!! أو بالعكس، أو أن يكون الابن البكر مواطناً والثاني مجرداً من الجنسية!! وهذا..

إذن بالختصر، نحن محرومون من الحقوق المدنية، بما فيها حق التملك والعمل والسفر، وحق الترشح والتصويت والانتفاع بالأراضي الزراعية، بالإضافة إلى المواد التموينية..الخ، فهذا يعني بأن الإحصاء الاستثنائي جاء من أجل التفرقة والتمييز بين صفوف شعبنا السوري بعرقه وكدره، وللدلالة على هذه التفرقة التي مازالت مستمرة حتى الآن في محافظة الحسكة، فقد أصدر مؤخراً قاضي السجل العقاري في مدينة القامشلي قراراً بمصادرة ما يقارب (٧٠٠) عقار سكني تعود ملكيتها إلى المجردين من الجنسية أبداً عن جد، وهي مسجلة بأسمائهم في السجلات العقارية الخاصة بالأجانب، وبذلك أصبحت هذه العقارات السكنية من أملاك الدولة. وفي حال تنفيذ هذا القرار فسيكون نصيب هؤلاء التشرد دون مأوى، خاصة وأن معظمهم من الطبقة الفقيرة الذين لا يملكون سوى قوة عملهم، علماً بأن عدد أفراد كل أسرة يتجاوز الخمسة على الأقل. فأي دستور وقانون في العالم يحرم الإنسان من حق العيش والسكن؟!!^(٨)

وال المشكلة الأساسية برأينا تتلخص في سؤالين أساسيين:

السؤال الأول: هل يعتبر وضع المجرد من الجنسية اليوم وضعًا قانونياً سواء من وجهة نظر القانون السوري أو الالتزامات الدولية لسوريا الخاصة بحقوق الإنسان؟

السؤال الثاني: هل هناك إجراءات تميزية يعني منها المجرد من الجنسية تتجاوز وضع غير السوريين في الأراضي السورية؟

شهادات حية للمحروميين من الجنسية من الأكراد السوريين:

يبقى أبناء المشكلة أكثر الناس تعبيراً عن طبيعتها المأساوية. ولكي يأخذ هذا القسم حقه، فقد طلبنا بالتعاون مع المحامي إسماعيل محمد لعدد من المحروميين والمكتومين الإيجابية على استجوابات بسيطة تقرب للعيان الأبعد الإنسانية والاجتماعية والاقتصادية لقضية البدون الأكراد. وننقل الأساسي من الشهادات دون أي تعديل أو تدخل، وقد احصر دورنا في تجنب تكرار بعض الواقع لإتاحة الفرصة لعدد أكبر من الشهادات:

الاسم فرهاد فrho اسم الأب : على من مواليد خراب رش (ناحية الجوادية) في محافظة الحسكة

سؤال: عاصرت فترة الإحصاء الاستثنائي الذي أجري في عام ١٩٦٢، هل يمكنك أن تحدثنا كيف عشت تلك اللحظات التي قلبت طبيعة وجودك في بلدك؟

جواب: كنت وبقية أفراد أسرتي نقيم في قرية خرابي رش التابعة لناحية الجوادية (واسمها التاريخي جلاغا) التابعة لمنطقة المالكية (واسمها التاريخي ديريك) من محافظة الحسكة. وكان يتردد في تلك الأيام على السنة بعض كبار السن من أهل القرية والقرى المجاورة أن الدولة عازمة على إجراء إحصاء للسكان وأن من واجب السكان المكوث في بيوتهم لكي يتسلى للجان الإحصاء القيام بواجباتهم. وفي يوم ١٩٦٢/٥/١٠ وصلت لجنة الإحصاء وقامت بزيارة كل بيوت القرية ومنها بيتي. وقد تم تسجيل كافة أفراد أسرتي. وبتاريخ ١٩٦٤/٨/١ التحقت بالخدمة العسكرية وجرى فرزني لسلاح المشاة في محافظة اللاذقية. وفي كل جيوش الدنيا لا يقوم بالخدمة العسكرية إلا من يحمل جنسية البلد الذي يخدم فيه. وكانت الأمور عادية حتى عام

١٩٦٥ حين اتصل بي أخي الأكبر وأخبرني بأنني جردت من الجنسية مع أفراد أسرتي. في حين بقي شقيقتي وأفراد أسرته من حاملي الجنسية العربية السورية.

سؤال : عندما سمعت نبأ تجريدك من الجنسية وتحويلك إلى غريب في وطنك وعلى أرض عائلتك القاطنة منذ مئات السنين في هذه الناحية ما هو رد الفعل الأولى وهل قمت بإجراءات تسعى عبرها لاستعادة جنسيتك السورية؟

جواب : لا تذكرني بذلك اليوم الأشد سوادا في حياتي . وأقول لك الأشد سوادا في حياتي لأن جميع أيام حياتي تحولت إلى سواد حالك بعد سماعي ذلك الخبر المشؤوم. انزعجت واضطربت كثيرا وأصبحت كالثائة لا أعرف ماذا أفعل . وكنت أطرح السؤال على نفسي : هل يعقل ما يصيبني وكيف أتحول من مواطن سوري إلى أجنبي في وطني . علما بأنه في حوزتي وثائق تثبت بأنني أقدم مواطنية من جميع الذين ساهموا في تجريدي من الجنسية . فأنا أعيش في القرية أبا عن جد وليس في ذاكرة عائلتي مكانا آخر جاءت منه .

أما عن الإجراءات التي قمت بها فأولها رسالة وجهتها للقيادة العامة للجيش والقوات المسلحة عن طريق التسلسل ولكن الطلب لم يرفع واكتفت قيادة أركان القطعة بالعبارات المدونة على طلبي وأعادت إلي الطلب وعليه جملة : "لا يجوز تجريدك من الجنسية إطلاقا لأننا نحتفظ لدينا بهويتك ودفتر خدمة العلم ". ومنذ ذلك الحين عزرت طلباتي بوثائق ثبوتية تؤكد إقامتي في سوريا قبل قيام الجمهورية السورية ووجود أهلي منذ العهدين العثماني والفرنسي وهذه الوثائق احتفظ بها ومستعد لتقديمها لجميع المعنيين بقضية الجنسية والمهتمين بحقوق الإنسان .

سؤال : ما هي الوثائق التي تثبت جنسيتك اليوم؟

جواب : أولاً : مازلت احتفظ بدفتر خدمة العلم وشهادة تأدية الخدمة العسكرية وبقايا بطاقة شخصية قديمة تم غسلها مع ملابسي سهوا .

ثانياً : ضريبة رأس الرجال (وهي عبارة عن ضريبة مفروضة على الأشخاص يومذاك في عهد فرنسا ويعود تاريخها إلى عام ١٩٣٢ تعود لوالدي .

ثالثاً : ضريبة عبارة عن نصف حوش بالإضافة إلى ٢٤ دونم أرض زراعي تعود لوالدي منذ عهد السلطان العثماني رشاد .

رابعاً : إجازة بيع دخان منذ عام ١٩٤٠ تعود لأخي الأكبر .

خامساً : تذكرة هوية والدي الصادرة عن صابطة الأحوال المدنية في ديرونه ١٩٤٠ وديرونه كانت ناحية في الفترتين العثمانية والفرنسية والآن عبارة عن قرية تابعة لناحية الجوادية وعرب اسمها إلى دير غصن . بالإضافة إلى وثائق أخرى .

سؤال : ما هي مدة خدمتك العسكرية ، وهل تم تسريحك من الجيش بعد تجريدك من الجنسية؟

جواب : أكملت خدمتي العسكرية وكانت يوم ذاك سنتان ولم يتم تسريحـي .

سؤال : كم عدد أفراد أسرتك وما هو تحصيلهم العلمي؟

ت تكون أسرتي من ١٥ فردا منهم ١٢ أولاد وبنـت أخي المتوفي وزوجتي وأنا . كل أفراد أسرتي تعلمـوا منهم من أكـمل الابتدائية وـمنهم الإعدادية وـمنهم الثانوية ولـدي اثنـان في الجـامعة . ولكن للأسـف كـلـنا غـربـاء في وـطـنـنا وـكـلـ الأـبـواب مـسـدـودـة أـمـامـنا كـالتـوظـيف وـالتـلـمـيـد وـالـخـدـمـة العسكريـةـ الخـ.

سؤال : ما هي المعاناة الأقسى لحرمانك من الجنسية وماذا تـتـمنـى؟

جواب : نـحنـ محـرـومـونـ مـنـ الـحـقـوقـ الـمـدـنـيـةـ وـالـعـسـكـرـيـةـ، لاـ نـسـتـطـعـ تسـجـيلـ مـمـتـكـاتـاـ منـ محلـاتـ وـسيـارـاتـ وـبـيـوتـ سـكـنـ عـلـىـ أـسـمـائـنـاـ وـمـحـرـومـونـ مـنـ الـأـرـاضـيـ الزـرـاعـيـةـ. أـمـنـيـتـيـ بـالـدـرـجـةـ الـأـوـلـىـ

استعادة جنسيتي والاعتراف الدستوري بنا كبشر لكي نستطيع أن نخدم وطننا ونشعر بالانتماء الكامل لبلدنا سورية. أن التمييز يطال أفراد عائلتنا فيما بينها فأخي الأكبر وأفراد أسرته مواطنون سوريون وأنا أجنبي وألادي وأحفادي مكتومي القيد فهل هذا طبيعي؟

سليمان ترياني من محافظة الحسكة أجانب عاموداً مواليد الدراسية ١٩٥٦/٢ زوجتي فكرية شيخموم من مواليد عاموداً مواطنة سورية. لدى أربعة أطفال ايفا من مواليد عاموداً بيريفان وكاميران ومحمد من مواليد دمشق. ونحن من عائلة وطنية سورية كردية وقبل مغادرتنا لألمانيا كنا نعيش في دمشق. وكلنا أجانب.

سؤال: هل لديك أقارب مواطنين أو أجانب أو مكتومي القيد في العائلة؟
جواب: نعم، زوجتي مواطنة سورية من عائلة كردية معروفة، عائلتي لوالي يفوق عددها ٢٥ شخص كلهم أجانب وعمي وأولاد أسرته أكثر من ١٣ شخص كلهم أجانب. أما أولادي وألادي أخي وأولاد ابن عمي فجميعهم مكتومي القيد.

سؤال: هل كنت مواطناً سورياً قبل ١٩٦٢/٥؟ كيف ومتى بلغت بسحب الجنسية؟
جواب: علمت بسحب الجنسية مني ومن عائلتي أثناء تقديم طلبات القبول في المدرسة الابتدائية عام ١٩٦٣. وقد كانت صدمة قوية لي، وقبل ذلك كنت مواطناً سورياً.

سؤال: هل حاولت شخص طلب إعادة الجنسية وماذا كانت النتيجة؟
جواب: نعم، عند صدور القرار الظالم بحق شعبنا الكردي في محافظة الحسكة بتجريد عدد كبير من أبنائه من الجنسية السورية قدم والدي اعتراضاً على ذلك عام ١٩٦٥، وجدد الطلب عام ١٩٧٠ وعام ١٩٨٨. وفي كل مرة كانت النتيجة عدم الموافقة على إعادة الجنسية لرفض اعتبارنا من أبناء محافظة الحسكة. هذا هو جواب الجهات المعنية.

سؤال: حدثنا عن مشاكلك اليومية ومشاكل أولادك؟
جواب: عندما يجرد المرء من الحقوق المدنية والقانونية والعسكرية يخلق ذلك عدم استقرار في الحياة اليومية ويؤدي إلى متاعب ومشاق وغياب الاستقرار النفسي والمعيشي. والمشاكل تصل إلى لقمة العيش وأسباب الوجود. فعلى سبيل المثال أنا اشتري ٢٠ كيلو سكر + ١٠ كيلو رز بمبلغ ٩٠٠ ليرة سورية والمواطن السوري يشتري ٢٠ كيلو سكر + ١٠ كيلو رز بمبلغ ٩٠ ليرة سورية كونه يعتبر مواطن يحق له امتلاك بطاقة تموينية أما أنا فاعتبر أجنبي كردي لا حق له بهذه البطاقة. أولادي من جهتهم نجد صعوبات جمة في تسجيلهم في المدارس وعند تخرجهم لا يحق لهم العمل والتوظيف في الدوائر الحكومية. بالطبع مع منعهم من الكليات العسكرية.

ولكن الأنكى هو في تسجيل الولادات على قيد الأجنبي. حتى لا يبقى الطفل مكتوم القيد قدمت لابني محمد على سبيل المثال عدة طلبات من تاريخ ولادته في ٤/٧/١٩٩٢ إلى وزارة الداخلية وكانت شعبة الأمن السياسي بدمشق ترد مع عدم الموافقة على تسجيل ولادة الطفل محمد ترياني كونه من أجانب الحسكة. ثلات طلبات وردود من الأمن السياسي بهذا الشكل. فتم تسجيله على قيدي الأجنبي بصعوبة كبيرة جداً عام ١٩٩٤ حتى لا يبقى مكتوم القيد. ويوجد ثلات صور من كتاب شعبة الأمن السياسي بعدم الموافقة على تسجيل الطفل لدى منظمة حزب الوحدة "يكينتي" وفي مكتب العلاقات الخارجية في وزارة الخارجية الألمانية.

سؤال: هل يمكن الحديث بشكل أكثر تفصيلاً عن مشكلة الملكية والعقارات؟

جواب: هناك أمثلة مأساوية، وحتى لا نعود كثيراً للوراء، أعطي مثلاً جرى عام ١٩٩٦. ففي هذا العام جرى الاستيلاء على بيوت عدد كبير من الأكراد المجردين من الجنسية السورية وتأجيرها بالأجور الشهرية. وعلى أثر ذلك قام السيد كمال أحمد درويش سكرتير الحزب الديمقراطي الكردي في سوريا (البارتي) والسيد شيخموس يوسف عضو اللجنة المركزية للحزب اليساري الكردي في سوريا بزيارة فرع حزب البعث في الحسكة وطلبو مقابلة السيد أمين فرع حزب البعث. وبعد ساعات أمام مكتب أمين الفرع رفض مقابلتهم وقد أهينوا في المعاملة وعادوا لمدينة القامشلي حيث كانا ضحية حادث أليم ليلة ١٩٩٦ $\frac{3}{4}$.

كذلك تمت مصادرة أراضي زراعية مروية في منطقة أبو القاس التابعة لمحافظة الحسكة البالغ مساحتها ٥٠٠ دونم كما تمت مصادرة أراضي السادة أحمد بركي وشريف حاج حسين وجلال كورو وأكرم كورو والجميع أكراد وتم حرمان الناس من أرضها واعتقل عدد من الأشخاص الذين احتجوا على هذا الإجراء في ١٩٩٢.

وأضع تحت تصرفكم الأوراق التي ثبتت حرمانى من محلى التجارى فى دمشق (سوق العتيق والتبن) عند الهم والتحوالى إلى سوق الزبلطاني. وفي حين خصص جميع أصحاب المحلات بمحلات بديلة قدم لنا أكتشاك فى سوق البااعة المتعلقة فى الهواء فى عام ١٩٩٥. وكان سبب عدم تقديم محلات بديلة لنا أسوة بغيرنا أن الله خلقنا أكراداً أجانب حسب تصريح موظفى الأمن.

سؤال: أنت مناضل سياسى وتنتمي لأحد الأحزاب المدافعة عن حقوق الأكراد في سوريا (حزب الوحدة الديمقراطي الكردي - يكيتي) ماذا فعل حزبكم لقضية المحرومين من الجنسية (جميع الأحزاب الكردية في سوريا غير مرخص بها وتعمل سراً - المحرر)؟

يجدد حزبنا والحركة السياسية الكردية في سوريا بكل الوسائل السلمية الديمقراطية للحصول على حق المحرومين من الجنسية: احتجاجات، نشاط إعلامي، تظاهرات خارج البلاد وفي مناسبة النوروز، وقد طلب قياديون من حزبنا لقاء مسؤولين في القيادة القطرية لحزب البعث والسيد وزير الداخلية والسيد محافظ الحسكة ورفض طلبهما، حتى الحزبين الشيوعيين المشاركين في الجبهة الحاكمة كان اللقاء بهم دون جدوى. وفي ١٩٦٢/١٠/٥ في الذكرى الثلاثين لقرار الحرمان الشوفيني أصدرنا بياناً وزع بشكل كبير في البلاد فاعتقل عدد كبير من الأكراد بعضهم خرج بعد أيام وأحيل قرابة ٢٠ شخصاً للمحاكمة أمام محكمة أمن الدولة وكانت الأحكام لمعظمهم بثلاث سنوات سجن. وفي ١٩٩٥ اعتقل قرابة ١٦ عضواً من الحزب وحكم عليهم بالسجن مدة ٤ سنوات وكانت التهمة مناهضة أهداف الثورة والانتماء إلى تنظيم سري هدفه تغيير كيان الدولة الاقتصادي والاجتماعي. و تعرضت قوى سياسية كردية أخرى للقمع والملاحقة. وقد قمنا بتنظيم عدة مسيرات سلمية وإضراب عن الطعام في الخارج. وأضع تحت تصرفكم الوثائق التي تميز بين المواطن العربي والمواطن الكردي في بلدتهم الواحدة أملاً في أن تساعدون في وضع حد لمسألة المحرومين من الجنسية.

محمد طه حسين من مواليد مدينة الحسكة ١٩٦٧/١/١٠

سؤال: أنت من الجيل الثاني للمحرومين من الجنسية، هل هذا وضع كل أفراد أسرتك؟
الجواب: تتكون أسرتي من ١١ شخصاً مع الوالد والوالدة، وكلنا مجردون من الجنسية السورية إثر إحصاء ١٩٦٢ السئ الصيغت. لقد كان والدي وصاحبه من جرداً من الجنسية يمارسون حياة طبيعية قبل هذا التاريخ، وما زالت سجلات المالية ودائرة العقارات ودوائر وزارة الزراعة

تشهد بأن هؤلاء كانوا يملكون الأراضي الزراعية وعقارات سكن، فجرى تجريدتهم من الأوراق الرسمية التي بحوزتهم ولذلك سيناريوهات كاذبة تقول بأنهم متسلبون من تركيا ويجب إعادتهم إلى هناك. وأود الإشارة إلى مفارقة يصعب على المرء تصديقها: والذي أدى الخدمة الإلزامية في الجيش السوري وما زال يحتفظ بذكرة الخدمة الإلزامية حتى الآن، ويمكن قراءة تاريخ السوق للخدمة ومكان الخدمة وتاريخ التسريح الفعلي، والأنكى من هذا وذاك، استدعي والذي لخدمة الاحتياط بعد تسريحه وبقي في الاحتياط ستة أشهر عام ١٩٥٣.

سؤال: هل جرت مراجعة المسؤولين لاستدراك الأمر؟

قدمنا طلبات لا تحصى، وأنكر على سبيل المثال لا الحصر مكتب الإحصاء المركزي في الحسكة ومحافظة الحسكة ودوائر المحافظة المختلفة وزعيم الداخلية، ولدي صور من كل هذه التدخلات أضعها تحت تصرفكم.

سؤال: هل لك أقارب يحملون الجنسية السورية وما هي درجة القرابة؟

الجواب: نعم لدى عم واحد، وهو يحمل الجنسية السورية، وهو أكبر من الذي وأولاده كلهم يتمتعون بحق المواطنة. بينما جرى سحب هذه الأوراق من أبي، وهذا بحد ذاته دليل على زيف وبطلان حجج التجريد من الجنسية، وتدل على العقلية المهيمنة على سدة القرار السياسي منذ ١٩٦٢.

سؤال: ما هي المصاعب التي واجهتها عند تسجيلك في المدرسة أو عند انتقالك من مكان لأخر؟

بالنسبة لتسجيل الطفل المحروم من الجنسية في المدرسة، هذه عملية شاقة ومعقدة جدا. فأنت بحاجة لموافقة جهات عديدة يصعب حصرها منها المختار وجلب الشهود لإثبات البنوة وموافقة مجلس بلدية المحافظة والإدارة المحلية والسفر إلى عامودا من أجل إخراج القيد وأيضاً أنت بحاجة إلى بعض الأوراق التي توافق عليها المحافظة.

وأما التنقل بين المحافظات ، فهذا شأن آخر ، وهناك إضافة لمشكلة النزول في الفنادق المعروفة قرار سري فحواه "لا يجوز للعائلة الكردية ذات السجلات في محافظات أخرى نقلها إلى محافظة الجزيرة، بينما يجوز نقل سجل القيد من الحسكة إلى المحافظات الأخرى".
هذا عن الإجراءات المتعلقة بفئة "الأجانب" ، أما بالنسبة لفئة "المكتومين" فليس لديهم أي سجل عائلي أو قيد.

سؤال: حدثنا عن مشكلة الفنادق والسفر؟

جواب: لا يحق لنا السفر إلى دولة أخرى لغاية العمل وتحسين الوضع المعيشي للعائلة، ومفارقة أخرى: لا يحق لنا النوم في فنادق المحافظات الأخرى إلا بمراجعة شعبة الفنادق وهي تابعة للأمن السياسي. فيجري التحقيق معنا وسبب مجئنا مثلا إلى دمشق وكم سنبقي. وهنا يجب دفع الرشوة حتى نتمكن منأخذ موافقة يمكن النوم بموجبها في فنادق المرجة القديمة أو باب الفرج في حلب.

سؤال: هل تستمر الصعوبات بعد الدراسة الثانوية؟

الجواب: نعم، هناك العديد من الكليات والمعاهد التي لا يحق لنا التسجيل بها مثل كلية الصحافة والعلوم السياسية وكلية الحربية. وبعد التخرج من الكليات الأخرى لا يحق لنا التوظيف في سلك الدولة ونادرًا ما يحدث ذلك بعد موافقة من الأمن السياسي، الأمر الذي يجعلنا نتوجه للأعمال الحرة بعد سنوات من الدراسة.

سؤال: ما هي النتائج الاجتماعية والاقتصادية لهذا الوضع؟

الجواب: المشاكل كثيرة والتعقيدات أكثر، فال مجرد من الجنسية لا يحق له التوظيف في سلك الدولة ولا يحق له تسجيل الأراضي والعقارات باسمه. والحال هذا، فإن البعض يلجأ لتسجيل أملاكه باسم أقارب له يحملون الجنسية، وهنا تتعقد الأمور، وفي حال الخلاف العائلي يجري وضع اليد على مسكن أو عقار ولا يعترف القريب بملكية المجرد من الجنسية. وكون القانون معه، فهذا يخلق تمزقات وعداوات عائلية.

وكوننا محرومين من عدة أعمال تجارية والمقاولات، يقوم البعض بذلك عبر وسطاء يعتقدون الأمور. وكل هذه الممنوعات لها أثر مباشر علينا وهو ارتفاع نسبة العاطلين عن العمل بدرجة كبيرة وسيادة "البطالة المقنعة" على أنماط العمل التي نلجم لها.

شهادة السيد محمد سعيد لأب حامد من مواليد ١٩٤٥ سرماخ المالكية - الحسكة.

سؤال: ماذا تتذكر من وقائع الإحصاء؟

جواب: كنت أقيم في قرية سرماخ "قليقه" التابعة لمخفر المصطفاوية في ناحية المالكية - محافظة الحسكة أثناء إجراء الإحصاء. وفعلا حضرت إلى قريتنا لجنة الإحصاء وأحصت جميع أفراد القرية بما فيهم عائلتي المكونة من أربع أخوة. وبعد إعلان النتائج أي في ١٩٦٥ كان نصيبي وأحد أخوتي هو التحريض من الجنسية السورية ووردت أسماؤنا في لوائح الأجانب السوريين. أما نصيب أخي فقد بقوا عرباً سورياً. وكوننا نتطابق في كل شئ من الناحية القانونية والقصة الشخصية فلا أدرى علام اعتمدت الجهات ذات الصلاحية في قرارها هذا؟

سؤال: هل لديك أولاد وما هي معاناتهم في موضوع الجنسية؟

جواب: نعم، لدى ثمانية أولاد أما أحفادي فصاروا في عداد مكتومي القيد لأن أولادي لم يتمكنوا من تسجيل واقعات الزواج. علما بأننا راجعنا مراراً الجهات ذات العلاقة واعتمدنا في ذلك على حجج قانونية وبراهين مختلفة. كيف تفسرون قسم العائلة بهذا الشكل ونحن لم نصل لسن البلوغ بين أجانب وسوريين؟

سؤال: كيف تعيش وتعيل أسرتك؟

جواب: إنني أعمل وأفراد أسرتي بصفة عمال عاديين نعمل لأيام ونبقي عاطلين عن العمل أيام أخرى. ولم نتمكن من العمل لدى القطاع العام ولا نستطيع السفر لكسب العيش وأحفادي الآن ليس لديهم وثائق تثبت شخصيتهم.

سؤال: ماذا تتمنى؟

جواب: كل أمنيتي أن تعاد الجنسية لكل من جرد منها والمساواة بين أفراد الوطن السوري العزيز على قلبي. فنحن أبناء هذا الوطن وغيرين عليه. ولهذا يجب محاسبة كل الذين كانوا سبباً في معاناتنا.

شهادة السيد محمد رمو لأب عثمان، مواليد ١٩٣٩ من المالكية في محافظة الحسكة.

سؤال: حدثنا عن قصة الإحصاء وما خلفته.

جواب: عجبنا السؤال عن قصة الإحصاء الاستثنائي الخاص بمحافظة الجزيرة. الإحصاء كلمة علمية مرتبطة بعلم السكان ولها قواعدها وضوابطها. والذي حدث في الجزيرة هو عملية تهدف لتغيير الطبيعة الديمغرافية لمنطقة الجزيرة حيث الغالبية من الأكراد، وهي امتداد لأكثر من دراسة شوفينية حول خطر كردي مزعوم. وهو إحصاء سياسي. وإنما كيف يمكن أن يكون الأب العربي سوري وابنه المولود في سورية أجنبي؟ وكيف يكون أحد الأخوة مواطن وشقيقه أجنبي

وكلاهما ولد في نفس المكان ومن نفس الأم والأب. لو سمحوا لكم بدراسة كل حالات الأجانب والمكتومين لرأيتم العجائب. إنه ظلم واقع على شعبنا الكردي في سوريا ولا بد من وضع حد له.

سؤال: هل لديك أو لا؟

الجواب: نعم، لدى ستة أولاد، أربعة صبيان وابنتان، وهم في قوائم مكتومي القيد كوني مجرد من الجنسية السورية وحتى تاريخه لم أتمكن من تثبيت زواجي. أما عملهم فالكبير يعمل عتالاً (حمالاً) بشكل موسمي والصغر يبحثون عن أعمال مؤقتة كلما تيسر لهم لأنهم جميعاً محرومين من العمل في المؤسسات الحكومية وقطاع الدولة.

سؤال: هل سعيت لاسترداد حلقك بالجنسية وعلى ماذا اعتمدت في ذلك؟

الجواب: حاولت ذلك مراراً. وقد طرقت كل الأبواب. فالموجوع يتعلق بأي خبر وإشاعة ويطرق كل باب يقال بأنه نافع. وقد اعتمدت على سجلات عائلتي وأعمامي الواردة في قيود العرب السوريين. وقد همس أحد الموظفين يوماً في أذني: "أنصحك بعدم صرف الدرىهمات القليلة المتبقية لديك، لأن هذا الموضوع بحاجة لقرار سياسي".

شهادة حسين خالد اسم الأب حسن، مواليد ١٩٤٢ قره قوي/ الدرباسية في محافظة الحسكة

سؤال: ما هي قصتك مع الإحصاء الذي أجري في محافظة الحسكة عام ١٩٦٢؟

جواب: كنت أقيم في قرية قره قوي التابعة لناحية الدرباسية في محافظة الحسكة عندما جرى الإحصاء في ١٩٦٢/٥/١٠. بعد هذا التاريخ تم استدعاءي للخدمة العسكرية لمدة سنتين وبعد هذا بعام لم يرد اسمي في سجلات الإحصاء المعلنة في ١٩٦٥. واعتبر إلى يومنا هذا مكتوم القيد. وقد راجعت الجهات المعنية من قريب أو بعيد مراراً دون جدوى.

سؤال: هل لديك أولاد؟

جواب: نعم لدى أربعة أولاد وثلاث بنات. ولكن بسبب وضعي كمكتوم القيد لم أتمكن حتى اليوم من تثبيت زواجي ولذلك فإن جميع أبنائي مكتومي القيد ويعاني المتزوج منهم من مشكلة تثبيت زواجه وتسجيل أولاده حيث انتقلت لهم المكتومية بالوراثة.

سؤال: ما هو عملك؟

جواب: لدى بعض الغنم أرعاها لأوفر بعض تكاليف العيش لعائلتي في حين لم يتمكن أولادي من متابعة تحصيلهم الدراسي. كذلك لا يستطيعون العمل لدى القطاع العام ودوائر الدولة ومضطرون للعمل مياومة (كل يوم بيومه). وهم لا يستطيعون السفر لأنهم لا يملكون أية وثيقة تثبت شخصيتهم.

سؤال: وماذا عن المستقبل؟

جواب: أصبح مجموع أفراد أسرتي أكثر من عشرين فرداً من الأولاد والأحفاد المكتومين فهل من العدل استمرار هذا الوضع البائس والمستقبل المجهول؟

..

المترتبات القانونية لوضع البدون الأكراد

هناك عدة مترتبات قانونية تترجم عن الحرمان من الجنسية بعضها عام وبعضها خاص بالجماعة المستهدفة، هذا القسم سيحاول استقراء جملة المترتبات القانونية لكل جماعة. ذكر على سبيل المثل لا الحصر

- ١-الحرمان من كافة الحقوق المدنية (حق العمل، حق التملك، حق الانتخاب والترشح، حق الانساب إلى النقابات..).
 - ٢-الحرمان من الانفاس من قانون الإصلاح الزراعي الذي وزعت بموجبه الأراضي على الفلاحين وتم توزيع أراضيهم على آخرين من مناطق أخرى.
 - ٣-الحرمان من حق الاستفادة من البطاقة التموينية. فالأسرة التي عدد أفرادها عشرة عليها أن تدفع /٩٠٠ ليرة سورية لشراء المواد التموينية شهرياً، في حين أن المواطن الذي يملك بطاقة تموينية لا يدفع أكثر من /١٠٠ ليرة سورية لشراء تلك المواد.
 - ٤-الحرمان من تسجيل زوجاتهم وأولادهم باسمهم وحتى البيت الذي يقطنوه ليس بإمكانهم أن يسجلوه باسمهم.
- إضافةً لمشكلات يومية عديدة خاصة وأن المحرومين من الأكراد يطلق عليهم اسم "الأجانب". في هذا القسم سيتم التطرق باسهاب لحق الجنسية وتجسده في الدستور والقوانين السورية ومدى الارتباط أو الفصام بين النص القانوني والواقع خاصة في ظل حالة الطوارئ.

سبل للخروج من وضع البدون؟

ليس هناك حتمية اسمها البدون، وإن كان الحرمان من الجنسية يرتبط أحياناً بتوازنات تؤثر على الخارطة السياسية طائفياً أو اثنياً أو قومياً، فهناك أوضاع ليس لها تأثير يذكر وإنما نجمت عن حقب التعبئة الإيديولوجية أو الرؤية الأحادية الرافضة للمشاركة حتى في حق أساسي هو حق الجنسية. ما هي أفضل السبل لوضع حد لمساعدة البدون في سوريا؟ هذا القسم يسعى لاستقراء إجابات محتملة على هذا السؤال.

المجموعة الثانية: المحرومون من الجنسية لأسباب سياسية

كانت أولى القوانين السورية بعد الاستقلال تقر بالتعديدية السياسية وتسمح للقوى الشيوعية والقومية والوطنية والإسلامية بالعمل العلني. وقد حاول الدكتاتور أديب الشيشكلي وقف العمل بالتعديدية السياسية والسماح لحركته وحسب بالعمل إلا أن انقلاباً عسكرياً وضع حداً لمحاولاته وأعاد لسوريا الحياة الدستورية والبرلمانية في ١٩٥٤. وإثر الاستفتاء الذي وافق فيه الشعب على الوحدة بين سوريا ومصر (١٩٥٨) صدر قرار بحل الأحزاب السياسية وتشكيل الاتحاد القومي. شكل من الحزب الواحد المبني من فوق، وكان هذا الخيار من أسباب فشل تجربة الوحدة حيث عادت الحياة الحزبية لما كانت عليه بعد انقلاب ١٩٦١/٩/٢٨. إلا أن انقلاباً آخر قام به القوى الوحدوية من بعثية وناصرية في ١٩٦٣/٣/٨ وضع حداً للحياة السياسية العادمة بإعلان حالة الطوارئ ومنع الأحزاب السياسية من العمل باستثناء حزب البعث العربي الاشتراكي. وقد تبع تطبيق قانون حالة الطوارئ^(٩) صدور قانون تعسفي يعرف بقانون حماية الثورة (المرسوم ٦ تاريخ ١٩٦٥/١٧). ثم قانون إحداث محاكم الميدان العسكرية الصادر بالمرسوم التشريعي رقم ١٠٩ تاريخ ١٩٦٧/٨/١٧. وقانون إحداث محكمة أمن الدولة الصادر بالمرسوم التشريعي رقم ٣٩ تاريخ ١٩٦٨/٣/٢٨ وقد تبعه قانون إحداث إدارة أمن الدولة بالمرسوم التشريعي رقم ١٤ تاريخ ١٩٦٩/١٤. وقد حظرت هذه القوانين، وبشكل خاص قانون حماية الثورة النشاط العام المستقل عن السلطة التنفيذية وعاقبت عليه بأحكام قاسية تتراوح بين الأحكام الشاقة المؤقتة والإعدام. وإثر الصراع المسلح بين الطليعة المقاتلة للإخوان المسلمين والسلطة السورية بين ١٩٨٢-١٩٧٨، أصدر مجلس الشعب نص القانون ٤٩ في

جلسة ١٩٨٠/٧/٧ الذي ينص في مادته الأولى: "يعتبر مجرماً ويعاقب بالإعدام كل من تسب لتنظيم جماعة الإخوان المسلمين".

كان أولى المترتبات على هذه القوانين التعسفية تهميش دور القضاء وإلغاء أشكاله المستقلة وجعل أشكال الدفاع في الجنح والجرائم السياسية غير فاعلة. الأمر الذي ترتب عليه لجوء عدد كبير من المعاضين السياسيين إلى الخارج هرباً من العسف والسجن بل وعقوبة الإعدام بالنسبة لحركة الإخوان ومناصريها.

وقد بدأ التزيف في الطبقة السياسية السورية مبكراً منذ انقلاب ١٩٦٣ وطال الأحزاب التاريخية كالكتلة الوطنية وحزب الشعب كذلك القوى الناصرية والاشتراكيين العرب وحركة القوميين العرب وحزب البعث اليساري وحزب البعث الموالي للقيادة القومية التاريخية وحزب البعث جماعة ٢٣ شباط/فبراير والحزب الشيوعي-المكتب السياسي والحلقات الماركسية وحزب العمل الشيوعي والأحزاب السياسية الكردية المعارضة وحزب التحرير الإسلامي وحركة الإخوان المسلمين والجبهة الإسلامية والمنظمة الشيوعية العربية والرابطة السورية لحقوق الإنسان ولجان الدفاع عن الحريات الديمقراطية وحقوق الإنسان. ولدى الجنة العربية لحقوق الإنسان قوائم بحوالي ١٨٧٠٠ شخص دخلوا السجن وبقوا فيه أكثر من عام لأسباب سياسية، وقائمة بأسماء ٣١٠٠ شخص غيرهم مازالوا غير معروفي المصير. ويقدر المهندس فاتح جاموس القيادي في حزب العمل الشيوعي والذي أمضى في السجن ١٨ عاماً الذين قتلوا في سجن تدمر بين ١٩٨٥-١٩٨٠ خمسة آلاف إلى ستة آلاف شخص (١٠).

ضمن هذه الظروف التي جعلت من مقدمة الدستور السوري مقدمة إيديولوجية مقتبسة من مبادئ حزب البعث ونسبت الحزب قائداً للمجتمع والدولة وأعطت صلاحيات واسعة لرئيس الجمهورية حتى في الأوضاع العادية. تم ضرب الطبقة السياسية المستقلة عن السلطة التنفيذية وانحصر خيار كوادرها بين الملاحقة والصمت والسجن والمنفى. وقد غادر البلاد عدد كبير من السياسيين وأقربائهم وأصدقائهم يصعب حصره. فالمتهمين بالانتقام لحركة الإخوان المسلمين مثلًا تجاوزوا بكثير المؤطرين تنظيمياً في الحركة. وحتى اليوم لا تستطيع قيادة الإخوان رصد كل من غادر البلاد خوفاً من القمع لأسباب تتعلق بها بشكل مباشر أو غير مباشر. ولا تسهل عمليات الإعدام الميدانية لعدد كبير من قيادة الحركة معرفة خريطة الانتقام أو طبيعة الصلة بالأشخاص (١١). وقد شملت حالات النفي الأحزاب التي كانت موضوعاً لأحكام قاسية أو سجن طويل كحزب البعث الموالي للعراق وحزب البعث جناح ٢٣ شباط والحزب الشيوعي-المكتب السياسي وحزب العمل الشيوعي ولو كان ذلك بأعداد أقل نسبياً بالنسبة لحركة الإسلامية السياسية. وعبر تتبع ملفات الأشخاص في الأردن والعراق واليمن وأوروبا وغيرها توصلنا قبل سبع سنوات إلى تقدير عدد المنفيين الذين لم يعد بوسعهم تجديد أوراقهم الثبوتية ويعاملون معاملة المحروم من الجنسية إلى رقم ٢٧ ألف شخص. هذا إذا لم نأخذ بعين الاعتبار الجيش الثاني والثالث أي الأبناء والأحفاد.

لأخذ فكرة عن مشكلة المحرومين لأسباب سياسية فيما يلي موجز لأربعة قصص حية تم الإدلاء بها لنا:

الحالة الأولى

ولد في أسرة عربية سورية في محافظة درعا عام ١٩٤٤، انتسب لحزب البعث العربي الاشتراكي عام ١٩٦٢، لعب دوراً قيادياً في التنظيم الطلابي للحزب بعد انقلاب آذار ١٩٦٣. وقف ضد حركة ٢٣ شباط/فبراير ١٩٦٦ وبذلت ملاحقته من هذا التاريخ. غادر سوريا عام

١٩٧٠ إلى العراق سرا كلاجئ سياسي مع زوجته. درس الحقوق وكان له ثلاثة أطفال من مواليد بغداد. قدمت السلطات العراقية لهم أوراق الجنسية العراقية في حين رفضت السلطات السورية تسجيل الأطفال عن طريق العائلة. ولم يقبل أحد من المحامين الدفاع عن ملف تسجيل الأطفال.

إثر مشاكل حزبية غادر العراق للدراسة في فرنسا في ١٩٧٧ وبقي بوتائق سفر عراقية قرابة عشر سنوات. رفض طلبه للجنسية والجوء السياسي كمعارض سوري فقرر بعد عشر سنوات ونيل دكتوراه دولة في الحقوق العودة إلى بغداد للتدريس (١٩٩٠). رفض أطفاله الذين كبروا العودة إلى بغداد وكذلك زوجته وكان ذلك سبباً في الطلاق. اندلعت حرب الخليج بعد عودته بأشهر وانقطع تماماً عن عائلته خمس سنوات لعدم التمكن من السفر مادياً وصعوبة الحصول على فيزا. حاولت زوجته بعد الطلاق الحصول على أوراق سورية فرفضت السلطات السورية إعطاءها ذلك وقد أصيبت بالسرطان وتوفيت في فرنسا. مازال أولاًده بأوراق عراقية وفرنسية محروميين من الجنسية السورية. أما هو فيتنقل للتدريس بين أكثر من جامعة عربية مستعملاً أوراقه العراقية ولم ينجح بعد في الحصول على آية أوراق سورية.

الحالة الثانية

ولد في دمشق عام ١٩٥٠. خرج من سوريا لإكمال شهادته الجامعية عام ١٩٧٦. مع ولادة التجمع الوطني الديمقراطي عام ١٩٨٠ انتقل حزبه للمواجهة مع السلطات السورية وقد رفضت السفارة السورية تجديد جواز سفره بسبب نشاطه في صفوف المعارضة في الخارج. تزوج في هذه الفترة ولم يسجل زواجه في سوريا لرفض دائرة الأحوال الشخصية التسجيل بطلب من الأمن. عاش وأولاده كلاجئ سياسي حتى حصلت العائلة على الجنسية. مع التسهيلات التي صدرت بالسماح للسوريين بالعودة لأقل من ثلاثين يوماً بأوراقهم غير السورية دون تحقيق اتصال بالسفارة وطلب منهم إن كان بالإمكان العودة لتسجيل أولاده وزيارة وطنه. طلب منه كتابة ما حدث معه خلال هذه الفترة وتوضيح أنه قد أخطأ السبيل ثم استدرك ذلك وأصلاح ذات البين وهو يعتذر لوطنه. غادر السفارة ولم يعد حتى اليوم. مازال كل ما يتعلق به من إرث وسجل عائلي معلقاً ولم يتغير شيء به. عمل في الخارج ٢٣ سنة بسبب الهجرة القسرية في حين أنه لم يعمل في سوريا قبل سفره سوى عامين. واحد فقط من أبنائه يتكلم العربية بشكل جيد واثنان يعملان في مؤسسات فرنسية ولم يزوروا سوريا حتى بأوراقهم الفرنسية خوفاً من المضايقات.

الحالة الثالثة

من مواليد جنوب سوريا عام ١٩٥١. جرت ملاحقة عام ١٩٧٦ في السنة الأخيرة من دراسته الجامعية بسبب نشاطه في صفوف الحلقات الماركسية ورابطة العمل الشيوعي. بقي قرابة ٣٠ شهراً متوارياً عن الأنظار قبل أن يتجه إلى لبنان. هناك كانت إقامته صعبة بسبب الوجود العسكري السوري فغادر لأوربة بأوراق مزورة. حصل على اللجوء السياسي عام ١٩٧٨ وتزوج عام ١٩٨٠ من زميلة لبنانية. رفضت السلطات السورية تسجيل زواجه ولم يجرؤ أحد في لبنان على تسجيل زواج زوجته اللبنانية من: لاجئ سياسي سوري. وبذلك لم يكن عند الأهل خياراً لجنسية الأبناء سوى الجنسية الفرنسية أو أوراق اللجوء السياسي. جرت عدة محاولات من قبل محامي سوري لتسجيل الزواج أو متابعة وضع الخدمة الإلزامية للمعنى ولكن لم يكن هناك هيئة إدارية تقبل بمناقشة الموضوع بسبب الملاحة السياسية من أجهزة الأمن. حتى اليوم لا يوجد آية أوراق سورية للأب والأبناء والزوجة. مازالت الزوجة عازبة في

السجلات اللبنانية. ولا يمكنها تسجيل أولادها وإعطائهم الجنسية اللبنانية لأن لبنان لا يسمح للمرأة بهذا الحق إلا إن كان الأب مجهول الهوية. لم يحدث أي عفو سياسي عام يشمل حالات المعرضة السياسية في الخارج وبالتالي مازال الوضع معلقا حتى لحظة استلام الشهادة.

الحالة الرابعة

من مواليد حماه ١٩٥٦ . دخل في أوساط حرك الإخوان المسلمين منذ سن السادسة عشرة. وعندما احتد الصراع بين الحركة والسلطة السورية كان ضد العنف وحمل السلاح. الأمر الذي أدى لخلاف بينه وبين إخوانه في التنظيم. ابتعد فعلاً عن أخيه علاقة تنظيمية في ١٩٧٩ . رغم ذلك دوهم منزله عام ١٩٨٠ وهو غائب عنه واعتقل شقيقه ووالده للتحقيق وقد عانيا من تعذيب شديد قبل أن يفرج عن الأب ويبقى الأخ في المعتقل. هرب صاحب الشهادة وقتئذ إلى الأردن وهناك حصل على أوراق سمح له بالتوجه لألمانيا حيث تقدم بطلب لجوء سياسي كنفابي كان له دور في آخر انتخابات شبه حرة في نقابة الأطباء وليس كعضو في حركة الإخوان المسلمين خوفاً من الرفض والإبعاد. تزوج من طبيبة أوروبية من أسرة مسيحية وبقي معتدل الممارسات الدينية وبعيداً عن أي نشاط سياسي خاصه بعد صدمة مجزرة حماه. لم يسجل زواجه داخل سوريا أو في السفاره وأولاده لا يتمتعون بالجنسية السورية. من الجدير بالذكر أن محاولات من محامي سوري صديق له قد جرت لتسوية وضعه ولم تنجح. يعاود المحاولة منذ الإفراج عن ٦٠٠ معتقل سوري ولبناني وفلسطيني في ١٦ / ٢ / ٢٠٠٠ . خاصة وأن أحد الأطباء السوريين البارزين من الأوساط الإسلامية (الدكتور حسان النجار) قد عاد لدمشق وحصل على أوراقه السورية.

استجواب لعشرين من المنفيين المحرومين

إضافة للشهادات التي حصلنا عليها قمنا بصياغة عدة أسئلة أرسلناها لقرابة ٣٠ شخصاً من المنفيين المحرومين من الجنسية إما لانتسابهم لحركة الإخوان المسلمين أو حزب البعث الموالي للعراق أو من حزب العمل الشيوعي والحزب الشيوعي-المكتب السياسي. ويلاحظ أنه رغم اختلاف الانتماء السياسي ومكان التواجد فإن المشكلة تأخذ نفس المعالج والمأساة تتكرر بشكل شبه حرفى. وقد وجدنا من المناسب وضع عشرة استجابات لحالات سياسية لم تأخذ حقها كاملاً في الشهادات في ملحق هذه الدراسة لإعطاء فكرة عن معاناة عدد كبير من المحرومين من الجنسية لأسباب سياسية.

العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية واتفاقية حقوق الطفل :

كانت سوريا من الدول العربية التي صوتت من أجل الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في ١٩٤٨. وتنص المادة ١٥ من هذا الإعلان على حق كل فرد في التمتع بجنسية ما وعدم جواز حرمان شخص من جنسيته تعسفاً. كذلك تنص المادة ٢٤ من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية على ما يلي:

- ٢-٢ يسجل كل طفل فور ولادته ويكون له اسم.
 -٣-٣ لكل طفل الحق في أن تكون له حنسة.

لم تبد سوريا في ١٩٦٩ عام توقيعها على العهدين أي تحفظ حول هذه المادة. كذلك لم تحفظ على المادة المتعلقة بالجنسية في اتفاقية حقوق الطفل التي أقرتها عام ١٩٩٣ والتي تتضمن في المادة السابعة على:

- ١-١- يسجل الطفل بعد ولادته فوراً ويكون له الحق منذ ولادته في اسم والحق في اكتساب جنسيته، ويكون له قدر الإمكان، الحق في معرفة والديه وتلقي رعايتها
- ٢-٢- تكفل الدول الأطراف إعمال هذه الحقوق وفقاً لقانونها الوطني والتزاماتها بموجب الصكوك الدولية المتصلة بهذا الميدان، ولا سيما حيثما يعتبر الطفل عديم الجنسية في حال عدم القيام بذلك.

وهي بهذا المعنى ملتزمة معنوياً باحترام حق المكتومين أو على الأقل في أسوأ التفسيرات القانونية، حق أولادهم في التمتع بالجنسية السورية كونهم لا يملكون أية جنسية أخرى. في القانون السوري: أولاً عقوبة سحب الجنسية من العقوبات الفرعية وليس من العقوبات الأساسية في قانون العقوبات. أي أنها تستدعي ارتكاب جريمة. ويمض قانون الجنسية حق المواطننة لكل من يعيش خمس سنوات على أرض الجمهورية العربية السورية وإضافة إلى المرونة الكبيرة التي تعامل بها قضايا الجنسية بالنسبة للعرب غير الفلسطينيين هناك تقاليد عززها الفقه القانوني في قبول غير العرب بشكل خاص الشركس والتركمان والأرمن ولم يكن هناك مشاكل جنسية هامة في الحالات الثلاث. من هنا يلاحظ وجود استثناء في قاعدة عرفية وقانونية في قضية المحروميين الأكراد. هذا الاستثناء لا يجد ما يدعمه في القوانين المحلية أو الالتزامات الدولية لسوريا. ويوضح رفض قبول طلب تقدم به ٤٧ عضواً في مجلس الشعب لإدراج مسألة المجردين من الجنسية على جدول أعمال المجلس في ١٩٩٢ الطابع السياسي لهذه القضية. بل لقد كان هذا الطابع هو سبب رفض مناقشة موضوع حصل على ٥ أضعاف العدد القانوني الملزם من النواب لمناقشته. ولعل التزام سوريا بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية ومحاولة عودتها للمشاركة في التزاماته مؤخراً ما يفتح الآفاق نحو ضغط أكثر إيجابية وتأثيراً على المدى القريب:

تهميش القانون العادي وأثر ذلك على حقوق المواطننة

في ١٩٦٣/٣/٨، تسلم ضباط بعثيون وناصريون السلطة بانقلاب عسكري وأعلنوا حالة الطوارئ. ولم يثبت الضباط البعثيون أن استقردوا بالحكم بعد خمسة أشهر. ورغم أن قانون حالة الطوارئ ينص في المادة الثانية على أن إعلان هذه الحالة يكون "بمرسوم يتخذ في مجلس الوزراء المنعقد برئاسة رئيس الجمهورية وبأكثرية ثلثي أعضائه ثم يعرض على مجلس النواب" (١٢). لم تكن المشكلة في شرعية أو عدم شرعية هذه الحالة، فالقانون في البلدان النامية غالباً ما يصنعه الغالبون. وهم أنفسهم لا يتصورون نتائج فعلتهم. فجملة الذين كانوا في مجلس قيادة الثورة وأعلنوا حالة الطوارئ كانوا ضحيتها، ومعهم أكثر من ٨٠٪ من أبناء المجتمع السوري الذين نشوا وولدوا في ظل حالة الطوارئ المشوّمة المستمرة حتى اليوم.

وفقاً لقانون حالة الطوارئ سمي رئيس الوزراء حاكماً عرفيًا ووضعت تحت تصرفه قوى الأمن وشملت اختصاصاته "وضع قيود على حرية الأشخاص في الاجتماع والإقامة والتقليل والمرور وتوقيف المشتبه فيهم توقيفاً احتياطياً والإجازة في تحري الأشخاص والأماكن في أي وقت ومراقبة الصحف والمطبوعات والممؤلفات وجميع وسائل التعبير والدعائية والإعلان وتحديد مواعيد فتح وإغلاق الأماكن العامة وإخلاء بعض المناطق أو عزلها وحر絲 المواصلات والاستيلاء على أي منقول أو عقار الخ" (١٣). وقد تلا إعلان حالة الطوارئ عدة قوانين ومراسيم تشريعية أساسية استثنائية لم تثبت أن جعلت من القانون العادي حالة مهمشة فلما يجري العمل بها في البلاد. أهمها:

- قانون حماية الثورة أو المرسوم التشريعي رقم ٦ تاريخ ١٩٦٥/٧.
- قانون إحداث المحاكم الميدان العسكرية الصادر بالمرسوم رقم ١٠٩ تاريخ ١٩٦٧/٨.
- قانون إحداث محكمة أمن الدولة الصادر بالمرسوم التشريعي رقم ٣٩ تاريخ ١٩٦٨/٣.
- قانون إحداث إدارة أمن الدولة بالمرسوم التشريعي رقم ١٤ تاريخ ١٩٦٩/١٥.
- القانون ٤٩ تاريخ ١٩٨٠/٨/٧.

ليس لدينا حالة واحدة لمحروم من الجنسية تمت مناقشتها وحلها بالقوانين العادلة. وقد جرت إحالة الذين طرحا ملف المرسوم ٩٣ لمحاكم أمن الدولة لا لمحاكم عادلة مثلهم مثل كل السياسيين الذين لم تجر إحالة شخص واحد منهم للقضاء العادي. وبالتالي كان النظام قضية المحروميين من الجنسية سواء كان منهم الأجانب المحروميين (وتشمل هذه الفئة كل الذين رفضت السلطات السورية اعتبارهم مواطنين بعد استفتاء ١٩٦٢) أو المكتومين (وتشمل هذه الفئة أبناء وأحفاد هؤلاء الذين واجهوا مشكلة تسجيلهم في سجلات النفوس باعتبارهم من جهة لا يحملون جنسية غير السورية ومن جهة أخرى لم تنشأ الدوائر السورية تسهيل استمرار وجودهم في البلاد فحرمتهم الكثير منهم من قيد نفوس عادي واعتبرتهم مكتومي القيد). ويمكن ملاحظة نفس القاعدة عند أبناء السياسيين المعارضين الذين اضطروا للعيش في المنفى ولم ينجح المحامون الذين حاولوا فتح الملف الذهاب به بعيداً. وإن كانت الذرائع غالباً غياب أوراق الأهل الثبوتية السارية (جواز سفر) مع حجة عدم اتصال الأهل في المنفى بسفاراتهم لمباشرة المعاملة وفق الأصول (١٤).

أما بالنسبة للأكراد البدون. فمع بناء جسور سياسية بين حزب العمال الكردي في تركيا الذي يقوده أوجلان ومجموعة جلال الطالباني في العراق من جهة وعنابر متفذة في الأمن وعائلة الأسد، فقد نشأت شبكة كردية - أمنية لتسهيل الحصول على الأوراق لقطاع من البدون أبدى استعداده للتعاون السياسي مع السلطة مقابل الخروج من وضعه غير الإنساني. وقد تحولت المأساة إلى مصدر إثراء للعديد من المنتذرين في القرداحة من عائلة الأسد والعديد من ضباط الأمن. ولدينا العديد من الشهادات التي تعرضت لموضوع الحصول على الجنسية أو استعادة عقار مقابل مبلغ مالي كبير يعطى لمنتفذ في السلطة. كذلك سهلت السلطات الأمنية رحيل عدد كبير من البدون عبر السماح شبكات جوازات السفر والتأشيرات الغربية المزورة التي تمهد لطلب اللجوء. وهناك عدد كبير من البدون السوريين في بلدان أوربة الغربية وبشكل خاص في ألمانيا والبلدان الاسكندنافية.

ويمكن القول أن كلا فئتي المحروميين من الجنسية لأسباب قومية أو سياسية قد شكلوا نسبة هامة من المهاجرين السوريين إلى الدول الغربية ودول الخليج والأردن. ويتوزع هؤلاء في أربعة فئات:

- الفئة الأولى: هي فئة الذين يحملون جوازات سفر صحيحة - كاذبة باستعارة التعبير الفرنسي faux-vrai أي الذين لاحتاجتهم للتحرك لأسباب معيشية وللتمكن من استعمال شهاداتهم الدراسية وكفاءاتهم المهنية السابقة ولهماشة مفهوم اللجوء السياسي في الدول العربية وصعوبة التحرك لحاملي وثائق سفر اللجوء، فضلوا حمل جوازات سفر طبق الأصل لجوازاتهم النافذة أو ما يوافقها. وهذه الفئة منتشرة في اليمن ودول الخليج والأردن. ويفوق عددهم الثلاثين ألف شخص وفقاً لأرقام قدمت لنا من مسؤولين في حركة الإخوان المسلمين. ويعصب تقدير عدد

هؤلاء بدقة بسبب المخاطر الناجمة عن ظروفهم الاضطرارية هذه. وتوخي الكتمان ما أمكن (مكتومي القيد في البلد ومكتومي الحال خارجه باستعارة تعبير إحدى الشهادات).(١٥).

الفئة الثانية: وهي فئة الذين اختاروا العراق كبلد لجوء، ومنحthem الحكومة العراقية جوازات سفر لاجئين حيناً وجوازات سفر مواطنين عراقيين أحياناً أخرى. وهم يশملون جماعات من قدماء البعثيين وأخرين من الأشخاص أو المستقلين المؤيدلين لسياسة السلطة في العراق.

الفئة الثالثة: وهي التي طلبت اللجوء السياسي في بلدان غير عربية وبعد ذلك ولتسهيل شؤونها المعيشية وحركتها وسفرها للعالم العربي حصلت على جنسية البلد المضيف. ويصعب تقدير عدد هؤلاء، كونهم يراجعون منظمات حقوق الإنسان عند أزمتهم ثم يشبهون في سيرورة اندماجهم الإدارية في البلدان الغربية الطلبة والمهاجرين الاقتصاديين.

الفئة الرابعة: وهي التي تحمل جوازات سفر اللجوء السياسي أو الإنساني.

ويوضح هذا التقسيم مدى صعوبة إحصاء العدد الدقيق للبدون خارج الحدود السورية. ولكن عبر متابعتي لملفات اللجوء في العشرين عاماً الماضية واهتمامي بأوضاع الجالية الكردية السورية جنت دائماً لتخفيض عدد البدون داخل سوريا بسبب التزيف الذي تعرضت له هذه الفئة بالهجرة. خاصة وأن اتفاقيات جنيف تسهل على المحرومين من الجنسية مسألة الحصول على اللجوء السياسي أو الإنساني.

التغيرات الأخيرة بعد وفاة الفريق الأسد

إذا كانت قضية البدون بشقيها قضية سياسية مما هي المستجدات بشأنها منذ وفاة الفريق حافظ الأسد واستلام ابنه لمقاليد الحكم؟

لم يصدر في سوريا أي بيان أو قرار خاص بهاتين المشكلتين، إلا أن آخر مواجهة في المحافل الأممية حولها كانت في اللقاء بين الوفد السوري الحكومي ولجنة حقوق الإنسان عملاً بالمادة ٤٠ من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية وذلك في الثلاثاء من آذار (مارس) ٢٠٠١. فقد أعدت الحكومة السورية بعد ١٥ عاماً من التأخير التقرير الدوري الثاني للدول الأطراف المقرر تقديمها في عام ١٩٨٤. وقد قدم هذا التقرير رسمياً في ١٩/١/٢٠٠٠. أي قبل وفاة الفريق الأسد.

أعطى التقرير المكون من ٨٨ صفحة فولسكاب الفقرة ٣٣٠ لموضوع الجنسية وقد ورد فيها ما يلي:

"إن اكتساب الجنسية هو حق لكل طفل يولد في سوريا استناداً إلى حق الدم إذا كان والده معروفاً واستناداً إلى "حق الدم والإقليم معاً" إذا كانت والدته سورية ولم يعرف والده، واستناداً إلى حق الإقليم فقط إذا لم يعرف أبواه أو كان أبواه معروفين ولم يستطع اكتساب جنسيتها". (١٦)

- الجديد في هذه الوثيقة هو الفقرتين دال و هاء وهما بالنص:
- من ولد في القطر ولم يتحقق له عند ولادته أن يكتسب بصلة البنوة جنسيته الأجنبية. في هذه الحالة فإن المولود في القطر من والد سقطت عنه جنسيته الأصلية لسبب ما فإن المولود يعتبر عربياً سورياً.

هـ - من ينتمي بأصله للجمهورية العربية السورية ولم يكتسب جنسية أخرى ولم يتقدم لاختيار الجنسية السورية في المهل المحددة بموجب القرارات والقوانين السابقة. ويسري حكم هذه المادة ولو كان الميلاد قبل تاريخ العمل بهذا المرسوم. تطبق هذه الفقرة على البدو الرحيل ومكتومي

القيد والذين لم يسبق لأحد أصولهم أن سجلوا في سجلات العرب السوريين فهؤلاء يعتبرون سوريين".

وفي الرد الذي كلفتي بإعداده اللجنة العربية لحقوق الإنسان تناولت هذه الفقرة بالقول: "تبصر جملة في التقرير الحكومي الحالي تستحق التوقف وهي أن كل شخص ولد في سوريا، ولم يكن عند ولادته يملك الحق في أية جنسية أخرى عبر النسب (الطفل المولود في سوريا من أب فقد جنسيته الأصلية لأي سبب كان يعتبر عربياً سورياً). هذه الجملة تشمل ثلثي الأكراد المحرومين من الجنسية والمكتومين؟ إننا نطالب لجتكم بالتوجه بالسؤال إلى الحكومة السورية حول هذا الموضوع" (١٧).

وبالفعل وجهت اللجنة السؤال إلى الوفد السوري وكان سؤالها من شقين: الأول حول الأكراد البدون وكان رد الوفد الرسمي: "الأكراد الذين يقدمون من الدول المجاورة يتم الاهتمام بهم وحل مشاكلهم الإنسانية ويعطون حقوق اللاجئين، ويعتبر الأطفال المولودين في سوريا مواطنين لهم كل حقوق المواطنة". أما حول البدون المنفيين لأسباب سياسية، فقد كان رد الوفد الحكومي على السؤال على قائمة تقدمنا بها من ١٤٧ اسماءاً أسمها الخبر القائمة السوداء لعدد من المحرومين من الجنسية، كان الرد الرسمي: "هؤلاء إرهابيين هدموا وقتلوا واغتصبوا فهل تريدون منا أن نضعهم على قوائم بيضاء وأن نستقبلهم بالزهور؟" فأجابه مقرر لجنة حقوق الإنسان: "لا يقع استقبالهم بالزهور ولكن بالقانون". فلم يعقب الوفد الحكومي. وقد طالبت لجنة حقوق الإنسان في ملاحظاتها الختامية الصادرة في ٢٠٠١/٤/٥ بإعطاء الجنسية لكل الأكراد المحرومين منها عملاً بالم المواد ٢٤ و ٢٦ و ٢٧ و طالبت بعودة المنفيين وحقهم في جوازات سفر وأوراق طبيعية (١٨).

إن هذا الرد في شكله ومضمونه يؤكّد قولنا بأن مشكلة البدون في سوريا هي مسألة سياسية مرهونة بقرار سياسي أولاً، وهي مشكلة بدون أية تبعات قومية أو أثنية أو دينية أو مجتمعية. فالإخاء والتعايش العربي الكردي يعود لأكثر من ألفي عام، ومعروف أن أكثر من ثلاثة أرباع المنفيين المحرومين من الجنسية لم يشاركون يوماً في أية أعمال عنف بل وعدد هام منهم لا ينتمي إلى أي حزب سياسي. وكانت جريرته عائلية أو بالجوار أو بالشوك أو بالتجني.

وحتى كتابة هذه الأسطر ورغم الوعود المطلقة حول أبناء المحرومين الأكراد، لم نجد أية خطوات عملية أو قانونية على هذا الصعيد، كذلك لا تتعذر حالات إعادة الجنسية للمنفيين عدداً محدوداً جداً من الأفراد عبر الرشوة والواسطة.

إن استمرار قضية الحرمان من الجنسية مسألة كرامات لكل مواطن في البلاد، فليس هناك معنى لرفض انتساب أطفال ليس لهم جنسية أخرى ولم تكن عينهم بروية بلد آخر يوماً لمجرد الاحتياج بأصول غير سورية لأبائهم هي نفسها موضوع تساؤل؟ والحل سهل ولن يكون له أية تبعات تذكر لا على النسبة العربية-الكردية ولا على الأمن السياسي للبلاد من معارضته تتبنى بمجملها اليوم خيار التحول السلمي الديمقراطي في البلاد. على العكس من ذلك سيعيد بناء وشائح الثقة بين الشعوبين العربي والكردي بالنسبة لفئة المحرومين الأكراد ويعزز اللحمة المدنية والوطنية بين أبناء البلد الواحد.

شكر وعرفان

يود الكاتب أن يتقدم بجزيل الشكر والعرفان للمحامي إسماعيل محمد والباحث عبد الله الطنطاوي على المساعدة القيمة التي قدمها لها لي أثناء إعداد البحث. من نافل القول أنني أتحمل وحدي نقائص هذا العمل.

الملاحظات

- (١) قانون الجنسية العربية السورية، جمع وتعليق أحمد رفيق الخياط وأحمد الزين، قدم له المحامي الدكتور مصطفى البارودي، دار الكتب العربية، ١٩٨٠.
- 2-Voir : Les kurdes et le Kurdistan, sous la direction de Gérard Chaliand, maspero, paris, 1978, pp. 309-319.
- 3- صلاح بدر الدين، الأكراد شعباً وقضية، دار الكاتب، بيروت ورابطة كاوا، ١٩٨٧، ص ١٣٦.
- 4-أنظر نص مذكرة الدفاع التي قدمها نور الدين ظاظا عام ١٩٦١ أمام محكمة أمن الدولة، عن "الدائرة"، العدد ٨، تشرين أول ١٩٩٥.
- 5- هناك خلاف على اسم الحزب وعلى يوم وشهر التأسيس، فالبعض يعتبر أن الاسم كان: الحزب الديمقراطي الكردي كما أن هناك أطراف تحتفل في ٨/٥ من كل عام بتاريخ تأسيس الحزب، وبسبب السرية ووفاة الكادر المؤسس نتجنب الحسم في هذا الموضوع.
- 6- محمد طلب هلال، دراسة عن محافظة الجزيرة من النواحي القومية والاجتماعية والسياسية. دمشق، ١٩٦٣.
- 7- دفاعاً عن قضية عادلة، الجزء الأول، منشورات يكيتي، ١٩٩٣، ص ٤٢-٤٣.
- 8- دفاعاً عن قضية عادلة، الجزء الرابع، منشورات يكيتي، ١٩٩٧، ص ٢٨-٢٩. نقرأ في قرار عضو النيابة العامة في تقديمها لصاحب هذه الشهادة: "محمد معصوم بن شكري داود ووالدته بسنّة تولد ١٩٧٣ الدرباسية خانة /٢٥٢ / عربي سوري من أصل كردي وغير مسجل" ؟؟
- 9- صادر بالمرسوم التشريعي رقم ١٥ تاريخ ١٢/٢٢/١٩٦٢.
- ١٠- هيئمن مناع، حول الإصلاح السياسي في سوريا، مقاربات، سلسلة جديدة، العدد الأول، خريف ٢٠٠٠. ص ٢٣.
- ١١- برزت هذه المشكلة أثناء مساعدة طالبي اللجوء من الأوساط الإسلامية حيث العديد من المنتسبين أو المتهمين بالانساب للحركة كانوا بصلة مع أشخاص مفقودين أو أعدموا.
- ١٢- المرسوم التشريعي رقم ٥١ تاريخ ١٢/٢٢/١٩٦٢
- ١٣- المرسوم التشريعي ٥١ ، المادة الرابعة.
- ١٤- هذه الأصول سعى العديد من الأشخاص غير المعروفين كثيراً بنشاطهم السياسي والذين اضطروا للهرب في فترة الاعتقالات العشوائية بين ١٩٧٨ و ١٩٨٣ لأن يجدوا حلاً لها حتى بكتابة الاستعطاف والإدانة لكل من يخالف مسيرة القائد، وقلة قليلة حصلت على أوراقها وتسجيل لأبنائها.

- ١٥ - حاول مسؤول سوري كبير طرح الموضوع مع أمير دولة خليجية فكان جوابه: "لو عندهم جوازات عادية ما اضطروا والضرورات تبيح المحظورات".
- ١٦ - لجنة حقوق الإنسان، النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف عملاً بالمادة ٤٠ من العهد، الجمهورية العربية السورية، CCCPR/C/SYR/2000/2، موجود باللغات العربية والفرنسية والإنجليزية.
- ١٧ - اللجنة العربية لحقوق الإنسان، ماذا عن المستقبل، تقرير أعده هيثم مناع إلى لجنة حقوق الإنسان في نيويورك رداً على التقرير الحكومي السوري، نهاية مارس ٢٠٠١، باللغات العربية والفرنسية والإنجليزية. فقرة البدون أو المحرومين من الجنسية في سوريا.
- ١٨- Human Rights Committee, Consideration of reports submitted by states parties under article 40 of the Covenant. Concluding observations of the HRC. 5 April 2001.

الملاحق

ملحق ١ عشرة استمرارات مختارة لمحروم من الجنسية لأسباب سياسية

ملحق ٢ شهادة تعريف لمحروم من الجنسية

ملحق ٣ جواز سفر لمحروم من الجنسية

ملحق ٤ إشعار خاص بالنجاح المدرسي للمكتومين